

# 朴正熙總統被刺與韓局展望

—朱少先—

## 一 朴正熙總統統治韓國十八年的功績

韓國一代巨人朴正熙總統，不幸於十月二十六日傍晚，爲其最親信中央情報部部長金載圭舉槍射殺身亡，十一月三日舉行國葬，長眠於漢城市南郊冠岳國家公墓，結束了他對大韓民國的十八年統治。

朴正熙總統對韓國的功過，將來歷史家自會有公正的評定，但以亞洲人研究亞洲國家近代史及亞洲國際關係的立場來看，朴氏十八年半的執政，功不可沒；尤其對國民生活水準的提高，社會福利的增進，國家安全的確保，以及東北亞和平與安全的維護，都有其重大貢獻。

一九六一年五月十六日朴正熙領導軍事革命，和平接收民主黨張勉政權之後，即以「國家安全」與「經濟發展」爲兩大目標，齊頭並進，希望把南韓建設成爲現代化國家。其結果不僅阻遏了北韓共產政權赤化韓國的計劃，也把韓國帶上了經濟發展的道路。

當一九六二年開始實施第一次「五年經濟建設計劃」時，韓國對外貿易輸出總額，全年不過五千四百八十萬美元，但到一九七六年第三次「五年經濟建設計劃」完成時，輸出總額已增至七十七億一千五百萬美元，增加了一百四十倍以上。到去（一九七八）年已達一百二十七億一千萬美元。國民個人所得，一九六二年不過七十八美元，但到一九七六年已增至六百九十八美元，去年又增至一千二百四十二美元，其發展之迅速，當可想見。當一九七二年十二月朴正熙就任第四共和國<sup>①</sup>第一任總統時，曾宣佈了：「到一九八〇年代初期，韓國輸出將達一百億美元，國民個人所得爲一千美元」的計劃，當時曾被一般國民譏爲夢想，而事實上不到第四次「五年計劃」（一九七七年至一九八一年）結束，早已超前甚多。

註① 一九四八年八月大韓民國成立，由李承晚出任總統，至一九六〇年四月因「學生革命」被迫辭職，在此一時期，爲大韓民國「第一共和國」。從一九六〇年五月民主黨張勉執政到一九六一年五月被「軍事革命」和平接收，稱「第二共和國」。從一九六一年五月到一九七二年十二月通過「維新憲法」，建立「維新體制」前，稱爲「第三共和國」。到一九七二年十二月二十三日朴正熙就任總統起，稱爲「第四共和國」。

韓國和日本一樣，土地狹小，資源貧乏；尤其是南北韓分裂，少數礦產資源與電力，又均在北韓，故一九四八年大韓民國成立時，可謂一切從「零」出發；一九四七年因北韓停止供電，首都漢城，一度陷入黑暗世界，最後在駐韓美軍支援下，從美國本土駛來幾十艘發電船，始勉強渡過了黑暗難關。

李承晚執政期間（一九四八——一九六〇年），在美國大量經濟援助下，初期在經濟上稍有進展，但三年韓戰（一九五〇——一九五三年），幾乎摧毀殆盡；其後李承晚政府政治不修，經濟發展毫無計劃，對美援不僅未予妥善運用，且大半轉入官吏私囊，弄得民窮財盡，到一九六〇年四月因選舉舞弊，發生「學生革命」，終致政府倒台。

李承晚總統被迫辭職後，其所領導之自由黨幾乎完全瓦解，連該黨主席李起鵬全家亦因此自盡。原由自由黨政府經營或由有關人士主持之較大工商企業，亦大部易人，或陷停頓。民主黨張勉政府在毫無準備情況下接長政府及經營全國各大工商企業，人才既感不足，且都缺乏經驗，因此民主黨政府不及一年，不僅毫無政績可言，經濟上亦一片混亂。加以官吏貪污腐敗，尤甚於李承晚時代。北韓見有機可乘，乃發動偽裝和平攻勢，創導南北會談，建立聯邦制度，以實現其赤化全韓的第一步。

朴正熙等一批愛國軍人，即在此背景下，於一九六一年五月十六日發動「軍事革命」，一夜之間，和平接收了民主黨政權。經過短暫軍事統治後，於翌（一九六二）年十二月頒佈新憲法，還政於民。朴正熙嗣以平民身份，競選總統，獲得勝利，並於一九六三年十二月十七日就任。

從朴正熙領導軍事執政團——「國家重建最高會議」到正式就任民選總統，均以「反共」為基本國策。基於此項國策，一面建設國防，以抵抗北韓共黨侵略，確保國家安全；一面發展經濟，充裕民生，期以經濟競賽，達到勝共統一。在此目標下，經過了十八年餘的上下努力，已獲得了相當成就。

