

世芬著。註：(二)「北越內幕」。J. P. 霍尼博士著。註：(四)「寮國政府面臨的難題」。本刊、八、八、一九六九、五、十、拙著。註：(五)「越南編年史」。默山著。註：(六)「新華社」廣播。一九七二、三、廿。註：(六)路透社香港電引述遠東經濟評論報導。一九七二、四、廿四。註：(七)「四日間四國事」。一九七二、九、九，中國時報刊載駐東南亞特派員齊簡通訊。註：(八)法新社北平電。一九七二、三、廿六。註：(九)施亞努親王訪問記。美國新聞週刊，一九七二、八、四、南洋商報譯載。註：(十)「柬埔寨與和談」。南洋商報，一九七二、十一、廿五。註：(十一)「從寮國和談瞻望越局」。本刊、十一、十二、一九七二、九、十、拙著。註：(十二)路透社永珍電，一九七二、六、廿二。註：(十三)法新社香港電，一九七二、十一、廿五。註：(十四)路透社

# 東南亞局勢的展望

張耀秋

## 一 越戰關係東南亞的安危

共匪十餘年來全力秘密支援越共擴大叛亂，以政治滲透與武力顛覆，企圖推翻越南政府，攔取整個三邦，包圍泰國，窺伺印（度）、緬、星、馬及菲律賓，囊括印尼，以達控制西南太平洋的目的。其後蘇俄爲着與共匪爭奪對共黨國家的領導權，故亦加強對北越的軍經援助，使北越得以發動對越南的侵略戰爭，而陷越南於危急境地。

幸而美國自從一九五四年七月簽訂日內瓦協定以後，即於當年同意協助西貢政府「從事發展並保持一個強大而活力充沛的國家，使之能抵抗顛覆陰謀或軍事侵略」。艾森豪總統並派遣一個小型軍事顧問團，還提付了十四億美元援助當時的吳廷琰政府。一九六一年，美軍駐越的顧問人員，已增加到三千人。其後美國逐漸增加其對越南的援助，歷經艾森豪、甘迺迪、詹森、尼克森四任總統，美國在越戰中犧牲甚大，死亡四萬五千人，傷三十幾萬，耗資一千三百八十幾億美元，詹森總統且因而不得不放棄競選連任。尼克森總統上台後，先於五月提出其謀求越南和平的八點計劃，願在「十二個月之

社香港電，一九七二、八、十五。註：(一)合衆社永珍電，一九七二、十、五。註：(二)華盛頓明星晚報記者布萊德夏永珍航訊，一九七二、十、十。註：(三)「中共在寮國及克什米爾秘密築路」。一九六九、六、十九、華府星報，六、廿七、紐約每日專欄報，六、廿、英倫泰晤士報，六、卅、紐約時報，分由阿巴庫（Tammy Arbuckle）、史各特（Paul Scott）、哈佐赫斯特（Peter Hazlehurst）、及商柏格（Sydney H. Schanberg）所撰。註：(四)「寮國剿共白皮書」。一九七〇、三、十、永珍政府編印。註：(五)香港星島日報，一九七二、十、十五。註：(六)南洋商報，一九七二、十、廿九。註：(七)法新社香港電，一九七二、十、廿二。註：(八)美聯社永珍電、本年、元、十三。註：(九)曼谷英文郵報、本年、元、廿三。

內，大部份美軍，美國盟軍及其他非越南部隊，均將依照協議分批撤離越南。六月又與阮文紹總統在中途島會晤，會後即宣佈其第一次的撤軍聲明。七月分訪亞洲六國，途經關島，發表其轟動一時的所謂「新亞洲政策」——或稱「尼克森主義」，特別強調「美國不再捲入類似越南的戰爭」，希望亞洲各國須負起內部安定之責，美國僅願提供經濟援助和核子傘的保護。到十一月三日爲平息其國內反戰示威運動，乃提出「越戰越南化」的政策性演說。這一連串的聲明，都無非達到一個目的，即越戰美國化轉爲越南化，也就是將美國人擔負的戰爭責任交給越南人自己負責。

