

柬局政治解決展望

張耀秋

(國際關係研究中心特約研究員)

一、柬局政治解決的歷程

(一)第一次雅加達會議

自一九七八年十二月，越南在蘇聯支持下出動十八萬大軍侵入柬埔寨，攻下金邊，建立橫山林政權，並進而威脅泰國，致使「東協」各國飽受越南武力侵略的威脅，從此「東協」、美、日、英、法、西德、澳、紐、中共等，均一致指責越南侵略柬埔寨，並利用各種國際會議，迫使越南自柬埔寨撤軍，惟均遭越南所悍拒。越軍在東作戰十年之後，深陷泥淖，「東協」乃促成柬埔寨四派——三個反越派系與金邊政權，越南、寮國及「東協」六國於一九八八年七月在雅加達舉行柬埔寨參戰各派的第一次非正式會談。

印尼外長阿拉塔斯是此次會議的主要設計人，於一九八八年七月廿五日將柬埔寨各派拉上談判桌上舉行非正式和平會談，上午四派代表舉行秘密會談，下午越南外長阮基石和「東協」各國代表加入會談。廿七日與會代表到雅加達拜會蘇哈托總統，並和施亞努親王會商，與會者包括金邊政權總理洪森、赤柬領袖喬森潘、柬埔寨人民民族解放陣線首領宋山及施亞努之子雷納爾德，施亞努提出一項五點和平建議，將在柬埔寨新政府設置四位共同部長，每派各一位，並將四派部隊合編成一支國家軍隊，政府將籌備國會選舉，國家制定新憲法。將來在聯合國監督下，召開一項國際會議，以保障柬埔寨的中立。

金邊總理洪森則提出一項七點和平方案，將來組成柬埔寨四派全國修好委員會，籌備大選事宜，由施亞努主持，在通過新的憲法，組成聯合政府之前，目前政府仍應存在，並堅持須將赤柬排除在外。

經過四天的會談，四派系初步同意一項範圍廣泛的和平架構，並計畫召開謀求政治解決方案的新會議。柬埔寨四派系、越南、寮國和「東協」六國發表了一份聯合聲明，將防範赤柬趁越軍撤離後伺機掌權，列為柬埔寨和平方案的優先要務；與會代表並通過設立「工作小組，將深入研究有關柬埔寨政治解決方案的特定事宜。

(二) 第二次雅加達會談

第二次雅加達非正式會談，於一九八九年二月十九日至廿一日舉行，參加會議者包括柬埔寨四派、越南、寮國、泰國、馬來西亞、新加坡、菲律賓及印尼代表，經過三天會談，與會者重申其共同協議如下：

(1) 柬埔寨問題的解決應通過政治手段，以建立東南亞之和平與穩定。

(2) 努力的最終目標在於自決及全國協商的基礎，建立一獨立、自主、和平、中立及不結盟的柬埔寨，以保障柬埔寨本身的和平，保障柬埔寨免於受任何外力干預，並保障柬埔寨不會對任何鄰國造成威脅。

(3) 應努力獲致一範圍廣泛的、公平的、以及可維繫長久的解決方案，此一方案應包容柬埔寨問題的所有層面，並應能將所有有關各造所關切的問題列入考慮。

與會各國並重申，柬埔寨問題彼此相關的兩項關鍵問題為：越南自柬埔寨撤軍以及保障終止外國對柬埔寨反抗軍的干預和提供軍援。其中越南的撤軍必須在柬埔寨問題獲得全面政治解決及避免波布重新掌權且施行屠殺政策的架構下進行。