上述韓國對外輸出的突飛猛進，即是一項最有力的證據。

對外貿易的擴展，即顯示國內工商的發達。當韓國推行第一、二次五年經濟設計劃時，工業成長的速度，均超過了預期的目標<sup>②</sup>。農業部門雖然亦有相當進展，但與其他產業比較，速度仍嫌緩慢。因此，朴正熙總統在一九七〇年四月二十二日地方長官會議中，提出了一項協助農民、有關機構及農村指導者，推動農村建設，力求自助的構想，要求共同研究，訂出具體實施方案，積極推動。一面指示政府有關部門，負責設計與指導工作。

朴正熙政府深切了解韓國是一個農業國家，農業人口佔全國人口百分之八十以上，無論從經濟的、政治的觀點，要使韓國現代化，決不能一步登天，必須振作和健全農民精神及改善其生活，俾與工業發展相輔相成。因此，「新農村運動」，就從該年四

註② 韓國第一次「五年經濟建設計劃」（一九六二—一九六六年）期間，年平均經濟成長率預定為七·一%，但結果超出了一·二%，成為八·三%；第二次

「五年經濟發展計劃」（一九六七—一九七一年）的年平均經濟成長率定為七%，但結果竟達一一·六%。

月開始，先經內務部詳細計劃，規定步驟，在政府輔導下，鼓勵農民自動自發，建設自己家園。

內務部對「新農村建設計劃」是採取緩進方式，第一個年度是從一九七〇年十月至翌年六月「農閑期」進行，以改善生活環境為工作重點。例如綠化山丘地、擴建鄉村道路、設置堆肥場、修補水井、挖掘下水道、改善環境衛生等，由政府補助及農民自己負擔方式，先在全國三萬三千多個村里實施，農民利用農閑參加工作，半年中參加者共達一千九百五十七萬餘人次，完成了約三十八萬五千餘個預定計劃。

由於第一年度推行成績不惡，政府與農民均信心大增，因此第二年度（一九七一年十月至翌年五月底）除繼續第一年度工作外，重點置於修整農民住宅、建造公廁、設公用洗衣場、建簡易自來水及沼氣、修整河道及灌溉水渠等，政府對每一村落，供應水泥五百包、鋼筋一噸，並派有志青年及農村幹部指導協助；該年政府支援經費共韓幣三十五億八千一百萬圓，但收益總值高達三百十五億九千四百億圓，為政府支援額的九倍<sup>④</sup>。足見農民響應之熱烈。該年完成工作計劃達三十一萬九千九百餘件。

因為上項運動在第一、二年度已奠定基礎，而且獲得國民自動自發支持，政府因勢利導，自第三年度起，擴及全國，使成為泛國民運動，除了改善生活環境外，以提高農民所得為工作重點；例如栽培苗木果樹、綠化農村、建設小型工廠、發展家庭工業、增產糧食、飼養家畜、推廣農村教育運動等，兩年來政府曾支援經費韓幣五百二十三億圓，並由有關部會聯合策劃訓練派遣指導幹部，從事輔導工作，在各省縣市地方增設新農村指導科，協助農民推動工作，根據政府統計，該兩年實際收益價值達二千三百十二億圓。

一九七五年是韓國推行「新農村建設運動」的第五年，也是到達最高峰的一年，該年計劃目標是推進「糧食自給自足」、「節約能源及糧食，利用廢物，增加儲蓄」及「互相合作，守望相助」等三項運動，顯示已由經濟領域向防衛領域邁進，並逐漸與都市相結合。自一九七六年以後，即以前五年成果為基礎，將全國大小都市及所有職業團體，均投入此項泛國民運動，熱烈展開活動，配合國防與經濟建設，完成國家現代化計劃。

朴正熙從一九七〇年創導「新農村運動」以來，不但已使鄉村面目一新，連都市亦有脫胎換骨之感。為韓國大多數國民所津津樂道。朴氏係慶尚北道農家出身，每屆農忙，他也親自下田協助農民工作，使農民對他有着另外一份的喜愛。雖然在野黨與反政府人士對一九七二年十一月二十一日經國民投票通過的「維新憲法」攻擊得體無完膚，但當年國民投票時曾獲得九一·五%的贊成<sup>④</sup>。其後反對派仍繼續要求修憲，朴正熙總統為了問信於民，曾於一九七五年二月十二日再度舉行國民投票，要求國民表決

註③ 見韓國「合同年鑑」一九七三年版第五十七頁，漢城「合同通訊社」出版。

註④ 韓國政府為了適應國際情勢及與北韓和談，於一九七二年十月二十七日公佈了憲法修正草案；依照規定在同年十一月二十一日實施全國投票，結果以九一·九%的投票率及九一·一%的贊成率，順利通過，足證絕大多數國民贊成此項新憲法。

是否支持現行「維新憲法」與「朴正熙政府」，朴正熙還正式發表聲明，一旦國民投票否決，其本人即行辭職。但投票結果，投票率七九·八四%中，贊成率仍佔七三·一〇%。顯見大多數國民，依舊贊成「維新憲法」與支持朴正熙總統。

