

# 柯錫金訪伊與俄伊「友好合作」條約的簽訂

王 啓 升

本(四)月六日蘇俄部長會議主席柯錫金率領黨政代表團飛往伊拉克訪問，並於九日同伊拉克總統巴克爾簽訂了俄伊之間為時十五年的「友好合作」條約，這是現階段蘇俄對中東地區和外交攻勢的重大成功，亦為一九七一年五月蘇俄同埃及所簽訂的十五年「友好合作」條約在伊拉克的翻版，從此蘇俄赤化中東地區阿拉伯國家的重要據點，除了地中海的埃及之外，現在便新增了波斯灣的伊拉克。

## 壹 柯錫金在伊拉克的繁忙活動

根據本月七至十一日莫斯科「真理報」的消息，為參加北盧邁拉石油礦區伊拉克國營第一所巨型石油企業揭幕慶祝大會，柯錫金率領了蘇俄由黨政兩方面重要人士所組成的代表團飛往巴格達市。團員方面，包括「蘇聯石油工業部部長沙森，蘇共中央檢查委員會委員兼蘇共中央國際部副部長庫斯科夫，蘇聯部長會議對外經濟聯繫國家委員會副主席亞爾希波夫，蘇聯外交部近東司司長西謙科，蘇聯駐伊拉克大使尼哈切夫」等五人。該團於六日下午飛抵巴格達市後，即展開繁忙活動，其經過如下：

○六日下午柯錫金率領該團首先拜訪伊拉克總統巴克爾，然後同伊拉克社會復興黨副總書記、伊拉克共和國革命指揮會議副主席沙達門·胡笙會談，對雙方有關問題，交換意見。

○七日柯錫金率領該團參加北盧邁拉(North Rumaila)石油礦區伊拉克國營第一所巨型石油企業揭幕暨石油運輸管(由北盧邁拉、沿沙特——艾爾——阿拉伯河、至樊港)啓用的慶祝大會。當時柯錫金代表蘇共同蘇俄

柯錫金訪伊與俄伊「友好合作」條約的簽訂

政府在大會上講演，除了反西方、反以色列一套宣傳術語外，柯錫金是盡力向伊拉克和阿拉伯國家表示好感。他講：

「蘇聯人民對伊拉克人民是極為友好而且深刻同情的，……應沿着國家的和社會的兩條路線，進一步促進蘇伊關係同合作的擴大。對於爭取國家財富，首先是爭取石油屬於自己人民所有而鬥爭的阿拉伯諸國，蘇聯是完全站在這些國家的一面。」

其次，柯錫金又講：

「如果伊拉克同其他阿拉伯各國，為了順利發展自己國家的經濟，而感到必需的專家、機械師、科學家與熟練工人數量不夠時，可以在最近的將來，無疑的，由社會主義國家來協助解決此一重大任務。伊拉克同阿拉伯國家，為了鞏固自己獨立和加速自己人民經濟同社會進步的偉大目的，而解決此項任務，是歷史性的大勝利。蘇聯現在以及將來要盡一切可能，以加速阿拉伯國家此種勝利的來臨。」

○四月八日，柯錫金率領蘇俄黨政代表團，在巴格達市伊拉克共和國國民會議大廈，同伊拉克社會復興黨副總書記、伊拉克共和國革命指揮會議副主席沙達門·胡笙會談，商討俄伊兩國合作有關問題，並對國際問題交換意見。

○四月九日，為柯錫金最繁忙的一天。首先柯錫金同伊拉克總統巴克爾在達巴格市總統府舉行會談。蘇方出席人員為代表團團長柯錫金暨全體團員五人，而伊方出席人員，除總統巴克爾外，尚有下列數人：①伊拉克革命指揮會議委員兼外交部長巴基；②伊拉克革命指揮會議委員兼工業部長扎茲拉烏伊；③伊拉克石油部長哈瑪其；④伊拉克經濟問題委員會委員卡杜尼；⑤伊拉克社會復興黨機關報(Assauri)總編輯亞茲斯；⑥伊拉克外交部副部

