

每月國際大事述評

二十 月份

可能產生的後果，須負全部責任。」同日俄復向美提出照會，聲稱：「蘇聯要求英國從旁協助，使參加日內瓦會議之各國政府開會討論寮國問題，並要求其促使寮境國際監督委員會恢復活動。」

(三)共匪的聲明及匪酋談話：①聲明：十二月十五日偽國務院聲明妄稱：堅決同蘇

寮國政府光復永珍後所發出的幾個文件，與民主國家的反應，加以簡要的敘述：

甲、國際共黨的叫囂與照會內容摘要

(一)北越的叫囂：北越胡匪志明對寮國最情勢之發展，誣指係美國、泰國、南越及中華民國的「露骨干涉」。越匪以所謂日內瓦簽字國名義，於十二月十一日發出所謂緊急呼籲，「要求採取有效措施，制止外國特別是美國干涉；支持溥瑪政府，尊重日內瓦協議；並保障印度支那和東南亞的安全與和平。」

(二)蘇俄照會美國：十二月十三日俄照會美國，謂「美國最近直接參加寮國叛亂的軍事行動，蹂躪寮國主權，供給諸沙旺叛亂集團武器彈藥與金錢。還廣泛利用東南亞盟國。所有一切乃係對日內瓦協議最後宣言第十二條的嚴重破壞。美國公然反對溥瑪政府侵以後，寮總理薩乃康於一九五九年一月十五日需求授權，於二月十一日宣佈廢除束縛寮國之日內瓦協約。

最近國際共黨侵入寮國，可以說為歷史的重演。不過這次的驚險程度與範圍，比前次較大罷了。以下我們將此次國際共黨對寮

個營，侵入寮國東北，迫寮聯合政府讓步。由於寮政府當時之決心抵抗，並準備提訴於聯合國，致此項驚險事件未再擴大。越共入侵以後，寮總理薩乃康於一九五九年一月十五日需求授權，於二月十一日宣佈廢除束縛寮國之日內瓦協約。

，美國曾一度失敗。作為日內瓦會議參加國與主席之一，蘇聯堅決反對美國干涉寮國內政，美國及其東南亞軍事集團對侵略行動所的說成白的。「聲明」、「照會」與「談話」

從前述「聲明」、「照會」、「談話」中，不難看出國際共黨侵寮的策略，在於：(一)打擊美國，離間英國。

「所根據的日內瓦協定早經寮國政府廢除，不能約束寮國。國際共黨硬要自命爲日內瓦協定之維護者，用來干涉寮國內政，摧殘寮國主權，可謂顛倒是非，混亂黑白。」

(三)驅逐民主勢力，尤其美國勢力出中南半島與東南亞，以遂其獨佔的企圖。

乙、民主國家的反應

(一)美國斷然拒絕蘇俄的照會與要求：美國務院宣佈，斷然拒絕蘇俄十二月十三日照會關於美國干預寮國事務的指控。并以最強硬的措辭譴責蘇俄非法空運武器給寮國叛軍，將戰爭的責任，完全歸咎於蘇俄及其同夥。美指出：「直接導致寮國遭受苦難和發生混亂的，乃是共黨鼓勵的顛覆活動。」

「有人欲把美國與蘇俄兩國對寮國的援助平等看待，這是根本錯誤的。」「蘇聯就物資運入寮國而論，不獨經已違犯該項日內瓦協定，並且曾經由北越移運物資，並未向仍在該地活動之國際監督委員會商議。此乃雙重破壞日內瓦協定，美國拒絕恢復國際監督委員會之活動。」

(二)英國促蘇俄停止援寮：英外相十二月十九日謂：「現在永珍之戰鬥已告過去，

主要工作，必須儘速恢復法律及秩序。對國際監督委員會復會，祇在寮國政府反叛軍合作下，方有作用。希望葛羅米柯同意余之意

見，採取步驟，制止外來援助給予反對寮國合法政府之叛徒。」

(三)泰國否認參加寮戰：十二月廿日，泰國政府認爲北越所稱一團泰國軍隊曾與寮國溥彌將軍參加進攻永珍之說，爲「毫無根據」。

(四)印度十二月廿三日對美國說：「寮國情勢，可能觸發另一韓國式的戰爭，如果不予極端謹慎處理的話。」

次就寮國本身反共的戰力來看，我們也

可以得到下面的認識：(一)寮國自一九五九年二月宣佈廢止日內瓦協定後，軍隊數量已不受二萬五千人之限制，但建軍時間尚短，全國五個軍區之兵力仍未超過二十個營。

又因寮國山地地形關係，着重發展傘兵，而傘兵訓練的時間又較長，所以在兵力數量與訓練素質各方面，寮國部隊，尚無堅強作戰能力，經過最近永珍戰鬥與寮越共的游擊戰鬥後，可能增長其作戰經驗與技能。

