

## 國防武力十分強大

泰國三軍兵力共約十七萬人，其中陸軍約佔十二萬四千人，在編制上設有兩個軍團和一個獨立師，計有三十八個機動步兵營，兩個防空團，四個裝甲團，十個砲兵營，兩個工兵營，一個航空隊。主要裝備有五十架直昇機、四百輛坦克、五百門大砲、一千輛卡車、兩百枚鷹式防空飛彈、九萬三千支步機槍（包括二萬三千支M十六自動步槍）、五千支手槍，另外還有一些電子通信裝備，以及雷達、反坦克火箭和火箭噴射器等。

空軍兵力約二萬五千人，其中烏打拋、科拉特、塔卡里、色軍、洛坤拍農、廊開、坤敬、烏隆和色桃邑等九處大型空軍基地，都有最新式的現代化

設備，可供世界上最大、最重和飛得最快的新式飛機起降之用。泰國空軍飛行軍官都是由美國空軍訓練，航行管制軍官多由中國教官代訓。飛行部隊擁有六個大隊的作戰飛機，共有六百架，其中F-86戰鬥機七十五架，F-5A戰鬥機三十五架，A-37攻擊機十八架，另外還有AT-6、AT-28、OV-10等小型飛機近百架，所有戰鬥機都配有空對空飛彈。此外，泰國空軍還有一百架直昇機，以及一些教練機、運輸機、偵察機、救護機和水上反潛巡邏機等。

海軍兵力約二萬一千人，擁有各型艦艇約一百艘，還有幾千名海軍陸戰隊，主要艦隻有四艘驅逐艦、四艘潛艇、十一艘巡邏艇、二十二艘魚雷快艇、三十二艘摩托武裝砲艇，另外還有掃雷艇、登陸艇、運輸艦等其他輔助艦艇。

# 沉沒中的英國經濟

陳元

## 一 前言

美國華爾街日報於四月二十九日發表一篇評論，題目是：『再見吧，不列顛』。文中指出英國經濟學人週刊曾經在四月二十五所發行的一期的封面，繪一艘小舟，舟上堆滿了各種耐久性的和非耐久性的商品，還有一面加值稅二五%的牌子。圖下註着『促其沉沒』。這是引錄保守黨領袖賽奇爾夫人的一句話，意思是，英國的經濟已如舟之將沉，而工黨政府的政策反而加速其沉沒。評論中說：『當然，英國的經濟在沉沒中，但是，這已不是新聞。這一期經濟學人之所以有價值是在於，它那末精細的尋找到了，福利國家與狂熱的凱因斯學說的併發症所終必造成的後果——它應該作為美國每一經濟學派的指定讀物。當前，不列顛對於世界的貢獻，就是指出了快要在美國

得勢的經濟和社會政策將會招致什麼後果。』最後說：『再見吧，不列顛。有幸相逢。由於我們也正走向這條路，也許我會再度相逢。』評論指出，英國經濟受膨脹性衰退的壓力，已瀕臨沉沒，而政府提高租稅與社會福利支出，危機之深足為美國前車之鑑。

當前，英國經濟的膨脹率與失業率同時增高，對外貿易的逆差日益擴大。

## 二 經濟病態

### 膨脹

據經濟合作發展組織四月八日公布數字，英國一九七四年的膨脹率是

一六%，從一九七四年二月到一九七五年二月的膨脹率增加為一九·八%。在共同市場九個會員中僅低於義大利和愛爾蘭，而高過其他六國。①

五月十六日英國政府自己所公佈的數字更為驚人。四月份物價較一九七四年四月，上漲二·七%。若以一九七四年一月為一〇〇，到一九七四年四月的消費者物價指數是一〇六·一，今年三月為一二四·三，而四月十五日的物價指數又較三月增加四·八。

年度膨脹率，到四月，達二·七%，還不能表示出惡劣的情形。若僅計算今年二到四月的膨脹，則已達年率三四·四%，而四月份又高達年率四六·八%。其膨脹率超過美、德、瑞典、瑞士、奧地利和荷蘭等國一倍以上。過去，義大利和日本的膨脹率也很高，但現在都已降低，唯獨英國則繼續增高。

