

法蘇修好與歐洲前途

黃正

壹

第二次世界大戰的受惠者蘇俄將東歐關進鐵幕，分裂德國，引起東西對峙的冷戰。二十年來，高潮迭起。西方國家自一九四九年，成立北大西洋公約組織，集體防衛。蘇俄首先企圖破壞，一九五四年十月二十三日巴黎協定簽字，同年十一月十三日蘇俄即照會有關各國，倡議召開全歐會議，建立集體安全體系，被美英法拒絕。一九五五年五月五日巴黎協定生效，蘇俄乃召開東歐共黨國家和平安全會議，成立華沙公約組織，與北約組織對壘。歐洲的安全一直飄搖在兩大陣營矛盾僵持狀態之下，形成兩個安全體系。西方國家果真團結一致，足可嚇阻蘇俄，保持歐洲均勢。除非美蘇武裝攤牌，至多不過冷戰加劇，不會影響歐洲安全。尤其是法德修好，西方國家對柏林問題立場一致，加上美國的優越國力，一切因素迫使蘇俄採取「和平共存」僞裝策略，和西方國家相安一時。蘇俄在苦悶當中，發現戴高樂有動搖跡象，終於一九六六年初法國退出北約盟軍建制，要求盟軍撤離法境，蘇俄正是求之不得。因一九五五年巴黎協定而廢止的一九四四年法蘇互不侵犯條約，大有死灰復燃的趨勢。蘇俄企圖拉攏法國，削弱北約組織力量，孤立西德。戴高樂企圖打擊美國，做東西關係的主要仲裁人。法蘇共同的目的為排斥美國於歐洲之外，兩國正好互相利用，所以法蘇修好，一拍即合。

法蘇修好的構想，並不自去年戴高樂訪蘇開始。一九五九年戴高樂在他的戰時回憶錄裏提到法蘇關係，他認為「根據傳統關係，經歷史考驗，兩國

安全與來自德國的威脅及英美霸權息息相關。」至法國退出北約組織更不是突然。艾森豪總統回憶錄裏記載：「一九五九年戴高樂即表示來自東方的威脅已不存在，北約盟軍建制無繼續維持的必要。」戴高樂在公開性演說中，不斷指摘北約組織，他認為「美國想使歐洲無政治經濟地位，無防衛力量，變成美國的附庸。」他反對外國在歐洲駐軍和建立基地，強調「局勢變遷，東西關係應即解凍。」當戴高樂於去年三月七日函詹森總統及三月二十九日致北約各締約國備忘錄，聲明退出北約組織時，西方國家並不感到驚訝。另一方面，蘇俄對戴高樂的企圖，早已研究有素，把握有利時機分化敵人，是共產黨的拿手好戲。對蘇俄來說，西方陣營分裂，北約組織力量削弱，同時既可以解救東歐附庸國家的經濟危機，更可以由法國監視西德，法蘇修好的受惠人必又是蘇俄，何樂而不為？

布里茲涅夫在去年三月廿九日第二十三屆蘇共大會中提出報告，有關對外關係部份提到「蘇俄與法國關係有重要改善，繼續發展可成爲鞏固歐洲安全的一個重要因素。」當時出席大會的法國共產黨總書記侯舍（Waldeck Rochet）發言歡迎戴高樂訪蘇，全場報以熱烈掌聲。足見共黨集團對法蘇修好是包藏禍心，久已渴望其實現。蘇俄駐法大使左林（Valerian Zorin）爲戴高樂訪蘇積極推動，去年一月十二日在記者招待會中宣布戴高樂訪蘇，並強調法蘇兩國對歐洲安全看法相同。三月十七日左林在法國外交記者協會中說：「戴高樂總統訪蘇爲一劃時代的大事，此行對歐洲前途有重大的影響。」法蘇修好固然也是出於戴高樂的情願，但不能否認其中有蘇俄的陰謀策動。

