

# 池田內閣改組及其動向

七月廿八日

## 一 改組經緯

日本自由民主黨重要執行幹部如幹事長、總務會長及政調會長等任期，規定爲一年，至本年七月十八日，任期屆滿，必須重選。依照向例，黨內幹部改選時，內閣亦作局部改組。池田首相於六月三十日訪美歸來後，即着手人事改組之安排。其最初想法，希望加強黨之領導作用，擬延攬佐藤榮作出任總務會長，藤山愛一郎出任政調會長；而對內閣人事，仍採各派系均衡分配方式，羅致各派優秀幹部爲閣員，以便易於指揮與領導。但池田首相歷訪吉田、岸諸黨內元老與佐藤榮作、河野一郎、三木武夫、藤山愛一郎、大野伴睦、石井光次郎各派領袖會談後，咸認爲國內外形勢嚴重，非團結一致，無法應付未來艱鉅局面。經池田在箱根別墅中深思熟慮之後，決定邀請各派領袖入閣，組織一個強有力之「全黨團結」內閣。池田毅然作此決定及各派領袖均願一致合作並迅速完成內閣改組，係基於下列各項因素：

(一)池田訪美之後，日本國際地位確已相當提高，日本並曾接受安定亞洲及開發援助東亞地區之任務，池田與甘迺迪總統會談時強調，「安定之日本，是安定亞洲之基礎」。因此池田爲求日本政局之安定必須組織「實力」內閣，而各派領袖亦有此同感，且表示

願意入閣，共同努力。

(二)目前國際局勢緊張，柏林問題之美蘇對立，韓國軍事政權之內部不安，北韓與匪俄簽訂三角同盟後所引起之複雜局勢，寮國問題之膠着，以及今年秋聯大對中國代表權問題處理等等，均必須有一個強有力政府，機動應付。倘如過去一樣，遇事必先與黨內各派領袖磋商，誤事耗時，無法隨機應變。

(三)日美會談結果，兩國決定成立一個部長級有關財經、貿易之日美聯合委員會，規定日本由外務、大藏、通產、農林、勞動各大臣及經濟企劃廳長官担任委員，美國由國務卿及有關閣僚出任委員，此一委員會對未來日本對外貿易完成「國民所得增加一倍」計劃，及達成安保條約第二條有關促進兩國經濟合作任務，將發生極大作用。故委員人選，必須選擇據有實權之一流人物担任。因此，各派領袖入閣，担任有關財經閣員，亦屬必需。

(四)池田內閣成立一年來採所謂「低姿勢」政策，處處表現妥協與軟弱態度，不但使野黨氣燄高漲，即自民黨內部，亦因此步調凌亂，例如上屆國會中衆議院通過「取締政治暴動法案」前後，左翼份子曾發動大規模示威遊行，在此種壓力下，參院執政黨議員不得不迫使政府擱置提出討論。最近有關糧價之決定，醫療費之加價等案，顯示黨與政府步調不一。上項情形之發生，係由於內閣不夠

健全所致。爲應付下屆國會及協調黨政關係，組織強有力之內閣，實爲最佳方法。

(五)最近數年來，各派系領袖均置身內閣之外，而指定自己派中代表參加組閣，本人則在背後操縱，不必直接負政治責任，且可在內閣之外自由發言，批評政府。但此種作法，不但無補其在黨內外之聲望，反遭各方指責，而明年七月爲自民黨改選總裁之期，各領袖均欲一登寶座，進入內閣，藉求表現，爭取支持，爲未來執政鋪路。

## 二 內閣陣容

在池田內閣改組之前，首先在十八日正午召開自民黨總務會，決定推選大野伴睦爲副總裁，池田派之前尾繁三郎的幹事長，岸派之赤城宗德爲總務會長，佐藤派之田中角爲政調會長。至下午二時半，新閣名單全部決定（名單詳附表）。在十六名閣員中，蟬聯原職者爲外務大臣小坂善太郎、大藏大臣水田三喜男、法務大臣植木庚子郎、文部大臣荒木萬壽夫、建設大臣中村梅吉及主管自治廳之國務大臣安井謙等六人，原任國務大臣兼經濟企劃廳長官迫水久常調任郵政大臣；新任命之內閣閣員，計有通商業大臣佐藤榮作，農林大臣河野一郎，國務大臣兼原子能委員會及科學技術廳長官三木武夫，國務大臣兼經濟企劃廳長官藤山愛一郎，厚生大臣灘尾弘吉，勞動大臣福永健司，國務大臣兼防衛廳長官藤枝泉介，運輸大臣齋藤昇，國務大臣兼行政管理廳長官川島正次郎。其他內閣秘書長大平正方及法制局長林修三繼續連任，總務長官由小平久雄出任。新內閣中派系力量分配，池田派佔三席（較上屆內閣減少一席），岸信介及佐藤派各佔二席（無增減），藤山、三木、大野派各

