

上述幾種說法，不出於兩項不同的揣測：一、在和平有望的情勢下，詹森可能應徵競選連任；二、詹森的宣告放棄競選可能是「以退為進」的預謀。如果人們從客觀觀察，這兩種揣測都缺乏實際的根據，而且有相反的實證。北越四月三日的聲明，只要會談美國停止一切軍事行動。它對會談地點，迄今還堅持己見，要在金邊或華沙舉行。其無和談誠意，顯然易見。姑假定北越將與美國會談，則打打談談，絕不會在八月以前達成初步協議，甚至在詹森任內也無此種可能。因它在期待美國鴿派當選後，好打交道。且蘇俄必不讓越局和緩，而幫忙詹森應徵當選。黑魯曉夫曾利用U2偵察事件，以削弱尼克森八年前的競選地位。克里姆林宮主人必不錯過今日更好的機會。這些情勢都是足以否定第一種揣測的。

至於第二種揣測似是無稽之談。詹森的聲明是：「我將不尋求，我決不接受我黨提名，由我競選再担任一屆總統。」所謂「我決不接受」(I will not accept)，顯有排拒「徵召」(Draft)之意，還有什麼「以退為進」的想法？他也聲明在這政治年中，他決置身於黨爭之外，而要用他的每一時間，專心致志於求獲和平。在此信誓之下，他那能對民主黨人的競選作左右袒呢？退而言之，假如以「跛鴨」(Lame-duck)情況，捲入黨爭，影響如何？結果如何？都成疑問。他當然考慮到的。不過，他的職位是總統，他必須維護他的政策。他個人是選民之一，對各競選人之取捨，必然有所抉擇。他的決定，會於無形中發生影響作用。這是無可置疑的。

五七年四月廿六日完稿

波斯灣情勢的新演變

石樂三

壹 波斯灣的重要性

波斯灣(阿拉伯國家改稱阿拉伯灣)介於伊期與阿拉伯半島之間，除伊朗、伊拉克、科威特與沙烏地阿拉伯外，尚有巴林島(Bahrain)，卡塔尔(Qatar)以及阿布達比(Abu Dhabi)·都拜(Dubai)·沙爾加(Sharjah)·愛直曼(Ajman)·烏穆庫萬(Umm al-Quwain)·拉斯開瑪(Ras al-Khaima)與福吉拉(al-Fujaira)等七休止土邦(Trucial States)，亦稱休止阿曼(Trucial Oman)均屬英國保護範圍，以盛產石油聞名於世。據專家估計，整個中東石油儲藏量約佔自由世界百分之六十左右，而中

東所產石油幾全部集中波斯灣地區，(見另表)其經濟價值，可以想見。又以蘇彝士運河由于阿以戰爭關閉之後，波斯灣之船舶，往來如梭，經濟日趨繁榮，已形成中東交通貿易之樞紐。更由于英軍去年底自亞丁基地撤退至巴林島之後，使波斯灣的戰略地位，愈為提高，攸關中東之安全至深且鉅。

根據一九六年的統計，全世界石油總產量為十六億三千二百萬公噸，而中東產油則佔全世界總產量之百分之三五·一，為五億七千三百萬公噸，其產量如附表：

中東地區石油生產概況比較

國別	石油產量(公噸)	%比
科威特	一〇八、七三〇、〇〇〇	二五·八
沙烏地阿拉伯	一〇〇、九五〇、〇〇〇	二三·九
伊朗	九三、八二〇、〇〇〇	二二·二
伊拉克	六四、三六〇、〇〇〇	一五·二
科沙間之中立區	一八、九五〇、〇〇〇	四·五
阿布達比	一三、五六〇、〇〇〇	三·二
卡塔爾	一〇、八九〇、〇〇〇	二·六
巴林島	二、八〇〇、〇〇〇	

中東地區不僅石油產量豐富，而石油蘊藏量亦甚豐碩。十年來，世界石油蘊藏量已在逐漸減少中，而美國已減少七億餘桶；相反的，阿拉伯世界正日益增加之中，其蘊藏量佔全世界總數約四千一百四十三億桶之百分之五八·四五。此係根據最新的一九六七年的統計。其中屬於波斯灣區域的部份有：沙烏地阿拉伯七百四十七億桶、科威特七百億桶、伊朗四百億桶、伊拉克二百三十五億桶、阿布達比一百五十億桶、卡塔爾三十七億五千萬桶、巴林島一億九千五百萬桶，其他波斯灣地帶一百三十五億桶。