朴正熙總統在防衛建設上與維護東北亞安全上，亦有其卓越的貢獻。首先值得一提的是一九五六年六月與日本建立了外交關係，彌補了這個東北亞抗拒共產主義侵略防線上的最大缺口，對阻遏共產侵略，有極大裨益。其次是應美國之請於一九六五年六月派一個戰鬥師團援助越南，對保衛亞洲和平與安全，助力亦大。從那時開始，美韓兩國關係，因而益臻密切，且美國更提供了韓國三個預備師的現代化裝備及擴建彈藥廠使達到彈藥自給自足。一九六九年尼克森新亞洲政策宣佈後，準備自一九七一年起自韓國開始撤退駐韓美軍，但爲了使韓國能够防禦北韓侵略，決定提供軍援十五億美元，完成「韓軍裝備現代化五年計劃」（一九七一—一九七五年）。其間在進度上雖稍有遲緩，但到一九七七年中期，韓國防衛產業，已大致完成。一九七七年建軍節，韓國自製戰車、直昇機、大砲等均已參加閱兵行列。

卡特執政以後宣佈繼續撤軍計劃，當時預定期間四至五年，但在撤軍同時，也同意協助韓國推進「增強韓國戰力五年計劃」（一九七七—一九八一年），雖然目前因北韓軍力大增及蘇聯在遠東擴軍，美國已宣佈暫停撤退駐韓美軍，惟上項援助計劃仍在繼續進行。據去（一九七八）年初朴正熙發表對今後防衛產業展望時表示，將發展各種大型武器及飛彈、飛機；事實上地對空飛彈，今春已試製完成。到一九八一年整個計劃完成時，當有足夠能力，抵抗外來侵略。

單從以上事實，已足說明朴正熙總統對韓國的貢獻是何等巨大。再從朴氏死訊傳出後全國人民所流露的哀悼真情與國葬當天漢城二百萬市民沿途哭祭，更顯示了國民對朴氏的愛戴與崇敬。

## 二 朴總統被刺經過

朴正熙總統被刺的正確時間應該是十月二十六日下午七時四十分，四、五分鐘後即告死亡。因事出倉猝，且兇手爲其最親信之中央情報部長金載圭，使當時的確實情況無法掌握，故在二十七日凌晨四時發佈全國戒嚴令同時宣佈的朴氏死亡原因，只說係由於二十六日傍晚出席在中央情報部分室餐廳會餐席上，金載圭部長與總統警護室長車智徹發生口角，朴正熙總統被金載圭所發槍彈誤傷，於七時五十分死亡。並稱這是一項「偶發事件」。但因當時隨總統前往的四名警護人員亦同時遇難，一般認爲是一項有計劃的行動。美國國務院方面，最初亦曾指爲「政變」事件。

因爲謠傳甚多，人心惶惶，當局爲澄清事件真相，安定人心，由戒嚴司令部聯合搜查本部於二十八日下午發表朴總統遇刺第二次報告。在該次報告中，除了修正「偶發事件」聲明外，特別強調了「私仇」的因素；而且指明此一事件係金載圭有計劃的犯



罪行動。報告指出，金載圭認定平日總統對其報告、建議不信任之原因，係由於車室長從中作梗，致使其常受總統指責，對車室長個人私怨甚深，最近又擔心爲釜山、馬山暴動被總統免職。適在二十六日金載圭應約與朴總統、車室長及總統秘書室長金桂元共進晚餐，當時，因與車室長在職務上意見對立，才決心照預定計劃殺害朴總統與車室長。該報告又稱：戒嚴司令官鄭昇和自金秘書室長處獲悉上述事件經過後，即下令逮捕金載圭，並由聯合搜查本部審詢中。

上項報告，顯較第一次報告可信，但社會上對金載圭或金桂元與軍方是否事前有秘密聯繫，都抱有懷疑態度。故在朴總統國葬完畢後第三天的十一月六日上午九時，再由戒嚴司令官聯合搜查部長金斗煥在國防部發表第三次真相報告。因爲該項報告內容相當重要，茲根據日本「讀賣新聞」十一月六日晚刊所譯載的全文，逐譯如下：

——兇手金載圭（前中央情報部長）因執行任務時表現無能，不僅受到總統多次責備，渠呈總統之報告及建議，又受車警護室長阻撓，而且曾接到總統警告手令。最近又傳聞有調職之說，由於憂慮與目前時局關聯的免職問題，有了待機殺害總統與車室長奪取政權的邪念。

——金載圭在十月二十六日下午四時接獲車室長電話，告以總統要在漢城市宮井洞中央情報部餐廳與之共進晚餐，因此決心在該日採取行動；爲了殺害總統後能牽引同志起義，同日下午四時五分左右，分別以電話與陸軍參謀總長鄭昇和及中央情報部次長金正燮相約共進晚餐爲口實，召至距部長辦公室約五十餘公尺之本館食堂。

