

# 東北亞形勢及其展望

朱少先

## 一 東北亞的反共形勢

亞洲在地理上，針對中國大陸而言，一般可劃分為東南亞與東北亞兩部分，東北亞則包括中國、日本、韓國及琉球。中日韓三國，不但地理位置僅一衣帶水之隔，有唇齒相依關係；在文化、政治、經濟上，亦有悠久的歷史關係；且屬同文同種的兄弟之邦。但不幸過去半世紀以來，由於日本軍閥專政，韓國首遭亡國之痛；（註①）中日兩國之間，先後發生兩次戰爭；（註②）中韓兩大民族與日本，一直處於敵對狀態之中。

一九四五年日本無條件投降，韓國脫離日本控制，於一九四八年恢復獨立。但因兩國間宿怨甚深，雖然經中美兩國多方斡旋，並促成舉行日韓直接會談，但迄無法建立邦交，使反共合作工作，無由推進。直至一九六五年六月始獲得協議，並簽訂「日韓基本條約」，同年十一月經雙方國會批准後正式建交，始消除了團結阻礙。中、日兩國係於一九五二年舊金山對日和約生效同時，簽訂「中日和約」，恢復國交，一直維持良好的外交關係。目前中、日、韓三國關係，完全處於友好狀態中。

自日本投降後二十多年來，由於一九四九年共匪政權在中國大陸出現，使整個亞洲局勢，陷於動盪不安。一九五〇年二月十四日，共匪與蘇俄簽訂了一項「匪俄友好互助條約」，在該約前言中已明白指出日本為其假想敵。該約雖名為「友好條約」，但實質上是一種「軍事同盟」，而且標除了日本之外，自然包括了韓國、美國及我中華民國在內。一九五〇年六月二十五日北韓發動南侵，無疑是以「匪俄友好互助條約」為後盾，並由匪俄在幕後策動與操縱。共匪還在韓戰爆發後一年，派遣所謂「志願軍」參戰，使戰爭延長

到三年之久。幸賴以美軍為主的聯軍與韓軍的堅強抵抗，使匪俄「解放」韓國的計劃，無法得逞；對日本的「解放」工作，亦隨之延緩。美國與韓國，雖然作了極大的犧牲，但結果僅僅造成了一條三十八度停戰線。十餘年來，不但韓國統一未獲解決，雙方依舊兩軍相對，隨時有再度爆發第二次韓戰可能。北韓共黨前（一九六六）年已決定「全民軍隊化」、「全土要塞化」，並揚言「一九七〇年武力解放南韓」；今年一月二十一日，更派遣武裝突擊隊，偷襲漢城，企圖攻擊總統府及各重要政府機構與刺殺韓國軍政要員，此等事件發生後，不但北韓侵略企圖已昭然若揭，韓戰再起的可能性，亦已大為增加。所以韓國政府，除決定重行檢討各項防衛措施外，在軍事上，積極準備抵抗來自北韓侵略；一面繼續推進第二期五年經濟建設計劃（自一九六七年至一九七一年止），照韓國政府估計，至一九八一年第四期五年計劃完成之日，韓國即成為福祉國家，屆時北韓不但不打自倒，和平統一韓國，亦可完成。

至於日本方面，因匪俄侵略韓國計劃的失敗及日本有日美安保條約的保障，使匪俄不敢公然實施武裝侵略。但匪俄對日本決不肯放鬆，除了上述「匪俄友好互助條約」已明白指出日本是其假想敵之外，在一九五三年由周匪恩來攜往莫斯科的「世界革命新備忘錄」中，（註③）關於日本部分指出：「一九六〇年『中共』的軍事、經濟和工業，將非常發達，在『中共』與蘇俄權力威脅下，日本政權必將垮台，『人民政府』自將應運而生。但『中共』與蘇俄必須在一九六〇年以前，完成攻守戰備，以阻止美國發動戰爭」。在匪俄未分裂之前，是以共同行動對付日本，但匪俄分裂之後，情勢已有改變。共匪仍積極從事滲透顛覆工作，因一九六〇年在安保騷動中未能充分利用推翻保守政權，故近年來積極採取個別方式勾結日本國內親匪左翼份子及

