

民國五十年首季情勢研析

四月十日

壹 情況分析

本季美民主黨執政伊始，俄匪和平試探及戰爭威脅兼施，剛果問題、寮國問題等均再度掀起新危機，而所謂「兩個中國」謬論，亦甚囂塵上，且仍在繼續發展。惟匪俄內部，亦險象環生，尤以農業危機可能促成共匪對外冒險，頗值注目。

一 俄美冷戰之發展

本年元月廿日美甘迺迪總統就職前後，俄會赫魯曉夫即以偽裝和平及友好姿態，展開攻勢，除在賀電中讚揚甘氏外，並表示願早日舉行高層會議。元月廿五日又釋放被扣之美RB-47式機飛行員兩名，以示友好，一面匪促恢復華沙美匪會談，試探美國反應。甘迺迪洞悉俄陰謀，故在元月卅日國情咨文中，明白指出匪俄並未放棄征服世界野心，美國決心抵抗挑戰，華沙談判亦毫無結果。旋俄帝即在聯大藉剛果問題及魯孟巴越獄死亡事件，叫囂「帝國主義者」在剛果之「暴行」，要求撤換聯合國哈瑪紹秘書長，並積極支援基貞加偽政權，造成剛果分裂。甘迺迪於俄帝發表聲明之第二日（二月十五日）斷然拒絕俄帝要求，否認基貞加政權，全面支持哈瑪紹立場。另一方面，俄帝又在東南亞積極支援寮國叛軍，威脅永

珍政府，使寮國局勢益趨嚴重。三月廿三日，甘迺迪繼剛果問題後發表第二次強硬聲明，表示堅決支持寮國政府，抵抗侵略。廿六日甘迺迪與麥米倫就寮局舉行會談，廿七日至廿九日，東南亞公約國外長在泰國舉行會議，支持英美立場，即主先行停火，再舉行和平談判。俄帝則於三月廿八日導演華沙公約國會議，對抗東約會議，並企圖將西方國家注意力移到歐洲，俾遂行其對中南半島之陰謀。四月一日，俄帝雖已就寮國問題復照英國，但主先舉行十四國會議，企圖拖延時日，以待掌握軍事優勢後，再行就地停火談判，目前仍在積極支援叛軍，企圖在雨季來到前攻克克皇都及永珍。

二 姑息主義之作祟

由於甘迺迪政府起用鮑爾斯、史蒂文生等為外交決策人，倫敦復傳出麥米倫可能於今秋訪匪區之說，世人多認為美外交政策有調整可能。二月八日英外相休謨又在上院公開表示將支持共匪入聯合國。在英聯邦會議中，匪入聯合國問題及「兩個中國」之說，尤盛傳一時。部份美國政要及輿論界人士，對共匪猶存幻想，但又畏共匪獨佔聯合國席次後對美不利，因亦有附和「兩個中國」謬論之意。日本駐聯合國代表福島慎太郎及新任美國駐印大使蓋布雷斯均公開支持「兩個中國」之主張。美新政府對匪政策雖甚堅定，目前決不

致承認共匪，但國際姑息氣氛繼續瀰漫，其對美國政府之影響與困擾，仍不可忽視。加以美國新政府目前有運用中立戰術，企圖贏得冷戰優勢之趨向。此種發展自亦為促成姑息主義抬頭之重要因素。

三 匪俄農業危機及救亡運動

匪區近兩年來連續遭受天災人禍，農業危機極為嚴重。估計四十九年匪區糧食總產量在三、七〇〇億斤與三、八〇〇億斤之間，除飼料、種籽及工業原料用糧外，實際可供人食用者僅二、五〇〇億斤。故匪區糧荒，極為嚴重。本年元月十四日至十八日匪黨九中全會，坦率承認今年將為最艱鉅之一年。其所決定之救亡辦法，包括：（一）全力發展農業，鞏固農村「公社」，增加輕工業生產，收縮重工業建設，增加日用品及副食品生產；（二）分期分批進行整風運動；（三）恢復東北、華北、華東、中南、西南、西北六個中央局，加強組織領導。根據上項決定，共匪除減少糧食配額外，並向澳洲、加拿大購進大批小麥、麵粉應付糧荒，一面動員民衆，從事春耕，並種植短期作物以應急需。但入春以來，大陸大部份地區雨量不多，早象未除，耕作困難，加以種籽不良，發芽者僅三分之一，且農具缺乏，春耕收成希望不大。共匪為加強控制及撤換「反動份子」、「壞份子」及「少數思想覺悟不高之工作員」，已開始整風運動，大批「公社」主任及黨支部書記已遭罷黜。

俄帝農業危機亦非常嚴重，元月十日至十八日俄共中央全會已予檢討，全會閉會後，赫魯即率領有關人員出巡各重要農業區，自元月廿四日至三月底，先後參加「烏克蘭黨中全會」、「俄羅斯聯邦

