

國際人物

# 柯立福

李少唐

## ● 從麥納瑪拉調職

### 說起

美國國防部自一九四七年設立迄



「之稱的前部長麥納瑪拉却獨能任職七載，身歷兩「朝」，在甘迺迪及詹森連續支持下，重整國防體制，首次達成美國憲法以文官統軍之目標。麥氏既具備一定之能力條件，復有其定向，適世銀現任總裁伍茲恰於此時物色繼任人選，乃順水推舟，代謀去路，使麥氏提早離開五角大廈。

許多問題上久與參謀首長不和，復與參院軍委會戰備小組及多數鷹派議員有隙，而詹森總統因受國會及軍方壓力，早已有遷就國會、調協軍人的趨向，適世銀現任總裁伍茲恰於此時物色繼任人選，乃順水推舟，代謀去路，使麥氏提早離開五角大廈。

使文武不和的謠言平息，一方面更可

據詹森表示，現年六十二歲的柯立福係由麥納瑪拉及國務卿魯斯克等人所推介，經為時數月的「考慮」而任命。詹森並認為：柯立福「在國防及外交事務方面，都是一個明智而謹慎的顧問」，一向「在有關國際問題

使總統與國會的關係有改善可能。如上說屬實，則國防部長繼任人選的決定，至少亦當以此為考慮因素之一。

最重要的決策上都以顧問身份提供意見」，「是美國政府應該羅致之人」。在提名之前，華府會不斷有報導稱：詹森曾一再敦請柯立福出任此一內閣職位而為其所拒，最後乃告以：「現在已到了身為總統的我必須要求做為美國公民的你負起這個重擔的時候」，柯氏因感於昇倚之深，始無可推辭。

## ● 詹森提名繼任人

### 選

今，無疑已日益成爲一個全世界組織

自去歲十月麥納瑪拉辭職之請確

許多華府觀察家認為，此間幾乎

最複雜、力量最強大、責任也最艱鉅之機構。美國國防部長統轄陸、海、空軍三部，權勢凌駕參謀首長，並掌握聯邦半數以上預算（新年度爲七十七億美元），誠可謂位尊權高舉足輕重。一般雖認爲擔任這一首長職位最多不宜超過四年，但從政有「活電腦

定後，美國新任國防部長爲誰，曾引起全世界廣泛的注意，同時也引起許多新的揣測。詹森總統於一月十九日選擇一位華盛頓名律師、現任總統外交情報顧問委員會主席、人稱「幕後內閣」及「心腹中的心腹」的克拉克

沒有比柯立福更够資格就任國防部長一職的人選。柯立福是自杜魯門以來美國三位民主黨總統的親信，被視爲解決困難的能手，也可能是詹森所曾有的最具影響力的私人顧問，同時，其在內政、軍事與外交方面——對一九六八年的詹森總統可能是最重要的三

之建樹成就，方今春秋鼎盛軍權獨攬之際，忽又轉任世界銀行總裁，繼任人選旋亦確定，觀乎越南戰事方酣，國內大選在即，詹森總統此番陣前易帥更調主要閣員，其新舊二任一去一就之間，自難免有耐人尋味之處。

關於麥納瑪拉之調職，除其個人原因外，一般咸以爲係由於麥氏在

內閣」及「心腹中的心腹」的克拉克

原因外，一般咸以爲係由於麥氏在

內閣」及「心腹中的心腹」的克拉克

六八年的詹森總統可能是最重要的三

方面——經驗之豐富，幾無人可與匹敵，而在國會、軍方及工業界尤有極良好關係與聲譽為他人所難企及。因此，各方面均預期柯立福接掌五角大廈之後，將領、部長與國會間的關係將可獲得改善。

## ● 柯立福其人其事

柯立福一九〇六年聖誕節生於堪薩斯州史古脫堡，在米蘇里州聖路易長大，並於一九二八年在該地華盛頓大學獲法學士學位。一九三一年在歐洲旅行時邂逅其妻瑪格利·P·金柏（Margery P. Kimball），育有三女現均已適人。柯立福身高六呎二吋，是一個英俊、風趣、穩健而具有多方面長才的人物。