——金本人於五時左右先到達出事地點，等候總統。在總統到達之前，即五時四十分許，秘書室長金桂元亦抵達現場。在餐廳庭園，金室長對金載圭說：「車室長太傲慢，常有越權行爲，真是頭痛」。金載圭接着說：「此人真討厭，今晚幹掉他」。金桂元表示贊同，不斷點頭。

——六時五分，總統與車室長到達，即開始晚餐，參加者總統以次車室長、金載圭、金桂元及女侍成錦子、鄭惠順（假名）等全部六人<sup>⑤</sup>。進食中總統以質問口吻詢金載圭說：「釜山事件（從暴動到發佈戒嚴令）是否是由於中央情報部情報不足而引起？金載圭作了沉默表情。

——金載圭在六時五十五分離席至洗手間，回來後一面繼續用餐，一面觀看電視；七時左右，車室長對有關十月十八日發佈釜山地區戒嚴令，嚴厲指責情報部處理不當，使釜山出現緊張狀態。

——金載圭七時十分再度離開餐廳走向另一建築物，向已在三十五分鐘前到達並正在進食的鄭昇和及金正燮告以「我正與總

註⑤ 據「紐約時報」漢城九日電稱，當刺殺朴正熙總統兇嫌金載圭奉命在現場表演行兇時曾作電視轉播，金載圭會平靜的向檢察官表演當天如何在飯桌上掏槍打死朴正熙。

統共餐，務請候我餐畢後回來」。言畢即走上本館二樓辦公室，將一枝零點三十二口徑可連發七彈的西德製手槍納入西服袋內，再回到晚餐席上。其間，金曾對隨行的中央情報部禮賓課長朴善浩及秘書朴興柱上校，一面從袋中取出手槍視之，插入右方腰間，一面說：「今天我要幹了，如果聽到房內槍聲，就把警護員處置好了。」還說：「你們都懂了嗎？」兩人稍有遲疑態度，金載圭又以「參謀總長與次長都在這裡」，以鼓勵其勇氣。稍後，朴善浩說：「知道了，總統也幹掉嗎？因為有七名警護員在，可否留待下次機會？」金載圭立即答道：「不行！如果今天不幹，秘密必要洩漏。只要選三名支援我就行，全部幹掉。」

朴善浩課長要求給予三十分鐘準備時間，金載圭同意後即回返餐室。此時餐室氣氛已變和緩。七時三十五分，餐廳掌廚長南孝珠走近金載圭說：「課長說想見你」，金載圭再度起立至鄰室，朴善浩即報告「已準備完竣」。七時四十分，金回到原座，用右手拍拍右側的金桂元並且說：「請好好輔佐總統」。

其後金載圭面向車室長但對朴氏說：「總統！與這種無用東西推行政治，那能做出好事來」，說話時即在原座拔出手槍向車室長發射一槍後，立刻站起向總統也發了一槍。此時車室長未帶武器，右臂受傷後逃至室內廁所。總統胸口被貫穿一彈，向座位左側傾倒。

逃到廁所的車室長，一面高呼「警護員！警護員！」一面回到餐室，因為又遇見金載圭，就逃到屋角書箱後面躲避。金載圭又向車室長腹部發射一槍，繼之又走近上半身已彎下的總統面前，以槍抵住頭部發射一槍。總統隨即畢命。

此時，犯人在附近待機的金泰元，遵照朴善浩指示，用M-16型自動步槍，向已擊倒的安載松補發一槍、鄭仁炯兩槍，呻吟中的車室長兩槍、金鏞燮一槍，全部予以解決。

在本館方面，鄭總長與金正燮會面後曾就有關釜山、馬山事態等交談，當晚餐已將結束時，因突聞數聲槍響，參謀總長正感奇怪，乃詢金次長有無聽到槍聲。金正燮即外出命警備員到附近宮井洞派出所查詢究竟為何種槍聲後，仍回餐室用水菓。

七時四十三分左右，金載圭不及穿鞋（韓國餐廳甚多均脫鞋進入——註），僅穿一件襯衫從殺害現場奔出，此時正與在室外的金桂元秘書室長相遇，隨口叫道：「我說幹就幹，現在一切已經終結。」一面向本館行進，一面說：「車在那裡？那邊屋裡的人都運出來！水！水！……」說話聲音甚高，汗流滿面，走向本館，向警備員要了一杯水喝。其後緊握了鄭總長手臂說：「總長！總長！不得了！」把他拉到門口並說：「快些上車。」總參謀長詢以「發生何事？」金答：「車上再說。」鄭總長以為受到何種奇襲，金載圭始行逃來。鄭總長坐於金載圭自用車後座中間，右側為金載圭，左側為金正燮，前座為朴興柱上校。