佔一席（無增減），河野派佔二席（較上屆增加一席）及參議院三席（根據憲法規定者），故黨與內閣之實權，仍操諸池田、岸、佐藤三派之手。

新任閣員中，佐藤榮作曾任大藏大臣，在衆院擁有五十六席；藤山愛一郎曾任外相，在衆議院擁有二十八席；三木武夫曾任運輸相，在衆議院擁有三十二席；河野一郎曾任農林大臣，在衆議院擁有三十一席，爲各派系領袖，實力均極濃厚。其他如川島正次郎，爲岸派大將，曾任自民黨幹事長及自治廳及行政管理廳長官（岸派在衆議院擁有四十六席）；灘尾弘吉爲石井派要員，曾任文部大臣（石井派在衆議院中擁有十五席）；福永健司（池田派），曾任內閣官房長官；中村梅吉（河野派）曾任建設大臣；安井謙（參院）曾任自治廳長官及國家公安委員長。第三次池田內閣閣員，均屬一流人物，且網羅各派首領，實爲一全黨一致之實力內閣，陣容極爲堅強。

## 三 各方反應

池田內閣改組，因網羅自民黨各派領袖入閣，充分表現黨內大團結，閣員陣容之堅強，爲戰後歷屆內閣所僅見。茲就日本國內外對池田新閣反應，簡述如下：

(一)美國方面：美國現正忙於處理柏林問題，故對日本此次內閣改組，幾乎毫無反應，但據國務院有關人士表示，池田首相能集合黨內實力份子組織強力內閣，有助日本政局之安定，表示歡迎。

(二)俄帝方面，認爲池田訪美歸來後即組成「強力內閣」，不但表示池田個人政治權力加強，且顯示日本對美國之附庸性，軍事基地化，更邁進一步。莫斯科認爲，池田新內閣將全力壓迫國內「民主勢力」，並將自衛隊軍隊化，未來可能結成遠東軍事同盟，對付

共黨集團，日本拒絕各國共黨代表參加日共第八次大會，即是新政府表示強硬態度之第一步。

(三)共匪方面：根據匪「新華社」十八日電稱：「此次日本內閣改組，係在池田訪美以後，且將黨內各派實力份子納入內閣之中，政府之『反動』性格大為增高，其目的在完成華府日美會談時美國所付託日本在遠東担任反共任務之使命。」

(四)社會黨方面：社會黨委員長河上丈太郎表示，池田內閣改組及黨內人事調整，確已完成「舉黨內閣」形式，池田以日美會談為契機，一反過去「低姿勢」作風，公然與革新勢力對抗，社會黨今後將全力實施倒閣運動。

(五)民主社會黨方面：該黨委員長西尾末廣對自民黨成立「舉黨內閣」表示敬意，今後該黨在外交問題上將協助池田內閣；但在內政問題上，則以野黨立場與之對抗。

(六)財界方面：財界對內閣改組表示歡迎，因財界一向主張組織「強力內閣」，尤其是日美會談以來，日本已成爲自由陣營中之重要一員，在此國際緊張局勢中，必須加強國內體制，此次新閣改組，正合財界要求，故財界對新閣評價甚高。

## 四 今後動向

(一)自由民黨內原分八大派系，爲盡人皆知之事，池田在去年當選總裁並成立第一次池田內閣，採取派系均衡政策，避免派系糾紛，但結果造成既無反對者又無支持者之局面，因此在國會中屢遭失敗。目前日本衆院四百六十七席中，自民黨佔三百零一席，而池田(五十二席)佐藤、岸三派合計佔一百五十四席，幾佔全院三分之一，如照佐藤構想，由池田、岸、佐藤三派結合成爲主流派，作黨