(五)廿六日：已進入寮境的中越共部隊已達三千餘人，均係受過游擊訓練的士兵。我們從上述演變中可以看出，蘇俄是寮變延長的主兇，仍將本着「加強煽動與支援

亞、非及拉丁美洲各國人民之反美運動」指

導原則，利用中越共輕裝備部隊滲透與寮軍

進行游擊戰，企圖再度推翻反共的寮國政府

，赤化全寮。越共與共匪尚有更大的野心：越共企圖消滅南越，統一越南；共匪企圖進

攻泰國以鞏固緬甸。該兩項行動消極的也可

以發揮之牽制南越與泰國支援寮政府軍攻擊

寮共叛軍的作用。

的部隊最好。這是把握民心的重要因素。

永珍光復前後，北越共黨即已發動入侵

行動，蘇俄空投支援，共匪喬裝滲透，裝備迂迴緬甸，謀取泰國形成態勢相要脅。最近

入侵的消息，據港台兩地公開報導者如左：

(一)十二月十七日：中共一個師由雲南入緬甸東北（該地與寮境僅一湄公河之隔）

；另一個師喬裝入寮北，向永珍方面推進。

(二)十八日：北越河內電台廣播，共軍兩師向寮移動。

(三)廿四日：蘇俄至少已空運兩團北越

部隊，援助康立。

(四)廿五日：寮共號召所部發動游擊戰，爭取最後勝利。

關於剛果問題，大會決議：要求聯合國設法恢復剛果之合法政府，使被黜之魯孟巴總理重行執政，否則，參加此一會議各國派出之軍隊將退出聯合國軍。

關於阿爾及利亞問題，大會會作下述決議：（一）支持阿人獨立自決之權利，並在政治、外交及物質上予以援助。（二）承認阿臨時政府乃唯一能代表阿人民之政府，要求各國予以承認。（三）法之對阿戰爭乃對非洲及世界和平之威脅。（四）譴責北約組織對法之援助。（五）招募非洲及其他國家之志願軍，援阿抗法。（六）阿戰如再繼續，要求所有非洲及其他國家重新考慮對法關係。（七）反對阿區之被瓜分或分割；拒絕任何單方面之解決辦法，或任何強迫賜與之「憲法」。

九千萬美元，並增加儲蓄八千萬美元，以彌補上述損失。

此一計劃一經透露，全國大嘩。由社會黨（反對黨）領導之工會立即發動罷工，要求政府無條件取消其節約計劃。罷工於去年十二月廿二日在比之工業中心安特普爾、查勒羅、列日等地開始，迅即蔓延普及全國，使所有煤氣、水電、交通、學校等均陷停頓。據十二月廿七日之估計，參加此次罷工之人數約六十萬人。新婚不久正在西班牙渡蜜月之國王鮑杜恩夫婦亦於十二月廿九日飛返北京。由基督社會同盟與自由保守分子聯合組成之艾斯肯斯政府，雖表示願意修改其節約計劃，但艾氏對罷工者之態度頗為強硬。

彼曾於十二月卅日宣稱：「『政府』一詞就其無分軒輊。比政府亦曾效法英國之『社會福利』制度，對工人及所有職業男女均有失業津貼、福利補助、及養老金退休金等優待。

但自去年比在非洲之最大殖民地剛果獨立之後，接着該地又發生長期暴亂。如此，非但比在剛果之公私產業與資金蒙受重大損失，且須出動大量軍隊應變。因此，即軍費支出一項已使比政府不勝負擔，乃不得不於去年十二月間提出經濟節約計劃。此一計劃之詳細內容未經宣佈，唯據各方零星報導，其要點為：（一）為了應付因剛果事變而造成之經濟危機，全國朝野應共體時艱，從事節約，渡過難關。（二）政府將暫時取消或削減一切社會福利津貼。（三）政府將增稅一億