長塔卡；⑦伊拉克駐俄大使亞瑪斯。

俄伊雙方討論了進一步發展兩國關係問題，交換了實際國際問題意見以後，於是決定簽訂「友好合作」條約，伊方由總統巴克爾簽署，俄方由柯錫金簽署，柯錫金並即席致詞，強調俄伊條約會加強兩國之間政治、經濟、文化乃至其他方面的密切合作。此外，柯錫金還參加了在巴格達市所預定的一系列的活動如下：①同伊拉克共產黨第一書記亞芝·穆哈木德所率領的共產黨代表團舉行會談；②同庫爾德民主黨中央政治局委員亞柏德·拉赫曼率領的民主黨代表團會談；③同正在巴格達訪問的葉門民族陣線中央總書記、葉門民主人民共和國臨時國民會議主席伊斯瑪拉會談。④參加阿拉伯社會復興黨建黨二十五週年紀念大會。

⑤四月十日柯錫金率領代表團飛返莫斯科並發表聯合公報。

從柯錫金四月六日至十日在伊拉克活動情形來看，柯錫金不但要同伊拉克政府簽訂十五年「友好合作」的條約以及同伊拉克執政黨——伊拉克社會復興黨——建立密切聯繫，而且還同伊拉克在野黨——共產黨、庫爾德民主黨——亦有勾搭，柯錫金同這兩個在野黨的代表團舉行會談，並在四月九日招待伊拉克黨政要人的宴會中亦邀請這兩個在野黨的負責人參加，均可說明這一點。這說明蘇俄對伊拉克的侵略，是從一個執政黨和兩個在野黨等三方面着手的。另一方面，柯錫金在四月九日百忙之中，還要抽出時間接見葉門民族陣線中央總書記伊斯瑪拉，並舉行會談。這表示蘇俄既掌握伊拉克以後，並不忘情阿拉伯海西南面領土為十九萬五平方公里、人口五百餘萬（一九六七年統計）的葉門，這可以看出蘇俄是在得隴望蜀，亦思染指於葉門。

## 貳 俄伊「友好合作」條約的內容

### 同作用

本月九日柯錫金在巴格達同伊拉克總統巴克爾所簽訂之俄伊十五年「友好合作」條約，全文共十四條，除第三條為宣傳和平共存與裁軍，第四條為宣傳反帝、反殖民主義，以及第十三條解釋本條約條文的爭執問題，和第十四條規定在莫斯科交換批准本條約等四條條文之外，其餘十條條文，屬於俄

伊兩國合作的有四條，屬於約束性的有六條。合作方面的條文，為第一、第二、第五、第六等四條，茲分別將其主要内容，介紹如次：

第一條條文規定俄伊「在政治、經濟、貿易、科學技術、文化，以及其他方面，應發展全面的合作與牢不可破的友誼」。

第二條條文規定俄伊兩國「對於兩國人民社會經濟勝利的維護和進一步發展，以及尊重每一方面的所有一切天然資源主權，應在條件保證上密切地全面合作」。

第五條條文規定俄伊兩國在工業、農業、灌溉水利、石油和其他天然資源的開採，民族幹部的培養，擴大兩國的貿易同海上航運，以及在郵電、交通運輸同其他經濟部門等各方面，應擴大合作與交換經驗。

