

柯克逝世前後的紐西蘭政局

張和蘊

壹

八月三十一日，紐西蘭前總理柯克(Norman E. Kirk)·因心臟病突發，逝世於威靈頓醫院，他享年五十一歲。

柯克寒微苦學出身，他於一九五七年進入國會，一九六五年擔任工黨黨魁。一九七二年十一月紐西蘭大選，工黨獲勝重掌政權，他當選為總理。在他領導之下，外交政策方面，紐西蘭大致和澳洲採取相同的立場。

柯克政府當政僅廿一個月，在剛開始的一年，它沉醉在勝利的安樂感與繁榮的經濟之中。柯克逝世之前，因病有許多時間不能視事，他性格上的魅力已經衰微，其政府也陷於掙扎的困境，而失去人民的尊敬。西方觀察家認為「它的政策是雜亂的，它的名譽是下沉的」(its policies are in disarray, and its reputation is sagging)。

① 相反地，在野的紐西蘭國民黨已重新振作。不久以前，民意測驗顯示，兩黨受人民支持的情形，一年前他們之間的差距是百分之十二，業已並肩齊驅。

柯克政府保證創造工業上的協調、減低通貨膨脹並解決房屋的缺乏，都打了回票。壓制物價的政策已成笑柄，而且控制利潤的措施，使商業社會中一些原同情於工黨的團體，也成了它的仇敵。

工業上的罷工，已經使若干主要的工業為之分裂，兇狠好鬥的工會勢力，使民衆逐漸懼怕。通貨膨脹的比率遠較工黨上台之前為速，而等候國建房屋的名單，比一九七二年更長了。

今年工潮迭起，其兇猛之情形，是紐西蘭自一九五〇年代以來所沒有的。當工黨上台時，他們曾嘗試與工會訂立一項社會契約(social compact)，其內容就是要工會自願控制工資，而由政府控制物價與租金，並撤除由國民政黨設立以限制工資增加的「酬勞局」(Remuneration Authority)，以還報工會的響應。但飛漲的生活費用立刻毀壞了這些措施，而給極端份子以

柯克逝世前後的紐西蘭政局

製造事端的藉口，因此影響了其政府的威信。

貳

柯克逝世後，前副總理兼勞工部長韋特(Hugh Watt)，六十二歲，代理了總理職務，成為看守內閣總理。

九月六日，五十四人的工黨幹部會議(caucus)，在九十分鐘會議之後，選舉羅林(Wallace E. Rowling)繼承柯克的職位。現年四十六歲的羅林，為紐西蘭歷史中最年輕的總理。他在柯克政府中，出任財政部長。他在人民心目中雖不甚知名，但大多數的工黨幹部都認為他是聰明的和穩健的(clever and safe)，而且有堅強的學術背景，因此他能在黨內迅速的晉陞。羅氏在納爾遜學院畢業，又獲得經濟學碩士。他曾任學校教師及大學講師，並曾去美國作一年的研究。他於一九六二年進入國會，並於一九六九年擔任工黨的主席。

競選黨魁及總理而落選的韋特，賽敦工業技術學院畢業，曾任金屬板與工程公司經理，與工會淵源頗深。他於一九五三年進入國會，一九六三年當選工黨副領袖迄今已十一年，因此黨齡甚高。一九七二年他出任副總理兼勞工部長後，由於對付工會「太軟」，今年初曾遭到人們嚴厲地批評。他的失敗還有一個因素，當柯克臥病期間，就有人私下建議政府，遴選一位強而有力的能處理工業上爭端的人，並可信託作柯克的繼承者，來代替韋特。

羅林的勝利顯示一個意義重大的轉變，以往傳統主義者與工會主義者聯盟(the traditionalist-unionist alliance)強烈地影響了工黨的政治方向，如今也因此而轉變了。

工黨幹部會議選擇羅林，除了以上因素之外，主要的是基於工黨政府今後經濟政策與明年十一月大選，都需要適當的人來籌劃與領導。無論如何，羅林已表現當他需要堅強時他能够堅強。今年七月他減少了政府的費用，並設法償還債務，以減少貿易逆差。羅林為工黨溫和派的代表，他認為勞工聯

盟明顯地在國會中擴張是該黨自毀選舉前途。他瞭解選舉的事實，認為在現階段與工會衝突是不可避免的，除非當經濟好轉時或有可能。因此，與他持相同觀點的工黨幹部，就自然地支持他了。