政府就業部分分析目前膨脹的原因：第一是，公營事業加價，如提高水電收費，增加公有房屋的租金，提高倫敦地區的運輸費，提高焦炭和煤的價格等等。第二是，增加財產稅。第三是，從一九七四年三月三十一日到今年同日，工資率增加三二·五%。②

## 衰退

英國工業聯合會向其會員廠商進行調查，接受調查的有一、二、三二家。五月十三日提出調查報告，其中說：

「不僅國內需要不足，國外需要亦復萎弱。投資意向低落，許多廠商顯然要減少雇用人數。」

「如為支持就業率而擴張國內的消費，又將直接或間接加重膨脹的壓力。」

報告指出，財政部的意圖是透過輸出誘導而達到工業活動的復蘇，可是，英國的物價較高，即使外國市場趨於繁榮，英國貨品能否競爭還成問題。進一步說，縱使英國貨的價格不太高，製造業者的生產能量是否能夠供應下一次的情景也還有問題。因為一九七六和七七兩年，廠商的投資意願恐將低落。

衰退反映於失業率。

今年一月的失業率是三·二%，失業人數是七四·二萬。其趨勢轉劣，據就業部五月二十二日的報告，五月十二日的失業人數，經季節調整後為八五三、五〇〇，失業率為三·七%。自從一九七三年後期以來，失業率就繼續增加，近幾月來則加速增加，三月份增加一七、三〇〇人，四月份增加四〇、一〇〇人，五月增加五九、二〇〇人。估計到今年八月，由於大學放暑假，學生尋找臨時工作，失業人數可能達一〇〇萬。

至於實際工業生產量的變動，據工業部的報告，以一九七〇年為一〇〇，今年三月的工業生產指數是一〇四·六，低於二月的一〇五·五，也低於上年三月的一〇五·五。今年一至三月的工業產量較一九七三年八月到十月（這一季是在煤礦工人罷工和石油危機發生以前）降低五·五%。③顯然，一年多以來，英國的工業產量指數一直是下降的。

僅就失業率而言，三·七%本不算多。原因是，英國工會勢力龐大，阻止工廠解雇工人，尤其是公營企業，容納冗員特別多。

美國時代週刊在五月十九日的一期裏，以「不列顛瀕於崩潰？」為題，報導英國一年前失業人數僅為六八萬，一九七六年中可能達到一五〇萬。即使如此，工會仍然要求增加工資達四〇%以上。英鎊對其他國家通貨的平價，從一九七一年後期以來，跌了二四·四%。一度曾為無落日的帝國，今年要靠向國外借債二一〇億美元來度日。這樣下去，總有一天，英國要陷於國際性破產，宣佈延期償還債務並且實施限制工資、管制物價和大量限制進口，這樣自必不免於大幅度降低生活水準。

英國的生產效率陷於循環性的低落，勞工訓練不足，無紀律，而對於福利抱過份奢望。英國現在每人國民所得僅三、〇八五美元，而對於工人的社會與健康福利支出却要平均每人達二、三二〇美元。為了這些支付，不能不徵收高稅率，這就使過時的和破舊的工廠無法現代化。過去三年間，英國工業生產量的增加落後於大多數的工業國。

英國工會最偏好於罷工，一九七四年因罷工及其停工，每一千工人損失一、四一八個工作日，而在法國僅為四一〇日，西德為八二日。工會還勉強使用已過時工作規則並且強迫廠方雇用工人，以致生產力低落。據估計日本每一汽車工廠工人的年產量要六倍於英國工人。

## 貿易與收支逆差

英國政府本寄望於國際貿易的復蘇來改善其衰退情勢。結果，事違人願，貿易情勢轉趨惡劣。

英國政府五月十四日宣佈，四月份對外貿易逆差達六六四·七百萬美元，輸出為三、一四一·八百萬，輸入為三、八〇六·五百萬美元。逆差數較三月份增加一倍。英國政府歸諉於倫敦工人罷工。