摩王此「十點」計劃已被大會通過作為非洲大團結之基礎，甚至有人認此乃「非

洲之大憲章」。

比利時工潮

比利時雖地狹人稠，但由於其在海外擁有殖民地，同時，比本身科學進步，工業發達，故經濟繁榮，社會安定

，人民生活水準亦與美英法諸工業先進國家無分軒輊。比政府亦曾效法英國之『社會福利』制度，對工人及所有職業男女均有失業津貼、福利補助、及養老金退休金等優待。

本身之內容而言，即不能鼓勵暴力，更不能在受威脅之情況下低頭或屈服」。彼認為此次罷工，已因共黨分子之鼓動與煽惑，使社會黨本身對此失去控制，罷工已經變質，已經由工人之經濟罷工轉為非法之政治罷工。艾氏強調，彼之政府決不在暴力威脅下辭職，並將以全力解決此一問題。

巴 基 — 坦 — 總 — 訪 — 日

巴基
斯坦
總統
阿育布應

日皇之邀請，率領卡塞姆工業部長及隨員等十一人，於去年十二月十二日抵日，作為期一週之親善訪問，滯日期間除拜會日皇夫婦外，曾與政府首要舉行會談，並遍訪日本各大城市，參觀工業設施，業於十二月十九日結束訪問，離日返國。

阿育布總統此行最大收穫，乃為與日本簽訂一項友好通商條約，此項條約自去年五月起即開始談判，十一月已到達協議階段，及至巴總統訪日始告完成。條約內容共計正文十四條，附屬議定書九章。其要點如下：

- (一) 兩國互相予以入境、居留及旅行之最惠國待遇。(二) 保障信仰、宗教活動、蒐集資料與通信之自由。(三) 身體與財產之保護。(四) 有關租用住宅、辦公房屋及徵

收公共費用，均予以最惠國待遇。(五) 對企業、投資予以平等之待遇。(六) 有關課稅、接受裁判之權利、財產權及事業活動等方面，予以最惠國待遇。(七) 在工業所有權方面，予以與本國人民同等之待遇。(八) 適用外國商務仲裁法。(九) 關於關稅、輸出入之規則，對進出口貨物之處理，匯兌管理等，均予以最惠國待遇。(十) 對輸出入之管制予以平等待遇。(十一) 為擴大貿易及經濟關係，應促進科學技術交流。(十二) 凡與關稅貿易有關一般協定，悉依國際貨幣基金協定，給予優先權利及義務。(十三) 關於琉球地區，大英聯邦各國所施之特惠及著作權與檢疫等各項規定則不包括在內。

(十四) 條約期限定為五年，在滿期前一年雙方如無失效通知，期滿後仍然繼續有效，其他附屬議定書九章，係條約本文之補充規定。至於有關兩國航運事宜，將繼續商討，達成協議後，將列入本條約一併實施。又日巴兩國鑑於擴大雙方國民相互訪問之需要，日本駐巴島津大使，已與巴國外長卡笛爾(Jose Laurel Sr.) 代表菲方，日駐菲大使湯川盛夫代表日方簽字。此項協定包括本文與協議書兩種。其主要內容，包括入境、

日 菲 友 好 商 海 航 協 訂

日本
菲律賓

之債權國會議要求援助。日本在去年十一月，已給予巴基斯坦紡織機械信用貸款二千萬美元，本年三月可能再貸與八千萬美元，分五年付清。日本於去年春初曾派遣技師一百三十人，協助巴國建設肥料工廠，另建立火力發電廠一座，前者已完成一半，後者已於去年歲暮竣工，兩國關係已甚良好。阿育布總統訪日後，兩國關係勢將更趨密切。阿氏離日前曾與池田首相發表聯合公報，強調兩國將共同合作，加強聯合國之權力，以維護世界和平，並促進兩國經濟與文化之發展。