政黨、工會，實施政治滲透。數年來日本國內大規模反美、反政府運動，無一不是與共匪在日活動有直接或間接關係。目前共匪對日政策，仍以貿易為餌，勾結社會黨、自民黨親匪派及左翼勢力，實施滲透，期於一九七〇年「日美安保條約」第二次修改之期，造成社會混亂，一舉推翻保守政府，樹立左翼政權。自民黨政府，早已洞察其奸，除毅然與韓國恢復邦交並與亞洲自由國家加強合作，如參加「亞洲太平洋九國部長會議」、召開「亞洲經濟開發關係會議」外，對匪政策，始終維持「政經分離」原則，佐藤政府對匪態度之堅定，遠勝過去歷屆內閣，由共匪不斷謾罵「佐藤政府是最反動政府」即為明證。今年七月參院選舉，親匪社會黨的失敗，更顯示了日本人民對共黨的厭惡，因此共匪在日本的滲透活動，也受到了限界。

至於我中華民國，一直是反共態度最堅、力量最強大的亞洲國家，在東北亞地位之重要性，為舉世皆知之事實。共匪雖然叫囂「解放台灣」，但始終是一句口號，不敢輕舉妄動；充其量只有在國際上利用共產集團國家與姑息主義份子，設法在國際組織中排除我國合法地位，孤立我國。在台灣本土，則利用匪諜，作各種政治滲透，企圖顛覆政府，以達其「解放台灣」目的。但十餘年來，由於美國及各民主國家主持正義，始終不容共匪混入聯合國；在台灣因我政府防範嚴密，國民對共匪警覺性甚高，故使共匪無法得逞。就上述中、韓、日三國而言，因中韓兩國，飽受共產主義侵略痛苦，對共黨痛恨最切，因此反共態度亦最堅。日本雖未受共黨直接侵略，但耳聞目睹及共匪對日滲透情形，尤其是共匪在大陸實施核子試爆之後，日本已感受直接威脅，所以日本政府近年來反共態度，亦趨堅定。

在東北亞因有我中華民國作中流砥柱，日韓兩國亦採取反共政策，且有美國強大軍力支援，使共匪不敢輕舉妄動，目前局勢，尚能保持小康狀態。但如共匪在東南亞得逞，其侵略箭頭，仍將指向中、日、韓三國。故必須提高警覺，加強準備。

## 二 東北亞各國的軍備狀況

自今年一月二十一日發生北韓武裝突擊隊襲擊漢城事件及二十三日美國情報艦「普布魯」號為北韓海軍劫持後，韓國局勢頓形緊張；繼之蘇俄戰鬥轟炸機在日本領空出現；共匪對台灣海峽砲轟自一九五八年八月二十三日以

來迄未停止等情形觀察，共黨對東北亞三國的威脅，仍非常嚴重，隨時有爆發熱戰可能。

在此緊張局勢中，試就共匪、北韓兩共產集團與中、日、韓三國軍備狀況，作一扼要分析：

### 甲、共產集團方面：

(一) 共匪總兵力為二百五十萬人，地面部隊(所謂「人民解放軍」)約一百十五個戰鬥師(包括步兵、騎兵、機械化部隊及空降部隊)及後勤、技術部隊。戰鬥師團包括一百零六個步兵師，四個裝甲師，三個騎兵師和二個降落傘師。步兵師由一萬二千人至一萬四千人組成，裝甲、騎兵、降空師人數較少，且分成若干獨立聯隊，配置到各部隊。除一五個戰鬥師外，尚有二十個砲兵師，分成若干聯隊，每一步兵師配置砲兵聯隊一個。另有對戰車砲兵聯隊五個，工兵聯隊六十六個，機動運輸聯隊三十四個，通信聯隊二個，鐵道工兵師十一個。此外尚有沙漠騎兵部隊與山岳部隊。裝備方面，並不精良，一五二種及二〇〇種重砲及JS2型戰車等重武器，均係過去蘇俄所供給之舊品。

匪軍共分十三個軍區，每一軍區又劃分二至三個軍分區，一般言每一軍區配置一個軍，軍團總數共有三十個，每一軍團轄三個步兵師，三個砲兵聯隊，若干軍團尚有一個裝甲師或騎兵團。其兵力配備如下：