美國的越戰越南化計劃，雖包括政治與經濟各方面，但其重點則在軍事，旨在裝備及訓練越南三軍，接替主要作戰任務，以便美軍逐漸撤離，至於越南軍隊，自美國實施越南化以來，數字上和裝備上均有顯著的進展。現在越南的軍隊約有一百一十萬人，其中大多數是地面部隊——正規陸軍有四十六萬五千人，海軍陸戰隊有一萬七千人，民防部隊有五十二萬三千人。海軍已接受了九百七十五艘船隻，空軍的飛機已由一九六九年的三百架增至二千四百架。（註一）武器裝備訓練全都是美國支援，不管機動力火力方面，都是世界上第一流的。

越南近四年來，「越南化」計劃順利實施，尤其在殺清剿共方面有了不少進展，主要是因為越南政府的團結，在共黨威脅之下的越南人看到西貢有個統一政府，他們便很自然地傾向政府，與政府團結一致。北越看到越南日趨強大，須趁早予以侵略打擊，故於去年三月廿九日，北越精銳部隊四萬餘人，配備俄製的坦克、巨砲等重武器，乘濃雲密佈的天候，以迅雷不及掩耳的閃電戰術，突破南北越分界線十七度非軍事區，向越南北部的廣治省瘋狂進犯，逼使越軍節節後退，同時，北越運用其早已從「胡志明小徑」滲至亞細山谷的三師共軍，在中央高地發動攻勢，企圖佔據中部高原地區。此外，高、越邊界的共軍，於四月五日展開對安祿的攻擊，直接威脅西貢。其後陸續對南越入侵的部隊，不下十二師之多，使越南受到很大的威脅。幸而美國尼克森總統決心堅定，於四月中旬下令轟炸河內和海防，以遏阻蘇俄戰略物資源源輸入北越，為越南嚴重局勢作釜底抽薪之計，並於五月八日晚上，尼克森總統宣布佈雷封鎖北越港口，此舉對北越的民心士氣，構成心理上的嚴重打擊。自後由於「越南化」計劃的成功，越南民心士氣堅強，武裝部隊英勇作戰，故在去年半年的艱苦作戰中，在美國強大的海空軍掩護之下，將北越入侵的强大部隊予以擊退，使北越遭受了空前的挫敗。

在美國支持之下的越南政府抵抗北越南侵的戰爭，十二年來已殲敵九十二萬五千人，據美國國防部報導，一九六一年一月一日至一九七二年十二月三十日間，共有四萬五千九百二十八名美軍在東南亞陣亡。美國在一九七二年越戰中陣亡人數，為兩百九十九人，越南人的陣亡紀錄，為三萬七千五百六十六人，而盟軍方面——主要是韓國，則有四百四十二人陣亡。一九七二年內有十三萬一千六百七十五名北越和越共士兵在越南被擊斃。越南過去十二年來共喪失十八萬零六百七十六名正規軍，除美國之外，其他派軍援助越南的盟國，共喪失五千兩百二十一人，北越和越共在過去十二年來共有九十二萬一千三百五十人在越南被擊斃。（註二）

美國在詹森總統時代，便公開說出對付北越的一個構想：即將北越看成一匹頑驢，一邊餵胡蘿蔔，一邊揮硬棒（Carrot or Stick），直到它俯首貼耳而後已。尼克森總統對此政策的運用更有成就，近半年來在巴黎斷續舉行的越戰祕密和談，美方是具有誠意而認真的，但由於北越方面的反覆無信，終於數度瀕臨破裂。而美國數百架飛機乃於去年十二月十八日奉尼克森總

