

池田首相訪美之分析

七月十二日

一 訪美目的及所表現之特色

日本自去年安保騷動及阻止艾森豪訪日後，日美關係，一度陷於低潮，日本在國際上地位，亦因此受到損害。池田勇人繼岸信介出任首相後，急謀恢復對美友好關係並改進其國際地位。加以去年美國大選結果，民主黨當選執政，本年初廿迺迪新總統就職後，池田即表示有意訪美，美國當局亦表示歡迎，並正式發出邀請，池田首相自本年二月起，即開始作各項訪美之準備。

池田首相此次訪美目的，除促進恢復兩國友好關係外，其主要企圖在提高日本之國際地位，成爲「亞洲之英國」。爭取對國際事務，特別對亞洲問題之發言權，並參加東西經濟援助競爭行列，與美國合作，援助開發落後地區各國，尤以東南亞地區爲援助目標。如果上述目的順利達成，不但日本國際地位可以提高，池田勇人在國內外的聲譽亦可因此上升，有助於其政權之安定。

因爲日本想恢復世界大國地位並成爲「亞洲之英國」，必須在國際問題上，特別是亞洲問題上，對甘迺迪總統提出日本之見解與解決辦法，以獲得美國欣賞與支持。因此池田首相自本年二月起，即開始與黨內各派領袖交換訪美意見。其中對共匪問題，尤其是所謂中國在聯合國代表權問題，正困擾自由世界，因此日本也特別注意，俾作爲日美會談的資本，除在自由民主黨外交調查會內成立「中國問題小組」從事研究外，在內閣並聘請專家學者組成外交問題懇談會，外務省本身，亦由企劃委員會及有關各局，從事研究，上述各機構，至本年四月底，已大致獲得結論，由外務省綜合整理後，送池田首相參考（請參考本刊六卷二期「日本對匪政策之剖析」

一文）。五月三日至五日，池田首相又邀集大平內閣祕書長、小坂外相及外務省高級人士，在東京郊區箱根舉行會議，就國際局勢、共匪問題，作全盤檢討。五月二十八日又邀集駐聯合國大使岡崎、駐美大使朝海及駐英大使大野，舉行第二次箱根會議，除聽取駐英美兩國大使就國際局勢及英美對共匪問題看法外，更就韓國、寮國、古巴、琉球等問題，交換意見，同時對東西經濟援助競爭及日本對東南亞地區開發援助，日美貿易等問題，亦作縝密之討論，六月一日至六日，亞洲地區及太平洋區各駐外使領在東京舉行第十屆年會，會中，亦以亞洲各國對共匪之關係及日本對東南亞開發援助等問題爲研討中心。

綜合上述一連串會議之結果，大體上可以獲得下列五點結論：

(一)日本仍應站在自由世界一邊，與美國密切合作，不能立即承認共匪政權。

(二)美國反共態度極爲堅定，並絕對支持中華民國在聯合國之地位，日本與中華民國有條約關係，仍應保持友好。

(三)美國雖反對共匪加入聯合國，但下屆聯大討論中國代表權問題，過去所提「擱置一年討論」案，似已無法繼續採用，必須研究具體可行又能符合上述原則之新辦法。

(四)對東南亞地區開發援助問題，應放棄純商業主義之觀點，研究長期低利貸款乃至贈與等方式，實施經濟合作。

(五)日匪貿易及文化交流，應在互相尊重及與政治分開之原則下進行。

池田與甘迺迪會談時，大體上即根據上項原則，提出日本之見解。

爲達成提高日本之國際地位及恢復世界大國之目的，池田首相在此次訪問中，特別表現與過去吉田茂、岸信介諸首相完全不同之特徵，例如歷次日本首相訪美，均有求於美，而此次池田訪問，特別標榜與甘迺迪總統「交換意見」，並無所求，以示其「同等」地位。在訪問中，並破例攜同滿枝夫人前往，表示與麥米倫、赫魯曉夫等人等看齊，以顯示其大國身份。池田自到達美國訪問期間，從華盛頓機場、國宴席上、國會發言及記者招待席上，均以大國領袖姿態出現。加以美國對池田盛大之歡迎，並在甘迺迪總統遊艇上與池田單獨會談，在國宴席上，又邀請艾森豪前總統作陪，並邀請在國會發表演說，池田在日本大使館答宴中，甘迺迪夫人親自參加，使池田深爲得意，自認美國對日本確已以「平等」相待。

二 訪問成果之推測

池田首相此次訪美，原定與甘迺迪總統正式會談三次，但自池田與甘迺迪兩氏經二十日及二十一日兩次會談後，甘迺迪因舊病復發，無法繼續，改由國務卿魯斯克與池田會談，因重要問題在前二次會談中已獲致協議，二十二日會議僅就次要問題及聯合公報內容加以商討。根據六月二十二日兩氏所發表之聯合公報內容分析，除雙方決定設置部長級之日美貿易及經濟聯合委員會，以加強兩國提攜合作及重申日本在琉球有「剩餘主權」外，無其他具體成果。對於共匪問題及韓國問題，原係兩國領袖討論中心，除由池田與甘迺迪討論外，美國國務卿魯斯克與日本外相小坂善太郎，亦曾作詳細之商討，但在公報中僅以「曾加檢討」數字表達，預料對此問題，必有若干秘密協議。