第六條條文規定俄伊兩國在科學、文學、藝術、教育、保健、出版、廣播、電影、電視、旅行、體育，以及其他各方面，應促進進一步發展聯繫同接觸。

該條文更規定俄伊兩國的政府機構、社會組織乃至工廠企業與科學文化機構，要直接聯繫同擴大合作。

從文字的表面來看，這四條條文的內容，對俄伊兩國今後合作的項目與方式，彷彿都有很明確的規定，似乎是無可厚非，但就最近三年蘇俄同伊拉克合作興建北盧邁拉伊拉克國營石油企業所屬的工廠、儲油池以及安裝各種設備，都是由蘇俄建築公司直接負責完成這種情形來看，蘇俄是越俎代庖，而伊拉克是完全全靠蘇俄，伊拉克不僅依靠蘇俄的機械師同工程師，而且還依靠蘇俄的熟練的工人。在四月八日北盧邁拉伊拉克國營石油企業舉行揭幕慶祝大會和頒獎儀式時，首先第一名受到伊拉克最高勳獎「德弗連勳章」的，便是主持北盧邁拉石油企業工程、上述蘇俄建築公司總經理亞·施·巴爾蘇科夫，其次，是實際參加北盧邁拉石油企業建築而有功助的蘇俄的工程師與機械師以及大批的蘇俄的工人。從蘇俄建築公司總經理、工程師、機械師以及大批蘇俄工人受助這一副情景來看，伊拉克依賴蘇俄之深，是到了什麼的程度。依照這個實例來衡量俄伊今後兩國合作的實際結果，當不外下列四者：

①伊拉克的工業、農業、貿易、灌溉水利、交通運輸、郵電、海上航運、石油開採、幹部培養等各方面，遠落後於蘇俄，如果伊拉克以這些部門

，來同蘇俄合作，這無異更擴大伊拉克對蘇俄的依賴，處處都會要蘇俄越俎代庖；

○伊拉克的科學、文學、藝術、教育、保健、出版、廣播、電影、電視等各方面，亦非蘇俄的匹敵，如果伊拉克在這些方面來同蘇俄發展聯繫同接觸，這自然是伊拉克在這些方面加深對蘇俄的依附和受邪惡馬列思想的腐蝕；

○伊拉克的政府機構、社會組織、乃至工廠企業同科學文化機構，一旦同蘇俄發生直接聯繫，會使伊拉克門戶洞開，讓蘇俄特務份子更容易向伊拉克社會各階層滲透，使伊拉克防不勝防。

④在伊拉克開採石油的企業，原為英、美、法三國所經營的三個公司：

○「伊拉克石油公司」，○「摩蘇爾石油公司」，○「巴斯拉石油公司」。本月九日揭幕的伊拉克第一所國營巨型石油企業，其從事開採之北盧邁拉油礦，便是伊拉克於一九六七年從「伊拉克石油公司」收回的。現在俄伊「友好合作」條約第二條規定，要維護「社會經濟勝利」和「尊重所有一切天然資源主權」，這當然是伊拉克要借重蘇俄的力量，來排斥英、美、法在伊拉克的經濟勢力，伊拉克今後石油的開採，大有為蘇俄獨佔的趨勢。

從此可以瞭解俄伊「友好合作」條約第一、第二、第五、第六等四條文的真正涵義與作用，便是蘇俄對伊拉克的政治、經濟、貿易、科學技術、文化等各方面，要全面控制，要獨佔石油的開採與經營權，係毫無所謂「合作」的意味。現在來繼續分析其餘「七、八、九、十、十一、十二」等六條條文的用意所在。

該條約的第七條規定「有關兩國利益所有一切重要國際問題，以及進一步發展雙邊關係問題」，俄伊兩國應經常彼此相互諮詢。這表示伊拉克今後在國際舞台上喪失了獨立自主權，一切國際問題都得聽命於蘇俄。

第八條係談「如果發生威脅和平同破壞和平的危急情勢，雙方應立刻彼此進行接觸，為消除危急或恢復和平的目的，而協調自己的立場」。第九條係談「在加強兩國國防事業上，兩國繼續發展合作」。

第八、第九這兩條條文係表示俄伊兩國，今後要共同抵禦外侮，合作加強國防事業的建設，這表示俄伊兩國已結成軍事同盟，伊拉克在軍事上已納入蘇俄集團的「華沙公約型」的體系。