統之命，對北越展開全面轟炸，攻擊河內近郊與北越各主要港口的郊區，同時在海防重新佈雷，北越經過美國空軍的嚴重攻擊，人民死傷與物資損失均甚重大，最後乃又同意於一月八日恢復巴黎祕密和談，幾經磋商，終於一月二十三日由季辛吉與黎德壽就其在前一回合祕密談判中所達成的和平協議完成初簽，華府、西貢與河內乃同於台北時間一月二十四日正午以前宣佈：延續達二十年之久的越南戰爭即將結束，正式的和平協定將於元月二十八日簽署。由於共匪積極滲透顛覆東南亞，使東南亞大多數國家和地區的人民，對共匪的真面目已經認識清楚，從而產生反共的決心。而美國基於嚇阻共匪侵略東南亞而制定的越戰方針，亦已在政治上獲得顯著的功效，阻止了東南亞共禍的泛濫，美國已不僅在東南亞的整個區域以內，阻止了共匪大規模的擴張侵略行動，直接間接導致了緬甸、印度等轉向反抗共匪，並鼓勵印尼起而對抗共匪，一舉消滅了一股最大的共黨力量，保證了泰國、馬來西亞、新加坡、菲律賓等國的安全，而且間接影響到共匪本身，加深其內部門爭分裂的危機。

## 二 東南亞的區域組織

東南亞國家過去為防止外來的侵略，實有賴於各國精誠合作，組織區域機構，安危與共，共同來對抗外來的侵略。東南亞過去的區域組織，如東南亞公約組織、東南亞國家協會、五國聯防等，其成立之經過與作用，茲分別說明於後：

東南亞公約組織：一九五四年七月廿一日凌晨，越南停戰協議在日內瓦國際會議席上簽字，距此半月後的八月十四日，美國與有關盟邦發表公報，同意於是年九月一日至八日，在馬尼拉召開會議，商討集體防衛東南亞問題，東南亞公約即在會議閉幕時簽訂。參加簽字的，為美、英、法、菲、泰、澳、紐、巴基斯坦等八國，以後將公約組織設於泰京曼谷。（註三）東南亞公約雖已訂立，但在先天上有着許多缺憾而形成以後的軟弱無能。如就參加的國家而言，東南亞國家僅有菲律賓與泰國，實在是名不其實。從戰略而言，此項防衛的假想敵既確定為共匪，但沒有我中華民國參加，且對位於最前線的越南與寮、高三邦沒有列為正式的成員，雖由法國提議，在附簽的議定書中，將此三邦包括在條約區域以內置於保護地位。巴基斯坦僅因為印度沒有

參加而參加，法國是在一九五四年的日內瓦之恥後，爲了還要在東南亞插上一脚而參加，但是法國所做的，則是不斷地破壞該組織的目標。而人口佔東南亞地區半數的印尼，由於當時蘇卡諾被美夢所迷，根本沒有參加。故此一組織從開始就軟弱無能。

東南亞國家協會：此一組織開始是由馬、泰、非三國組成的「東南亞協會」。這一協會正式成立於一九六一年七月三十一日，而在成立之前，在三國之間已進行了長時間的醞釀與籌劃，不過，由於一九六三年馬來西亞聯邦成立，合併沙巴，引起菲、馬領土爭執，這一東南亞協會亦遂告停頓。直至一九六六年菲、馬關係好轉，三國外長在曼谷連續舉行兩次會議，始決定重新恢復這一協會的活動。隨後並採取行動，設法擴大組織，終於在一九六七年八月，泰、非、馬、星、印尼五國外長在曼谷開會，正式宣佈成立五國之間的「東南亞國家協會」，特加「國家」字樣，以示與前次泰、馬、非三國的「東南亞協會」有所不同，並強調其官方性質，該協會成立之初，強調五國聯合工作，加速發展此一地區經濟、社會、文化事務的滋長與進步，並表示決心維持此一地區的安定、安全，共防外來干涉。