一九四四年，柯立福於執律師業十六年之後，以中尉階級加入海軍，未幾即連升二級於次年以少校銜任杜魯門總統海軍侍從武官助理，旋升任該武官職——是為進入白宮、走上首都政治生涯之始。一九四六年六月經改敘文職被委為特別法律顧問，擔任白宮與軍方的聯絡任務，成為總統幕僚及演說稿首席撰寫人，並參與政府行政部門的重要法律事務，為統合三軍納入國防部的計劃執行的策劃者

，同時是三軍統一法案修正案的起草人。一九四八年協助杜魯門在逆境中競選連任獲勝，從此更受器重。一九五〇年因個人經濟原因呈請辭職，在華府重操律師業務，專門辦理有關社團法事務，與約翰甘迺迪之接觸似即始於此時期。

一九六〇年甘迺迪入主白宮，立即邀請柯立福草擬新舊總統交接的備忘錄、處理有關事宜、及撰寫新政府施政綱要，其後並担任非正式顧問職務，甘迺迪名著「當仁不讓」一書，即出於柯氏手筆。一九六一年古巴危機之後，正式出任外交情報顧問委員會主席。一九六三年甘迺迪遇刺後之廿四小時內，詹森即邀請柯立福、福斯達、羅維維三人共同計劃白宮新政，其後並一直成為詹森總統之密友和重要政策顧問，一九六五、六六、六七年並三度奉命飛赴越南，並往泰、澳、紐、韓諸邦作廣泛之訪問。

## ● 今後政策動向探

討

美國新任國防部長柯立福對於共產主義和共黨，一向有其中肯、深邃而切實的看法，曾向詹森建議繼續加強越戰進行，堅決反對停炸北越，並稱「如果容許共黨在南越獲勝，整個

東南亞就有赤化的危險」。所以，儘管其本人拒絕表示意見，但美國東部各大報均一致認為其在越戰問題上是主戰的「鷹派」人物。蘇共「真理報」亦指其為「在要求繼續擴張美國在越南之侵略的一派人物中之一代表」，蘇聯國防部「紅星報」則稱之為「最好戰的美國總統顧問人員之一」。

據合衆國際社華盛頓一月廿一日消息，麥納瑪拉將把一份詳細的平穩的軍事計劃——或稱之為國防部新的年度計劃，其中包括徵兵、戰略及戰費計劃等——移交給柯立福，簡言之，麥納瑪拉在去職之前，仍需協助詹森總統釐訂新國防政策，故部份人士認為，今後其繼任人在作風容或有所不同，但至少在一九六八年內，仍將執行麥納瑪拉的國防政策，至於一九六九年之後，則需視詹森總統能否競選連任。

上說固有其持之成故的理由，但由於「唯一主張抑制」之麥納瑪拉去職，「主戰」的柯立福繼任，故亦有相當多數的人士更確切地認為越戰政策或將有所更張。第一，民主國家更動一位重要閣員，往往意味着有關政策

的可能轉變，此次美國國防部長的調動，子人的印象更不僅只是一種例行的人事安排。第二，美國雖不致有人存政舉人亡政息之習氣，但做為政務官之國防部長如平素對某一政策堅持甚力，維護備至，一旦去職之後，既不能寄望後任徹底肅規曹隨，更將貽反對方面以可乘之機，且其原定政策縱能繼續執行，恐亦將在正面的消極乏力，反面的全力衝盪之下，呈現不同的面貌。第三，雖然詹森總統曾表示越戰政策不致變更，但不可忽視的，詹森統理全國一切事務，在一九六八年間，更有其必須適應的國內及國外的大環境，加以一向有一巨大壓力存在，圖使越戰結束，詹森左右之鷹派人士亦認為必須在大選之前使越戰告一階段，至少應重創北越，逼使和談。因此，五角大廈的觀察家多預料麥納瑪拉的計劃最多不會持續超過一年。

凡此，均係各方根據目前情勢發展的不同推斷，其大方向或許不至太錯，然而今後逐步演進，其結果究將如何，唯有拭目以待。