柯錫金訪伊與俄伊「友好合作」條約的簽訂

第十條規定俄伊雙方均不得參加反對對方的任何集團或行動，而且不容許利用自己本身的領土，使對方受到任何行動的軍事損害。這意味着自一九五九年三月伊拉克退出中部公約以後，此一自由世界的反共基地，現在完全變質成為蘇俄侵略阿拉伯國家的前哨。

第十一條規定俄伊雙方均不得締結同本條約不相容的任何國際協議。這當然是蘇俄防止伊拉克同自由世界簽訂抵制該條約的其他任何國際協議。

第十二條規定本條約期限為十五年，如在滿期之前十二個月內，任何一方均未聲明廢止者，該約可自動延長五年。這表示四月九日俄伊簽訂「友好合作」條約，為一長期性的條約，俄伊可長期「合作」十五年至二十年。

總之，這「七、八、九、十、十一、十二」等六條條文，是完全有約束性的，除第十二條限定合作期間，為十五年至二十年外，其餘對伊拉克的約束可概括為以下四點：

○伊拉克在國際舞台上任何重大問題都要向蘇俄請教，聽命於蘇俄；

○抵禦外侮，建設國防，伊拉克要聽蘇俄的擺佈；

○不容許伊拉克將自己的領土提供自由世界作為反共基地；

○不容許伊拉克簽訂同本條約有相抵觸之處的任何國際協議。

够了，這四點約束還不够伊拉克變成蘇俄的殖民地 and 附庸國嗎！

### 叁 蘇俄勢力在伊拉克擴張

目前蘇俄勢力在伊拉克大事擴張，就是按照柯錫金此次同伊拉克總統巴克爾所簽訂的俄伊十五年「友好合作」條約的條款，在逐步實施。在四月七日北盧邁拉伊拉克國營石油企業揭幕慶祝大會上，該公司董事長卡沙貝曾發表講辭並事後對「真理報」記者發表談話（註一），其中曾透露蘇俄在伊拉克目前的活動，一為對伊拉克的經濟攻勢，一為反西方的石油攻勢。

甲、對伊拉克的經濟攻勢

○蘇俄在伊拉克北盧邁拉建築石油企業的經過：一九六九年七月，俄伊簽訂「經濟同技術合作」協議，由蘇俄供應開採石油的一切設備，派遣各種專家同技術工人，來北盧邁拉設立石油企業工廠，並就地代為訓練伊拉克的

民族幹部。

從此時起，蘇俄即派巴爾蘇科夫主持的建築公司，帶領工程師、機械師，以及技術工人，來北盧邁拉一片荒涼的石油礦區設廠，所有開採石油的全套機器設備，均係由蘇俄運來的，經三年的長期建築，至本年四月始全部完成，其中容量為一萬立方公尺的儲油池即有四所。可見規模相當之大。

①最近幾年蘇俄在伊拉克建築完成並已投入生產的工廠企業共有六所：  
①設於巴格達的「電氣設備」工廠；②設於拉馬地的玻璃廠；③設於沙馬拉  
的抗生素工廠；④設於巴格達的原子能中心；⑤設於庫特的紡織聯合工廠；  
⑥設於庫特的另一所針織品同襪品工廠。

③最近幾年蘇俄所完成的鐵道建設工程有下列二線：①由伊拉克首都巴格達市通南部鄰近波斯灣海港之巴斯拉一線；②由蘇艾巴通往烏門——卡斯爾一線。

④其他各地尚有許多「俄援」工程在興建中。

⑤蘇俄「支援」伊拉克政府，成立海運油輪隊，準備在石油方面，作到自產自銷，以脫離西方的羈絆。

蘇俄最近幾年，就是這樣用自己的全套機器設備和蘇俄的工程師、機械師以及技術工人，由蘇俄自己的建築公司，直接替伊拉克興建完成了上述六所工廠和北盧邁拉一所巨型石油企業，敷設了鐵路兩條和石油運輸管一條，並成立海運油輪隊，這當然會贏得伊拉克各方面的好感，蘇俄在伊拉克影響勢力日增，控制力日強。另一方面，蘇俄早已工業化，每年鋼、鐵，以及各種機器，均大量生產，需要海外市場，如一九七一年蘇俄產鋼一億二千一百萬噸，產鐵八千九百三十萬噸，石油設備為十三萬七千噸，紡織工業設備的總值為三億五千六百萬盧布（註三），這許多鋼鐵、石油、紡織業生產設備，蘇俄國內市場是無法完全銷售的，現在蘇俄以整個工廠的機器設備，大量運往伊拉克，這開拓了蘇俄機器設備的國外銷售市場，解決了機器的銷售困難問題，這對於蘇俄經濟自有裨益。