在車中，鄭總長詢金載圭「發生何事」？金謂：「不得了，到情報部去罷！」總長再問發生何事，金並不答覆，以大拇指示意總統被襲擊。鄭總長即問「總統已死亡了嗎」？金載圭答以「確已死亡」。

金載圭經數度確定並無警護車追來，才一再強調說：「無論如何，非保持秘密不可，如給敵人得悉，將不可收拾。」對

鄭總長查詢「究竟是外部侵襲？抑或內部？」除說「自己也不知道」外，再三強調維持秘密。當鄭總長見汽車已走上三一高速公路後即詢問往何處，因金載圭告以駛往情報部，鄭總長認為萬一有作戰必要時因考慮指揮方便及易於保護，表示應駛往陸軍總部。金載圭當時未作表示，因前座的朴興柱表示可開往陸軍總部，汽車才改變方面，向陸總駛去。

——鄭總長到達陸軍總部地下室後，在狀況室命令室長趙上校，告以因有突發事件，直接以電話與國防部長、參謀首長聯席會議主席、海軍總長、空軍總長及（美韓）聯合司令部副司令室聯絡，並囑彼等到陸軍總部地下室來；其他參謀次長以下及有關參謀等一併召集。同時，命令一、三兩軍進入「非常態勢」，並考慮到青瓦台（即總統官邸——註）內部可能引起的被襲事件，指示首都警備司令官澈底掌握權力，首都圈一部部隊準備出動，以及命令首都圈部隊指揮官到陸軍總部狀況室等必要措置。

——在此之前，七時五十五分左右，金桂元室長在金載圭離開現場後，再度進入房間，得知車室長並未畢命，未予置理，而命中央情報部警備員柳成玉、徐煥球（譯音）兩人將總統遺體用總統專車，運到漢城軍區醫院，並對柳、徐說：「非得我許可，不准將遺體示任何人。」金桂元將兩人留在醫院，自己步出醫院大門，雇計程車於下午八時十五分到達總統官邸「青瓦台」，並與崔圭夏總理、部分閣員及總統秘書官聯絡囑即來青瓦台。八時四十五分，金桂元對到達青瓦台的崔總理、具滋春內務部長、金致烈法務部長及首席秘書官，宣佈總統發生事故，但隱瞞了全部經過。

——八時三十分左右，盧載鉉國防部長、金參謀首長聯席會議主席、柳美韓聯合司令部副司令官、尹空軍參謀總長、海軍參謀次長（姓名未列）等先後到達陸軍總部，鄭陸軍參謀總長即席報告了總統遇刺事件。

此時盧國防部長曾詢問金載圭狙擊情況，金載圭僅謂：「詳情不明，但總統已死亡。」

——九時十五分，盧國防部長命令全斗煥陸軍保安司令官不必更換服裝，火速到陸軍總部地下室。全保安司令官檢討狀況後，並且已從漢城軍區醫院院長處證實總統已經死亡。鑑於情勢嚴重，立即在陸軍總部保安部隊設置人事指揮本部，並緊急集合全體幹部。九時三十分，來自青瓦台的崔總理、朴外長、具內長、金法長及金桂元室長、柳赫仁總統政務第一首席秘書官到達陸軍總部地下室後，閣僚們質詢金載圭事件真相。金載圭強調說：「現在總統已發生事故。因為這是重大事件，前線警戒必須加強；國內流血事件亦不能不防，二、三日內必須充分維持治安。所以非召開閣議宣佈戒嚴令不可。」

——十時二十五分左右，金載圭秘密牽金桂元室長到地下室廁所，告以「先宣佈戒嚴令，掌握全局，將戒嚴司令部招牌改為革命委員會，再誘導為軍事革命」。一面說一面囑其維持保安。

——十時三十分左右，閣員及軍方領袖均齊集一堂，討論收拾時局方針。崔總理認為有召集閣議必要，遂指示召開內閣會議。國防部長以為陸軍總部地下室過小，建議移至國防部會議室舉行，閣議場地遂移至國防部。

——十時四十分，柳首席秘書官根據總理指示，與總務處次官聯絡，準備召開閣議。總理與文化公報部長到達國防部會客室

，主張宣佈戒嚴令時，不能不迅速發表使國民能接受的理由。金載圭認為不必列舉理由，堅持僅發表「緊急事態」，並強調說「蘇聯布里茲涅夫行踪不是一週內沒有發表嗎」？

——十一時三十分，金桂元鑑於閣僚們態度強硬，已知金載圭計劃無法成功，相當躊躇，獨自一人偷偷走到鄰室國防部輔佐官室，要求陸軍參謀總長過來一談。總長與國防部長相偕而來，金桂元室長當即密告金載圭是犯人，部長與總長遂下決心逮捕金載圭。