由於與會各方對問題仍存有歧見，無法達成協議，最後由印尼外長阿塔斯在閉幕式上發表聲明，要點如下：

(1) 柬埔寨的全面停火，將自柬埔寨問題解決方案之協議開始施行之日生效，其形式及細節將俟進一步討論。

(2) 在停火生效後，越南軍隊、軍事顧問及人員、武器與其他戰爭物資，應立即開始撤出柬埔寨，所有撤軍過程至遲應於一九八九年九月卅日以前完成。

(3) 撤軍的型態，究竟是以人數或地區為其施行的基準，是否應事先設定各階段的期限，以及其他所有的實際層面上的事宜，將在未來更進一步的談判中商討。

(4) 整個撤軍的過程，以及與撤軍有關的各個層面，都將受到國際監督機構的有效監視。此一機構將在越南開始撤軍前成立，並且完成部署，並防範波布之種族屠殺政策及其他劣行的再度發生。^①

(三) 柬埔寨問題國際會議

由於施亞努親王的請求，由法國召開的有關解決柬埔寨問題的部長級國際會議，於一九八九年七月三十日在巴黎揭幕，會期三天，共有十七個國家的外長或副外長參加會議，其名單如下：

美國（國務卿貝克）

蘇聯（外交部長謝瓦納澤）

註① 中國時報（台北），民國七十八年二月二十二日，第十一版。

法國（外交部長杜馬）

中共（「外交部長」錢其琛）

英國（外務大臣馬卓安）

以上為聯合國安全理事會五個常任理事國。

印尼（外交部長阿拉塔斯）

泰國（外交部長西迪）

馬來西亞（外交部長奧馬爾）

菲律賓（外交部長曼格拉普斯）

新加坡（外交部長黃根成）

汶萊（外交大臣博爾基亞）

以上為「東協」六國。

越南（外交部長阮基石）

寮國（外交部長西巴色）

日本（外務大臣三塚博）

印度（副外交部長辛格）

加拿大（外交部長克拉克）

澳大利亞（外交部長埃文斯）

現任不結盟運動主席津巴布韋的代表亦出席，聯合國秘書長斐瑞斯·德奎利亞爾則以私人身份參加。

代表柬埔寨的為：越南支持的金邊政權總理洪森，以及聯合國承認的抗越三派的領導人。

這次會議的正式會期有三天，但是討論議題的時間只有兩天半簡短和中斷的歷程，其中且有秘密的協商會議，充份顯示情況非常複雜和困難，終於八月一日午後達成初步協議。

達成協議的主要部份是同意成立三個工作委員會，加上兩個有關柬埔寨內部問題的特別委員會。

第一個委員會決定停火方式及國際監督，負責監督外國軍隊的撤退，並監視協議的遵行，此委員會由加拿大及印度主持第二個委員會的任務在於規定各參與國的職責，保證柬埔寨的獨立、主權、領土的完整及中立，並負責保證外國停止干

涉及提供武器，此外，還應避免大量屠殺政策及實施的重現。此委員會由寮國及馬來西亞主持。

第三個委員會是重建家園委員會。其職務在於準備協助柬埔寨的國際計畫，為重建城市、農村及其他應有設備而努力。另外一種任務為負責流亡難民遣返家園的工作，此委員會由日本及澳大利亞主持。

此外，加上兩個有關柬埔寨內部問題的特別委員會。

1.「特定委員會」：其任務在於民族和解及四方面臨時權力的創立，規定在施亞努親王指揮之下，從事在國際監督下之自由選舉。

2.「協調委員會」：其任務在於總括上述各方面的工作而加以協調、綜合處理。

在巴黎舉行一個月之久的柬埔寨和平國際會議於一九八九年八月卅日閉幕，柬埔寨四大敵對派系均不願妥協，無法達成全面結束十一年內戰的協議。與會十九國發表最後公報指出，此次會議「未能達成全面解決方案」。法國外長杜馬在閉幕會結束後舉行的記者會中說，法國希望儘快在法國召開部長會議。柬埔寨衝突各造尚有歧見，目前環境不足以促成真正妥協，宜等待時機成熟。他呼籲世界主要大國加強外交努力，挽救柬埔寨人民於苦難之中。