貳 伊、阿在波斯灣對峙的隱憂

自從英工黨政府於今(一九六八)年一月正式宣布：「英軍將於一九七一年底以前自遠東撤退，並於同日以前撤離波斯灣」之後，舉世為之驚駭。而波斯灣情勢，突趨緊張，因之新的局面已在發展與形成之中。

當英國發表上項政策後，美國助理國務卿羅斯陶隨於一月下旬發表談話稱：「將來英國勢力自波斯灣撤退後，美國願見波斯灣沿岸的阿拉伯國家與中央公約組織國家——伊朗、土耳其與巴基斯坦結成同盟。美國這項動機，不外利用現有中央公約組織與部分阿拉伯國家結盟，以填補未來波斯灣的真空狀態：一則可以自行維護波斯灣之安全；一則可以阻撓蘇俄勢力之侵入；更可以防範阿拉伯民族主義者恐怖份子的顛覆活動。這在共同防禦體系而言，美國此項建議，實屬有益無損的。但，各國反應不一，而阿拉伯國家一致採取反對立場，自在意料中事。

土耳其方面，因正在推行睦鄰政策，深願與阿拉伯國家捐棄前怨，重修友好。土耳其總統蘇奈甫曾於今年一月間分赴沙烏地阿拉伯與利比亞兩國作友好訪問；而年來由於賽普勒斯問題，土、美兩國關係似漸疏遠，而蘇俄却有乘隙而入之迹象。年來土耳其予蘇俄艦隊通過海峽種種便利，使其在地中海勢力增強，即其明證。因此，土耳其決不願捲入波斯灣之糾紛，徒有損及阿拉伯國家之情感。

巴基斯坦所持態度，與土耳其無異。去年阿以戰爭，巴基斯坦在聯合國，一直大聲急呼站在阿拉伯國家的一面；而最近傳來消息，巴基斯坦對約旦有提供飛機援助之說，自不肯接受美國的建議。

唯有伊朗極力主張接受陶氏建議。伊朗總理胡威達曾就此一問題發表聲明稱：巴林島未來地位，無論在歷史文化或政治經濟各方面，都是與伊朗不可分的，自應歸屬伊朗。伊總理這項聲明，却激動阿拉伯國家一致反感，特別是沙烏地阿拉伯。伊朗國王巴勒維原定今年二月初訪問沙烏地阿拉伯的計劃，不得不臨時中止。可見事態之嚴重。

科威特反應甚為強烈，原定訪問伊朗的科國王，亦因此而取消其訪問行程。科外長發表談話說：阿拉伯灣是屬於阿拉伯國家所有。

阿聯及伊拉克兩國亦表示堅決反對，不容伊朗問鼎於波斯灣。阿聯與伊朗邦交早已斷絕，迄未恢復。

最堪注視的是，巴林島酋長哈利發為了防止伊朗之併吞，曾飛往沙京利亞得與費賽爾國王會談，達成協定，在聯合公報中，費賽爾聲明決定支持巴林島之未來地位。

伊阿雙方之所以爭取巴林島者，其原因不外戰略上的重要性。巴林島為波斯灣最大羣島，其中包括木哈拉克(Muharrag)、西特拉(Sitra)、烏木納珊(Umm Nassan)等島嶼，總面積為二二一哩，人口共約二十萬人，現任酋長為Sheikh Isa bin Sultan al-Khalifa。

島上經濟以石油為命脈，自一九三二年起開始採油，完全由英人操縱，組成所謂巴林石油公司(The Bahrain Petroleum Company)，每年以百分之五十稅款繳與酋長。島上建有一座規模宏大的煉油廠，在中東名列第一，除供其本身煉油之外，尚替沙烏地阿拉伯煉製大部份原油，因而與沙烏地阿拉伯關係是密不可分的。但，巴島石油開採，將近四十年，而蘊藏不多

