

東南亞反共新情勢

張耀秋

一 印支三邦淪陷後的東南亞情勢

自棉、越、寮赤化，中南半島反共陣線急劇崩潰以後，東南亞國家多認為美國勢力既已從此一地區退出，今後唯有在毛、俄角逐下保持均衡，以圖自保。所謂建立東南亞為「和平中立區」的嘗試，所謂採用彈性的外交政策，乃至菲律賓、泰國一面與毛共建交並圖和蘇俄增加接觸，一面要求美軍撤退並檢討協防關係，都是以上述想法為背景。事實上，這種想法都是一廂情願而不切實際的。如所週知，毛、俄衝突，固為無可置疑的事實，但它們在「世界革命」和「埋葬資本主義」的總目標之下，對鐵幕內部領導權的爭奪，決不影響其對自由世界的聯合鬥爭。近年來蘇俄勢力由伸入印度洋而東指，毛共由積極支援中南半島各國共黨叛亂以圖向亞太地區前進，它們最主要的企圖，乃是控制戰略地位和資源豐富的東南亞諸國，從而迫使美國撤出西太平洋，在此一企圖之下，東南亞從此沒有和平的可能，更不容一個中立區的出現。

至於希冀在毛、俄角逐之下，保持兩面接觸，以在制衡中求生存，更是極為危險的想法。馬、菲、泰三國承認毛共，已助長其內部共黨叛亂的氣燄。事實上，前門如果不能拒虎，後門必將進狼，在毛、俄勢力競相伸展之下，東南亞已與毛共建交的國家，只有聽任挾持洗劫，又豈能週旋於羣賊之間以圖倖免。

東南亞諸國之中，僅印尼與新加坡兩國，堅持內外一致的反共政策，從而保持國家的安定。馬來西亞與菲律賓則與泰國過去三年中的政策相同，希冀藉與毛共「建交」以換取其停止對馬、菲共黨游擊隊叛亂活動的援助。其結果，則是內部共黨活動更加猖獗。泰國在此項情況最為嚴重之際，幸而全國軍民及時覺醒，導致和平接管政權的軍事政變，挽救了國家淪為共黨犧牲品的危機。馬來西亞自從胡先翁總理於一九七六年二月接掌政權之後，亦已加強了剿共工作。菲律賓在同年十月的全民公決投票中亦以壓倒性票數，贊成馬可仕總統繼續執政。並賦予更多強人的權力，馬可仕總統自可更加加強其反共工作，以促進菲國的安定與和平。因此，泰、馬、菲三國反共立場的改變，已使整個東南亞的反共情勢，出現了轉機。

二 泰國新政府的反共措施

三年前，泰國學生在共產及左派份子嗾使之下發動流血暴動，推翻以他儂為首的軍人政權。其後印支三邦變色，泰國政府採取

親共的外交政策，首先與毛共「建交」，與鄰邦的共黨國家「復交」，更予泰共與親共份子莫大的鼓勵。由於左派份子滲入大眾傳播界，控制若干報刊、電台，替共黨作宣傳的工具，致使整個泰國到處赤氣瀰漫。加以外國共黨對泰共的大力支持，裏應外合，更使泰國陷於危急的境地。

幸而以桑加德海軍上將為首的軍人於一九七六年十月發動政變，成立「國家行政改革委員會」，接管政權，實施軍法統治，採取一系列的緊急措施，并推薦最高法院法官譚寧，拜命組閣。譚寧於就任之初，即向國人闡明未來政府的五大目標：(一)排除共產主義威脅，(二)掃除官場貪污風氣，(三)杜絕官員虐待人民，(四)消除農村貧困現象。(五)維護君主立憲政體。這些施政方針，可謂切中時弊。

泰國新政府為應付當前的潛在威脅，已展開一連串大刀闊斧的作法。十月十七日譚寧總理宣布採取緊急行動與具體步驟，消滅在泰國的麻醉品、腐化與貧窮。

關於消滅麻醉品方面，譚寧宣布六點緊急措施，要求各方合作。對於腐化問題，譚寧採取了十項措施，其中包括官員宣布資產，設立反腐化委員會，利用報紙揭露腐化案件，和提高低級公務員的薪資等。至於貧窮問題，他提出三點意見以改善人民生活計，即窮人首須戒除懶惰，以求自助；富有的人必須作些犧牲，諸如多繳捐稅等；政府應幫助人民獨立自恃。他強調必須特別幫助農民，並實行土地改革。^①