此項會議所以陷於僵局，關鍵在於成立一個過渡政府和監督越南撤軍的國際機構兩項建議，柬埔寨各派系間未能獲得協議。

(四) 柬埔寨問題非正式會議

一九八九年七月，在巴黎召開的和平解決柬埔寨問題國際會議，由於越南和金邊洪森政權拒絕接受聯合國的監督，拒絕參加柬埔寨聯合政府，使會議陷於僵局。其後，柬境戰火重燃，越南支持下的金邊部隊節節敗退，赤柬的部隊佔領了重鎮拜林，並威脅包圍另一城市馬德望，金邊部隊陷於苦戰的局面。

安理會五個常任理事國於一九九〇年一月十七、十八兩天在巴黎舉行會議，商討柬埔寨問題的和平解決，一致同意遵循十六項原則。包括最主要的由聯合國監察越軍全面撤退、停火和中共等同時停止援助民柬抗越部隊。但是會議未提到柬境兩個政權解散和四派軍隊如何處置。

為了解決柬埔寨問題，又於二月二十六日起在雅加達召開柬埔寨問題非正式會議，出席者除越南、金邊洪森政權和民主柬埔寨抗越三派、「東協」六國和寮國外，還邀請法國外長杜馬與印尼外長阿拉塔斯擔任會議主席。此外，澳大利亞外長埃文斯和聯合國秘書長的代表艾哈邁德也應邀出席，與會各方討論了四天，但仍無法達成和平協議。

印尼外長阿拉塔斯準備了一紙十七項目的最後文件草案，主要內容以澳洲的解決東局提案為基礎，其要點為：(一)包括東境敵對的各方勢力和金邊政權徹底解散，由聯合國托管一年，才舉行大選。(二)抗越三派在聯合國的民柬席位將懸空。(三)在聯

合國暫時統治之下主持自由選舉。

此次經過四天會議，而仍無法達成協議，其爭議難決之處在於：

- (一) 在組織過渡政府之前，聯合國是否先行查核越南的撤軍進程。
 - (二) 爲了柬埔寨將來大選，必須將民主柬埔寨的行政機構和金邊政權機構解散。
 - (三) 最高國民委員會的組成問題，爭議也很大。
- 印尼外長阿拉塔斯在全體大會結束時，批評赤柬和越南派系「爲字眼爭論不休」和「舊調重提」。^②
- 柬埔寨問題非正式會議雖然打開了和平解決柬埔寨的大門，但是通往和平的道路依然曲折，有待有關各方繼續努力。

二、簽署政治解決的和平協定

柬埔寨問題的政治解決，由於「東協」與聯合國五個常任理事國的努力，經過兩次雅加達會議，與柬埔寨問題國際會議暨柬埔寨問題非正式會議，嗣後再經多方努力，終於一九九一年十月二十三日在巴黎召開柬埔寨問題國際會議，共有二十個國家參加，簽署柬埔寨和平協定。出席會議的二十個國家是：新加坡、澳大利亞、汶萊、柬埔寨、加拿大、中共、美國、法國、印度、印尼、日本、寮國、馬來西亞、菲律賓、英國、泰國、蘇聯、越南、南斯拉夫、津巴布韋。^③

柬埔寨和平協定大要如下：

(一) 柬埔寨衝突全面政治解決協定

該協定指出，從協定生效之日起至舉行自由公正的大選整個過渡時期，「柬埔寨全國最高理事會」是柬埔寨的唯一合法機構和權力來源，在整個過渡時期體現柬埔寨的國家主權、獨立和統一，最高理事會對外代表柬埔寨，佔據柬埔寨在聯合國及其專門機構與其他國際機構暨國際會議的席位。協定要求聯合國安理會成立一個柬埔寨過渡時期聯合國權力機構，負責執行本協定所載明的權力。該機構直接對聯合國秘書長負責。

關於大選問題，柬埔寨人民有權通過自由公正大選產生的制憲會議決定自己的政治前途，制憲會議將起草並通過一部柬埔寨新憲法，並自行轉爲立法議會，由其建立新政府。大選將由聯合國在中立的政治環境中並充分尊重柬埔寨國家主權的情況下主持進行。