爲了加強目前實施經濟計劃的重要角色，工黨幹部會議也選擇了工黨前經濟發言人狄薩德 (Robert James Lizard)，五十歲，作羅林的副手。羅林當選總理之後表示，他要使紐西蘭的經濟問題放在他施政的第一優先，並處理衛生及房屋問題。同時，他保證將繼續柯克的既定政策^②。在性格和作風上，他和柯克頗不相同。鑑於柯克過去以權威來控制工黨，常被責爲獨裁統治；羅林說，他將發揚團隊精神。

叁

羅林的內閣，相當忠於柯克內閣的結構。九月十日，羅氏宣佈內閣中廿名部長職務的分配，這些部長排列的順序，也是工黨幹部會議時選出來的。唯一的新任是柏萊 (Ronald Bailey)，出任鐵道暨電化部長。像柯克一樣，羅林他自己兼任外交部長。

羅林認爲他兼任外長是重要的，以至其他的國家會瞭解他的願望是繼續柯克的外交政策。作爲總理，假如將這項職位交給另一位部長，其他的國家，特別是南太平洋的國家，可能認爲紐西蘭已將它和其他國家關係的重要性降低了。^③

這個內閣實爲財經內閣，羅林所重視的還是經濟問題。他已將其財政部長的職位交給副總理狄薩德，並規定在內閣成立的第三天召開一次特別內閣會議，以後並將定期召開會議，以檢討經濟困難的對策，羅林已要求狄薩德負責這項工作。

狄薩德在前衛生部長任內，已獲得一位敏捷行政官的稱譽，他期望採取堅定的方針以對付經濟危機。其衛生部長職位，已由前鐵道暨電化部長麥克蓋恩 (Tom McGuigan) 担任。

前國防部長福克納 (Arthur Faulkner)，已從韋特手中接任勞工部長。福克納是位熱練的談判者，他或能說服工會運動，與政府的所得政策合作。

原爲二號人物的韋特，現任工程暨發展部長，在內閣的順序中已降至第

五位。

一項驚人的變動，爲前房屋部長傅瑞瑟 (William Fraser) 担任國防部長。傅氏爲國會中若干退伍軍人之一，他常和退伍軍人協會保持連繫，他是位國防事務的重要遊說者。其房屋部長一職，則移給前郵政總長道格拉斯 (Roger Douglas) 担任。

這次內閣改組，除以上新任與轉任之外，其他皆爲連任，其全部名單：總理兼外交部長羅林；副總理兼財政部長狄薩德；貿易暨工業與能源部長富瑞爾；司法暨民航與測候服務總長范萊博士；工程暨發展部長韋特；毛利族事務暨土地部長雷塔；治安暨關稅部長康內利；勞工暨社會服務部長福克納；社會福利部長金諾曼；農漁林暨科學部長慕義爾；國防部長傅瑞瑟；地方政府暨內政部長梅亨利；運輸部長亞瑟爵士；教育部長阿摩斯；觀光暨環境部長蘇狄夫人；外貿暨康樂與運動部長華爾丁；礦業與移民暨郵政總長柯爾曼；衛生部長麥克蓋恩；房屋部長道格拉斯；鐵道暨電化部長柏萊。

肆

觀察家預料，在未來的半年左右，紐西蘭的經濟將遭到考驗。紐西蘭是一個富庶的食品出產小國，因此不能接受這些困難（在世界貿易中它是一個依賴的經濟），對於它的產品是不好的一年。

紐西蘭六千萬隻羊所產之羊毛，是它的主要出口，現在羊毛到處都過剩，一方面由於去年有些國家已大量購買（特別是日本），另一方面由於在蕭條的世界市場中牠的價格過高。

到目前爲止，今年度它羊毛出售的價格僅爲去年最高價的一半，縱然照那個價格標準將其所有的羊毛出售，它從羊毛所賺的外匯也減少一半；同時進口貨的價格却不斷地上升。

紐西蘭的肉類，是它另一個出口的大宗，而貿易的情況也不很樂觀。英國多少有些使紐西蘭在歐洲共同市場中得到一種優惠待遇，但今年的肉類和牛奶製品生意，都做得不太好。

現存和尚未出售的牛肉大約在廿萬噸以上，目前歐洲共同市場拒絕這類的輸入品，對其他食品也不多購。現在日本也禁止過多的牛肉進口。

即使現在零售銷路有減少的跡象，工人要求的工資依然很高，許多工廠

還實行加班。一些定單被取消了，廠主和批發商的存貨又增加了。紐西蘭的經濟已陷入衰退，今年或明年除非在羊毛和肉類價格上有一個恢復，這個衰退將比一九三〇年代以來任何一次更壞更深。