——總長即時到陸軍總部地下室，對首都圈部分部隊，下達移動命令，十一時四十分指示保安司令官與憲兵監逮捕金載圭。

——依照此項計劃，憲兵監與保安司令部吳搜查官，此時欲將金載圭從國防部會客室引出，囑國防部長輔佐官趙將軍，以「陸軍總參謀長在總部地下室等候」為口實，傳報假口信給金載圭，將金引出，為了躲避在走廊上的金載圭警備員，利用非常通路，將金誘出國防部後門，待其坐進事前準備好的汽車，即同時解除了金載圭的武裝，予以收押，時間是翌（二十七）日零時四十分鐘。

——二十六日午後十時三十分左右，在國防部會議室閣議中，總理決定採取措施，藉以直接確認總統已經死亡，並於翌晨一時二十分率領全體閣議人員到達漢城軍區醫院，先聽取醫院院長狀況說明，並確認總統死亡。

——二十七日午前二時，全體回至國防部，繼續舉行閣議，三時四十五分決議發佈非常戒嚴令並定四時宣佈。政府發言人於四時十分正式發表。

——根據漢城軍區醫院院長診斷證明，總統於二十六日下午七時五十五分到達醫院時，已經死亡。翌日凌晨三時，以該醫院救護車將總統遺體移至青瓦台<sup>⑥</sup>。

上述朴正熙總統遇刺經過報告書，長達四千餘言，內容相當詳盡清晰。韓國政府選擇朴總統國葬後的第三天發表該項報告書，除了沖淡朴總統被刺事件對社會衝擊外，且有安定政局作用。

### 三 韓國巨變背景的分析

朴正熙總統執政十八年餘的功績，已如前述。一位受絕大多數國民尊敬與擁護的政治領袖，為何竟遭此不幸，值得加以探討。

註⑥ 見東京「讀賣新聞」一九七九年十一月六日晚刊。

我們先從政治因素看：朴正熙從一九六一年五月十六日領導軍事革命到一九六七年十二月十五日當選連任第三共和第二任總統，在短短六、七年中，由於領導有方，全國上下一心，勵精圖治，使韓國生氣蓬勃，一片欣欣向榮氣象。但依照韓國憲法規定，總統任期四年，連選得連任一次。朴正熙總統任期至一九七一年屆滿後，再無法競選連任，執政的民主共和黨，以韓國在朴氏領導下，正邁向現代化過程中，需要朴氏繼續領導，因而發動修憲，俾能繼續競選。

韓國第一共和國（一九四八—一九六〇年）在自由黨李承晚執政期間，為第三次連任修憲，亦曾引起極大政治風波，雖然其後以「首任總統不受連任一次之限制」的補充條款，解決了李承晚連任總統問題，但在韓國社會上已造成了政治混亂；一九六〇年李承晚因第四任連任選舉舞弊，結果引起「學生革命」，推翻自由黨政府。

因有過去不愉快歷史事實，朴正熙政府一九六九年十月的修憲，同樣遭到了在野政黨、宗教團體以及學生的猛烈反對，全國各地，到處示威遊行，表示抗議。其後雖經同年九月通常國會在民主共和黨議員單獨出席下勉強通過修憲案，並於十月十七日經國民投票表決，以投票率七七·一%及贊成率六五·一%通過<sup>⑦</sup>，但政府與在野政黨的對立形勢，從此漸趨尖銳。

一九七一年四月二十七日總統大選，朴正熙以六百三十四萬二千八百三十八票對新民黨金大中五百三十九萬五千九百票獲勝，這是公平競爭，由國民自由選擇，在野黨原無話可說。但因該年七月尼克森宣佈即將訪問中國大陸，十月中共又混入聯合國，姑息氣氛籠罩整個亞洲，形成一片混亂，韓國受此衝擊，社會呈現動盪不安，反政府人士更藉故製造事端，困擾政府。朴正熙總統遂於同年十二月六日宣佈全國進入「緊急狀態」<sup>⑧</sup>。到翌（一九七二）年七月四日，南北韓雙方突然發表「共同聲明」，舉行統一和談。

朴正熙政府以反共為基本國策，突然宣佈與北韓統一和談，一時使國民有無所適從、惶惶不可終日之感，社會到處呈現混亂現象。朴正熙總統乃於同年十月十七日頒佈戒嚴令，關閉全國大專院校，解散國會，停止一切政黨活動及停止部分憲法功能。一面宣佈再度修憲，俾適應當時緊急情勢。

十二月二十七日公佈修正憲法草案，修改重點包括：（一）新設立「國民會議」，議員二至五千人，由國民直接選舉，其主要任務為選舉總統、決定有關南北統一之重要政策，選舉三分之一國會議員及修改憲法；（二）延長總統任期為六年，且取銷任期限制；（三）擴大總統權限，賦予總統對內政、外交、國防、財政、經濟、司法大權及可頒發「緊急措置令」與解散國會等；（四）縮小國會權力，除議員總額三分之二仍由民選外，三分之一由總統提名交由「國民會議」選出。