- ① 西藏(中央直轄軍區)：三個師。
- ② 新疆(中央直轄軍區)：四個師。
- ③ 內蒙(中央直轄軍區)：四個師。
- ④ 東北及北平(瀋陽、北京兩軍區)：二十八個師。
- ⑤ 自山東至香港沿東南海岸線(濟南、南京、福州各軍區)：二十八個師。

⑥ 廣東、武漢鐵路沿線(廣州、武漢兩軍區)：二十六個師。

⑦ 海南島(廣州軍區)：三個師。

⑧ 中國西部(蘭州軍區)：十個師。

⑨ 四川、雲南(成都、昆明軍區)：十個師。

以上濟南、南京、福州、廣州、武漢等五個軍區共五十四個師兵力，主

要是對付我國。

在海軍方面，總兵力十四萬一千人，分北海、東海及南海三個艦隊，「北海艦隊」擁有艦隻二一〇艘，共六萬一千噸，以青島、大連為主要基地，防區自鴨綠江至連雲港。「東海艦隊」擁有艦隻六〇〇艘，共十八萬噸，以上海、舟山為基地，防區自連雲港至詔安灣沿岸。「南海艦隊」擁有艦隻二六〇艘，共五萬五千噸，以黃埔、湛江為基地，防區自詔安灣至海南島。沿海岸線並配置海軍航空機五百架，其中包括噴射輕轟炸機 I L 28 型一五〇架，大部份是米格十五型與米格十七型。

在空軍方面，總兵力十二萬人，戰鬥用飛機約二千五百架。TU 中型轟炸機（仿製 B 29 型）十二架，I L 28 型輕轟炸機一五〇架。戰鬥機均屬米格一五及一七型，米格一九及二一型機為數極少。

在補充兵力部份，有保安部隊及國境警備隊約三十萬人，另有民兵二億人。

(二) 北韓總兵力三十八萬四千人。陸軍總兵力三十四萬五千人，一個裝甲師，十八個步兵師，五個獨立步兵旅。擁有俄製 P T 76、T 34、T 54、T 55 型戰車八百輛，S U 76、S U 86、Z S U 57 型自動砲二百門，其他大砲五千門。另有「特攻隊」一萬五千人，預備軍十一萬人。此外尚有保安部隊與國境警備隊二萬六千人，民兵一百二十萬人。

海軍總兵力九千人，俄製 W 級潛艇四艘，其他艦隻約八十艘。空軍總兵力三萬人，戰鬥用飛機五九〇架，其中 I L 28 型轟炸機六〇架，米格一九型戰鬥機五〇架，米格一五、一七型戰鬥轟炸機四五〇架。此外有運輸機、直昇機、教練機等。

## 乙、自由陣營方面：

(一) 日本係採志願兵制；正規軍總兵力二十五萬人，一九六八——一九九〇年國防預算十一億七千二百萬美元。其中陸上自衛隊（陸軍）總兵力十七萬四千人，十二個步兵師團（一個師團七千——九千人），一個機械化師，一個空運旅團；另有砲兵旅團、技術旅團、通訊旅團。擁有 M 4、M 24、M 41 及六一式戰車七四〇輛。並配備陸軍機一四〇架，直昇機一六〇架；預備兵三萬人。

## 東北亞形勢及其展望

海上自衛隊（海軍）總兵力三萬六千人，潛艇八艘，驅逐艦二三艘；其他艦隻八九艘；登陸艇等五二艘，補助艦二十艘。

航空自衛隊（空軍）總兵力四萬人，戰鬥用飛機五七〇架。F 104 戰鬥機二〇〇架，F 86 全天候機五五架，F 86 機三〇〇架，另有偵察機與運輸機、教練機等。

(二) 大韓民國 正規軍總兵力六十二萬人，一九六八年國防預算二億三千四百萬美元。其中陸軍總兵力五十五萬人（包括赴越部隊四萬六千人），第一線步兵師十九個；二個戰車旅及其他四個戰車大隊，四十個砲兵大隊。十個預備師。