紀錄。各項建設，如新式飛機場之開闢，學校醫院之興建，摩天大廈之林立，新式汽車之馳驅，以及現代生活所必需享受之物品，應有盡有，不一而足。

早在伊斯蘭教初期，此一休止土邦地區，即已構成伊斯蘭世界（The Muslim World）之一部。當十七、八世紀時，這些土邦在灣上具有強大勢力，所有通過船隻，非經其同意，不能行駛。迨至十九世紀由于各土邦結合一起，其海上盜寇行爲，更變本加厲，其目標轉移在英國船隻之上，凡懸掛英國旗之船隻，不得其許可，一律不准放行。因而導致英國之報復，英軍自一八〇六年開始進攻，繼於一八〇九年與一八一八年數度猛攻，終於一八二〇年停止抵抗，各邦酋長與英國訂立所謂和平條約。於是，英軍獲有強大軍事基地於拉斯開瑪（Ras al-Khaima）。

迨至十九世紀末葉，法、德、俄三國勢力伸入波斯灣。而英國爲了維護其獨霸利權，又於一八九二年與各土邦酋長簽訂條約，內容極爲嚴苛，大致不外三點：

第一、在任何情況下，酋長決不與大英帝國以外之任何政府簽訂協約，或交換公文。

第二、不得大英帝國之同意，酋長決不許其他國家在邦內設立代辦處。

第三、在任何情況下，酋長不得以領土之一部份讓售與大英帝國以外之任何政府。

肆 新聯邦形成的因素

自英政府宣佈於四年內自蘇彝士運河以東撤軍之後，波斯灣則將不再成爲其勢力範圍之內，而其原駐巴林島之六千軍隊與獵犬式戰鬥機兩中隊，以及所有艦隻，均將同時離去。因而波斯灣形同真空地帶，共黨隨時有乘隙侵入可能。此其所以組成此一新聯邦因素之一。

自去年底南葉門共和國成立後，由所謂「民族解放陣線」當權，所有原

來之十數保守派酋長，全被驅逐，並揚言繼續北進，揮戈波斯灣腹部，而土邦中各酋長亦均爲保守份子，自不無唇亡齒寒之感。此其組成聯邦因素之二。

中東回教國家中，如阿聯、沙烏地阿拉伯、伊拉克、伊朗等，亦均有插足波斯灣之翼圖，尤以伊朗爲最顯著。伊朗國王巴勒維爲爭取巴林島之領土權，不惜在憲法上增列一條：「確認巴林島爲伊朗領土之一部份」，更陳兵於波斯灣之北岸。而沙烏地阿拉伯國王費賽爾亦不甘示弱，正號召波斯灣所有阿拉伯國家一致團結起來，組成集體軍事力量，以共同抵禦外侮。可見這次阿布達比與都拜的結合，與費賽爾的號召不無關連。尤有進者，費賽爾國王並允巴林島酋長 Sheikh Isa bin Sultan al-Khalifa 予以三千萬美元修築一條長達二十公里之跨海大橋，藉與沙烏地阿拉伯連接一起。至於納塞對波斯灣之寶藏，更是野心勃勃，垂涎已久。此其組成聯邦因素之三。

伍 未來展望

由以上動機看來，波斯灣確有自行組成集體防禦同盟之必要。惟以種種複雜因素，前途荆棘，困難重重。將來可能演變中東回教國家間之互相爭奪，瓜分這羣弱小王國，亦未可知。再以俄共虎視眈眈，早在帝俄時期，即有侵奪波斯灣之預謀，進而伸張勢力於印度洋。今更非昔比，俄在地中海實力日益增強，而紅海尤在其魔掌之中，隨時有越過阿曼灣進侵波斯灣之虞。亦可利用所謂阿拉伯民族主義極端份子，伺機蠢動，推波助瀾，坐收漁翁之利。此乃一貫故技，不足爲奇。然阿拉伯各邦中，經濟條件多屬優越，人民生活安定，尤其酋長之宗教信仰誠篤，富於保守觀念，實不易爲共黨邪說所誘惑。自由世界——特別是美國爲顧全自身經濟利益計，勢必肩負此一重要地區之全責，不致坐視陷于共黨之手。