根據日美會談聯合公報並綜合各外國通訊社及日本各報駐美特派員之報導，可就池田訪美所得成果，作下列分析與推測：

(一)基本問題：在公報中，兩領袖強調基於自由與正義，共同努力，確保世界和平及增強聯合國之權威。雙方同意關於亞洲局勢之安定與福利，今後日美兩國將密切合作與協議。

(二)共匪問題：美日兩國在討論關於共匪問題時，主要涉及者爲兩部份，一爲對匪關係，二爲所謂聯大中國代表權問題。關於前者，美認共匪仇美反美之政策，使美匪關係極難扭轉。反之，日本則認其與中國大陸有其不可分之關係，尤以貿易爲然，但日本對俄帝則深具戒心。關於後者，同認在今年聯大討論中國代表權問題時過去所採緩議方式，極難再用，因此有所謂「繼承國」方式之提出。惟并未作最後結論。

(三)韓國問題：調整對韓關係與積極援助發展韓國經濟建設，在池田訪美之前，已完成各項準備工作。但由於韓國發生軍事政變，無法順利進行，經此次日美會談後，美國似已表示全力支持，並同意日本儘速與韓國恢復會談及給予經濟援助。

(四)經濟開發問題：公報中特別強調對落後地區開發援助之重要性，日本並表示對東亞地區開發援助特別關心，雙方同意在兩國能力許可範圍內，積極努力，並隨時就援助問題交換意見，美國似積極鼓勵日本參與對東亞地區之經濟援助工作。

(五)日美關係問題：兩國爲加強提攜合作，決定成立由兩國有關經濟貿易之部長級「日美聯合委員會」，以達成日美安保條約第二條有關經濟合作條款規定之任務。該委員會之成立，爲池田訪美最具體之收穫，亦可沖淡日美安保條約之軍事成分。此外另成立日美「文化教育」及「科學」兩個委員會，以檢討及擴大兩國間文化教育及科學之交流發展。

(六)琉球問題：爲琉球立法院及日本社會黨特別要求池田與甘迺迪會談時列爲重要議題者，但在聯合公報中，除重申琉球在美國

統治下，日本仍保存「剩餘主權」及美國歡迎日本協助增進琉球人民之福利與安寧外，至於收回琉球行政權一事，會談中似未提出，但由於最近琉球美軍當局允准琉球人在例假節日在公共場所懸掛日本國旗一節觀之，亦聊可滿足日本對琉球主權野心遇屠大嚼之意。

三 今後之發展

池田首相於訪美後在六月三十日經加拿大回返東京，自由民主黨及政府，認為此次訪問為日本戰敗後外交上一大勝利，日美兩國已站在平等地位，日本已恢復世界大國，成為「亞洲之英國」。此種設想，是否係日本自我陶醉，抑係美國有意提高日本在亞洲地位及鞏固池田在日本之長期安定政權；在會談中日美所接受之「安定亞洲」及「東亞開發援助」兩大任務能否負擔得起；又共匪及琉球問題今後如何演變等問題，其發展均與我國有關，茲特加研析如下：

(一)從美國此次對池田訪美之安排與招待上看，在形式上，美國似已將日本當作「亞洲之英國」。特別就聯合公報中強調今後對亞洲局勢之發展與安定及對東亞地區之開發援助，日美兩國將隨時協商，共同努力言之，美國對日本確已刮目相看。美國明知日本今日並無負擔「安定亞洲」及「開發援助東亞」之強大國力，而硬將此項重擔加之日本，其主要原因，在於美國目前正面臨各種外交上之困難，需要日本在亞洲方面之合作與支持；另一方面，由於加重日本在亞洲之任務後，使一向採取兩面外交之日本政府，更傾向於自由世界方面，而不致為匪俄所利用，這是美國的苦衷，亦是一石兩鳥手法。

(二)日本想成爲世界大國並在日美會談中接受「安定亞洲」及「開發援助東亞」之任務，一面充分表現其欲成爲亞洲領袖之野心，另一面則對日本加上了極沉重的負擔。今後日本對中華民國與大

韓民國，勢將積極拉攏，尤其對調整日韓關係及經濟援助韓國，只要韓國政局稍趨安定且韓國表示願與日本合作，日韓僵局，即可打開，而對我國之關係，殆不致有所改變。

(三)對援助開發東南亞問題，岸信介內閣時代即已開始設計，但由於內外阻力太大，迄無法實現，而經此次日美會談後，將原計劃之「東南亞」改爲「東亞」，將原有印度與巴基斯坦兩國除開而代以中華民國與大韓民國，此外包括泰國、緬甸、菲律賓、越南、柬埔寨在內，聞日本已變更過去計劃，今後對東亞之開發援助，將不完全採用商業主義之觀點，而以政治及反共爲考慮，作成有助於受援國之經濟建設及民生安定之長期計劃，如此則一面可以減少阻力得到美國全力支持，一面又可建成防止共匪勢力在東南亞伸展。池田預定本年底訪問東南亞各國，其主要目的，即在與各國協商有關援助開發之計劃。

(四)收回琉球或收回琉球行政權問題，爲日本一向之企圖，但日本深知琉球戰略地位之重要，且已構成美國全球性防務之一部分，在目前情況下，決不能放棄，故池田在日美會談中，似未提出該項問題，但對未來琉球主權問題，雙方必曾討論，在聯合公報中重申一九五八年承認日本在琉球有「剩餘主權」一節即爲明證。今後日本對收回琉球一點，勢將得寸進尺，繼續進行，殆無疑問。目前美國不致放棄琉球，但爲確保未來遠東永久和平計，美國依照聯合國憲章之規定（按據本憲章第一條所載聯合國之宗旨，託管制度之基本目的應爲：（子）促進國際和平及安全。（丑）增進託管領土居民之政治、經濟、社會及教育之進展；並以適合各領土上及其人民之特殊情形及關係人民自由表示之願望爲原則，且按照各託管協定之條款，增進其趨向自治或獨立之逐漸發展。……）培養琉球人民自治、獨立精神，使未來琉球成爲一個自治或獨立單位。