海軍總兵力一萬七千人，驅逐艦三艘，衛護驅逐艦四艘，其他艦隻六十四艘。另有海軍陸戰隊三萬人。

空軍總兵力二萬三千人；戰鬥用飛機一九五架。F 5 戰術戰鬥機五四架；F 86 D 全天候戰鬥機三六架。F 86 戰鬥機九五架。其他尚有偵察機、運輸機、教練機等。

(三) 中華民國 正規軍總兵力五十二萬八千人，一九六七年國防支出二億七千五百萬美元。陸軍總兵力三十七萬二千人；二個裝甲師，二個騎兵聯隊；十四個步兵師；六個輕裝師；其他尚有特殊部隊、空降旅等。

海軍總兵力三萬五千人，驅逐艦五艘，快速戰艦六艘，衛護艦十八艘，另有掃雷艇、登陸艇等。海軍陸戰隊三萬六千人，編成二個師。

空軍總兵力八萬五千人，戰鬥用飛機三七〇架；F 86 F 機一八〇架，F 104 戰鬥機四五架；F 105 戰鬥機六〇架；F 5 A 戰術戰鬥機七〇架，此外尚有偵察機、運輸機、教練機等。（註④）

從上述共匪、北韓兵力言，在數量上可能優於中日韓三國，但在軍事裝備上，共匪與北韓均較落後，且中日韓三國有美國軍事力量為後盾，尤其在海空軍方面，更為優越，遠非共匪與北韓所能及。共匪與北韓不敢在東北亞蠢動，原因亦即在此。

## 三 東北亞國家間的現存關係

一九四九年我國政府撤守台灣，當時受國際局勢發展影響，我國未被邀請參加在對日「舊金山和約」簽字，而於一九五二年四月二十八日，由中日

兩國單獨簽訂「中日和約」，並於同年八月五日批准生效，互派大使；正式恢復外交關係。十餘年來，雙方雖然常因日本對匪政策引起齟齬，例如一九五八年日匪簽訂「第四次民間貿易協定」因附帶若干政治條款，我國曾宣佈對日斷絕貿易關係；一九六三年因日本政府核准倉敷公司以分期付款方式售與共匪整套人造絲工廠機器設備及遣返投奔自由的共匪油壓機代表團員周鴻慶回匪區事件，我國曾召回駐日大使及撤退重要館員，使中日兩國關係，瀕於斷交邊緣，幸賴已故吉田茂前首相親來我國訪問，與我總統晤談，並對我提出保證，不以日本政府銀行資金担保對匪貿易，兩國關係始恢復正常。一九六四年冬佐藤榮作出任日本首相後，因其反共態度堅定，對我非常友好，且於去（一九六七）年親訪我國，佐藤訪華期間，除重申兩國在政治、經濟、文化各方面加強合作外，雙方對國際局勢及大陸情況，亦獲得一致看法。在國際組織中，雙方亦能互相合作支援；聯合國我國代表權問題，日本一直擔任指定為「重要事項」提案國。兩國貿易關係，逐年均有進展；加以雙方政府與民間不斷派員互訪，促進彼此了解與合作，故目前中日關係，已進入和約簽訂後的最佳時期。

中韓關係，一向非常良好，在韓國獨立以前，其革命志士曾受到我國優遇與支援，開羅會議中，我總統又極力主張戰後韓國應恢復獨立。一九四八年大韓民國成立不久，我總統蔣公，即於翌（一九四九）年八月六日，應李承晚總統邀請訪韓，商討反共團結問題。一九五三年十一月二十七日李承晚總統亦來華報聘，兩國領袖除重申保證與所有亞洲自由國家團結一致外，並籲請共同努力，促進組織反共聯盟，消除共產主義威脅，恢復亞洲安全與和平。一九六三年十一月二十七日，兩國政府又簽訂「中韓友好條約」，朴正熙總統並於一九六六年訪問我國，與我總統會談，共商反共大計，使中韓關係，已邁進了一個新的階段。

日韓關係，因兩國宿怨甚深，李承晚總統執政期間（自一九四八年至一九六〇年），以「反共抗日」為基本國策，而且「反日」成為壓制國內反對派及維持政權的一項重要手段。因此，雖然在聯軍統帥麥克阿瑟將軍斡旋下，自一九五一年舉行第一次會談起至一九六〇年李承晚被迫辭職止，先後舉行四次正式會談，大小會議不下數百次，但始終未能獲致結果。民主黨張勉（已故）執政之後，對日政策，轉趨緩和，對各項談判條件，亦作了若干讓