此外，新政府上任後最重要的一事即為修訂原有的反共條例，這一份由已故反共強人乃沙立於十八年前頒佈用以對付共黨危害泰國的法案，在一九七四年的桑雅政府、一九七五年的克里巴莫政府、和一九七六年的西尼巴莫政府期間，都因受到共黨及其同路人的強大壓力，幾度險遭廢除。幸經軍警當局及安全會議的堅持始告保存，但由於主管閣員的把持不定，左派勢力的大舉抬頭，政府在執行上總顯得猶豫不決，甚至虛應故事。

十月十七日國家行政改革委員會所宣布的強化後的反共法令，嚴禁宣傳共產，取締共黨活動，授權總理得指定任何地區為「共黨騷擾地區」，軍警得以隨時搜查，並管制稻米、食物及醫藥等主要消費品之運入，交易及貯存，以防落入共黨叛亂份子之手。同時規定總理有權宣佈禁止泰國公民訪問或定居某些外國領土（共黨國家）。而對共黨組織及共黨活動，亦下了明確的定義，俾易辨識和遵守。^②

在新修訂的反共法案之下，曼谷的親共中文僑報，有七家被吊銷了執照，祇剩三家繼續發行，被查禁的比率為百分之七十，英文報被查的有百分之三十三，泰文報祇有百分之十。可見新的泰國當局對該七家中文報紙之盲目偏激與大幅度左傾，是如何的

註① 中央社曼谷專電，一九七六、十、十八。
註② 同①。

與不滿。^③

行政革新委員會認為過去所頒佈的防共條例，關係國家與人民的安全，在目前的局勢下，尤應徹底施行，因此，凡是觸犯防共條例或戒嚴令的，均由軍法治罪，實施以來，過去瀰漫的赤燄已一掃而空，社會秩序良好，人民都能安居樂業。

新政府於十月二十九日向臨時議會發表施政方針，表示將採取有效措施，發展國家經濟，保障社會公平及加強三軍實力，而最後一項，享有最高優先，以使泰國在國防上可以自賴，使三軍能隨時動員應付任何變故。兵士將參與發展工作，與人民打成一片。國防部長桑加德上將於十一月二十九日證實泰國將籌措十億美元的貸款，用於三軍部隊現代化，如一旦軍事需要，可能實施全面徵兵制度。^④

泰國近年來局勢的混亂與惡化，主要是由共黨的滲透與叛亂所造成，北部、東北部、與南部泰共的攻城略地，構成對泰國安全的嚴重威脅。受共黨份子控制的大專學生組織，飛揚跋扈，不是示威逞暴以干預政治，便是糾眾行兇以解決派系歧見和仇怨。此次軍人執政以後，就採取堅決反共的立場，對共黨絕不姑息。譚寧總理於十一月十八日警告說：「千萬不要向共黨妥協，否則你會喪失所有的自由。共黨份子偽裝成『自由派人士』，目的在造成一個使他們可以全面掌握政權的聯合政府。在過去三年間，共產黨的政策是說服泰國政界人士採取中間路線，讓共產黨加入政府，他們新的目標是組成一個有少數共產黨員參與的聯合政府然後一個一個的取代非共黨成員」。^⑤泰國反共單位副首長沙育將軍於十一月十七日在曼谷郵報上發表的言論中說：「泰國共產黨目前困難重重，泰國政府應趁目前的反共浪潮，徹底掃滅叛亂活動」。^⑥

