

如國際前鋒論壇批評其只是概論，不够具體。⑧，也不僅有如華盛頓郵報指出它沒有新的主張，也不能解決舊的難題。其實它還有若干自相矛盾或曖昧不明的缺點。

該主義既表明美國政策的最高目標依然是維護亞洲友邦和盟國的主權與獨立，中華民國是美國的盟國，但美國還肯定遲早要與毛共關係正常化，並以此列為該主義的一項基本原則。這不是自相矛盾嗎？

基本原則中也揭出：美國繼續保持與東南亞的利益關係，並關切東南亞國協五國的政治和經濟問題，可是當前泰國北部武裝泰共的顛覆活動和寮共的入侵，都是由於毛共與北越的組訓和支援。菲律賓境內非共的武裝叛亂，是由毛共供應軍火並受其指揮。馬共在馬來西亞的叛亂也是受毛共的各種支助。福特對此危害東南亞國家的元兇，竟圖與之關係正常化，這顯然亦是自相矛盾。

關於朝鮮半島問題，毛共與蘇俄一致的支持北韓，無論在聯合國內外都是如此。這就是該地區「緊張情勢仍然存在」的主因。這種事實也證明了季辛吉拉毛制俄的策略顯已破綻。「新太平洋主義」對此問題，所謂考慮「採取建設性的途徑，去緩和局勢的緊張」，顯然是徒托空言。

歲首展望世界經濟

艱苦的一年

一九七五年世界經濟的一般特性是貿易量減少，生產的成長率下降，失業率增高和各國貿易逆差發生困擾。過去十個月間，衰退的膨脹普遍襲擊每一個工業國，而受打擊最重的，是沒有石油的開發中國家。因為石油輸出國提高油價，開發中國家不得不為輸入石油而增加支出；由於世界性的膨脹，而不能輸入高價的工業製品；又由於其輸出主要市場的衰退，而使其所輸出

「新太平洋主義」中也提到美國對中南半島各共黨政權的政策，將視他們對美國的行爲如何而決定，這種無視於毛、俄在該地區爭奪的實況，而作消極退縮的觀望，此與福特宣佈該主義的第一基本原則是抵觸的。因為該項原則表明美國政策的最高目標，仍然是「保持我們的亞洲友邦和盟國的主權與獨立」。赤化前的越南、高棉和寮國都是美國的友邦，新太平洋主義顯示了對中南半島淪陷的默認。

福特不顧美國內外的勸告，而在訪毛共。他在回程的飛機裏對記者們說：「此行各事都極美好，沒有任何負數，而有許多正數。」他也只好如此表達，才能符合其爲競選而東行的初衷。

註① *Kissinger's Dec. 4, News Conference, U.S.I.S., Taipei, Dec. 8, 1975, p.4 p.5* ② *Ibid., p.8* ③ 中國時報六四年十一月十九日。④ *Kissinger, op. cit., p. 7* ⑤ *By George Gedda, Washington, AP, Dec. 18, 1975* ⑥ 中央社馬尼拉六四年十二月六日電訊。⑦ *Ford's Six-Point Pacific Doctrine, U.S. News & World Report, Dec. 22, 1975, p. 26* ⑧ *Ford's Pacific Doctrine, Editorial, Herald Tribune, Dec. 9, 1975*

六四年十二月廿三日完稿

陳 元

的原料、初級產品和食物的價格不振，諸如鉛、鋅、錫、銅、橡膠、羊毛、棉花、糖和其它基本商品。在工業國沒有充分復蘇以前，這些無油的開發中國家無法脫離困境。

即使富有石油的開發中國家，其好景也趨向下坡。一九七四年石油輸出國的繁榮達到高峯，一九七五年由於世界性衰退，使石油的需要減少，這些國家的工業化計劃自必也遭遇阻礙。

蘇聯集團指當前的世界性經濟問題是『資本主義的危機』。然而，在一

九七五年中，東歐經濟互助理事會各成員之間也不免發生分配的問題。蘇聯提高賣給其它共產國家的石油和天然氣的價格。美元匯率升高和黃金價格的下跌，都不利於蘇聯的對外貿易。更由於穀物的收穫量由原定目標二一五萬噸降為一三三萬噸，不能不大量輸入穀物，造成對外貿易的逆差，經濟成長率也由計劃的5%降為4%。