步，惟因執政時間短暫（一九六〇年七月至一九六一年五月）仍無法獲得進展。朴正熙當選韓國總統之後，積極展開對日外交，並排除國內阻力，毅然於一九六五年二月二十日在漢城草簽「日韓基本條約」，六月二十二日完成正式簽約手續，並恢復邦交，使此東北亞反共防線中最大缺口，亦因此獲得填補。目前日韓關係，非常良好。

除了上述中、日、韓三國關係日趨密切之外，美國與三國之間，亦均分別簽訂有「日美安保條約」、「美韓防禦條約」、「中美防禦條約」等雙邊條約，以美國為核心，構成一個堅強的防衛體制。

在共產集團方面，匪俄之間，於一九五〇年二月十四日簽訂「匪俄同盟友好互助條約」，雖然匪俄關係已非常惡劣，但此項條約，仍依然有效，（條約有效期三十年）一旦亞洲發生戰事，匪俄之間，是否會依照該約第一條規定，「匪俄任何一方受到日本或與日本同盟國家之攻擊因而處於戰爭狀態時，另一方即盡其全力，給予軍事及其他援助」，極難下斷語。但極有可能，在共匪遭受我國反攻軍事進展時，蘇俄藉口出兵先佔領我東北及華北。

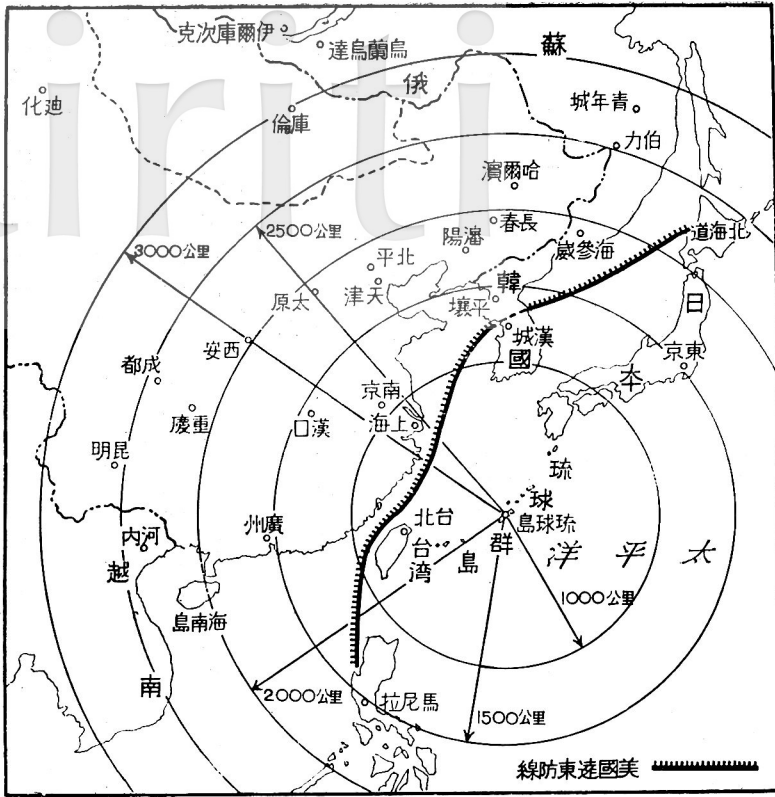
共匪與北韓之間，則於一九六一年七月十一日在北平簽訂「共匪、北韓友好合作互助條約」，其內容與「匪俄友好條約」相類似，亦屬攻守同盟性質。與此稍前，即一九六一年七月六日，蘇俄與北韓之間，亦簽訂「蘇俄、北韓友好互助條約」。故實際上，共匪、北韓、蘇俄彼此間由於互相締結雙邊條約，亦已構成一種防衛體制；其目標是對抗亞洲自由陣營。惟目前匪俄關係已趨惡化，北韓標榜「自主獨立」，脫離共匪控制，故三者間關係極為微妙。

至於亞洲自由陣營與共產集團之間，除了日本與共匪及北韓，透過民間關係，實施貿易與文化交流外，並無任何正式外交關係。但此一貿易與文化關係之發展，對中日韓三國團結合作，有極大影響，中韓兩國與日本間所發生不愉快事件，往往由此而產生。