泰國這次爆發的閃電政變，說明了文人政府自一九七三年十月以來標榜的民主政治，所採行中立媚共的外交政策，終究無法承受泰國現階段內憂外患的考驗。故軍人政府上台之後，對外政策作了一百八十度的轉變，換言之，即是採取「親美反共」的路線。泰國軍事執政團領袖桑加德上將於十月十一日透過電視向全國發表演講，強調泰國的外交政策，將有利於非共國家。執政團外交政策顧問乃他納也在談話中表示：泰國軍事執政團的外交政策，將着重於加強對美國、馬來西亞等國的友好；泰國過去與共黨「和解」的政策，將予中止，並可能完全改變。堅決反共的譚寧總理指出，共黨的最終目標是控制全世界，因此他強調說，所有自由國家起來合作共同對抗共黨帝國主義的時機已經到來，現在也正是泰國不與任何對泰國懷有惡意和敵意的國家進行妥協的時機。^⑦上述桑加德上將、乃他納顧問及譚寧總理的談話，將可成爲泰國新的外交政策的基礎。

註③ 本年、十一、十八、「工商日報」第三版，工商日報曼谷特派員乃汶良撰。

註④ 法新社曼谷電，一九七六、十一、二十九。

註⑤ 中央社曼谷電，一九七六、十一、二十一。

註⑥ 美聯社曼谷電，一九七六、十一、二十一。

註⑦ 中央社曼谷電，一九七六、十一、十四。

事實上，最近執政當局的外交動向，已顯示其反共立場益趨堅定。譚寧總理於十月三十日在就任以來第一次記者招待會中宣稱，泰國將在平等的基礎上加強其與美國的關係，並與美國密切合作。他希望美國能援助泰國自力更生，俾使泰國的三軍能夠獨立作戰，並盼美國能夠幫助泰國建造武器與彈藥工廠。^⑧泰國新政府的軍事顧問於十月二十四日宣佈開革若干高級文官，其中有曾經協助談判美軍撤出泰境的外交部次長安南德。同時解職的有外交部的政務司司長柯守及其助手查瓦爾。安南德也曾推動前總理克里巴莫往訪北平，導致泰國與毛共「建交」。並曾陪同前外長披猜訪問寮國與北越，致力改善泰國與該地共黨新政權間的關係。^⑨此外，美國發言人於十月二十日說，美國技術人員現正使用前在中南半島戰爭中曾經使用過的在泰空軍基地，俾為以菲律賓及印度洋為基地的美國飛機加油和保養。在曼谷北方九十英里的植基空軍基地，正被美國飛機用作轉運站。^⑩由此可見，泰國政變之後，它與美國的雙邊關係，業已逐漸加強。

泰國加強與馬來西亞的邊界剿共合作，亦因泰國總理譚寧與馬來西亞總理胡先翁於十一月二十九日在檳榔嶼會談，而轉趨密切。兩國總理會商結果，同意即將簽訂一項新的邊界合作協定，以加強聯合消除共黨恐怖份子的行動。這是兩國合作剿共的新措施，對於維護東南亞安全，亦標示了應循的途徑。

泰、馬接壤的走廊地帶，是共黨游擊隊多年來的庇護所，由於地處邊陲，叢林密茂，共黨武裝組織遂得以出沒其間，並作四出騷擾的基地，而兩國政府因鞭長莫及，此剿彼竄，久已受到困擾，雖曾於一九六五年締結邊界協定，從事聯合掃蕩行動，但因執行不能徹底，加以雙方在政治上未能密切合作，以致共黨活動仍難戢止，尤其在馬、泰相繼與毛共建交之後，叛亂份子獲得毛共支援，益加猖獗；一九七六年六月，泰國前總理西尼巴莫堅持馬國警察作戰部隊從邊境的勿洞撤退，益使會剿措施受到影響。此次譚寧總理訪問馬來西亞，除同意簽訂一項新的邊界合作協定，以代替一九六五年所締結的邊界協定外，並同意加強邊界聯合剿除共黨恐怖份子的行動。譚寧總理指出：潛伏在泰、馬兩國共同邊界沿線的三千餘名共黨恐怖份子，已對泰、馬兩國的安全，構成威脅，因此，他保證泰國政府對於馬來西亞剿除這些恐怖份子的戰鬥，將予完全支持，並且強調他這次訪問馬來西亞的主要目的，在於加強泰、馬兩國間已存在的緊密關係。