在全面衰退中，惟一可喜的現象就是膨脹的全面降低。除了英國和若干小國以外，反膨脹的努力都收到顯著效果，由兩位數減為一位數。但是，仍高於過去正常的年份。①

夜盡天明

對於一九七六年世界經濟展望，各國政府、各國私人研究機構以及專家研究的結果，頗多出入。但是，有一點是共同的，趨勢好轉，生產增加，貿易擴展，挽回了一九七五年全面下降的趨勢；另一方面，失業率可能不減反增。

茲採取由世界二十四工業國所組成的『經濟合作與發展組織』的估計來說明世界的總趨勢。

一九七五年世界主要國家經濟的成長是負2%，一九七六年可轉為正4%。膨脹率由今年的平均10.5%減為8.5%。至於失業率則可能稍為增加。一九七五年二十四會員國的國際收支經常帳逆差只有六十億，一九七六年將增為一七五億美元。至於一些無油開發中國家，則將遭遇尖銳的國際收支困難。

展望中指出，一九七六年的復蘇，其主要因素是各國政府施行擴張的財政政策以提高總合需要的結果，也是各產業削減存貨量的目的所在。不過，這種作用過了一年即將失去動力，過此以後，能否不依賴刺激政策，憑經濟本身的機能而保持繁榮，就成為問題。尤其是，各產業還有多餘的生產能量，對於固定資本的投資，勢必甚為微小。

另一方面，多餘生產能量的存在，說明一九七六年至少不會再出現需要過多的危機。該展望建議採取引發策略，由物價比較穩定，國際收支地位比較良好的國家，如美國，西德和日本，採取擴張政策，引導全面復蘇。至於英國和義大利則必須集中力量來降低膨脹率，依靠輸出引導的成長。

在國際收支方面。該組織的二十四會員國之中，美國和西德的順差均將略減。法國地位可能稍弱，日本將回復到少量的逆差，任何一國不至於遭遇嚴重的金融問題，但是，無油的開發中國家的地位則大不相同。這些國家在過去尚能勉強支應其收支逆差，而一九七六年的尖銳困難將趨於表面化。這些國家的購買力將趨萎縮，而其外匯準備難以保持一九七五年的水準。②

為便於作有系統的觀察，特將由一九七一到一九七六年五種世界經濟指標列表如下：③

	真實產量	膨脹率	貿易變動率	變動供應	工業生產能量使用率
一九七一	四·五%	六·〇%	七%	一一%	九〇%
一九七二	五·〇%	六·〇%	一〇%	一一%	九一%
一九七三	六·五%	九·〇%	一二·五%	一二%	九三%
一九七四	二·五%	一五%	五·〇%	一〇%	九〇%
一九七五	(-)二·五%	一〇%	(-)七·〇%	一〇%	八一%
一九七六	四·五%	六·五%	五·五%	一一·五%	八六%

註：一九七四年中以後均為估計數，一九七六年為預測數。

貿易情勢

大多數國家須依賴輸出的引導來復蘇。少數國家被認為應負起引導復蘇的責任。世界貿易情勢對於未來經濟的發展有決定性作用。

第二次世界大戰以來，世界國外貿易的擴展，經常比貨物的增產來得快，乃使國與國之間更互相依存，膨脹或衰退的壓力也更迅速的互相感染。三十來世界貿易是作規律性的擴展，一九七〇年代初期開始加速，而一九七三年達到異乎尋常的高峯。一九七四年石油價格猛漲數倍，使膨脹趨勢加劇，樂觀的展望轉為可慮。然而貿易擴展的趨勢仍維持到一九七四年後半。從此以後就趨於減退。一九七五年的國外貿易的實值乃為減少，這是一九四六年以來的首次。石油漲價後，一九七四年工業國的國際經常帳收支差額達三百億，無油的開發中國家的收支額達一五〇到二〇〇億。一九七五年的國際貿易量，由於工業國經濟衰退，實質上減少輸入。原料輸出國也因為受衰退影響，不能保持原來的價格水準，因而削減其購買力。