及政府核心，自可發生決定性作用。但池田本人爲鞏固其領導及明年仍能連任總裁及繼續執政，對未來奪取首相職位最有希望之佐藤建議，只有藉大團結應付艱鉅局勢爲由，加以婉拒；同時池田首相又未接受吉田茂之計劃，由佐藤出任外務大臣，而仍由小坂蟬聯，其用意甚明；在另一方面，池田首相更採用「遠交近攻」策略，利用大野伴陸、河野一郎過去與佐藤之對立關係，不惜恢復大野爲自民黨副總裁及河野出任農林大臣，特別拉攏河野，以對抗佐藤。躍躍欲登總裁寶座之藤山愛一郎及親池田之三木武夫，目前雖屬中間份子，但未來亦爲佐藤之勁敵，目前新內閣雖然具有各派領袖大團結之形式，但派系間權力之爭，尤其是佐藤河野之爭恐將更爲激烈。同時，過去對重要國政之爭執，局限於黨內，尙有迴旋餘地，今則直接在閣議席上討論，如遇分歧，極難協調解決，容易導致內閣分裂，影響內閣壽命。

(二)池田新內閣對內對外政策，基本上將無何變更，池田首相在十九日記者招待會中，已有明白表示。由於日美會談之結果，今後日本在外交政策上將更與美國合作，反共立場可能較前更爲明顯，小坂外相之蟬聯，即係實施日美協議之保證。對內政策，除繼續推行其「國民所得倍增」計劃外，對左翼政團，將採取較強硬之政策，以確保治安爲最大目標。文部大臣荒木萬壽夫及法務大臣植木庚子郎之蟬聯，即與此有關，蓋此兩人反共態度極堅，一直是池田內閣對付「日教組合」及「總評」等左翼團體之二員大將，內閣改組後，更可放手做去。

(三)日美經濟聯合委員會之設立，對日本意義極爲重大，目前美國僅與美國地理、政治、經濟有密切關係之加拿大設有此種委員會，足見美國重視日本在亞洲之地位。該項委員會設立之目的，爲促進雙方經濟合作及商討兩國間貿易問題。且由於日本已承擔開發援

助東亞地區之任務，日美兩國亦將透過該委員會從事協調合作。委員組成份子為兩國有關外交、財經等部長級人士，其份量甚重，日本參加者將包括外務、大藏、農林、通商產業、勞動各省大臣及經濟企劃廳長官，新閣中除外相藏相連任外，河野農林、佐藤通產、福永勞動及藤山經企等諸閣僚，均屬各派系領袖，且為外交財經專家並擁有實力份子。預料池田新內閣將積極推行經濟外交並實施東亞地區開發援助。

(四)對匪政策為新內閣重要課題，到目前為止，池田首相尚無明確之表示，在十八日記者招待會中，對共匪問題，亦未作正面答復，僅以「外交問題由黨決定」之詞搪塞，就新內閣各主要閣僚過去對共匪態度而言，河野一郎與三木武夫以黨內左派著稱，河野且

數度訪俄，無疑同情共黨；三木為提倡打開「中」日關係論者；藤山愛一郎在外相任內，亦曾主張召開「中」日大使級會議；另一方面，佐藤榮作為吉田茂直系，對共匪主採慎重態度，川島正次郎（岸派）及灘尾弘吉（石井派）、荒木萬壽夫、植木庚子郎反共態度較為堅定。故雙方力量極相伯仲，因此內閣未來討論共匪問題，意見可能極為分歧，但預料在今秋聯合國大會之前，日本將採取觀望態度，惟日本今後或將與美國合作，慎重處理共匪問題，殆不致單獨採取行動，承認共匪政權或外蒙政權。目前日美兩國在太平洋上已安危與共，日本之意見雖可影響美國對匪之政策，但美國對匪之態度，更能指導日本之政策。故在美國未變更對匪政策前，日本對匪態度亦不致有重大改變。

· 上接第六六頁 ·

比港事件發生後，兩國已有復交可能。一向對包氏議論頗多之摩洛哥及阿爾及利亞獨立份子，現亦對突國表支持。北非地區之團結，對法國之繼續保有基地自增困難。七月二十二日摩洛哥駐大馬士革之總領事艾卡塔比，即有對法國在摩洛哥之基地，亦有被封鎖可能之談話。

(三)破壞西方國家海外基地，為俄帝一貫政策，比港事件發生後，共匪之叫囂支持對抗法國，突外長之接見駐突俄使，具見其包藏禍心。而英美之主張和解，且招突國不滿。今後法國如仍堅持保持原狀，恐將益增困難。一九五七年，英美曾不顧法之反對以武器供突，以阻止向俄求援，法、突衝突如持續下去，則將予俄帝以可乘之機，如親西方之突尼西亞而投向共產集團，實為民主集團之重大損失。突國歷屆聯大對我代表權問題均係棄權，今年與共匪關係加深，其將來是否能不投反對票，殊無把握。