#### 四 琉球在東北亞的重要性

琉球羣島在東北亞地位極具重要性，其地理位置介乎台灣與日本之間，由大小島嶼數百個所組成，日本於一八七九年佔領琉球後，改為沖繩縣（OKI-

(NAWA)，苦心經營，成爲日本南進基地，一八八九年日本攻佔台灣、一九三七年中日戰爭爆發而至珍珠港事變後演成第二次世界大戰，亦無不以琉球爲前進基地。一九四五年美軍攻佔日本時，亦以進攻琉球入手。其戰略地位，極爲重要。日本投降後，琉球羣島交由美軍託管，初設軍政府統治。一九五〇年韓戰爆發後，基於情勢需要，始積極從事基地建設，十餘年來，美國已投下十億美元以上資金，島上不但有完整兵營設備，嘉手納與那霸兩空軍基地，號稱遠東第一，戰略轟炸機B-52隨時可以昇降。其設置之中程飛彈(IRBM)，北起西伯利亞，南到越南北部，西至整個大陸全區域，均在其射程之內。防空設施亦非常完整，除地對空飛彈外，並設有防空管制本部



東北亞形勢及其展望

(ADCC)，其雷達網，北起日本鹿兒島南至菲律賓近海，均可受到控制。故該等島嶼在韓戰、越戰中，均發揮了極大效用。就對共匪戰略形勢言，其地理位置，適可控制黃海與日本海之入口，同時可控制蘇俄遠東海軍之出口。其中程飛彈，可控制整個中國大陸。如以琉球爲控制中心，則自阿留申島至菲律賓、台灣、韓國及日本所作成之防線，可封鎖整個匪區。

前(一九六六)年六月，美國陸軍霍爾特助理次長在美國參院軍事委員會作證時，對琉球羣島之重要性，亦曾作下列發言：

「琉球基地，由地理位置與行動自由，是極重要的補給基地，是美國的前進作戰基地；也是軍事通信、軍事運輸的重要據點；又是『美國之音』的轉播站。其重要性已在韓戰及越戰中加以證實。」

就事實而言，琉球除了一九五〇年至一九五三年韓戰期間，發揮了戰略空軍第一線基地及軍事前進基地效果外，一九五八年八月共匪發動對金門砲戰時，美國戰略轟炸機與海軍陸戰隊亦進入備戰狀態，準備隨時支援我國，對防止共匪侵略有其抑制作用。

一九六一年當美共發動攻擊政府軍時，美國亦曾由琉球調遣陸軍混合部隊五千名，進駐泰國，遏阻了寮共的攻勢；一九六二年二月美軍直接介入越南戰爭後，琉球地位更顯得重要。目前琉球不但是美軍的前進作戰基地，也發揮了補給、運輸的重要功能；同時亦是訓練、通信和心戰的中樞基地。

綜合以上各項實例，證明了琉球在戰略上的重要性，不但能發揮對共匪侵略的壓制力，也爲維護亞洲和平提供了有力保證，對中日韓三國安全，尤有貢獻。

## 五 東北亞前途展望

「共匪是亞洲動亂的禍源」這句話，已是一致公認的事實，故在共匪政權未消滅之前，亞洲和平無法實現；但欲消滅共匪，必須全亞洲自由國家團結一致，以共同力量對付，始克有效，否則仍有被各個擊破危險。目前東南亞國家雖然有「東南亞公約組織」及「東南亞協會」等組織，但力量仍非常有限，未能發揮遏阻共匪侵略勢力的擴張。東北亞中日韓三國，雖然與美國間

均訂有雙邊條約，但迄未能結成一項反共同盟，以集體力量對抗共匪侵略。實在是一項不可估計的損失。

關於締結東北亞同盟，一向是中韓兩國領袖所極力提倡的。一九四九年七月十日我總統 蔣公訪問菲律賓與季里諾故總統會談時，曾達成一項協議，先以中韓非為核心，成立反共聯盟，隨後邀請其他亞洲國家參加，擴大組織。總統自菲返國，即於同年八月六日飛往韓國，與李承晚故總統會談，李氏除表示完全同意中菲兩國關於締結同盟之協議外，並呼籲季里諾總統採取有效步驟，促進同盟之實現。但待季里諾訪美歸來後，對締盟事突表消極，中韓非「反共同盟」案亦中途停頓。一九六一年一月，菲律賓又發起召開中、越、韓、菲四國外長會議，雖四國外長均親自出席，但除重申反共立場及保證加強合作外，仍未能產生一項同盟組織。

