

# 東德高階會

施 啓 揚

# 西德高層談

## 壹 前言

東西德於四月十九日舉行首次高階層會談，分裂已達廿餘載的東西德關係，從此步入一個更為微妙的階段。此次會談，事前經多次艱苦挫折與準備，始由西德聯邦總理布蘭德(Willy Brandt)與東德部長會議主席(總理)史托夫(Willi Stoph)率領代表團，在東德邊界城市埃福特(Erfurt)舉行。

雙方代表團名單如下：

西德代表團：

聯邦總理：布蘭德(Brandt)

德國內部關係部部長：法蘭克(Egon Franke)

內政部長：唐恩(W. Dorn)

聯邦新聞局長：艾勒斯(C. Ahlers)

總理辦公室部長助理：薩姆(U. Sahn)

德國內部關係部部長助理：魏惜特(J. Weichert)

另有隨行記者四十八名。

東德代表團：

部長會議主席：史托夫(W. Stoph)

外交部長：溫徹(O. Winzer)

部長會議次長：克爾(M. Kohl)

外交部次長：庫爾特(G. Kuhrt)

部長會議辦公室次長：史律斯勒(G. Schlupster)

外交部司長：佛斯(H. Voss)

由此代表團名單可看出，西德將此次會談視為德國內部間的談話，東德則認為國際關係上與外國的談判。

布蘭德總理率領代表團於四月十八日下午八時自波昂乘車啓程，專車被東德視為具有「治外法權」。布蘭德專車於十九日上午十時抵埃福特車站。史托夫趨前握手謂：「我歡迎您光臨德意志民主共和國！」自車站至Erfurt-Hof旅館(會談地點)途中，街上有數千人向布蘭德歡呼。

雙方代表團共聚會三次，布蘭德總理與史托夫總理會談兩次，第二次會談長達兩小時之久。中午東德舉行宴會，排出四道東德名菜款客。是日夜晚廿二時卅五分，布蘭德總理離埃福特返波昂。

## 貳 會談內容

此次會談雙方主要在表明其立場，宣示其原則。會談首由史托夫發表聲明，史氏提出一系列要求，主要有下列七點：

(一)本於國際法原則及不歧視的原則，德意志民主共和國(東德)與德意志聯邦共和國(西德)建立正常的平等關係。西德放棄以任何方式主張唯一代表權①。

(二)不干涉雙方國家的外交關係，西德最終地放棄霍爾斯坦原則②。

(三)依聯合國憲章第四條第四項，東德與西德在完全相互承認其為國際法上主體。其領土完整、及其國界不可侵犯性的前提下，雙方放棄使用武力。

(四)東德及西德雙方均申請成為聯合國及其所有機構的會員國。

(五)放棄取得核武器，或以其他方法支配核武器。放棄生產、使用、及

備藏生物及化學武器；國防預算減少百分之五十。

(六)討論一切與消除二次大戰所留事實有關的問題。

(七)西德應向東德提供一千億馬克之賠償<sup>③</sup>。

史托夫總理陳述後，接着布蘭德總理提出西德的基本立場與觀點如下：

(一)雙方國家有維護德國民族統一的義務。兩個國家在相互間並非外國。

(二)此外必須適用一般公認的國際法原則，尤其是不歧視、尊重領土完整、以及和平解決爭端及尊重雙方邊界的義務。

(三)此項義務包括，不以武力變更締約國的社會結構。

(四)雙方政府應從事隣國合作，尤其是規劃專業技術上的合作，並由政府間的約定以共同促成。

(五)四強對整個德國及柏林已存在之權利及責任，應予尊重。

(六)對四強謀求改善柏林情況的努力，應予支持。

雙方代表團會談後，決定今後繼續會談，並決定第二次會談於五月廿一日在西德卡塞爾城(Kassel)舉行。

### 叁 雙方對重要問題的立場

布蘭德總理在會談上曾謂：「我們在一條漫長而辛苦的路上，不論如何分歧，我們已準備在這條路上相會。」誠然東西德首次會談祇是一個「開始的結束」而已，以後還有漫長而黑暗的路途。

西德聯邦新聞局長艾勒斯在記者招待會上指出：雙方政府都希望首次會談已有「積極的結果」，而且儘管有「不能一致或甚難一致」的觀點或立場，總設法尋找共同的基礎。

東西德會談問題甚多，雙方立場頗有距離，主要有：

(一)關於「國家」問題：西德現已直接而明顯地稱呼東德為「國家」。東西德國家元首與政府首長函件來往皆直呼其官方頭銜。這是布蘭德政府「現實主義」的最明確表現。

(二)簽訂條約問題：對東德一九六九年十二月十八日所提條約草案，儘速簽訂平等條約的問題，布蘭德總理謂：「我們準備來認定，談判的時間是否已成熟——我希望已到來，我補充一句話，準備討論任何一方所提或在會

東西德高階層會談

談時所提的問題。」這是一句暗示的話，唯態度尚不明朗。

(三)承認東德問題：在東德看來，承認是一切談判的重心，東德步步迫使西德在國際法上承認東德。但西德不致於（至少在可預見的將來）公開承認東德為國際法上的主權國家。在西德看來，東德並不是外國；布蘭德認為德國關係雖應「基於不歧視及平等的原則，無人能為他人來談判，我們誰也不能代表另一邊的德國」，但德國關係是「德國內部間的關係」(Innerdeutsche Beziehung)，而不是「兩個德國間的關係」(Zwischen Deutsche Beziehung)。