上項憲法係基於對付與北韓的統一和談，故必須加強總統權力來對抗北韓獨裁頭目金日成，名稱定為「維新憲法」。雖然同

註⑦ 一九六九年修憲主要內容包括：○「總統任期四年」改為五年；○「總統連選得連任一次」改為連任二次；○「國會議員任期四年」改為五年。  
註⑧ 「緊急狀態」是僅次於「戒嚴令」的一項處置，政府可視實際情況，禁止示威遊行等。

年十一月二十一日國民投票時以投票率九一·九%及贊成率九一·一%順利通過，但却被在野黨及反政府人士指為「獨裁、不民主憲法」，是使朴正熙成爲終身總統的護身符。他們對此憲法攻擊得體無完膚，而且要求予以廢止，並以新民黨總統候選人金大中爲中心，推進各項修憲、恢復民主活動。金大中還在日美兩地，結合韓僑及該兩國鴿派人士，積極從事反政府運動。朴正熙曾多次派人疏導、規勸，惟仍毫無結果。至一九七三年八月八日遂發生了金大中在東京被綁架回漢城事件，因該事件係中央情報部所爲，一時羣情憤慨，再度引起反政府高潮，示威遊行，此起彼伏，情況嚴重。朴正熙總統乃於一九七四年一月八日，首次運用「維新憲法」所賦予的總統特權，發佈第一號「緊急措置令」，禁止一切修憲反政府行爲，違者交軍法審判。上項措置令發佈後表面上情勢稍趨緩和，但以要求修憲及恢復民主爲標榜的反政府活動，仍暗中進行，從未停止，因此而被捕處刑者，時有所聞。同年十一月二十七日各界領袖七十餘人又在漢城集會，發表「恢復民主國民宣言」，繼於十二月二十五日正式組成「恢復民主國民會議」，進行有組織有計劃的要求修憲及恢復民主運動。

朴正熙總統爲此，曾於翌（一九七五）年二月十二日再度舉行國民投票，要求國民對「維新憲法」存廢問題作信任表決。朴氏還宣佈，如果在投票中失敗，即自動辭職。但投票結果，在投票率七九·八四%中，贊成率仍佔七三·一〇%。顯示大多數國民，繼續支持「維新憲法」與朴正熙總統。雖然如此，修憲與反政府運動，仍未見稍減。至該年五月越南三邦淪陷，北韓金日成又適在四月三十日訪問中國大陸，使朝鮮半島形勢復趨緊張，韓戰有一觸即發之勢。朴正熙乃於五月十三日發佈第九號「緊急措置令」，禁令範圍較前更爲擴大，處置更爲嚴厲，使反政府分子更有藉口指責政府獨裁，反政府運動更見猖獗。一九七六年三月一日金大中、尹潽善（前總統）等舉行集會後又發表「民主救國宣言」，公開指責朴正熙獨裁，並謂政府已喪失挽救國家能力，要求修改憲法，恢復民主政治及司法獨立，最後還要求朴氏引咎辭職。

此項宣言發表後，金大中、尹潽善等以顛覆政府罪嫌均遭逮捕或監禁。到目前爲止，金、尹兩人尚在自宅軟禁中。但各類反政府組織與反政府活動，仍不斷出現，足見自一九七二年頒佈「維新憲法」以來，要求修憲及恢復民主運動，已波及大衆，形成了嚴重的政治問題。尤其今（一九七九）年六月卡特總統訪韓之後，要求修憲及人權運動，再度掀起高潮，七月二十三日新民黨總裁金泳三在國會即要求朴總統辭職。八月十五日金氏又對「紐約時報」記者發表「要求美國政府對朴正熙政府施加壓力」的談話，在韓國引起極大政治風波，結果金泳三爲司法當局判處停止新民黨總裁職務，並由國會於十月四日通過懲戒案而取銷議員資格，造成新民黨議員總辭，使國會陷入停頓狀態。十月十六日釜山學生由示威發展成爲暴動，要求自由及廢止「維新憲法」；十八日政府發佈釜山地區戒嚴令，並出動軍隊鎮壓；二十日此項示威暴動，又蔓延至馬山，政府又不得不發佈衛戍令<sup>⑥</sup>並出動軍隊

註⑥ 某一地區發生緊急狀況或災害等事件時，中央政府得基於地方長官請求，頒佈「衛戍令」，出動軍隊擔當警戒與維持治安。但「衛戍令」與「戒嚴令」不同，除了維持地方秩序、監視軍紀、保護公共設施外，不包括處理行政、司法權在內。



維持秩序；而且當時此項行動有擴及全國各大都市之傾向時，還謠傳十月二十九日是「總決起日」。二十六日朴總統約中央情報部長金載圭共進晚餐，可能與商討上項情勢有關。

從一九七二年頒佈「維新憲法」開始，韓國反政府活動即開始加劇，政府雖用盡各種方法以求改善，但迄未見效。反對派還表示除非採取非常手段或發動政變逼使朴正熙下台，否則無法改變現狀。故即使不發生此次刺朴事件，危機始終存在，隨時可能爆發。