組織亞洲同盟的重要性與困難癥結所在，蔣總統曾有精闢的談話：

(一)一九六五年四月十二日 蔣總統接見美國合衆國際社記者所發表有關組織「亞洲反共同盟」意見時，曾強調下列兩點：

①美國應對一切亞洲反共國家，給予道義的鼓舞，俾能實現其經常表達之願望，使其本身之間，組成一項同盟。由於此項同盟，有關國家，得以在反抗其共同敵人——「中共」的鬥爭中彼此相助。

②這些反共國家，一旦獲得美國的道義支持與物資援助，其本身將能制訂一相互配合行動的方案；如此，彼等不再孤立而單獨作戰。當「中共」攻擊其中任何一國時，如有必要，所有其他各國，即可馳援。此即北大西洋公約的精神，這項精神，亦可適用於太平洋地區。

。(註⑤)

(二)同年八月九日 蔣總統對美國「U.S. News & World Report」雜誌馬丁記者所發表的訪問談話，其中對組織「亞洲同盟」問題指出：

「多年來本人一向主張建立亞洲同盟。阻止此一同盟的最大因素，就是美國的『不求勝』的『消極主義』，美國未支持建立此項同盟，即是明證。蓋欲其真正有效，自需有美國參加，目前美國與亞洲國家，訂有雙邊防禦條約，並在政治及軍事上協助各盟邦，單獨對抗共產黨的攻勢；但此僅足於對抗而已，並不足保證其可以安全與勝利。當然其中亦有可由其本國的軍民對共產暴力的仇恨情緒高漲，與反共痛苦經驗的充

足，以及其不可毀滅的民族文化和倫理傳統精神的傳統力量，只要有武器接濟，就可不依賴外國軍隊來參戰，儘可由其自己軍民合力來解決其國內對共黨作戰；但它不能解決其鄰國的共黨勢力，對其本國的安全仍不能免除共產威脅及其影響，這就是因為他與鄰國沒有同盟條約與義務的關係。所以他沒有權力為鄰國越俎代庖，現在亞洲方面大多數積極反共的美國盟邦命運，只有任人分割。大韓民國已切成兩段，越南也被分割，而且中華民國只能保持其台灣海峽現狀，這些國家，想自美國獲得鼓勵及援助，聯合起來以圖恢復他們的主權與領土完整。

美國在同盟中所担任的角色，主要是給予道義上及物質上的支援，美國的軍事力量，最多亦只限於其使用一小部分海空軍的參戰，而他本身地面部隊自可避免參加。這樣，美國的人力就不會受到損害，因為「中共」海空軍力量微弱，實無法以海空軍來對抗美國作戰。」(註⑥)

蔣總統上述具體呼籲，仍未受到美國在接受與支持。但自總統發表談話後經過二年餘來情況發展觀察，美國雖以強大兵力投入越南戰爭，但對越共戰爭，仍無取勝跡象且愈陷愈深；此即證明孤軍奮鬥，無法戰勝共黨，只有組成堅強同盟，才能抑制共黨擴張並進而消滅共黨。因此，我總統 蔣公二年餘前的呼籲，依然是最適合時宜的主張。美國共和黨總統候選人尼克森在競選演說中主張「亞洲自由國家，應締結一項亞洲國家自己的相互安全協定以對付共黨威脅」，(註⑦)實是一針見血之論，與我 總統建議相吻合。

就最近數年來東北亞情勢發展言，由於共匪的窮兵黷武製造核子武器，威脅亞洲安全與和平，其侵略野心已暴露無遺。各國為確保其本身安全，除了已加強其反共措施外，已深感有共同團結必要；尤其是日韓兩國恢復邦交之後，減少了東北亞共同反共的阻力，減少了共同團結的阻力。亞洲太平洋九國部長會議的順利召開，並已成立了「亞太理事會」的經常組織；且會議性質，已由純經濟文化的合作，進展到反共合作階段，尤其是在今年七月三十日至八月一日在澳洲首都坎培拉舉行第三次「亞太理事會」部長會議中，反共政治色彩已非常濃厚，對大陸情勢的了解與對越南戰爭及韓國局勢的關懷，均證明了參加各國的反共態度，較上兩屆會議為堅定，而日本亦是參加國之一。由此一理事會發展成爲一項類似北大西洋公約組織，目前尚無可能，但