月之談判，已於客歲十二月九日簽訂一項「友好通商航海協定」。簽約儀式在東京外務省大廈舉行，由菲律賓代表團團長前衆院議長勞勒爾(Jose Laurel Sr.) 代表菲方，日駐菲大使湯川盛夫代表日方簽字。此項協定包括本文與協議書兩種。其主要內容，包括入境、居留、事業活動、貿易、航運等相互賦予最惠國待遇。茲將其要點及特色綜合說明如下：

(一) 雙方對入境、滯留、旅行、居住均予以最優惠待遇。蓋以往日人居菲期限僅為一年，新協定雖已延長至三年，但菲國仍不

承認其永久居住權。（二）雙方在國內課稅、裁判權、契約之締結或執行、財產權、參加法人財團及事業活動等，悉予最優惠國待遇，今後雙方在合辦事業或貿易方面，益獲充分之匯兌自由與保障。（三）雙方對付款匯兌、或資金及有價證券等轉讓，均予以最惠國待遇，在輸出入限制上亦予以平等之待遇；但如遇對方輸出之貨物，對本國廠商造成巨大影響時，雙方得另行協議採取適當措施。（四）為加強貿易，擴大經濟關係，應努力促進科學技術交流；但締約國雙方為謀本國經濟獨立與發展，得自第三國導入所需資本及技術。（五）互相承認雙方船籍；對商船及貨物旅客入港予最惠國待遇，并得利用港內一切設備，旅客課稅照本國國民平等待遇。（六）雙方如發生爭執糾紛，得透過國際法庭解決。（七）協定有效期限定為三年，經雙方國會批准換文後一個月生效。（八）條約以英、日、菲三種文字表達，有爭執時以英文本為準。

菲人在第二次大戰時遭日軍損害頗鉅，迄今記憶猶新，故部份菲人對日所持惡感仍未消滅，且因菲國島嶼頗多，領海範圍極廣，戰後日本經濟發展甚速，日貨充斥南洋市場，競爭激烈，菲人深恐影響其廠商利益，故自去年二月開始談判以來，波折叢生，談判達十個月之久，現在協定雖已簽訂，惟菲國朝野部份人士，咸認協定與菲國領海政策及菲國利益不無相悖，噴有煩言。聞菲外交部亦表示不滿，預料在未來國會審議時，恐將引起爭辯，但通過批准似無問題。