註② 南洋、星洲聯合早報（新加坡），一九九〇年三月二日，第一版。

註③ 南洋、星洲聯合早報（新加坡），一九九一年十月二十四日，第一版。

在過渡時期，聯合國權力機構有必要對柬埔寨的外交、國防、財政、公安和宣傳等可能對大選結果產生直接影響的行政機構、組織和機關，實施必要的控制。簽署國承諾，尊重經聯合國證實為自由和公正的大選結果。

在軍事安排方面，任何仍在柬埔寨的外國武裝力量、顧問、軍事人員及其武器裝備應立即撤出柬埔寨，並不得重返，聯合國權力機構將對此進行核査。外界應立即停止對柬埔寨所有各派提供一切軍事援助。

在協定的五個附件中，規定柬埔寨各方必須向聯合國遞交其武裝部隊和警察部隊人數、地點和裝備情況，所有部隊要在大選前携武器去軍營報到。柬埔寨各方同意在大選登記結束之前分階段並均衡將其武裝力量至少裁減百分之七十，並在大選之前或大選後將其剩餘的百分之三十武裝力量全部裁減。在過渡時期，聯合國權力機構將控制和守衛各方所有的武器、彈藥和裝備。

(二) 柬埔寨主權、獨立、領土完整及其不可侵犯、中立和國家統一的協定

要求柬埔寨對維持、維護和捍衛其主權、獨立、領土完整及其不可侵犯、中立和國家統一作出承諾，並將永久中立註明憲法。規定柬埔寨不得與其它國家締結任何軍事聯盟或簽訂其他軍事協定，必須終止與其主權、獨立、領土完整及其不可侵犯、中立和國家統一不相符的條約和協定，不利用本國領土或其他國家領土侵害其它國家的主權、獨立與領土完整。不允許以任何方式向柬埔寨引入或在柬埔寨駐紮外國武裝力量。

同時要求其它簽署國對全面承認並尊重柬埔寨的主權、獨立、領土完整、中立和國家統一作出承諾，不與柬埔寨締結任何軍事聯盟或簽訂其他軍事協定，不以任何形式干涉柬埔寨內部事務，不使用或威脅使用武力侵害柬埔寨的領土完整與政治獨立，以和平方式解決與東的一切爭端，不利用柬埔寨領土侵害其他國家的主權、獨立、與領土完整及其不可侵犯。

(三) 柬埔寨恢復與重建宣言

重建的需求和規劃，主要由柬埔寨人民和在自由公正大選後產生的政府負責。任何外界不得企圖向柬埔寨強加某種發展戰略或阻止潛在捐助者為柬埔寨重建作出貢獻。宣言強調聯合國系統將在東恢復與重建中發揮重要作用，鼓勵企業家精神，推動可自我維持的經濟增長。簽約國家和機構敦促世界各國對柬埔寨的復興與重建，提供財經支援，在適當時機成立「柬埔寨重建委員會」，負責協調和監督國際社會為東重建所提供的捐助。^④

(四) 最後文件

規定由柬埔寨全國最高委員會為該國唯一合法機構，行使過渡時期國家主權，並與聯合國權力機構合作，在過渡期治理國家，直至一九九三年舉行自由公正大選，產生制憲會議，決定國家前途，通過新憲法和產生新政府。

註④ 同註③。

三、施亞努將為柬埔寨重建掌舵

流亡海外近十三年的前柬埔寨國家元首施亞努親王，於一九九一年十一月十四日由金邊政府總理洪森親自到北平迎接返國，他和洪森站在一部一九六三年的雪佛蘭敞車上，一同進入市區時，不禁感觸而淚下。

約有兩萬名學童和政府雇員，間雜著平民站在通往首府的十公里通衢大道兩旁，揮舞著旗幟迎接施亞努返國。許多民眾是長途跋涉前往金邊迎接施亞努的歸國，不少老一輩的民眾，至今仍然懷念施亞努廿多年前執政時期，柬埔寨比較和平寬裕的時日，年輕一代的人民，也對施亞努寄予和平厚望。