以目前情勢來說：泰、馬聯防及印、馬聯防，正在積極進行清剿內部共黨勢力，但對抗外來的侵略勢力則力量不足。

「東南亞國家協會」設常務委員會於印尼的雅加達，年前由於美國在亞洲的撤退政策，共匪的滲透顛覆隨着笑臉攻勢而加強，同時由於俄、毛交惡爭霸，俄國勢力又來插足，故有些短視政客，以爲可以和共匪打交道，做生意，以換取其不干涉內政的保證，再從列強的均勢中，獲致和平安全，因而於一九七一年十一月下旬在吉隆坡集會，並於十一月二十七日共同發表一項「和平、自由、與中立宣言」，呼籲全世界尊重他們中立的意願，免於外力的干預。其實，專事輸出暴力革命到處掀起「人民解放戰爭」的共匪，絕不會放棄這一地區的赤化工作，所以這一中立化計劃，既未獲得與會各國政府的支持，亦未引起大國的利益反應，只是純爲一個幻想，絕無實現的可能。

五國聯防：本是一九六八年一月，英國前工黨首相威爾遜宣佈決定於一九七一年底前，撤退在蘇彝士運河以東地區的所有英國駐軍後的產物。一九六八年五月，英、澳、紐、星、馬五國在吉隆坡召開第一次五國聯防會議，當時除澳洲態度比較積極外，英國因國內經濟危機，紐西蘭因本身能力所限

，對星、馬防務，有愛莫能助之感，因此，初步會談，沒有什麼具體的結果與協議。

一九六九年六月，第二次五國聯防會議在澳京坎培拉舉行，會後發表聯合公報，與會國家一致同意星、馬的防務應視爲一體。與會部長們對英、澳、紐三國在訓練和裝備上，對星、馬所提供的助力，表示滿意和欣慰。此外達成協議的事項，計有澳、紐兩國繼續駐軍星、馬，設立五國聯防諮詢委員會，完成星、馬空防系統的建立等。

一九七一年四月，五國聯防在倫敦集會，並無簽署條約形式，而祇達成協議。可是，由於去冬澳、紐工黨政府上台之後，五國聯防又面臨解體的危險。澳、紐工黨的勝利，勢將促成馬來西亞推動東南亞中立化計劃的催化劑。所以近來新加坡總理李光耀訪問歐洲後接着訪問泰國，並大聲疾呼要求越南問題解決之後，美軍需要繼續留駐泰國。

綜上所述，可知東南亞的區域組織，過去已有東南亞公約組織、東南亞國家協會、五國聯防等，但均已不能發揮應有的作用，以保障各國的安全與和平，故各國正在準備俟越南戰爭結束之後，舉行東南亞國家會議，商討中立化的細則，尋求取得大國的保障。

### 三 美、匪、俄、日對東南亞的角逐

東南亞的局勢現爲世人所矚目，讓我們先分析對東南亞有影響力的國家，以明瞭它們的態度與立場。

先就美國來說：在第二次世界大戰後初期，美國的東南亞政策，主要在積極扶植各地民族的獨立，當時北越共黨頭子胡志明，且曾一度親函美國總統呼籲支援。可是自從共匪竊據大陸以後，美國爲防制共黨勢力出中國，便立即改採一種「加強中國周邊」的政策，在東南亞各地實行圍堵防共，而把扶助民族運動置於次要地位。在這種新政策之下，乃先簽訂美、澳、紐三國公約及美、非防衛條約，接着簽訂八國東南亞公約，以及對泰國採取其他安全措施，最後並親自參加越戰，直接負起了反共戰爭的義務。東南亞公約爲美國東南亞政策的基本精神所在，也代表了美國因地制宜的外交運用藝術。可是，英、法兩國對於這一公約，由於受蔽於中立主義的迷夢，態度始終不夠積極。而另一參與者巴基斯坦，更因受國際共黨的蠱惑離間，對此公約已形