羅林的對外國（特別對日本）投資的態度，可於四月間他在東京的一篇演說中看出梗概。他說：「在我們的貿易關係上，無論如何我們不能接受一個被埋沒或被貶於次要地位的附庸角色。」因此貿易關係國有需要親密的和經常的磋商。④

羅林政府為設法解決目前的困難，為謀求減少輸入而增加輸出，九月廿五日，副總理兼財政部長狄薩德宣佈，將紐元貶值百分之九。這次貶值是隨著澳幣貶值百分之十二之後實行的。

紐西蘭農民聯盟執行長倪布恩（John Kneebone）在一項聲明中說，紐元貶值百分之九是「顯然不夠的」，因為肉類和羊毛的出口已經嚴重的下落了。他認為除非採取措施減少通貨膨脹率，否則任何貶值均無效果可言。

⑤ 如此說來，經濟問題實在棘手，怎樣才能應付裕如，就是羅林政府今後最大的課題了。

伍

試觀在野的紐西蘭國民黨亦有一些問題，這些問題如何解決，黨內能否團結，將決定該黨今後的前途。

七月五日，國民黨魁馬紹爾（John R. Marshall）宣佈，他遵循黨的反映，辭去他的黨魁職位，因為黨內要求一個更積極的政治作風。他說，他的決定有點勉強，但在記者會上作此宣佈時，他在談話中很少有互相責備。

馬氏承認，關於他的領導地位在國民黨內已進行幾個月的爭辯，其爭辯的問題是說，在目前的情況下，他的「溫和與自由」作風是否被接受而有效。⑥

馬紹爾，六十二歲，紐西蘭大學畢業，又獲法學碩士，曾任律師及大學講師，於一九四六年進入國會，曾在荷里沃克（Sir Keith Holyoake）兩任政府中擔任幾個重要職位，曾任荷氏的副手十三年，並於一九七二年二月

柯克逝世前後的紐西蘭政局

至十一月繼承荷氏做了十個月的總理。馬氏在歐洲各國相當知名，因為他固守紐西蘭和歐洲經濟社會的特別貿易協定。

馬氏的健康良好，目前似不至從政治中退出。他說，作為一個國民黨的元老，他將有效地爭取明年的國會選舉。

之後，國民黨的幹部會議，選出該黨的副領袖穆爾敦（Robert D. Muldoon）繼承馬紹爾的職位。

穆爾敦，五十三歲，曾受良好的傳統教育，曾任會計師與講師，一九六〇年進入國會，一九六七至七二年擔任財政部長，並曾任馬紹爾政府的副總理。穆氏為國民黨的火把，他早就有抱負領導該黨，他直率的作風獲得支持。雖然該黨大多數人士並不怎麼喜歡他，但由於目前該黨恢復士氣的情況，似乎正需要他起來領導。

穆爾敦的策略，是他不斷的利用任何的機會，以正統保守意見的輿論作他的後盾，就是那懼怕工會勢力，希望維持幣值，以及相信對抗國際顛覆組織以保護紐西蘭生活方式的輿論。假如工黨政府不能使經濟克服難關，穆氏的工作就更加容易了，工黨的缺點愈暴露於民衆的眼前，國民黨東山再起的希望也就愈大。

總之，時事詭譎，變化多端，明年大選孰勝孰敗，如今尚難逆料。

註① Nz Government flounders as Kirk charisma wanes, The Guardian, Aug. 5, 1974

註② Rowling Is Named in New Zealand, International Herald Tribune, Sept. 7-8, 1974

註③ New Zealand's Premier takes foreign portfolio, The Times, Sept. 11, 1974

註④ The priorities of a new leader, Far Eastern Economic Review, Sept. 20, 1974

註⑤ South China Morning Post, Sept. 26, 1974

註⑥ New Zealand Opposition leader resigns, The Times, Jul. 6, 1974

六十三年十月廿三日完稿

(93) 一四七