其進展如此迅速，已屬不易。

至於中日韓三國關係，因日本國內政治環境複雜，且受憲法限制，無法參加任何軍事性同盟，因此，東北亞同盟在短期內甚難實現；但由於整個亞洲情勢的發展，韓國已深受北韓威脅自不待言，日本除感共匪核子威脅外，其國內左翼勢力的日益擴大，學潮的嚴重性，均已逼使日本非採取強硬的反共政策不可，因中日韓三國共同安全所繫，亦非團結無自由自保，所以即使無形式上的反共同盟，在實質上三國關係，將日趨緊密，乃為自然歸趨。

但僅僅是中日韓三國反共團結，亦只能止於消極防禦，無法根除亞洲禍源。目前匪區情勢混亂，共匪政權已根本動搖，稍有外力推展，隨時有崩潰可能。為亞洲永久和平與安全，此事實為我國反攻最有利時機。只要美國日本在道義上、物質上予以支援，韓國在北方配合行動，中國必有把握摧毀共

匪政權。

註①一九一〇年日本正式併吞韓國。

註②一八九五年發生第一次中日之戰，一九三七年日本又發動「七七盧溝橋事變」，引起中國全面抗戰。

註③「U. S. News & World Report」1965, 8, 9, 號，稱該備忘錄已列入一九六五年四月二十九日美國國會紀錄。

註④倫敦戰略研究所一九六八年九月十三日發表年度報告。

註⑤一九六五年四月十三日台北「中央日報」。

註⑥一九六五年八月十日台北「中央日報」。

註⑦一九六八年十月十九日美聯社芝加哥電訊，載台北「聯合報」。

# 中南半島現勢與展望

羅石園

中南半島，是中國大陸西南部的突出部份，地理上固然是脈絡一貫；人文上更是血肉相連，以致中國歷代的變亂興衰，無不影響到半島各國；但從半島各國對中國的向背，也可以窺見中國一代的興亡。近二十餘年來，神州陸沉，赤流泛濫，而中南半島各國，又正是紛紛脫離西方殖民勢力桎梏而獨立自主的時期。其當政者對北平的向背，與各國左右勢力的消長；可以顯示各國前途的暗淡與光明，也反映匪偽政權的興亡。

## 一 地緣關係

中南半島的山脈，都是我國西南橫斷山脈的分支，其主要的，有由康、滇南走的巴特開山脈——阿拉干山脈，成為印緬交界及緬北、緬西羣山。從車里南伸的他念他翁山脈，形成寮北，緬甸南揮邦、泰北，及緬東、泰北諸山，直至泰南與馬來交界的山脈，都是由此分支。安南山脈——是半島東部的主要山脈，由滇桂交界向東南斜伸，形成越、寮、柬各國的羣山。

由這些山脈所瀾成的半島上主要河流，也都發源於我西藏、康、滇高原。如富良江入越南為紅河，瀾滄江由車里南流，成為緬、寮、泰分界的湄公河，再往柬埔寨由越南入海。怒江入緬甸匯合南丁河、南板河、南蚌河成為

薩爾溫江，伊洛瓦底江的上流也在我雲南。

就地緣關係來說：中國大陸與中南半島的山系水系，是脈絡一貫，所以世居在山區的各族人民，沿着綿延不斷的羣山，由中國西南向半島各國的山間，自由遷徙墾殖，滇康各地的馬幫商人，入各國山區貿易，來往自如，一向為各國軍警無法禁阻的。在他們的心目中，根本沒有國界觀念，認為大陸與半島是一體的。

試想共匪在竊據大陸後，如以西南各省世居山區的少數民族青年為基幹，組成若干山地作戰部隊，循着由康、藏、滇、桂而南伸的大山進入半島各國，與當地山頭各族相結合，居高臨下——以高山控制平原，用山村包圍城市，憑此地利，即足以使各國變色！何以二十年來，半島諸國在赤浪橫流中日