同脫離，所以後來此一公約已名存實亡，不再發生重要作用。而美國由於長期參加越戰，不勝不和，招致了國內掀起反戰暴亂，使其陷入了前所未有的困境。所以尼克森總統發表「尼克森主義」，在越南實施「越戰越南化」政策，最近並以戰迫和，以結束在越南長期的戰爭。

越南戰爭結束之後，美國介入東南亞事務的程度，可能還會比它參與中南半島戰鬥的期間更為廣泛，並且相信華府的決策者必將證明尼克森主義，並非是全面撤退的煙幕，而是盡力在這一廣大地區中維持其影響的一種策略。美國官員最近表示：和平將不會輕易地降臨中南半島，並且新的困擾還有待美國去解決。

越南、高棉及寮國均一致要求美國，共軍若有任何違反停火行動時，應即出面，這可能造成很大的問題。這也就說明了，美國所以決定，在越南停火後，仍在泰國留駐部隊和飛機的緣由。美國在泰國有四萬九千名部隊，大部份是空軍人員，分散在泰國七個軍事基地，美國駐泰飛機總數當在六百至七百架之間。泰國總理他儂元帥於一月十日宣佈：同意美軍和美機駐留，為的是保證中南半島的停火不致受到破壞。新加坡總理李光耀夫婦最近訪問泰國一週，並於一月十五日下午在曼谷機場發表了聯合公報。李光耀總理在訪泰之前，曾訪問歐洲，在倫敦時曾公開而明確地提出：印支戰爭結束後，美軍切不能退出泰國，否則，東南亞就會受到中共的威脅和侵略，這次訪問泰國，更一再提出越戰結束後希望美軍繼續留駐泰國，以保障東南亞的安全。可知越戰結束之後，美國在東南亞仍負有保障安全的重大任務。

再就共匪來說：共匪自竊據大陸之後，即以侵略東南亞為主要目標，共匪支援北越，比蘇俄更為積極，毛、周等匪一再揚言：「大陸七億人民誓為北越的後盾，廣大的土地作為北越的後方」。共匪此一全力支持北越侵略的蠻橫立場，舉世皆知，而且暴力革命輸出，是共匪堅持的路線，也是對「蘇修」理論鬥爭的重要課題之一，它絕不放棄。就東南亞而言，共匪不僅支持北越南侵，並羽翼其他各國共黨，從事武裝叛亂與恐怖活動。共匪現採取兩種手法向東南亞進行滲透擴張：

一是以偽裝「友善」的態度和利用貿易，以及各種訪問等方式，對東南亞各國拉攏。同時並儘量轉載東南亞各地傾報報紙發表對匪有利的消息，和有關所謂「改善關係」、「建交」等言論，作擴大宣傳，以混淆視聽，破壞

東南亞公約組織和離開自由國家。

二是加緊在星、馬、菲及印尼等國製造叛亂，進行赤化和顛覆活動，以脅迫東南亞各國接受其利用和控制，達成共匪所謂「南進」的陰謀。

共匪的陰謀是策動東南亞的共黨進行叛亂。據最近的跡象顯示：即使越戰達成協議而停火，「印支」將仍是三個戰場的局面，因共匪為了實現南侵擴張的目的，決不會讓中南半島維持現狀，正在對由它單獨支持的寮、高、泰共加強政治上的控制，和軍火上的支援，並策動寮、高、泰共實現「三位一體化」，於越戰停火後，以互相支援，緊急配合，併肩作戰等方式，擴大叛亂。

早在去年十月九日，高共「統一戰線」在北平舉行集會，通過的「決議」中，曾強調「一定要在金邊建立新政權」，並聲稱：「要粉碎敵人停火妥協和談等陰謀」。共匪最近向高共提供「無價軍經援助」，也就是為了支持高共這一「決議」。

去年底，由所謂「愛國戰線中央常委」馮沙萬率領的「寮共代表團」飛赴北平時，共匪亦答允供應大量重武器，並已派遣兩批「顧問」和軍事人員，由滇南進入寮怒，正在策動南北等地的寮共向永珍發動攻勢，共匪又在滇、寮邊境修築公路時，所設置的高射砲，亦有部份運入寮境。