一九七六年貿易水準的決定，主要須視已開發國家復蘇的速度和幅度。一九七五年十二月初，美國的生產已見增加，但其影響尚未能及於貿易。企業家仍然猶豫，投資計劃仍屬持穩，就業率的增加頗為遲緩。另一方面，異乎尋常的，復蘇甫才開始，物價又見波動。大眾對於膨脹的跡象特別敏感，政府立即煞車，工商業者又復小心翼翼。除非工業國能够克服當前的困難並避免膨脹之再現，則復蘇的萌芽將夭折或頓挫。

除了以上的問題以外，一般的說，一九七六年的國際貿易將較一九七五年光明。假使在一九七六年中，經濟復蘇已屬穩定，則原料儲存將近耗盡而有待補充，石油和其他原料的輸出量可以迅速增加，價格亦將回升。原料輸出國的收入增加以後，將必增加生產設備、製造品和食品的輸入。

假使沒有任何意外的發生，則一九七六年的國外貿易將較一九七四和七五為佳。雖然經濟前途仍多荆棘，將不會如過去往年那樣艱鉅。^④

此外，日本半官方的國外貿易組織也在十二月二十五日提出對於國際貿易的展望：

——西方世界主要經濟將進入擴展階段，但是開發中國家的復蘇將落後半程。

——初級產品的價格，包括原油，將上漲七%至八%。工業原料價格也將溫和上漲。

——某些國家因國際收支困難將限制輸入。

——產油國的輸出在名目上將增加一二·三%，而輸入將增加二九·八%，遠低於上年七〇·三%的增加率。這些國家一九七六年的貿易順差將由一九七五年的六九·三〇〇百萬美元降為六七·五〇〇百萬。無油的開發中國家對外貿易逆差的總和，一九七六年將達五三·九〇〇百萬美元，而一九七五年則僅四九·五〇〇百萬。

依據各種條件綜合判斷，一九七六年世界總貿易額經去除膨脹因素後，估計可較一九七五年增加六·五%。

貨幣制度

世界貨幣制度自從一九六八年春的動亂以後，始終沒有納入軌道。幣值的不穩定造成物價波動、貿易萎縮。一九七三年春季開始實行浮動匯率，雖

然適當的盡了平衡國際收支逆差的任務，但是仍然會發生助長物價波動，阻礙貿易發展和促使利率偏高等等副作用。

一九七三年九月在東京舉行國際貿易會議，美國力主進行第二次的「甘乃迪」會談，共謀撤除貿易障礙，而法國則堅持首先要解決貨幣制度問題，其他國家以貿易與貨幣制度同等重要的協調方法來解決爭議。到今天，貿易問題還在日內瓦進行蠅步式的談判；貨幣問題經過十一月十五到十七日的六國高峯會議、美、法兩國首先簽訂協定，經其他四國同意，又經提到十二月十九日十國集團會予以接受，等到國際貨幣基金全體會議的通過，就可以見諸實施。全案尚在保密中，所曾經透露的，是各主要國家的金融機關保持密切聯絡，共同維持匯率的適當穩定。可料想的，各國無非採取聯合干涉金融市場超過設定幅度的匯率波動，並以利率的協調，防止資金在國際間的投機性流動。

總之，國際貨幣制度可以獲得適當的進展，可有助於當前經濟問題的解決。

資源問題

一九七二年冬開始，因部份地區發生災歉，造成供給緊張，糧價劇漲，演為食物危機。一九七三年十月開始發生石油禁運，繼之巨幅漲價，造成能源危機。工業原料輸出國步石油輸出國後塵，進行卡特活動，聯合抬高價格，兼以受七十七國集團的推波助瀾，又演成原料危機。

在法國總統季斯卡的積極推動之下，工業國、石油輸出國和無油開發中國家三方面二十七國的代表於一九七五年十二月十六至十九日在巴黎舉行「國際經濟合作會議」，決定設置四個委員會分別討論石油、原料、貨幣和開發合作的問題。資源的供給和需要兩方面，既有互相依存而不可分離的關係，又有利益矛盾而難以協調的關係，談判的後果誠難預料，加以政治因素的滲入，問題更趨複雜。其未來趨勢，受政治背景的影響力甚或有過於經濟的影響力。

儘管後果不確實，而問題却具決定性。因為能源和原料的供給和價格對於膨脹或衰退，都會發生決定性影響。不少經濟學家認為，今後世界的經濟以至政治勢力將隨天然資源之有無而轉移，資源的作用將大於技術的作用。