施亞努此次回國，是要主持由柬埔寨內戰的四派共同組成的全國最高委員會。根據一九九一年十月廿三日在巴黎簽署的和平協定，全國最高委員會已成為柬埔寨最高權力機構，任何大事，均由此一委員會討論決定，無法達成一致意見時，則由主席施亞努親王最後裁決，如親王因病缺席，裁決權歸聯合國秘書長特行使。

施亞努此次回國就是要實現國家的和平與統一，協助人民重建家園以達成獨立、中立、和平與統一的柬埔寨，東國人民也對他寄以厚望，四個派系也一致同意施亞努為國家元首。但是他回國後却面對複雜困難的局面，原定在金邊召開的全國最高理事會議，是柬埔寨交戰四派自一九九一年十月廿三日在巴黎簽署和平協定之後，第一次在柬埔寨本土召開的會議，意義重大。但是，因為赤柬領袖喬森潘於十一月廿七日返回金邊，準備參加柬埔寨全國最高理事會議，才抵達數小時便慘遭衝入他住所的一大群暴民打得頭破血流，倉皇中乘專機逃往曼谷。因為此一喬森潘被毆事件，將原訂在金邊召開的全國最高理事會議，改於十二月三日在曼谷的芭堤雅舉行。而會議的議程亦從如何全面落实巴黎和約條款、實現柬埔寨的永久和平，改為討論如何確保赤柬領袖和其他最高理事會成員今後在金邊開會時的人身安全。

無論喬森潘被毆事件是人民所表現的反赤柬行爲，或是金邊政權所策劃的政治陰謀，可以肯定的此是巴黎和約簽署後的一項挫折。在喬森潘返回金邊之前，金邊政權的柬埔寨人民黨和施加努的兒子雷納里德領導的爭取柬埔寨民族團結陣線原已簽訂了「建立政治聯盟」的協定，隨後施亞努的民族軍與金邊政權的部隊簽訂了軍事結盟，觀察家認為此舉是希望儘量排擠赤柬的影響力。但中共認為施亞努與金邊政權結盟，將對它所支持的赤柬不利，乃從中阻撓。中共一名外交官告訴施亞努說，他的政黨和洪森的政黨組織聯合政府，威脅了和平計畫。所以施亞努在曼谷芭堤雅會議之後宣布，由於受到外國的壓力，他乃放棄與金邊結盟計畫。^⑤

註⑤ 南洋、星洲聯合早報（新加坡），一九九一年十二月十日，第二版。

施亞努回國領導重建柬埔寨，他的和平計畫所遭到的困難，比預期的還要大得多，原來是期望敵對四方能相互忍讓，互相接受，共商建國大計，可是事與願違，第一次全國最高委員會會議，由於喬森潘被毆打事件，即無法在金邊開會，而他與金邊結盟的計畫，亦告失敗。今後如「裁軍」與「和平分享政治權利」等問題，均是異常棘手難辦，故施亞努領導重建柬埔寨實是任重而道遠。

四、今後政局展望

多年以來，柬埔寨問題的政治解決，由於「東協」與美、蘇、英、法、中共、日本等有關國家的努力，經過兩次雅加達會議，與柬埔寨問題國際會議暨柬埔寨問題非正式會議，隨後再經多方努力，終於一九九一年十月二十三日在巴黎召開柬埔寨問題國際會議，共有二十個國家參加，簽署柬埔寨和平協立，此一協定受到世界各國及輿論廣泛的讚揚。

柬埔寨問題全面政治解決的和平協定得來不易，柬埔寨要真正實現和平與重建，首先是柬埔寨各派要摒棄前嫌，本著民族和解和互讓互諒的精神，共同忠實地履行和平協定，才能解救柬埔寨的災難。經過十三年，施亞努親王返回金邊正是民族和解的象徵。柬埔寨人民熱烈歡迎施亞努返回金邊，且視施亞努返回的日子看作是歷史性的日子，是民族和解的日子。施亞努返回金邊後也強調說：「我們是一個小國，爲了生存，我們必須實現民族和解。」