共匪對泰共的支援更為積極，而且多係重武器，不僅軍運頻繁，共匪軍政以及後勤人員，最近亦不斷赴泰北活動，共匪由滇南增派高射砲部隊和築路工程兵，赴寮北加緊修築由寮共控制的北部地區，直達泰共叛亂中心的一條戰略性公路，企圖提早完成，以便趕運軍火策動泰共加強叛亂。共匪除由陸路運輸支援泰共的重武器外，並加強空中運輸。

共匪對於印尼現亦以積極行動進行滲透，已有兩批特工和軍事人員，由海南島乘小型潛艇偷入印尼境內，並偷運不少輕武器和彈藥，以支援在印尼、馬來西亞邊境的共軍和散佈在其他地區的游擊隊。

共匪對菲律賓亦進行顛覆破壞活動，偷運輕武器、烈性炸藥和手榴彈交與匪共，另派遣非籍恐怖分子潛入馬尼拉，領導「新人民軍」進行搗亂、破壞和顛覆活動。菲律賓的毛派叛亂集團近更加擴大，「新人民軍」更加强了對政府軍的伏擊。而且共匪亦繼續廣播「新人民軍」的所謂「政策聲明」，並報導馬尼拉的反政府示威。

共匪對緬甸方面，由共匪支持的一支叛軍，已在緬甸東北，佔據一片廣大的土地，並正向南擴展其勢力，以達到與泰國和寮國接壤的「金三角」邊界地區。

共匪於去年十月初在北平與越、寮、高共黨頭目舉行一次會議，安排在寮、高、泰境的越共軍人，化裝編入寮、高、泰共黨部隊中潛伏，作為與越南政府軍隊再戰鬥的準備。此外，利用寮、高、泰共黨的繼續叛亂，加深東南亞的不安局面，從而排斥俄共勢力，以便對星馬、緬甸、印尼、菲律賓進行滲透和赤化。

由此可知，共匪為當前東南亞的最大威脅。

再次就蘇俄來說：蘇俄在亞洲打出的旗號是「亞洲集體安全體系」。一九七二年三月，布里茲涅夫在蘇俄工聯會第十五次代表大會上，才用較具體的語言提出他的構想，他認為：「亞洲集體安全」必須建立在這些原則上，那就是：「在國家關係中不採用武力，尊重主權，國界不可侵犯，不干涉他國的內政，在完全平等互惠的基礎上廣泛發展經濟合作與其他合作。」他說，蘇俄不但現在支持，而且將來也支持這種「亞洲集體安全體系。」我們觀察蘇俄的設計，不外下列三點目標：

(一) 排斥共匪在亞洲的影響力。

(二) 拉攏不結盟、中立國家，分化並爭取自由國家，排斥美國在亞洲的影響力。

(三) 在亞洲建立起一個受蘇俄支配和以蘇俄實力為後盾的安全體系。

一九六九年六月，緊接着布里茲涅夫公佈這個構想後，蘇俄政府將駐在印度、日本、巴基斯坦、泰國、高棉、尼泊爾、錫蘭、馬來西亞、寮國、匪僞、澳洲及美國的蘇俄大使同時召回，此舉與推行「亞洲集體安全體系」構想，多少有連帶關係。近年以來，蘇俄在亞洲的外交活動，有了不少成就。

首先是爭取印度的成功。一九七一年八月九日，俄、印雙方簽訂了「和平友好與工作條約」，因此，在前年底，印度乃大膽進兵巴基斯坦，並贏得了勝利，成立了孟加拉國。目前，印度軍隊不斷獲得蘇俄的精良武器，而印度港口也變成了蘇俄船艦在印度的停泊港。