經濟合作與發展組織祕書處於五月十四日向該組織的會議提出一項報告，其中指出，英國一九七五年國際收支經常帳逆差將達七〇億美元，高於兩月前所估六五億。據兩月前估計，該組織二十四個會員國一九七五年的逆差總數可能達二七五億，現在估計減少為一八〇到一九〇億。就國別計，西德仍可獲順差九五億美元，低於前估一二〇億。原估美國將有逆差七〇億，新估可獲平衡，或有少量順差。法國和義大利也都可能較前估的六〇億美元逆差大為減少。另一方面，石油輸出國的輸入將大量增加，其收支順差在一九七四年是五五〇億美元，一九七五年可能減少為四〇〇億。這就是石油輸入國收支地位改善的原因。在這種有利的客觀條件下，各國均蒙其利，而英國獨更為惡化，亦可見英國經濟內在缺點的嚴重。④

## 三 重大問題

英國經濟除遭上述困難外，正面臨兩大問題：第一是工業法案問題，第二是留在或退出歐洲經濟共同組織（European Economic Community）的問題。

### 工業法案問題

英國工黨是世界社會民主黨之一，傾向於企業國有化的政策。一九七四年夏季，工黨在競選中發表一項白皮書，題為「英國產業的改造」。今年二月，工黨政府根據這項白皮書，由工業部長賓恩（Anthony Wedgwood Benn）向國會提出『產業法案』（Industry Bill）。該法案緒言中說明⑤，要建立兩項改造產業的工具，一是計劃協定，二是國家企業局。實際上就是推行企業國有化政策。一方面直接實行以下的國有化措施：(1)開發土地的

公社所有權；(2)設置不列顛國營石油公司；(3)造船工業與飛機工業的國有化；(4)道路運輸與建築工業中擴大公股比例；(5)商港和貨物處理活動歸政府所有並管理。另一方面，透過輔導和投資，由政府握有大部份股權。其所提理由是促進產業的效率。產業的公營和私營的利弊，主要決定於管理效率的問題。據時代週刊報導，雷蘭汽車公司是英國最大的坐車和卡車的製造公司，由於得不到工廠現代化所需資金，政府已經透過提供二二億美元的增資（實際需要六十億）取得過半數股權，而在挽救公司的計劃中，不包括裁減工人的項目，實際上用人過多，是雷蘭公司的最大弱點。又如，國營的英國鋼公司，現在每天虧蝕六百萬美元，總經理芬尼士東要求在二二萬工人中裁減一〇%，並關閉一些小的和低效率的工廠。這計劃被工業部所拒絕。如此則難言效率。

目前，工業法案是英國內部爭議最激烈的問題。

### 退出歐洲經濟共同組織的問題

戰後，歐洲統一運動蓬勃發展。一九五七年三月二十五日的羅馬條約就是這一運動的成果，一九五八年一月一日乃告成立。英國曾派遣代表參加最初階段的籌議，嗣因不贊成其含有超國家（Supra-national）的性質而退出，另組歐洲自由貿易協定。後因共同經濟組織發展著有成效，英國改變初衷，於一九六一年申請參加，及一九六三年為法國總統戴高樂所否決。一九六七年五月十一日再度提出申請參加，其時，英國執政的是工黨，總理也就是威爾森。經戴高樂採取拖延手法，使其不能實現。直到戴高樂去世，一九六九年十二月一日六國舉行海牙高峯會議，決定擴大組織的原則，一九七〇年六月三十日雙方開始談判。這時，英國執政黨是保守黨。一九七二年十月三十日，原有的法、德、義、荷、比、盧等六會員國與新參加的英、丹、愛等三國在巴黎舉行會議，簽署協定。一九七三年一月一日正式擴大為九國。

當一九七三年保守黨因煤礦工人罷工無法解決而解散國會重新選舉之時，工黨曾經攻擊保守黨參加歐洲共同組織之舉。保守黨反駁說，參加組織原是工黨所發動，現又加反對，未免出爾反爾。工黨說：不是反對參加而是反對保守黨所接受的參加條件，所以提出再協商的政綱。及至工黨執政乃進行