但是，柬埔寨由於經過長期的戰亂，尤其在波布掌權時曾殺了百多萬人民，形成殺戮戰場，人民對他仇恨甚深，故此當喬森潘返回金邊，準備參加全國最高理事會議，才抵達之時，便慘遭衝入他住所的大群民衆打得頭破血流，倉皇中又逃往曼谷。此一被毆事件，使全國最高理事會第一次會議無法在金邊召開，而改在曼谷芭堤雅舉行，而會議的議程也由如何全面落实巴黎和約條款、實現柬埔寨的永久和平，改爲討論如何確保赤柬領袖和其他最高理事會成員今後在金邊開會時的人身安全。

今後柬埔寨復員重建的問題，最重要的是各派的裁軍，根據巴黎和平協定，交戰各派在一九九三年大選之前應裁軍百分之七十，可是這百分之七十却很難計算，也難於監督。將來各派均想擁兵自重，結果必會引起各派的交相指控。故「裁軍」與和平分享政治權力問題必會引起很大的紛爭。將來即使在聯合國監督下各派實行裁軍，但裁減的都是正規部隊而很難收繳鄉村民兵的武器。且要讓裁下來的兵復員，則又極爲困難。在柬埔寨凋敝的經濟情況下，如何能提供這麼多的工作機會，何況在泰國境內尚有三十五萬難民急待遣返。自從一九九一年五月停火實施以來，盜賊蜂起，連紅十字會的車輛都被攔下洗劫金錢和香烟，治安非常惡劣。一位聯合國官員預測：「城市中富人與鄉村貧民之間的差距愈來愈大，勢必助長社會動亂。」

現在鄉間靠打家劫舍爲生的人比比皆是，此是最令人憂慮的事。

現在金邊政府的高級官員目睹來日無多，便紛紛出售公有財產，法國記者形容是國家廉價大拍賣，將來聯合國監管下新政府成立後，可能發現公產已無多。因此，自十二月十八日以來，金邊街頭每天均可見到群眾示威，抗議高官盜賣國家財產，貪贓枉法，規模之大，爲東國十三年來所僅見。數百名憤怒的民衆，於十二月二十一日闖進交通部長羅契漢的官邸劫掠，還縱火焚燒房屋，隨後，羅契漢並已辭職。^⑥

東埔寨民衆爲抗議官員貪瀆濫權而在首都金邊發動的示威，於十二月二十二日在政府軍隊封鎖市區並開火鎮壓後，已告平息。但此次激烈暴動，已造成三人死亡，數十人死傷。此一事件，已引起美國和其他國家的關切，並要求聯合國儘速派遣和平部隊前往東國維持秩序。

這場暴動使金邊政府被迫取銷一九九一年年底以前所有外國政要訪問東國的行程，這些政要包括巴勒斯坦解放組織領袖阿拉法特、中共、寮國及越南等三國外長。此外，原定於二十一日二度返回金邊，參加全國最高委員會會議的赤柬領袖喬森潘等人，也因金邊情勢不穩，而取銷行程。^⑦

東埔寨問題具有國際性，它的解決有賴聯合國及國際社會的共同努力。和平協定規定，聯合國在東埔寨的權力機構於過渡時期內參與並監督東埔寨的行政管理，監督停火，核查外國軍隊的撤出，對東埔寨四方現有軍隊進行遣散、復員，保證舉行自由、公正的大選等。聯合國安全理事會授權秘書長裴瑞茲策劃在東埔寨執行和平的任務。這將是聯合國歷來執行的第二大和平任務，且是經費最多的一次。聯合國以十五票對零票一致通過了這項決議案。該決議案在立法上支持在十月二十三日於巴黎簽署的重要和平協定。和平協定要求聯合國協助管理東埔寨，解除二十五萬軍隊的武裝並協助安排自由選舉的舉行。^⑧