在中南半島上，由於北越所使用的精良攻擊武器皆是蘇俄供給的，因此，一般相信蘇俄對北越的影響力較共匪為大。中南半島人民認為蘇俄希望在

中南半島成立一個以河內為中心的聯邦國家。

蘇俄與泰國之間的貿易額業已增加，泰國國際航空公司且開闢了從曼谷經塔什干、莫斯科到斯德哥爾摩的航線。因為由於美國有退出亞洲趨向，泰國逐漸感到共匪的威脅，所以泰國可能會進一步接近蘇俄。

蘇俄與印尼的關係，印尼在革命以前固然是蘇俄在東南亞的基地，而革命以後印尼的軍事，仍擺脫不了蘇俄的影響。

菲律賓一向與共產國家不相往來，可是近年已改變態度，且曾派高級代表團訪問北平與莫斯科，今後菲律賓與蘇俄接近的可能性較大。

蘇俄勢力在東南亞的擴張，最感覺到威脅的是共匪，因此，蘇俄及共匪對於東南亞國家的拉攏都很用力，例如過去美國宣佈不買馬來西亞的橡膠，蘇俄及共匪即競相購買。

蘇俄的亞洲外交政策，從一九六〇年代後半段以後開始有微妙的變化，蘇俄有意擴大與新加坡、馬來西亞、印尼以及泰國、菲律賓等國的經濟與文化的交流，蘇俄對於東南亞各國的積極接近，不僅是與美國的亞洲政策對抗，並且也是對付經濟大國日本及共匪在東南亞地區日益增加的影響力。

最後談到日本：在東南亞國家報界和外交界備受指責的，現在已不是一「醜陋的美國人」，而是「醜陋的日本人」了。東南亞各國的領袖、商人、和知識份子日益恐懼，日本以其貿易和援助所織就的經濟互賴網，可能會成為「新殖民主義」，同時，他們也深深憂慮，日本會在什麼時候以及用什麼方式在政治上運用此種經濟力。

日本以前的對外貿易政策，二十年來，為達成日本的經濟成長計劃，着重收入倍增原則，而對東南亞的貿易，始終過份不均衡。且日本的援外政策，名為對外援助，實際仍為擴大貿易，且日本對外援助，較之美國加拿大等國，利息高，條件苛，期間短，所以引起東南亞各國的情緒不滿。日本投資特別着重於資源開發方面，且日本着重於市場勞動力，對東南亞各國之投資，均為利用東南亞後進國之勞動力，節省所謂人件費，以便於世界市場競爭。對於東南亞各國的技術改良，經濟成長率，裨益不多，甚而可以發生反作用。泰國前外長乃他納說：「日本在東南亞的政策是重商主義，他們的算盤是出售成品，而購買原料。」因為日本之三井物產、三菱商事、伊藤忠、丸紅飯等綜合商社的東南亞進出，以及三越、大丸、高島等百貨業的直接經營

，形成對於東南亞經濟一面倒的不利態勢，因此引起泰國、新加坡、馬來西亞等地，對日本貿易的不滿情緒。泰國學生的積極排斥日貨，其故即在於此。（註四）

日本東京大學教授川田侃，曾於去年十一月在日本「世界」月刊撰文，分析日本經濟向外發展與東南亞的關係，他坦率地指出，由於日本以東南亞地區作為日本產品的販賣市場及天然資源購買市場，於是形成了新的「東亞共榮圈」，對於標榜民族主義的東南亞國家領袖來說，這是一個非常刺激的題目。

越戰結束之後，日本政府已準備在東南亞進行大量投資，但是，自從日、匪「建交」以後，東南亞地區的情勢已增加複雜，可能會產生抵制日本的行爲。因此日本對東南亞經濟政策，必須迅速而澈底的轉變，又必須開放貿易體制，採用全面特惠制度，並必須順應開發中國家所要求的擴大貿易資本，以及確實技術方面能够合作，並須對亞洲和平有貢獻。日本若不能澈底改變既往的經濟政策，對東南亞經濟前途，可能引起不良後果。