譚寧總理於十二月初訪問馬來西亞之後，接着往訪新加坡總理李光耀，共商反共大計；旋於十二月十日訪問印尼，與蘇哈托總統完成第二回合的會談，協議加強政經合作。其後又於十二月二十日至二十二日訪問菲律賓，與可仕總統討論東南亞國家協會諸般問題。總之，譚寧總理此次訪問東協各國，與各國首長親切會談，除了進一步加強各國間的關係外，對於如何團結反共的問題，更

註⑧ 中央社曼谷專電，一九七六、十、三十一。

註⑨ 路透社曼谷電，一九七六、十、二十四。

註⑩ 合眾國際社曼谷電，一九七六、十、二十。

曾詳加研討，獲致充分了解與某種程度的協議，已使東協各國反共的勇氣和信心，大為增強。

三 馬來西亞加強剿共

馬來西亞前總理拉薩克於一九七四年五月親訪北平，與毛共「建交」，他誤認只有取得毛共的承諾，保證不插手馬來西亞的內政，便可撫平國內馬共份子的叛逆行動。孰料自從馬國承認毛共之後，馬共的叛亂反而加劇，政府每次公佈函獲馬共的宣傳品，都是來自大陸的居多，馬共的祕密電台，仍設在中、泰邊境內，「毛語錄」的中、英、馬文各版本，是每個馬共外圍組織根據地所必備的「聖經」。

由於馬共叛亂死灰復燃，一九七五年七月，便有八處警署被共黨份子縱火焚燒，在八月份，馬共份子竟潛入吉隆市區，炸毀國家英雄碑，並在馬、泰邊境伏擊馬國軍隊，而怡保郵局亦插上三面紅旗。在九月份馬共擲彈襲擊警察總部，引致兩人喪生，五十二人受傷，並以火箭射擊新聞處。在十月份，由東北部吉蘭丹府的通城開往馬來西亞首都吉隆坡的火車被炸，其中十一節車廂被炸毀。十一月份，刑事調查部副部長古拉辛加遭共黨游擊隊槍擊受重傷。^①

馬共直接間接都受毛共的操縱指使和支助，其活動的伎倆也都師法毛共。在邊遠地區及鄉村建立武裝叛亂基地，從事突襲、暗殺及各種破壞襲脅活動。在都市裏利用青年學生和工人，遇事生風，製造學潮及流血暴動，再利用社會對青年的同情及對軍警鎮暴引起傷亡的不滿，來擴大混亂，以困擾政府與削弱反共力量。

年來馬共活動趨於緊張，使原先相信中立化足以倖免於共黨侵略的馬來西亞，漸趨醒悟。一九七六年二月，胡先翁繼任總理，已不再談東南亞中立化的老調，轉而且指出共黨的活動，有如癌細胞，唯有及早操刀一割。

由胡先翁領導的政府，自同年三月份開始，除了謀求經濟發展外，並致力於國家安全的各項措施。胡先翁曾以總理兼國防部長的身份，先後兩度視察南北地區防務，一再呼籲民衆加強反共的信念，並表示不論在何種情況之下，都必須消滅共黨份子。他於慶祝回教先知穆罕默德誕辰大會上，向全國廣播說：「共產制度扼殺個人自由，如果共黨在馬國得勢，則國內目前的經濟成果以及民主制度，均將蕩然無存。因此我們要在他們（指共黨）來摧毀我們之前，先摧毀他們。」

副總理馬哈迪醫生也曾巡視邊界各州，指示各州首長必須嚴防共黨蠢動，由於他仍兼掌教育部長，因此特別訓令各州教育局嚴防學生團體的不法活動，以免遭受共黨份子的滲透。他在四月初訪問吉打州（毗鄰泰國的一州）并在一個民衆大會上坦率指出：「我們有許多敵人，只有一個敵人我們認識得最清楚，那就是共產黨，爲了跟它作戰，政府已從各方面作好準備，特別是加強武裝力