安理會改選完竣

聯合國大會於十二月九日舉行安理會非常任理事之改選。智利及阿

拉伯聯合共和國在第一次投票中，各獲七

四票當選，西歐義大利期滿出缺之席次，西

方國家支持葡萄牙競選，亞非集團則支持賴

比利亞，結果葡國得五十票，賴比利亞獲卅

二票，均未獲得三分之二多數。第二次投票

限於葡賴兩國，葡得四十九票，賴得四十七

票，仍未打開僵局。第三次投票中，賴比利

亞已超過葡國，得五十一票，葡得四十六票

。第四次為無限制投票，賴獲五十票，葡得

四十二票，所需之三分之二多數為六十六票。

第五次投票結果賴得五十三票，葡得三十九

票。由於亞非集團對葡萄牙之海外殖民政策

不滿，西歐根據一項已有十四年歷史之「君

子協定」，眼見無法繼續生效，乃推出愛爾

蘭與賴比利亞角逐。在第十三次投票時，愛

爾蘭得五票，賴比利亞得二票，賽普勒斯和奈及利亞各一票。票選既定

，賴國代表證實已接受此項協議，並要求各

會員國當賴國於一九六一年底辭職時支持愛

爾蘭。賴國之當選非常任理事，不僅表示非

洲之新力量滲入安理會，亦使根據地理分配

之「君子協定」發生根本動搖之開始。

經 球 改 未 定

聯合國大會於十二月八日投票選舉經社理事會新理事，以填補於一九六〇年底任期屆滿之六個缺額。除我國外，其他任

期屆滿之五國為智利、哥斯達黎加、法國、荷蘭及蘇丹。我與法國均為安理會常任理事

，為傳統上，均獲當選連任經社理事會理事

。但今年由於大批非洲國家入會，及亞非集團亟欲推翻此項傳統之投票方式，已使此項

「君子協定」不再有效。亞非集團除支持約旦接替蘇丹外，並支持衣索匹亞為候補者，而拒絕支持比利時為取得西歐出缺之席次。

衣索匹亞在首次投票中當選後，我之席次即成爲被競爭對象，首與比利時形成爭奪局面。

第一次選舉中，當選之五國如次：烏拉圭

，七十七票，接替智利；薩爾瓦多，七十三票，接替哥斯達黎加；約旦，六十八票，接替蘇丹；法國，七十一票；衣索西亞，六十票。我與比利時則均未能獲得必需之三分二多數票。我獲五十票，比利時獲五十二票。第二次按聯大程序規則規定，投票以我與比利時為限，結果各獲卅七票。在三次無結果投票後，聯大進行一連三次無限制投票，其他會員國乃開始加入競爭，印度乃其中之一。在第四次亦即第一次無限制投票中，比利時獲三十四票，我獲二十二票，印度獲十四票。第五次投票，印度升至首位，得卅九票，比利時得卅三票，我得十八票。第六次投票，印度得四十六票，比利時得三十四票，我僅得十一票。在此之後，聯合國大會又舉行一連三次有限制投票，以印度與比利時為限，我在此三次投票中，已失去被選資格。惟三次投票中，印度與比利時仍未能獲得三分之二之多數。自第十次投票開始，又採一連三次無限制投票。在第十次投票中，印度得四十七票，比利時得卅六票，我則僅得六票，僵局無法打開。在聯合國大會同意之下，愛爾蘭籍之主席乃宣佈暫緩繼續投票。廿日，大會復經三次無結果之投票後，賽普勒斯代表提出一項口頭建議，經大會同意，主席鮑蘭德乃宣佈對此懸而未決之席次，

將於一九六一年三月聯大復會時及早舉行進一步之選舉。

卡斯楚政權現狀

美總
統艾森豪

三日晚正式宣佈與古巴卡斯楚政權斷絕外交關係。其他拉丁美洲國家已先後與古絕交者

尙有多明尼加、巴拉圭、尼加拉瓜、海地、瓜地馬拉及祕魯等六國。今後卡氏政權之前途，將視國內民心之向背，美古關係進一步之發展及共黨集團支持之程度以爲準。

(一) 卡斯楚自一九五九年一月初上台後，因親共、反美并在國內強制推行各種改革，迫使許多政府要員、知識份子及實業家等大量流亡，爲數共約十萬之衆，單在美避難者即達三萬餘人。該等流亡人民在美佛羅里達州邁阿密設有各種反卡集團，其中較有力者即泛美及歐洲盟國以集體力量對付共黨

濟制裁分途併進。一九六〇年八月之美洲國家組織外長會議及九月五日泛美經濟會議，其目的即在團結美洲國家共同對付古巴。七月六日減少古糖入口七十萬噸，十月十九日宣佈禁運，主要係在實行經濟制裁。至未來新總統甘迺迪之主張，現尚未上台無法懸揣，惟根據競選時之主張，有下述各點：(一)聯合泛美及歐洲盟國以集體力量對付共黨在拉丁美洲之滲透，(二)協助古巴人民革命及保障美人在古權益，(三)支援拉丁美洲國家爭取自由，(四)拒絕支持拉丁美洲獨裁政權。

(二) 美對古政策係採外交孤立封鎖與經濟制裁分途併進。一九六〇年八月之美洲國家組織外長會議及九月五日泛美經濟會議，其目的即在團結美洲國家共同對付古巴。七月六日減少古糖入口七十萬噸，十月十九日宣佈禁運，主要係在實行經濟制裁。至未來新總統甘迺迪之主張，現尚未上台無法懸揣，惟根據競選時之主張，有下述各點：(一)聯合泛美及歐洲盟國以集體力量對付共黨在拉丁美洲之滲透，(二)協助古巴人民革命及保障美人在古權益，(三)支援拉丁美洲國家爭取自由，(四)拒絕支持拉丁美洲獨裁政權。

(三) 俄匪及共黨集團國家支援甚爲積極，一九六〇年七月會有俄油輪運送原油一萬五千餘噸至古，十一月十八日共黨集團共有一二十八萬噸武器接濟。十一月三十日古貿易代表團長格瓦拉與匪僞國務院副院長李匪先念簽有一項經濟協定，規定匪僞政權將於