與其說是戴高樂的傑作，毋寧說是蘇俄外交上一大成功。

貳

法蘇修好究竟包涵些什麼內容？對歐洲前途有何影響？試分析戴高樂訪蘇及柯錫金訪法的結果，即可瞭解梗概。戴高樂訪蘇第一次是在一九四四年，去年是第二次。他自六月二十日至七月一日做蘇俄的貴賓，受到隆重優異的禮遇。機拿破崙之後戴高樂是下榻克里姆林宮的第一位西方領袖。他也是第一位西方領袖在莫斯科市政廳露台向羣衆演說，參觀西伯利亞工業城諾沃西比爾斯克 (Novosibirsk) 及拜科努爾 (Baikonur) 飛彈發射中心。除莫斯科及上述兩城外，又訪問了列寧格勒 (Leningrad)，基輔 (Kiev)，伏爾加格勒 (Volgograd)，到處受到熱烈的歡迎。戴高樂和蘇俄頭子們包戈尼、布里茲涅夫及柯錫金於六月二十一日、二十二日、二十九日三次正式會談，內容牽涉範圍很廣，最後於六月三十日發表聯合公報。公報中僅作原則性的聲明，其要點爲：①承認歐洲安全與德國問題影響世界和平。②歐洲問題應在歐洲界限內討論，削減任何外國勢力。③東西解凍，先求正常化，再求發展。④越戰應根據一九五四年日內瓦協定解決，反對干涉內政。⑤兩國就歐洲及國際問題經常舉行磋商。⑥兩國太空科學技術經濟合作。根據公報，看不出在重大問題上有何具體協議，但戴高樂與蘇俄頭子們幾度會談，內容十分重要，茲綜合公開報導，分列如下：

(甲) 雙方達成協議者

(一) 東西關係——打破歐洲政治僵局，結束冷戰。緩和局勢，恢復東西歐各國貿易及經濟關係，再求發展以至統一，以尊重各國獨立與不干涉內政爲原則。

(二) 美歐關係——歐洲事務應由歐洲國家自行處理，反對歐洲以外國家在軍事、政治、經濟上領導歐洲。

(三) 西德核子武器——反對西德在任何方式下擁有核子武器。

(四) 東德波蘭邊界——維持奧得尼塞 (Oder-Neisse) 界限。

(五) 越戰問題——美國應撤軍，根據一九五四年日內瓦協定舉行和談。

法蘇修好與歐洲前途

(六) 法蘇合作——法外長墨維爾與蘇外長葛羅米柯簽訂太空合作及科學技術合作兩個協定。建立莫斯科巴黎間「熱線」(Hot Line)，以商討重要情況。設「法蘇常川聯合委員會」處理科學技術等合作有關事項，由法財經部長德布瑞 (Debre) 及蘇俄國家科學技術委員會主席基里林 (Kiriline) 爲聯合主席。

(乙) 雙方尚有歧見者

(一) 歐洲安全會議——蘇俄主張召開不包括美國在內的歐洲安全會議，建立集體安全體系，北約及華沙公約組織同時取消。戴高樂贊成取消北約軍事組織，但仍維持政治組織，至歐洲安全會議，因時機尚未成熟，主張緩開。

(二) 德國統一問題——蘇俄堅持解決德國問題必須由西方國家承認東德及東西德間邊界。戴高樂認爲德國分裂是由於人爲的因素，蘇俄應與西德直接接觸，逐漸緩和緊張局勢，使德國統一成爲中立國。

(三) 核子禁播條約——蘇俄主張簽訂核子禁播條約，請法國參加。戴高樂對禁播原則同意，但反對簽約，他認爲一方面固然要防止無核子國家擁有核子，同時已有核子國家應停止製造並銷毀存量。

叁

包戈尼、布里茲涅夫、柯錫金接受戴高樂邀請訪法，包戈尼及布里茲涅夫稍後於一九六七年四五月間成行。柯錫金先於去年十二月一日至九日訪法。柯錫金會於一九六〇年隨魯普騰夫訪法，這是第二次。他和戴高樂在巴黎會談是莫斯科會談的延續，並無新的重要發展。葛羅米柯、基里林及民航部長洛基尼夫同行，由陣容觀察，不會有重大政治軍事意味。柯錫金訪問了都魯斯 (Toulouse)、里昂 (Lyon)、哥諾歐布 (Grenoble) 幾個法國工業城，顯然與所謂科學技術合作有關。巴黎會談內容與莫斯科會談出入不大，十二月九日聯合公報除重申六月三十日公報所提示者外，有以下要項：①尊重聯合國憲章，防止核子戰爭，認真裁軍。②原則同意歐洲安全會議及核子禁播。③經援亞非南美落後地區。④成立法蘇商會。⑤交換法俄語文教學促進

文化藝術交流。④龐畢度訪蘇，包戈尼、布里茲涅夫訪法。

柯錫金於十二月一日在機場，法總統府晚宴，二日在巴黎市政廳，法總理午餐，三日在記者招待會，法蘇協會各種場合發表演說，中多露骨表示，除販賣「和平共存」濫調外，也顯示出蘇俄對世局尤其是歐洲問題的看法。茲分項摘錄如下：