協商。及至今年三月十二日在愛爾蘭首都柏林舉行九國高峯會議時，英國所提減少共同組織預算分擔數額及由加勒比海和紐西蘭輸入農產品問題獲得其他八國接受以後，威爾森稱爲滿意，乃決定於六月五日舉行公民投票，決定是否留在歐洲共同組織或退出。

一個多月以來，這一問題成爲英國內部競爭最激烈的問題。民意測驗結果，贊成繼續參加者佔多數，工黨內部投票，主張退出者佔多數。就連威爾森內閣裏也有左傾的閣員從事「反共同組織」的運動，陷內閣於分裂。威爾森曾於五月十一日發表電視訪問，對於左傾閣員提出警告說，六月五日以後，這些態度紛歧的閣員必須服從多數或被免職。五月二十三日，傳說威爾森將要在公民投票以後，徹底改組內閣，清除左派閣員。另一方面，有六個左傾閣員在五月二十三日發表主張退出組織的宣言。<sup>⑥</sup>

顯然，英國內部對於這一問題的鬥爭不是經濟政策上的爭執而是政治性鬥爭。內政部長詹金斯於五月十日講演中公開指出共產黨和其他極端份子企圖使英國脫離歐洲共同組織，藉以打擊英國對於世界的影響力。他說，幾乎所有的極端份子都企圖使英國脫離共同組織，而溫和人士則都主張留在組織內。<sup>⑦</sup>

## 四 結論

英國不獨經濟方面瀕於沉沒，而且面臨內部的嚴重分裂。工黨原係在英共所操縱的工會支持之下掌握政權，而其在議會中只有邊際極小的多數，假使工黨左右派陷於分裂，則英國今後的政治將有甚大波動。除非能够同舟共濟，則英國經濟的危機將甚難渡過。

姑且引錄幾段美國新聞與世界報導駐倫敦辦事處主任邁特所寫的通訊，作爲本文的結論。

『英國現在罹患重病，可能是北大西洋公約成員中病症最重的一國。』  
『從經濟說——淡暗、蕭條、襤褸。』

『從政治上——混亂、無目標、缺乏領導。事實上，英國已不能再被認爲是一個有耐力的、慷慨人民的島嶼。已不能在世界堅守對盟友或對敵人的立場。』

沉沒中的英國經濟

『有些變化令人不敢相信。』

『一般人都是貪婪的——雖然不是個個如此。犧牲、自制、尊重他人或遵守法律，這一切在過去是何等重要，現已不再合乎時宜。』

『很顯著的，各種組織都失去人們的信心，包括國會、工會、政黨、教堂、法律、報紙。唯一例外是王室，我猜測，王室之所以還能够保持原有風格，是因為它是那麼沒有力量。』

『愛國心是人們所譏笑的對象。當每次運動會中奏起國歌的時候，發出噓聲是時髦的事。』

『任何人如果記得晚近如一九六〇年代英國的情形，必定會驚異於今天大眾興趣之狹窄。不論在報紙、在電視、甚至於在餐桌上閒談，很少人對於這一小島以外所發生的事故加以密切注意。』

這報導最後說：

『這一切將使北大西洋公約的布魯塞爾高峯會議爲之改觀。威爾森先生和福特先生可能相處得很好，雙方都將重溫昔日的舊誼。但是，英國已經成爲一支蘆葦，不值得福特去倚仗。沒有人能誠實的說，這是一個國家，準備產生國際外交與世界秩序的偉大新觀念。』<sup>⑧</sup>  
興替滄桑，發人深省。

註①：見The Japan Times, April 10, 1975.

註②：見South China Morning Post, May 18, 1975, Financial Times, May 14, 1975, and Economic News, May 19, 1975.

註③：見The Japan Times, May 15, 1975.

註④：見Financial Times, May 15, 1975.

註⑤：參考“The Regeneration of British Industry”, Challenge, March-April, 1975, pp. 54-58.

註⑥：參考(1)The Japan Times, Mar. 24, 1975. (2) Financial Times, May 24, 1975.

註⑦：見The Japan Times May 12, 1975.

註⑧：“Floundering Britain—No Help to America.” Robin Knight, U. S. News and World Report, June 2, 1975, p. 26.