(四)突、法兩國在比港經四日爭奪戰後，二十三日雙方已停火談判，法國已再度控有該港之設備，二十四日聯合國秘書長應突總統之邀抵突時，突總統仍表示抵抗到底，并堅決反對維持原狀。然以目前之突國實力言，此項揚言亦僅係色厲內荏，阿拉伯聯盟所允諾志願軍亦不過徒壯聲勢而已！蓋最先承諾志願軍之約且，至今配備齊全之步兵連早已待命出發，而因突國缺乏適當機場為藉口已請其延緩派遣，且國內青年志願軍，政府亦以缺乏裝備及住處而不能徵用。反觀突國與西方在經濟上亦有其不可分之關係，目前突國之支出，百分之六十即仰給於美國。目前比港之法海軍司令安曼中將正與比塞大省民政局長穆卡丹進行談判中。哈瑪紹蒞突雖受突國歡迎，惟法方則表示冷漠，故今後比港問題之解決，聯合國恐亦無能為力，主要仍賴法突雙方之忍讓。惟法突雙方如爭執持續，糾紛不輟，則國際共黨乘隙而入，雙方將均蒙不利。

(完)

單名員閣內田池新

總	法	外	大	文	厚	農	通	運	郵	勞	建	自	國	國	國	國	國	官	總	法
理	務	務	藏	部	生	林	產	輸	政	勸	設	治	務	務	務	務	務	房	務	制
池田勇人	植木庚子郎	小坂善太郎	水田三喜男	荒木萬壽夫	灘尾弘吉	河野一郎	佐藤榮作	齋藤昇	迫水久常	福永健司	中村梅吉	安井謙	川島正次郎	藤枝泉介	藤山愛一郎	三木武夫	大平正芳	小平久雄	林修三	
六一	六一	四九	五六	六〇	六一	六三	六〇	五八	五八	五〇	六〇	五〇	七一	五三	六四	五四	五一	五一	五一	
京大畢業、吉田內閣之大藏大臣、通產大臣、自由黨幹事長、石橋、岸內閣之大藏大臣、通產大臣、自由黨總裁、前任首相。	東大畢業、大藏省主計局長、專賣局長官、自由黨政調副會長、同總務、稅制調查會長、前任法務。	東京商大畢業、大藏省政務次官、勞動大臣、國家公安委員長、自民黨總務、衆院預算委員長、前任外相。	京大畢業、大藏省政務次官、經審長官、通產大臣、東京鋼板董事、自民黨總務、政調會長、前任藏相。	京大畢業、遞信大臣秘書官、商工省電力局長、大牟田市長、大藏政務次官、前任文相。	東大畢業、文政調查會長、對策特別委員長。	早大畢業、朝日記者、三任農相、國務相、日俄漁業交涉政府代表、自由黨幹事長、總務會長、自民黨總務會長、顧問。	東大畢業、運輸次官、官房長官、郵政兼電信相、建設相、藏相、自由黨幹事長、自民黨總務會長。	東大畢業、山梨縣知事、內務次官、警視總監、國家地方警察本部長官、警察所長官、參院黨國對委員長。	東大畢業、大藏省總務局長、內閣參事官、內閣書記官長、貴族院議員、自民黨總務、前任經濟企業副會長官。	東大畢業、埼玉縣副知事、兩任官房長官、國務大臣、衆院議運、內閣各委員長。自民黨總務、國對委全國組織委各委員長。	法大畢業、衆院議運委員長、藏相秘書官、兩任法相、自民黨對委員長、衆院議運委員長、建設相。	京大畢業、滿鐵參事、都知事秘書、勞動政務次官、自民黨總務參院自民黨幹事長、前任自治相。	專修大學畢業、東日記者、海軍參事官、國務大臣自治廳、行管廳各長官、衆院人事委員長、自民黨幹事長。	東大畢業、羣馬縣副知事、大藏省政務次官、兩任總理府總務長官、自民黨國對委員長、副幹事長。	慶大肄業、日商、東商各總經理、日菲賠償交涉全權、兩任外相、日美安保條約簽字全權、自民黨總務。	明大畢業、美國大學畢業、郵政大臣、兩任運輸大臣、國務大臣、改進黨、自民黨幹事長、政調會長、顧問。	東商大學畢業、橫濱稅務署長、藏相秘書官、衆院文教委員長、自民黨總務、政調副會長、官房長官。	東商大學畢業、通產省政務次官、自民黨稅制調查會副會長、衆院海外同胞特別委員、商工委、議運等各委員長。	東大畢業、鳩山、石橋、岸、池田各任內閣之法制局長官。	
				留任							留任					留任				

池田內閣改組及其動向