乙、反西方的石油攻勢

蘇俄在伊拉克反西方的活動，除了宣傳反以色列的宣傳活動外，主要的

是煽動伊拉克民族意識與排外心理，來排斥英、美、法在伊拉克方面石油獨佔的經濟勢力。伊拉克主要天然財富為石油，其蘊藏量約計為二百三十五億

桶（註四），而石油油區分佈之主要地帶，為伊拉克北部之摩蘇爾（Mosul）同東部之基爾庫克（Kirkuk）。從一九五二年開始在州巴爾（Zubair）地區開採石油以來，一直到七十年代初期（即在北盧邁拉石油企業尚未建築完成以前），伊拉克的石油企業，始終為英、美、法三國所經營的「伊拉克石油公司」，「摩蘇爾石油公司」，「巴斯拉石油公司」所獨佔。一九六九年該三公司在伊拉克的石油年度產量為七千五百噸（註五），比現在剛揭幕的北盧邁拉巨型石油企業年產量二千萬噸石油之數，幾超過三倍，這可以看出英、美、法在伊拉克石油開採規模之大。這三個石油公司，對伊拉克亦須逐年繳納租金，如一九六九年這三個石油公司向伊拉克政府所交的租金，為四億七千二百萬美元（註六），所以英、美、法在伊拉克開採石油是付有相當的代價，並非像蘇俄所宣傳的這些西方石油公司是在伊拉克掠奪石油財富。不過伊拉克北盧邁拉石油企業的建設完成，已能自行開採石油，而海運油輪隊的組成，亦能自行向海外運銷石油。這是蘇俄排斥英、美、法三國在伊拉克石油勢力的第一個步驟，現在俄伊「友好合作」條約的簽訂，蘇俄更有利用種種機會，大作文章，向英、美、法三國在伊拉克的石油獨佔勢力，展開「反西方的石油攻勢」，柯錫金於上述北盧邁拉石油企業揭幕大會的講詞中，提出「爭取石油屬於自己人民所有而鬥爭的阿拉伯諸國，蘇聯是完全站在這些國家的一面」這幾句話，便是此種攻勢的信號。蘇俄就是要利用此種攻勢，來排斥西方在伊拉克、乃至在其他阿拉伯國家的勢力，而來擴張自己的勢力。西方如何自處呢？西方有何善策呢？北盧邁拉伊拉克國營石油企業舉行揭幕慶祝大會時，伊拉克社會復興黨副總書記、伊拉克共和國革命指揮會議副主席沙達門·胡笙講：

「伊拉克要實施自己直接開採石油的政策，係目前一項重大任務，在這個任務中間，不可以讓步同退却。我們現在是堅決地繼續這個方針，為自己權利而鬥爭，反對外國的幾個獨佔的公司，這些公司錯誤了，他們以為用權術同欺騙，可以勉強我們放棄我們的正義要求。」