著名未來學家勃朗（Lester Brown）且認為，當前是時代的轉變期。『南北』問題不可視為等閒。

北美情勢

美國

美國的復蘇較早於其他工業國，其他工業國莫不寄望於美國採取擴張政策來引發世界的全面復蘇。然而，美國本身的復蘇力量亦復萎弱。

美國國會聯合經濟委員會在十二月廿一日發表其展望，所列要點如下：

——一九七六年的經濟成長率可達六·六%，而一九七七年則僅三·八%。

——失業率在一九七五年五月曾高達九·二%，十一月降至八·三%，一九七六年中可降到八%以下，一九七七年將保持在七·五%到八%之間。

——膨脹率的降低將趨緩慢，一九七六到七七兩年間，生活費的增加將將在六%至七%之間。

假如政策不作任何變動，則一九七六上半年，經濟可以沿目前溫和復蘇的途徑進展，年中以後的生產增加率僅能保持失業率不再增加，估計一九七七年的失業率將保持在七·五%左右。

國會的觀點傾向於擴張政策，認為福特總統的政策不足以刺激復蘇。白宮的觀點則較為樂觀。總統的經濟助理西德曼（L. Willicm Sadhan）在同一天的廣播訪問中則估計，一九七六年的失業率將降為七%以下，膨脹率將不超出六%。⑤

加拿大

據經濟合作與發展組織的觀察，加拿大在一九七五年中，衰退業已終止，下半年的國民生產毛額可以溫和上升。一九七六年消費者物價的增加率可降落到九·二五%，由於勞動成本增加率降低，輸入品價格也下降。⑥

加拿大的經濟理事會預料，到一九八〇年代，由於勞力增加遲緩以及生產力的增加不足，平均年成長率將僅得四%，而一九六〇年代到一九七〇年代初期的平均年成率是五%到五·五%。只要四%的成長率就可以將失業率穩定在三·五%左右。由於經濟成長的遲緩，將使加拿大工業的競爭減退，原油輸出也逐漸減少。這樣就難以避免國際收支逆差的問題。⑦

歲首展望世界經濟

西歐情勢

歐洲共同市場

組成經濟合作與發展組織的二十四個工業國，有十九國在歐洲，並且，實力最雄厚的西歐國家大都納入歐洲共同市場。

歐洲共同市場的執行委員會在十二月廿二日提出年終報告，對於一九七六年的經濟展望持『審慎的樂觀』。一九七五年的國內生產毛額落為負二·五%已無疑問。預見一九七六年的成長率將為三%。復蘇的實際步調仍然難以確定，整個共同市場的復蘇將頗緩慢。消費者的需要雖已見增加，還要企業的固定資本投資有所進展才能够引導復蘇。在一九七五年終，共同市場九國的失業人數達五百萬人，失業率的達四·五%。

即使這樣微弱的復蘇，也還是靠着政府的刺激政策。法國曾經宣佈實施六十五億美元的擴張計劃，西德則預定的預算赤字達二百七十億美元。

西歐依賴對外貿易遠過於美國。英國的所得有一九%靠輸出，西德為二一三%，比利時更高達五〇%。一九七五年西歐對外貿易量下降了一〇%，在貿易未恢復以前，西歐不會獲得真正的復蘇。美國是西歐的最大市場，此所以西歐的復蘇不能不追隨美國之後。

許多經濟學家認為，西歐還找不到適當方法可以同時壓低膨脹和失業率。倫敦泰晤士報說：『在不能保持一定的就業水準而不加速膨脹率的情形之下，將造成政治的不安定，成為民主制度的危機。』西歐的憂心忡忡，由此可見。⑧

再看主要國家個別的情形。

西德

國民生產毛額的成長率到一九七五年夏季已降落到最低點，上半年的下降年率幾達七%，打破過去紀錄。在目前政策的基礎上，回升的趨勢可以繼續一九七六全年。但是，假使輸出的需要不能較目前情形大量增加，則擴張將屬中度。一九七六下半年，由於擴張趨緩，生產能量的閒置的情形將難獲改善。對於勞動力的需要或將更低。一九七六年消費支出的增加將不及五%，低於一九七五年的六%。國際收支經常帳的順差將降為二〇億美元。