九年預算赤字一億三千萬美元，一九六〇年估計不敷約達四億美元。國家銀行行長格瓦拉亦公開承認外匯儲備一九六〇年底將自二億降至一億美元左右。全國雖積極推行農業改革，沒收外人及國內地主土地，惟失業人數仍達六十餘萬。卡氏雖加緊訓練民兵，惟其作戰能力尙待考驗。

一九六一年至一九六五年內貸給古巴二億四千萬盧布，雙方根據一九六〇年七月二十三日雙方貿易和支付協定，簽署一九六一年貿易協定書，規定匪偽在一九六一年內購古糖一百萬噸及古巴出口商品，古政府亦向匪偽購買同等價值商品。十二月十六日在俄境簽署許多合同，共約值美金一億六千八百萬元。此外訪問捷、匈、波蘭、保加利亞、羅馬尼亞、外蒙、北越、北韓等地時又會分別簽有各種通商貿易協定并建立外交關係。

根據上述各種情況事實觀察，美與古巴卡斯楚政權絕交後，雖使古巴在內政、外交及經濟上遭遇若干困難，惟對其本身之存亡繼續，如無新的重大變化，似尚無太大問題。

（一）委國內拉瑞困難重，總總統貝丹固，自一九五八年二月上台後，國內即一直阨阻不安，其亂源在於：（一）極左之共黨與革命運動黨；（二）極右之部份舊軍人。而此兩大勢力又各有其國際背景，共黨及革命運動黨係受古巴卡斯楚政權支持，舊軍人則與多明尼加杜其樂政府有勾結。該二大勢力曾不斷支持其黨徒在委國鼓動暴亂，并企圖暗殺貝丹固總統。同時委國經濟又因前布梅內茲總統浪用貪

墨及現在動盪不安而大受影響。今就其目前實況報導如左：

（一）一九六〇年十一、十二兩月內，共黨及左翼革命運動會策動青年學生及工人示威暴動，政府出動軍警維持秩序時，雙方即發生衝突，致使十餘人喪生、二百餘人受傷，數百人被捕。政府為採取緊急措施，曾宣佈停止憲法保障，關閉中級學校，在全國實行突擊檢查。貝丹固總統并公開譴責共黨及革命份子破壞秩序，企圖嗾使暴徒推翻政府，另建古巴式政權。另又因多明尼加迭次支持舊軍人在委作亂，故現正向美洲國家組織控訴。

（二）貝丹固之聯合政府係由其本人領導之民主行動黨及基督教社會黨與共和民主聯盟共同組成，因民主聯盟同情古巴卡斯楚政權，故內部發生分裂，該黨之外長因一九六〇年八月在美洲國家組織外長會議中拒絕簽署共同宣言，已辭去外長職務，最近該黨之勞工及交通兩部部長亦已辭職，并威脅貝氏自組清一色內閣。

（三）委國經濟目前甚為艱窘，預算赤字，國內失業，物價上揚，外人投資因受內亂影響多裹足不前，國內資金又有十一億美元外流。同時又不得不從事各種改革與建設。僅土地改革一項，政府即準備出資收買一百九十一萬畝土地，該款除向美國洽貸外，自身即無

期貨款，並希望立即獲得三億元以解決困難。

助美中四建銀

洲四國（薩爾瓦多、瓜地馬

拉、尼加拉瓜與洪都拉斯）地瘠民貧，易生變亂，尤其最近受古巴影響，更易發生變亂。美國除已在軍事上協助瓜、尼二國鎮壓國內叛變外，另在經濟上亦有所安排，希望藉財經援助，使各國內部獲得穩定。一九六〇年十一月，美國務院及財政部決定撥款一千萬元協助該四國成立「中美洲國家銀行」，另由四國各自籌二百萬美元，共計一千八百萬元作為基金。因目前只有三國批准該項計劃，故基金共僅一千六百萬元。現正積極籌備，預期一九六一年可以成立。美準備先動用七百萬元，二百萬元係贈予，五百萬元係信用貸款。至其他三百萬元，當由一九六一年新國會開會時，在下一會計年度中再決定其使用性質，究為贈予抑貸款，或二者并行。該項美國撥款，係指用作貸款或協助公私發展計劃，例如成立工廠或建築道路之類。

美并表明其本身非銀行組織之一成員，但須保有一項權利，即對動用十萬以上之款項，美須參加商討決定。