共和國北高加索地區農業會議」、「喬治亞、阿塞爾拜疆、亞爾美尼亞三共和國農業工作者會議」、「俄羅斯聯邦中央黑土地區農業工作者會議」、「烏拉爾區及西伯利亞各省自治共和國農業工作者會議」及「新疆地邊疆區農業工作者會議」等，在各該會議中，赫魯均提示改善農業生產之途徑。赫魯並大批調整農業部門之人事，若干農業要員被免職。二月廿日宣佈改組農業部，成立農業技術設備聯合公司。二月廿六日宣佈撤銷國家穀物生產委員會，改設國家農業產品收購委員會，各加盟共和國及省以下農業機構，亦同時加以改組，企圖挽救農業危機。

貳 綜合研判

（一）俄帝三個月來對美國新政府之外交策略，尚在探測階段，但每遇美態度堅定，俄即緩和；如美猶豫，則必得寸進尺。在未來數月中，俄帝仍將在亞非地區，以共匪為前鋒，進行其侵略行動。

（二）寮國局勢因俄帝未允停火，已陷僵局。目前距離雨季已不及一月，寮共叛軍在匪俄越共支援下，正企圖從中部切斷寮國為兩部份，威脅政府南部基地，策應寮北地區作戰，其主要目標在攻佔皇都蠻巴拉邦，作為政治談判之有利條件。政府軍亦以保衛皇都及永珍為最大任務。美國因受國際姑息妥協之壓力，不得不退而求和。依目前情勢判斷，舉行國際會議以解決寮國問題，已成定局，僅程序上抑先停火後談判，或不言停火即召開十四國會議而已。但事實上，寮國不久雨季即將來臨，不言停火亦將無法進行戰鬥，談判勢在必行。結果勢將出現「聯合政府」，寮國事實上為共黨所吞併。

。如此則越、泰亦陷於危殆，隨時有被共黨席卷危險，實堪憂慮。

(三)國際姑息主義者製造所謂「兩個中國」之謬論，認為共匪已實際控制大陸，匪偽政權穩定。若共匪被允許加入聯合國，即可受聯合國約束，不致再胡作妄為。但過去事實證明，俄帝歷次暴行，聯合國根本無法約束，則聯合國又何能約束共匪？即就裁軍而論，英外相休謨在英上院表示，如無共匪參加，將無法獲得實質之進展。試觀西方與俄帝談判裁軍十餘年，又有何進展？豈容共匪參加後即可獲實質進展？但此一問題，在本年聯大開會前，仍將困擾自由世界。姑息主義暗流，在西方國家未接受現實教訓前，將繼續作祟，為害世界。

(四)甘迺迪與麥米倫近於第二度全面會談所發表之聯合聲明中，對重歐輕亞之決策，已極明顯。亞非地區情勢因此而益惡化，則美國除非自願放棄其領導自由世界之地位，退守本土，否則必將修正偏差，挺身而出。

(五)農業危機為共產集團之普遍現象，不但匪俄發生糧荒，其他附庸國亦有同樣情形，僅程度不同而已。蘇俄糧食減產原因，赫魯曉夫認係農業計劃方案不切實際及幹部「無能與欺騙」所致。大陸糧荒，共匪則認係受連年天災所致。但究其真正原因，係由於共產制度之不良。尤其共匪實施「人民公社」暴政，天怒人怨，產生「無災造災，有災加災」之惡果。共匪雖厲行「整風」「整肅」圖謀挽救，但其糧荒決非短期內可能克服。糧荒將加深匪區經濟危機，且將迫使人民羣起抗暴，共匪為鎮壓人民抗暴運動，可能對外採取更積極之冒險行動。

(上接第10頁)

，認參加會議者均為外國傀儡，並要求大會承認基貞加政權為合法政府。東、西集團對於邦聯組織之看法，自影響該組織今後之推展，惟美國已公開表示希望基貞加參加，使該政權反握有取舍之主動。而目前中央省為堅持主權，亦不與聯合國合作，卡薩佛布除要求聯合國軍退出剛果外，並派軍佔領聯合國之主要補給站馬塔迪港及巴納納。該兩港供給聯合國軍百分之九十五以上供應品，聯合國人員現正循各種途徑要求恢復使用該兩港，包括以武力奪回。今後邦聯前途實繫於境內秩序之安寧，其先決條件則為足夠之聯合國部隊得以收平可能之糾紛，以為進一步邦聯之前途鋪路。

(四)聯合國與比利時關係 剛果獨立之初，留於剛境之比人自八萬陡降至二萬。目前又陸續恢復至四萬人。其中多從事於農、工、商業及技術人員，對剛果之經濟發展影響至巨。按照國際法規定，實無理由強迫其離境。中央省目前有二千比人受僱為公務員，從事於水力、電力及稅務等工作。聯合國於二月二十一日所通過之議案中有撤退非在「聯合國指揮管轄下之比利時及其他外國軍事、政治人員」，然聯合國在剛果之現有技術人員尚不足二百人，實無法補充撤走之比籍技術人員。正當聯合國討論撤走比人之際，中央省尚有黑人代表在比京招募比人前往，此種現象聯合國又焉能無視而謀有所解決？另一方面，卡坦加及南卡賽省均僱用有比國退休軍官，彼等為該兩省訓練軍隊，駕駛飛機及計劃作戰等。卡坦加政府每一部長均僱有比人為顧問，惟比國政府則宣稱此為私人之僱用性質，比國無權干涉，且彼等係使卡坦加維持富足之主要力量。以此觀之，強迫撤走比人亦非易事。