註① 一九七五、十二、十、「問題與研究」第十五卷第三期。拙著：「毛共對馬來西亞的顛覆活動」。

量。」馬來西亞的正副閣揆，先後在不同地區不同場合一致強調反共與保安的問題，可知馬國反共態度已轉趨積極。

馬來西亞的經濟發展，百分之六十以上，仍須依賴外國的投資，如果國內情勢不穩定，投資者失去興趣與信心，則不僅經濟復甦無望，且影響各項新經濟計劃的實施。近年以來，共黨份子利用私梟的掩護，由泰國南部滲透，進入馬國境內，致造成與泰境毗鄰的霹靂州恐怖不安，若干伐木場與礦場等都因而停工。霹靂州的錫礦與林業之產量，向居馬來半島之冠，然而此處也是共黨份子猖獗的地區，共黨外圍組織實際上已遍佈霹靂州各城鎮之內。

霹靂邦北部的疆界，構成泰國和馬來西亞三百英里邊界的一部份，該邦在一九四九至六〇年期間，是共黨叛亂的主要地區。自從共黨為英軍擊敗之後，共黨游擊隊便撤至泰國南部。但自一九七〇年起又死灰復燃，霹靂邦是共黨在馬來西亞國內惟一設有營區的一邦。^⑫

霹靂州蘇丹警告州內人民說：「如果仍對共黨恐怖份子的威脅不加戒備，則國家可能變成另一個印支」。他對州內一些人民仍然忽視這項安全威脅表示遺憾。并說，如果共黨接管國家，不但富有者將慘遭損失，甚至那些運途較差的人也不會得到什麼，因為共產黨將會攫取一切。在我們現行的民主制度下，較窮的人至少還有一個翻身的機會，但在共黨統治下，連這種機會也不會存在。^⑬

由於毛共積極支援馬共加強叛亂，馬來西亞政府已根據國內安全法查禁「毛詩」和包括「瑞士新聞報導」在內的其他刊物。根據一項政府通告顯示，被查禁的刊物是由麻薩薩塞大學出版的十首英文「毛詩」和上海「人民出版社」所發行的「軍事常識中的基本科學」。^⑭

過去馬共對馬國各階層進行滲透，其對象甚至包括執政黨巫統的最高階層在內。例如新加坡海峽時報前任執行總編輯沙莫伊斯邁，是馬共重要份子，已於八月間被馬來西亞警方援引內部治安法令加以扣留。其後警方對於共黨滲透巫統的事實，已進行全面調查。^⑮馬國內政部長蓋沙里宣佈，在一九七六年內馬來西亞南部的柔佛邦曾逮捕一百七十三名地下共黨份子。另據國家安全會議秘書長雅可普宣佈，馬國數邦已開始調查政府官員涉及共黨和顛覆份子活動之事。

馬來西亞政府除在國內安全上加強注意之外，並將擴充軍警實力，以加強剿共行動。馬國副內政部長沙里阿末向國會透露：警察部隊的實力，到一九八〇年將增加兩萬七千名以上，招募工作已定今年開始分階段進行。^⑯總理胡先翁於十二月廿一日宣布組成一個新的陸軍師，以對抗馬來半島的恐怖份子。馬來西亞現有兩個陸軍師，一個駐在馬來半島，沿馬、泰邊境部署，另一師駐在婆

註⑫ 合眾國際社吉隆坡電，一九七六、三、六。

註⑬ 泛亞社吉隆坡電，一九七六、三、卅。

註⑭ 中央社吉隆坡路透電，一九七六、三、卅。

註⑮ 一九七六、十一、「南洋商報」第五版。

註⑯ 泛亞社吉隆坡電，一九七六、十一、二十五。

羅乃島的馬來西亞沙撈越邦。新陸軍將駐馬來半島。¹⁷

馬來西亞自反共政治家東姑拉曼卸去總理職務，由拉薩克繼任後，即採取姑息共黨的政策，且承認毛共政權，使馬國境內的共黨叛亂份子受到重大鼓勵，從而擴大叛亂活動，經此慘痛教訓之後，胡先翁繼任總理，反共態度轉趨積極，除加強邊界剿共行動外，與泰國密切合作外，復將潛伏於政界、新聞界等的共黨份子逮捕囚禁，顯見其消弭赤禍，深具決心。