## 四 今後局勢的展望

現在雖然越南停火協定業已達成，但是將來停火的有效執行，已是危機四伏，至於未來政治問題之求解決，更是困難重重。正如阮文紹總統於元月廿四日發出的警告，停火後的政治鬥爭，「將一如軍事鬥爭般的艱苦和危險。」因爲共黨夙有所謂和平與戰爭的「兩手策略」，任何一個民主社會，其對共黨的政治鬥爭，實較軍事鬥爭尤爲艱鉅。如所周知，共黨所謂談判，乃是針鋒相對的鬥爭，所謂和平，乃是戰爭的同義語。過去共匪在大陸之叛亂，由發動「政治協商」而後利用「軍事調處」，是它在大陸倖逞的伎倆，由猛烈入侵而後同意停火，由製造分裂狀態，而再施展滲透顛覆，是它策動韓、越共繼續擴張的樣版。越南雖將停火，但越共之「民族解放陣線」早已潛伏境內，其武裝組織更早已竄擾廣大鄉村，同時北越入侵部隊尚未撤退，越共正可運用政治鬥爭，從事內部顛覆，更可藉河內的支援，擴大游擊恐怖活動，到處點燃戰火。將來國際監督停火的工作，何能有效的執行？且共匪早已將戰火帶到寮國和高棉，並在泰國、馬來西亞、印尼和菲律賓，鼓煽分離

，輸出暴亂，共匪不會放棄其侵略東南亞的整個陰謀。

由於年來匪、俄關係日趨惡化，蘇俄由次大陸、印度洋向東伸展其影響力，並以南南半島諸國爲其插手的優先對象。在越戰進行期間，匪、俄已有互相爭取北越的矛盾，亦有藉戰爭以對抗美國的聯合面，在越南停火之後，匪、俄在此一地區將更加强爭奪，而直接蒙其害者將爲東南亞各國。

美國擬以七十五億美元，協助北越及其他中南半島國家戰後的重建。這對於共產集團可能是一大誘惑力量，因爲匪、俄經濟極度困窘，而北越在遭受嚴重空襲損害之後，亟需物資援助。不過，共黨一向是將政治置於經濟之上，共匪與北越的目標在攫取中南半島，進而侵略整個東南亞，在它們認爲時機有利時，將不會因有限的美援而遂即改變其原來目標。

在越南戰爭停火初期，越共必將展開更尖銳的政治鬥爭，同時加強游擊恐怖行動，以破壞越南的安定，尤其打擊阮文紹總統，高、寮境內的共黨，亦可能暫時採取類似活動。故今後東南亞局勢之發展，端在東南亞各國，能否一面強化防止滲透暴亂的措施，並聯防會剿出沒邊區的共黨武裝組織，以增進自衛互助能力；一面應維護對共匪保持距離的既定政策，堅定站在自由世界的一邊，藉共同的立場，作中流的砥柱。越、高、寮三國尤須有效運用國際重建中南半島的經濟和技術援助，切實撫輯流亡，恢復交通生產，以順應廣大民衆謀求安居樂業的願望，從而培植其養衛兼備的能力。美國已應允維持其對越南各國的軍、經援助，且仍在泰國維持其強大的空軍力量，並在東京灣部署其強大的海軍艦隊，此足以構成對東南亞任何武裝侵略的嚇阻力量。東南亞各國在此憑藉之下，如能對內提高其對共黨陰謀的警覺，從而振奮民心，團結民力，對外則加強東南亞各反共國家的合作，則東南亞諸國雖面臨前所未有的變局，亦可適應新情勢以求生存。

一九七三年元月廿六日脫稿

註一：參閱預定一月廿九日出版之「美國新聞與世界報導」。

註二：參閱中央社華盛頓一月五日美聯電。

註三：參閱朱鶴賓著：「東南亞新興國家」。

註四：參閱「問題與研究」第十二卷第四期劉令與：「日貿易政策引起

東南亞不滿」。