法國

一九七五年第三季經濟活動初見穩定。國內需要已見復蘇跡象，未來幾個月內，生產將上升，但是不會很蓬勃。一九七六年國民生產毛額成長率約為三%。這種情形下，就業情形將更惡化，但不如一九七五年這樣快，失業率可能達五·五%。消費者物價的上漲年率，一九七五年後半是九·五%，一九七六年可能增加為一二%。國際收支經常帳，在一九七五年上半年，獲順差七億美元，全年可獲平衡。一九七六年可能逐漸逆轉。

英國

最近指標顯示，衰退可能告終，但產量是穩定在很低的水準。國民生產毛額的真實成長率在一九七五年後半繼續降低，此後溫和上升，到一九七六下半年可望達年率一·五%。一九七六年的失業率將繼續上升，但速度將較一九七五年上半年緩慢。一九七六年底失業人數可能達一·五百萬，失業率為六·五%。

義大利

一九七五年上半年國民生產毛額年率的下降約與一九七四年後半相同。衰退程度是一九五〇年代以來所未有。估計到一九七六年後半還難望有可觀的改善。一九七五年後半的最後需要似乎仍要微降，一九七六年上半年趨於平穩，後半年稍為上升。特殊的現象是失業率頗低，由於勞動力回到私有農地上。關於消費者物價，一九七六年中將繼續上漲，到年底，增加年率將達一三·五%，而一九七五全年僅一一%。國際經常帳收支可以接近平衡。

其他

大多數西歐國家（挪威和丹麥除外）一九七六年需要和產量都只能溫和增加，年成長率將不及二·二五%。^①

日本情勢

日本各研究機關對於一九七六會計年度的展望，出入頗大。茲採取經濟企劃廳在十二月二十四日所發表的預測。

經濟真實成長率為五·六%。國民生產毛額達一六八·一兆日元。生活費增加率為八%，低於本年度的九·九%，躉售物價增加率為四·八%，高於本年度的四·六%。

一九七六年度終了時，工業生產能量的營運率可望達九四%，就業人數

將增加〇·八%。個人支出可增加一三·七%。生產設備投資增加七%。房屋投資增加一五·三%。存貨增加四四·四%。

工業生產量，一九七五年度可能降低三·八%，一九七六年度將回彈為增長一〇·四%。

國際收支方面，輸出將增加一三%而達六一七億美元；輸入將增加一四·五%而達五七七億。但是，貿易雖獲順差四〇億美元，而經常收支將有逆差二七億，基本帳逆差為四九億。

一九七六會計年度也是日本新五年計劃開始的一年。政府在預算政策上採取擴張政策。^②

總結

以上對於世界經濟作了縱的分析和橫的觀察以後，可以獲得如下的認識。第一、全世界情形趨於好轉，但是回升的程度仍嫌不足。長期和深度的衰退，使復蘇的程序無法求迅速。第二、復蘇的進程，美國和日本居先，西歐較為落後。開發中國家必須要靠著工業國輸入初級產品數量的增加，所以更為落後一步。第三、展望中的復蘇，大都是各國政府採取刺激政策的效果。假若經濟不能發揮內在的機能，則好景難以繼續。第四、許多經濟學家憂慮到經濟學結構的病態不是傳統的財政政策和貨幣政策所能療癒。

因此，我們也只有持慎審的樂觀，不能不以臨冰履薄的精神準備作長期的努力。

註①··參考“*All Signs Ale Go*”, *newsweek*, Dec. 1, 1975, pp.34-40.

註② *Malim Rotherford*, *CECD Forecasts 4% Growth in World Economics Next Year*, *Financial Times*, Dec. 18, 1975.

註③同註①資料。

註④ *Carl-Henrik Wingquist*, *The Prospects for World Trade in 1976*, *China News*, Dec. 10, 1975.

註⑤ *The Japan Times*, Dec. 23, 1975.

註⑥ *The Financial Times*, Dec. 18, 1975.

註⑦ *South China Morning Post*, Dec. 24, 1975.

註⑧ (1) *The Japan Times*, Dec. 24, 1975, (2) *China News*, Dec. 25, 1975.

註⑨同註⑥報紙另一報導。

註⑩ *The Japan Times*, Dec. 23, 25, 1975.