(一)法國的貢獻和使命——①法國工程技術人員對現代化工業有重大貢獻。②法國對歐洲有重大使命，一個強大的法國是歐洲安全的要素。③法國退出北約組織，減少歐戰危機。

(二)法蘇關係——①加強擴大法蘇合作，鞏固兩國及國際安全。②法蘇合作不威脅任何合法權益，不對付任何國家。③兩國對國際問題並不完全一致，但在重要問題上則較一兩年前接近，今後即進入密切聯合階段。④決心實施六月三十日公報各項協議，一九六七年仍繼續會商。⑤法蘇共同負責緩和和東西緊張空氣維持歐洲安全。

(三)蘇俄對外政策——①蘇俄基本外交政策為與非社會主義國家「和平共存」。②各國自由發展，不干涉內政。③反侵略，消除大戰威脅，澈底裁軍。④同情並援助亞非南美人民解放獨立鬥爭。

(四)歐洲安全及德國問題——①歐洲有人製造糾紛，有人要求修改戰後邊界，要求核子武器，威脅均勢及和平。②法西斯好戰份子漸趨活躍，西德最近選舉結果令人焦慮。③歐洲應取消政治軍事同盟，北約及華沙公約組織同時解散。④現有邊界如奧得尼塞及東西德間邊界不容侵犯。⑤西德不能在何形式下擁有核子武器。⑥社會主義國家最近在布加勒斯特製定加強歐洲安全計劃可作為交換意見的參考。

(五)美蘇關係與越戰——①越戰問題不解決，美蘇關係無法改善。②解決越戰必須照范文同四點及越共五點條件進行。

柯錫金訪法具體結果是雙方加強合作。法蘇聯合委員會實施六月三十日簽訂之兩個協定，在太空研究試驗及科學技術交換方面充分合作。十一月十九日德布瑞在莫斯科和基里林等已有初步決定：法國協助蘇俄改進礦業及工業設備，並提供一億盧布之輕工業設備。蘇俄以五億盧布購進法工業器材。貿易方面以一九六四年商業協定為基礎，積極發展。法國出口工業設備、布匹及船隻等，進口棉花及礦產。預計一九六九年可兩倍於一九五四年貿易額

，達一億五千八百萬盧布。此外關於太空工業、原子工業均由雙方專家及技術人員密切合作。文教方面以交換法俄語文教學及文藝界互相訪問為主要項目。

肆

法蘇修好造成北約組織空前危機，但同時給西方主張緩和份子帶來了鼓勵和希望。自法國退出北約組織，撤出其駐西德武裝部隊七萬二千人，並於本年四月前逐出北約組織在法基地及駐軍，使北約組織本質上發生極大變化，必須重行調整防衛部署及計劃。北約組織部長會議於十二月十四日在巴黎最後一次召開，剛好在柯錫金訪法之後，蘇俄官方會聲明僅為巧合，頗值玩味。部長會議前夕，西方瀰漫妥協空氣。「來自蘇俄威脅已不存在，東西關係應即改善，冷戰應即結束」的說法極為普遍。在西歐聯盟(Western European Union)中，英國前國防大臣桑迪司(Duncan Sandys)主張大量削減軍力，「因蘇聯無意發動戰爭」。西德基督教民主黨議員布露曼非(Blumfeld)主張「東西緩和以建立歐洲永久和平」。西德外長布朗特(Willy Brandt)說：「用各種方法改進對東歐關係包括東德在內。」甚至西德總理凱辛吉及英國首相韋爾遜都呼籲東西妥協。美總統詹森於十月七日演說，主張：「向東歐讓步，迎合新的局勢，逐漸緩和東西緊張空氣。」美國與匈牙利保加利亞已各將其公使館升格為大使館。十二月五日紐約時報評詹森總統做法為「東西關係第一，德國統一第二，與戴高樂的觀點很接近。」

北約組織部長會議在安協氣氛中召開，不像是討論防衛，而是討論撤防。北約各締約國深感軍費負擔太重，蘇俄威脅消失，皆呈動搖。西德外長和英國保守黨議員柯克(Peter Kirk)都有西歐自籌防衛不依賴北約組織的表示。比國外長哈瑪爾(Pierre Harmel)主張「歐洲應有獨立軍力」。英國國防大臣希萊(Denis Healey)則主張「北約組織計劃應以蘇俄意向為根據，裁減常備軍」。綜觀西歐國家都急於接近共黨集團，重新檢討與美國關係。美國務卿魯斯克雖強調「北約組織之存在不但是準備全面和平，也是準備全面戰爭，」但不能將西歐國家說服。最掃興的是魯斯克引用北約第七條說明美國太平洋海岸如受中共核子攻擊時，北約各締約國應支援美國。十二月