四 菲律賓局勢的新轉機

國際共黨對亞洲的侵略，菲律賓也是主要目標之一。受到毛、俄共支持的虎克黨游擊活動，曾構成菲島內部的極大威脅。過去由於反共強人麥格賽賽在國防部長任內加緊追剿，以及他當選總統後大力推行土地改革，安定農村，才使它脫離赤化的危險。但共黨殘餘迄未全部肅清，與菲南回教激進份子互相構煽，形成隱憂；美國前總統尼克森訪問北平後，在亞洲造成極大震撼。共黨遂趁機策動菲國左派青年連續示威暴動，並嗾使回教徒叛亂，使非政府窮於應付。馬可仕當時正任第二任總統，為挽救危亡，乃於一九七二年九月宣佈全國戒嚴。

其後，菲律賓在戒嚴法下，對於中呂宋的新人民軍，大舉進擊，並大量在首都拘捕左派青年。中呂宋的新人民軍因而撤退至北呂宋山區潛伏，另外遣派一批幹部，至南島投入回教軍。首都左派漏網份子，亦紛紛逃至南島，參加回教叛軍。左派份子與回教軍的立場與主張雖有不同，但因都是反對現政府的，所以暫時合流，而助長了回教軍的聲勢。政府軍曾在回教區發現一個地方軍火庫，藏有輕武器一千多枝，後來專家鑑定結果，發現這批武器來自毛共，因為毛共是「新人民軍」的支持者。

馬可仕總統受了毛共的誘惑，於一九七五年六月七日至十一日訪問毛共，並與它建立「外交關係」，這對於二千多名的毛派叛軍乃是很大的鼓舞，一年多以來，菲律賓南部的回教徒武裝叛亂與「新人民軍」同樣構成了這一島國的威脅。所幸菲國政府對「新人民軍」的追剿，并未放鬆，並已於去年八月間擒獲「新人民軍」的總司令布斯凱諾¹⁸，使菲國的共黨叛亂，受到重大打擊，至於南方民答那峨島的回教民族解放陣線，近年以來，亦有不少領袖投降，形勢已轉變得對政府有利。

五 新加坡堅定反共的成效

在東南亞諸國之中，新加坡因為堅定反共，所以受到共黨的顛覆威脅較少，李光耀總理對於共黨陰謀認識極深，應付共黨極有

註① 合衆國際社新加坡電，一九七六、十二、二十二。
註② 一九七六、八、三十、「南洋商報」第二十一版社評：「菲律賓內亂局勢好轉」。

經驗，例如在一九五三年到一九六三年間，當時由於共黨操縱工人和學生，紛擾無止無休，政治情勢極不穩定，幸賴李光耀總理處置得宜，卒能消弭共禍。

自印支三邦陷共以後，在毛共支持下的馬共份子對新加坡的滲透日益猖獗。近年來治安當局會不斷破獲馬共的地下組織，去年五月廿七日，新加坡內部安全局宣佈偵破了獨立以來最大的共黨地下間諜案，主要份子有著名的舞蹈家、海軍軍官、企業負責人和政府部門的技術員等。所以李光耀總理在八月十五日國慶日集會上發表演說，警告共黨仍在繼續試圖製造紛擾，并指出來自泰國南部的共黨份子，假裝建築工人滲入新加坡，其中甚至包括受過高等教育的人在內。^①

新加坡的八十多萬選民，於去年十二月二十三日投票選舉國會議員，此為新加坡自一九六五年獨立以來的第三次全國選舉，共黨曾試圖透過由專家組成的新政黨參加全國的大選，但當他們六個月以前展開行動時，即為政府及時予以退阻。因為該黨係由馬來亞共黨與歐洲馬克斯共黨在幕後支持，旨在透過國際社會主義者，對執政的人民行動黨展開世界性的反抗運動。^②

由於李光耀總理認識共黨的陰謀，經常訪問東南亞各國交換防禦共黨侵略的意見，且注意其國家的經濟發展與人民生活水準的提高，故他所領導的人民行動黨在十二月廿三日的大選中，獲得連續的第三次大勝，囊括了國會的六十九個席位。據李光耀總理聲稱：這次大勝是新加坡人民對我們政策——國民兵役、監禁親共份子、經濟及社會計劃——的堅定支持。^③