負責監督東埔寨和平過程的第一批聯合國部隊的四十名澳洲軍人於一九九一年十一月十日抵達金邊，受到「聯合國駐東埔寨先遣團」團長卡林，與部隊指揮官史都華兩人的歡迎。法國部隊隨後與澳洲部隊會合，補足兩百六十八名「聯合國駐東埔寨先遣團」中軍事人員的數額。^⑨先遣團將在東埔寨建立五個辦事機構，有關工作陸續展開。有關國家如美、法、日本、澳大利亞、中共、「東協」等也在爲確保和平協定得以全面實施而努力。

註⑥ 中國時報（台北），「綜合金邊十二月二十一日外電報導」，民國八十年十二月二十二日，第二十三版。

註⑦ 中國時報（台北），「綜合金邊十二月二十二日外電報導」，民國八十年十二月二十三日。

註⑧ 南洋、星洲聯合早報（新加坡），「安理會授權裴瑞茲策劃在東埔寨維持和平」，一九九一年十一月二日，第三十四版。

註⑨ 中國時報（台北），民國八十年十一月十一日，第七版。

和平協定爲柬埔寨的主權、獨立、中立等作出了承諾，現在，與世界上其他有關國家恢復和發展雙邊關係，尤其與鄰近國家保持良好關係，實爲柬埔寨當前最急切的問題。施亞努已準備於近期訪問越南、寮國、泰國、中共、北韓等國，以增進彼此的關係。

自和平協定簽訂之後，柬埔寨的恢復與重建已愈益受到國際社會的關注。美國首先將解除對柬埔寨的貿易禁運，撤銷對柬埔寨長達十六年的貿易禁運措施。並將資助由世界銀行及其他主要金融組織、所規劃旨在拯救柬埔寨經濟的計畫。除此之外，美國將在一九九二年會計年度，提供二千五百萬美元的人道援助，給東境內非共黨控制區的居民。^⑩而美國特別代表段寧於十一月十九日向施亞努呈遞到任國書。他是自美國大使狄恩一九七五年四月十二日趕在赤柬攻佔金邊前搭直昇機逃離柬埔寨以來，首次派駐柬埔寨的美國官員，參與柬埔寨重建工作。

法國是長久以來與柬埔寨關係密切的國家，近年來對政治解決柬埔寨問題用力甚多，近已與柬埔寨新的聯合委員會簽署一項旨在提供二千萬法郎與八百三十噸大米援助的協議，而法國部隊也是聯合國派駐柬埔寨第一批先遣部隊。

日本對柬埔寨重建工作亦甚關注，日本常駐柬埔寨全國最高理事會最高代表（大使）今川幸雄於十一月中旬抵達闊別十五年的金邊履任。他表示日本將於一九九二年一月派出一個調查團到金邊，以了解柬埔寨重建與恢復的實際需要。此外，日本政府將於一九九二年三月以前召開一個高級官員級的國際會議進行討論，日本援助柬埔寨的重建工作將會切實進行，日本是在柬埔寨問題巴黎國際會議被授權爲重建委員會的共同主席之一。

在巴黎和平條約簽署之後，施亞努在柬埔寨全國人民期盼之下，返回金邊爲東國重建掌舵，雖然東國經過十三年戰亂之後，經濟凋敝，百廢待舉，尚幸聯合國與美、法、日本、「東協」等國已儘力協助，祇要東國四派系領導人能覺悟到此爲柬埔寨爭取重建與恢復和平的難得良機，捐棄前嫌，團結在施亞努領導之下，共同努力，則東國的重建與恢復和平，尚有在艱苦中逐步達成的可能。

民國八十年十二月二十四日完稿

註⑩

中國時報（台北），「綜合華盛頓十月十七日外電報導」，民國八十年十月十九日，第十版。