二十六日美新聞週刊說魯斯克太不識時務，因戴高樂曾警告歐洲不能捲入亞洲戰爭，魯斯克所提正是西歐國家所厭惡。在部長會議中，除魯斯克外，都認為來自東方的威脅消失，北約組織應修正以適應新的局勢。結果都同意消除與共黨集團友好的障礙，努力建立與蘇俄及東歐國家政治經濟科學文化各方面的合作關係。該會唯一的成就是成立十四國的「防衛計劃委員會」及由美、英、西德、義、土、荷、丹七國組成的「核子計劃小組」。

伍

由於法蘇修好，北約組織力量削弱，西歐國家懷疑甚至反對美國的領導，東西關係緩和，種種新局勢的演變，歐洲局勢波譎雲詭，前途可慮。試重點評，作為本文的結論：

(一)戴高樂承認世界均勢繫於美蘇兩大強國，美蘇妥協雖因越戰受阻，但隨時有進展的可能。蘇俄對英國亦存心拉攏。戴高樂為防止美蘇及英蘇關係之改善，必加強對蘇合作，以造成其在西歐舉足輕重的地位。另一方面，蘇俄與匪關係日趨惡化，為減輕西線的後顧之憂，當力求與西歐妥協。因此，法蘇關係必繼續發展。本年四五月間包戈尼及布里茲涅夫訪法，法蘇關係將達高潮，甚至商討締結類似一九六三年法德合作條約，亦不無可能。法國國力不能與蘇俄比擬，戴高樂飲鴆止渴，很可能上蘇俄的當。十二月十日巴黎「世界日報」(Le Monde)介紹西班牙輿論界對法蘇修好的看法，認為「蘇俄將成受惠者，法國將成蘇俄的工業附庸。」並非過甚其詞。

(二)西德總理凱辛吉一再聲明增進對美、蘇、法的外交關係，並放棄一九三七年希特勒對蘇區區(Sudetenland)的領土要求，對東歐國家進行友好，無非想緩和緊張局勢，用心良苦。他將於本年一月間訪法，必強調西德睦鄰政策，以免戴高樂受蘇俄挑撥而存偏見。蘇俄企圖使德國永久分裂，戴高樂雖主張德國統一，但對一個強大統一的德國也心懷畏懼。東德既屬蘇俄附庸，如談統一，除非西德建立共黨政權，或最低限度成立「聯合政府。」西德國家主義正在抬頭，不可能由蘇俄導演下的「和平方式」達到統一目的。今後德國問題仍將困擾東西集團，冷戰仍將繼續，不容樂觀。

(三)緩和東西關係以法蘇合作為藍本，東西關係正常化，共黨向西歐滲

法蘇修好與歐洲前途

透的機會必將增加。舉例來說：柯錫金訪法時，戴高樂邀法共政治局委員畢尤(François Billoux)及「人道報」總編輯安得閑(Rene Audrien)與柯錫金晤談，柯錫金另邀法共要員密談。他訪問各工業城市時，受到共黨工人的空前熱烈歡呼。法共今後勢必囂張。東西交往，西歐各國共黨必乘機發展組織，加緊滲透。西方經濟東漸，東方共產主義西侵，是極可能的後果。

(四)法蘇既以排除美國勢力於歐洲之外為共同立場，其他西歐國家也受其傳染。英國為加入共同市場，不肯放棄在歐洲大陸的影響力和發言權，亦有反美趨勢。韋爾遜一再抨擊美國經濟「征服」歐洲，贊同團結歐洲國家，抵抗美國「壓力。」戴高樂於一九六三年否決了英國加入共同市場，但如戴高樂企圖拉英國以平衡西德的日益壯大的經濟勢力，或英國修正其親美政策，則未嘗不可以同意英國參加。至北約組織不但削弱，甚至連續存在都有爭論。美國對歐洲政策恐將被迫重加檢討。若任法蘇勾結以各遂其割據的私慾，自由世界必蒙受嚴重的損害。美國如何利用英法德蘇的微妙矛盾關係，維持歐洲均勢，防堵蘇俄擴張，應是今後美國政治家的主要課題。

五十六年元旦於台北

國際關係研究所叢書

中共文字改革與漢字前途

汪學文著

全書十一章，五十萬言，二十五開本，八二八頁。

平裝一冊，定價新台幣貳佰元。

軍警學生五折優待。

國際關係研究所印行

地址：台北市中正路一七九五號六樓

電話：三四八〇二

郵政劃撥賬號：三四三六號

(7) 二九九