六 印尼的情勢

印尼在蘇卡諾時代因與毛共勾結，導致毛共向印尼大規模的滲透，並進而支持印尼共黨於一九六五年發動流血政變，幾使印尼為共黨所顛覆。蘇哈托總統主政後，因鑒於血的教訓，乃改採極為堅定的反共立場。故在馬來西亞、菲律賓及泰國相繼與毛共「建交」之後，蘇哈托總統由於對毛共的一切陰謀，較東南亞任何其他國家，知之更深，所以堅拒與毛共恢復外交關係。但毛共對於印尼這樣具有重要的戰略地位的國家，是不會忘懷的，既未能在其內部顛覆，就想利用東帝汶的情勢，以威脅其安全，又因東帝汶人心歸向印尼，憎惡共黨，就在僭稱「東帝汶民主共和國代表團團長」羅伯托。於去年一月底訪問毛共，尋求支援之時，印尼即對東帝汶進行軍事干涉，旋復予以兼併。

最近十年，印尼政府積極發展經濟，工業、礦業和林業都有很大進步，可是基本上，印尼是一個貧富對照非常鮮明的社會，以致經濟發展愈快，貧富相差愈大，成為有識之士所擔憂的事。

註① 法新社新加坡電，一九七六、八、十五。

註② 中央社新加坡電，一九七六、十二、二十二。

註③ 法新社新加坡電，一九七六、十二、二十三。

印尼現有人口一億三千萬人，一半以上住在爪哇一島，結果爪哇食糧不足，而外島又感勞動力不足，人口增加率又高，以國民生產量而論，每年每人平均只有一百六十美元，可以說是世界有數的窮國。^②

在這種情況下，印尼的雙重急務是：第一增加經濟生產、發展工業。第二是培植中產階級，緩和貧富不均。前一項在蘇哈托於一九六九年起實施第一次和第二次五年計劃後，已有相當成就，特別是在改革農業方面。因此目前已開始注意第二項目標。

一般人都認為貧富不均為共產主義發展的溫床，只有培養中產階級，才能挽救殖民地時代的積弊，並且切斷共產主義滋長的根源。印尼政府現正朝這方面努力。

印尼因為天然資源豐富，戰略地位重要，毛共與俄共均時思染指。印尼第二軍區司令威多多將軍於去年十一月廿一日向學生大會致詞時，特別指責蘇俄的特務組織，企圖製造社會不安，謂此舉與最近破獲的反政府陰謀事件有關。威多多將軍又指責中共陰謀赤化整個印尼，並正透過鼓勵貪污、走私、偽造文件和其他犯罪的勾當，以期達到此一目的。^③

總之，蘇哈托總統近年來對內積極發展經濟，提高人民生活水準，培植中產階級，緩和貧富不均；對外則採取親美政策，加強與東協各國的團結合作，以抵禦共黨的滲透顛覆，此一政策，業已收到相當的成效。

七 結論

東南亞國家協會是目前東南亞地區自由國家唯一的國際合作組織，自中南半島越、高、寮三國於前年春間相繼淪亡後，東協五個會員國都面臨共黨侵略、顛覆的嚴重威脅，這個國際組織的重要性，亦顯然較前更為增加。東協五國之中，新加坡與印尼一直堅持反共立場，馬來西亞新任總理胡先翁亦變過去姑息共黨的政策，加強剿共。最重要的是：泰國於去年十月初由桑加德將軍領導發動政變後，採取有效的反共措施，新任總理譚寧且在外交上採取主動，先後訪問馬來西亞、新加坡、印尼及菲律賓，積極促成東協會員國合作抵抗共黨侵略。

過去數年間，由於東協五個會員國的立場不同，使這個組織的合作，只限於經濟方面，無法擴展到軍事領域，這樣的組織，自不足以適應當前東南亞局勢的實際需要，保全會員國的共同安全。目前泰、馬兩國的政策，既已改變，更因泰國新政府的積極推動，已使東協各國間接觸頻繁，首次提及軍事合作，維護共同安全的概念，也使東南亞的反共情勢，開始有了新的轉機。

一九七七、一、十三

註② 一九七六、十、十六、「南洋商報」第二十七頁社評：「蘇哈多的四點經濟方針」

註③ 一九七六、十一、二十四「南洋商報」第一版。