這可以看出柯錫金在伊拉克所發動的「反西方石油攻勢」，是何等的鋒利！西方要尋求對策，可以對胡笙這一段話好好考慮，好自為之！

第一、從這幾句話可以澈底瞭解蘇俄「反西方的石油攻勢」的嚴重性；第二、胡笙在警告西方不要用「權術和欺騙」，這明明是告訴西方，如果不

用「權術和欺騙」，問題或許有轉環的餘地。

## 肆 未來的可能演變與重大影響

伊拉克位於美索不達米亞平原，為一近東國家，面積四十四萬四千四百方公里，人口約八百六十萬（註七），伊拉克東鄰伊朗，北界土耳其，與蘇俄黑海相望，西連敘利亞，同地中海遙遙相對，東南臨波斯灣，再經阿曼灣，通阿拉伯海，戰略地位，異常重要。自一九六八年一月十六日英國工黨政府正式宣佈，英軍將於一九七一年年底以前自蘇彝士運河以東撤退，蘇俄軍艦遂於同年五月駛抵波斯灣伊拉克港口訪問，可見蘇俄早已注意伊拉克此一戰略地位的重要性，而很早就考慮有所染指，這就是為什麼蘇俄對伊拉克不斷表示好感，發動一連串的經濟攻勢，終於在本月九日簽訂了俄伊「友好合作」條約，而掌握了此一重要戰略要地。今後值得我們注意的可能演變與重大影響，不外下列兩點：

第一、根據俄伊「友好合作」條約的內容，來加以透視和衡量，伊拉克無論內政同外交，都喪失了獨立性，完全聽命於蘇俄，由蘇俄擺佈，而且伊拉克有力量量的政黨，除了共產黨為蘇俄的第五縱隊外，執政黨——伊拉克社會復興黨，同左野黨——庫爾德民主黨，均甘受蘇俄的利用。在此種情勢之下，不必等待此一「友好合作」條約滿期——十五年，伊拉克可能在很短期間就會赤化。

第二、在四月十日柯錫金由伊拉克飛往莫斯科的途中，拍發問候電文共有六件，除發往伊拉克兩件外，一件發往土耳其總理艾尼姆，有三件發往地中海三國的政府負責人：敘利亞的總理赫勒風，塞浦路斯島的總理馬卡里斯，黎巴嫩總理艾利門。這不是偶然的，這是柯錫金的對外的和平攻勢，並有種種企圖：

○企圖拉攏敘利亞、塞浦路斯島、黎巴嫩等地中海三國，加上埃及同伊拉克，來構成地中海同波斯灣遙相呼應的戰略地帶；

○加緊拉攏土耳其，排除伊斯坦堡海口同達達尼爾海峽通航障礙，使蘇俄軍艦能從黑海經上述海口同海峽，通過愛琴海而入地中海，構成黑海同地中海聯成一氣的海權戰略區域；

○一旦蘇彝士運河恢復通航，俄艦更可從地中海，越紅海、亞丁灣，進

柯錫金訪伊與俄伊「友好合作」條約的簽訂

入阿拉伯海，再通過阿曼灣而入波斯灣。此時蘇俄就可將黑海、地中海、阿拉伯海，以及波斯灣聯成一氣，成為海上一個大戰略圈。蘇俄此種夢想一旦實現，則此大戰略圈內的任何一個國家，像土耳其、黎巴嫩、敘利亞，乃至沙烏地阿拉伯等，均將淪入鐵幕，無一倖免，這是自由世界目前在反共總戰略上應特別研究對策的地方。

（註一）一九七二年四月九日「真理報」。

（註二）本刊「問題與研究」八卷十一期七八三頁。

（註三）一九七二年元月廿三日「真理報」。

（註四）本刊「問題與研究」七卷八期五一九頁。

（註五）一九七〇年蘇俄年鑑二六八頁。

（註六）同註五。

（註七）一九七〇年蘇俄年鑑二六七頁。

鄧公玄著：

# 國際論文選

出版了！

本書係集鄧公玄先生自抗戰以來，所作有關國際問題重要論文彙編而成。並有元老政治家孫哲生先生、張岳軍先生及國際關係研究所主任吳俊才先生等作序推介。

該書分甲乙兩集，甲集為抗戰時期之論文；乙集為遷台以後所作，分（一）一般國際性論文；（二）美國外交政策；（三）聯合國問題；（四）國際裁軍問題；（五）我國外交與宣傳；（六）附錄。

台灣商務印書館發行