(四)加入聯合國的問題：東德史托夫總理要求雙方同時加入聯合國為會員國。對此布蘭德總理在埃福特未有表示，唯在波昂已非秘密的是，東德與西德是否應同時加入聯合國，已成為西德政府內閣會議的討論題目。

布蘭德政府可能准許雙方加入聯合國，以避免西德公開承認東德的問題，也可避免簽訂條約。因為聯合國係以完全國際法主體為會員國作前提，雙方均加入聯合國，就具有默示的承認。

(五)放棄使用武力的問題：這是史托夫總理的第二天問題，史托夫堅持，放棄武力祇有在承認當事國的疆界及政治地位時才有意義。

史托夫攻擊西德國防部長史密特(H. Schmidt)，謂其有詳盡計劃(前進戰略)，準備對付社會主義國家，尤其是東德。對此布蘭德總理謂：「我們並非採侵略政策，我們是在北約盟邦之內，正如你們在那一邊(指華沙公約組織)。我們是北約的忠實盟邦，祇有東西關係發生變化，這種關係才會改變，我們希望會到來。」布蘭德總理的這段話不僅對東德，而且對蘇俄及東歐國家而發，使他們放心，認為「德國間」的會談不會使東德鬆懈與蘇俄等的關係；又強調北約及華沙公約盟邦制度，不使蘇俄有不信任之心(此次東西德高階層會談，係獲得蘇俄諒解始進行者，西德隨時顧慮蘇俄的態度)。

### 肆 結論

東西德高階層會談次日(四月廿日)，東德總理史托夫表示會談有益處；同日東德元首烏布利希特(W. Ulbricht)却又在東柏林大談「承認」問題，謂承認後才能談細節。同日布蘭德總理向聯邦眾議院提出報告，認為

埃福特會談祇是一個開始，到埃福特是正確、必要、而有益。

由此以觀，在歐洲和緩局勢下，東西德會談勢將繼續進行，今後的發展趨勢推測如下：

- (一)東西德雙方可能均加入聯合國及其附屬機構為會員國。
- (二)西德不明示承認東德，但容忍以默示方式承認東德。
- (三)西德期待國際局勢發生變化，設法以民族主義爭取東德居民。
- (四)國際局勢如不變化，東西德將從此更行分裂，統一的希望更為渺茫。

## 烏拉圭共黨與烏國的城市暴亂

王建勛

南美洲的烏拉圭，曾是一個民主色彩濃厚的國家。惟自一九六三年起，通貨膨脹所引起的經濟危機，共黨乘機製造社會混亂，烏拉圭已失去往昔的光彩。尤其近兩年共黨城市暴亂擴大，特別在首都蒙特維多，搶劫、暗殺、綁架等風潮，充滿恐怖景象。城市裏，白天一片蕭條，入晚更是死寂，有如癱瘓。但共黨暴力的表現，更招致了人民的反感，這是共黨暴力企圖，最後終歸失敗的主要原因。

### 壹 烏共武裝鬥爭勢力的崛起

烏拉圭共黨，除了一九三三至三五年間曾被禁止，其活動一直是合法的。在南美洲，烏拉圭共黨不僅與智利一樣，均具有合法地位，並且亦是唯一曾參加第三共黨國際的共黨。所以長久以來，烏拉圭就是國際共黨集會的場所，國際共黨在南美活動的總部。

烏拉圭共黨組織，起初是以工人為骨幹，在本質上言，僅是代表工人階級的利益而已。其後，烏拉圭共黨企圖控制整個工會運動，因為社會黨的對抗，並無成就，所以至第二次世界大戰期間，烏拉圭共黨的發展仍是非常緩

①在布蘭德內閣以前，西德政府均主張：西德政府是全德國的唯一合法代表。

②依霍爾斯坦原則，與西德有邦交的國家如承認東德，西德即與之斷絕邦交。

③東德的借口是：戰後西德對東德實施經濟戰，干涉東德內政，使東德遭受莫大損害。西德方面認為此係東德討價還價之條件。

慢。直到一九五〇年，由於蘇俄的積極援助，勢力始告增強；不但對工會取得領導地位，在國會中亦獲得五個席次。

一九五五年，烏拉圭共黨內部發生鬥爭，共黨頭子哥奧麥茲（Eugenio Gómez）的親史達林路線遭到排斥，他被解除了職務，改由阿瑞斯孟第（Rodney Arismendi）出任第一總書記，其他一些反史達林份子如羅德里蓋（E. Rodriguez）、路易斯（José Luis Massra）、巴斯托里諾（E. Pastorino）、蘇區萊茲（A. Suarez）、貝萊茲（J. Perez）、阿爾德索（Alberto Altesor）等，亦都取得烏共領導的重要地位。此一烏共新領導階層，從一九五八年開始，即藉口國家經濟已遭到「資本主義」的壓迫，而展開反對「美帝國主義」的鬥爭，因而在策略上亦有了新的轉變，特別是在一九六一年，為達成反「帝國主義」及反「資本主義」的「社會革命」，乃積極爭取左派，實行左派團結運動，但因社會黨拒絕與共黨合作，而未成功。一九六二年，烏拉圭共黨放棄社會黨，採取一種單獨行動，與「左派解放陣線」（Frente Izquierda de Liberación），以及「東方革命運動」（Movimiento Revolucionario Oriental）結合。「左派解放陣線」