其次看經濟因素：雖然此一因素與這次刺朴事件並無直接關係，但近年來韓國迷信高度成長所造成的嚴重通貨膨脹及大量失業，已引起社會不安與人民不滿情緒，動搖了朴正熙的政府基礎；也給反對派攻擊的有利機會。這與上述政治危機，可說是互為表裏。

朴正熙政府有見及此，從去年下半年起，開始在經濟政策上作適度調整，在人事上撤換多年來一直主管經濟事務的副總理兼經濟企劃廳長官南惠祐，改由企業界出身穩重見長的申鉉鎬繼任；同時財經部會首長亦多改換新人，以圖挽救。

韓國向以擴大輸出作為經濟發展主要動力，故過去多少年來，其經濟確有高速成長。經濟成長率一九七六年一四·一%、一九七七年一〇·五%、一九七八年一·六%，都維持了相當高的水準。但由於高度成長結果，貨幣發行量亦隨之提高，結果導致物價上升和工資增加，在此惡性循環中，通貨膨脹在所難免。由於受通貨膨脹與工資增加的壓力，以輸出為中心的新興企業如栗山集團、纖維企業的源進、日新集團，均告倒閉。

政府從今年起為了抑制通貨膨脹，曾採取緊縮政策，但一至三月間的膨脹率仍在二五%左右，五至六月稍有緩和趨向；到了七月，石油製品漲價平均五九%、電費上漲三五%，一般生產財亦全般上漲。因此中小企業都面臨了嚴重危機，至八月底廢業者七十四家、休業者一千六百二十三家、縮短工作時間者八千一百九十八家。休業業佔全部一八%、縮短工作時間佔三·八%。在貿易輸出方面，至今年九月底雖已達成計劃目標一百零九億美元，但輸入却增至一百四十八億美元，已接近四十億美元的貿易逆差。

因為抑制通貨膨脹未見收效，物價較年初已漲了二二%，估計到年底將達三〇%，政府對此，束手無策。

據經濟企劃院發表，本年六月底失業人數五十三萬七千人，較去年底增加了十萬六千人。而且六月以前還是農忙期，一旦農忙期過去，與農業有關的失業人數，至少增加三萬人，也構成了社會不安的因素。

此外，明年三月大專畢業生就業狀況，根據「東亞日報」調查報告，全國五十家大企業中，只有二十三家有招考新進人員計劃，二十家停止雇用，其他七家延期招考。

由於通貨膨脹嚴重，形成物價上漲，失業增加，使一般國民，受經濟不景氣影響，生活上也逐漸感受困難。加以政局一直動

盪不安，他們對朴正熙政府標榜的以「經濟建設，富國強兵」來增加國力及提高國民生活的理想，已開始發生懷疑。這次釜山、馬山地區的示威暴動，除了政治原因外，經濟不景氣的因素也佔了重要成分。

以上政治、經濟兩項因素，可說是這次韓國巨變的遠因。最後再就朴正熙總統遇刺而造成巨變的直接原因，加以探討。

衆所週知，在朴正熙總統直接領導下的中央情報部長與警護室長，等於總統的左右手，也是總統最接近的心腹。兩人對總統有極大的政治影響力。尤其是中央情報部長，如過去的金鍾泌、李厚洛（曾任總統秘書室長）等都是政治上的有力人物。但這些總統身邊的親信，往往各不相容，內部權力之爭，不乏先例。過去金鍾泌被排擠，關係受李厚洛室長的壓力。這次金載圭部長行兇，除了不滿朴總統的若干政治作風外，對車智徹警護室長的弄權，實為主要原因。

金載圭與朴正熙原屬慶尙北道善山同鄉，又是陸軍士官學校同期同學。一九六一年五月發動軍事革命時，金載圭曾與朴氏共同效命，一直是朴氏得力助手，且被視為心腹。金氏曾任師長、軍長，一九七三年出任情報部次長，翌年退役後出任退役部長；一九七六年再任中央情報部長，頗獲朴正熙總統信任。但最近一兩年來，因車智徹室長在朴總統身邊走紅，政治上若干措施，受車氏影響甚大。據金載圭自供，他最近呈總統的若干報告、建議，均為車氏壓制或阻撓，不僅使總統與金載圭間關係日漸疏遠，且使金氏還常遭總統斥責，對釜山、馬山暴動所發佈的戒嚴令，金、車之間，意見對立，故聞總統有將金載圭調職之意，頗引起金氏不滿與憤慨。

車智徹為後起軍人，因得朴總統寵信，態度傲慢，且經常弄權，連金桂元總統秘書室長亦覺此人討厭，故金載圭決定刺殺車智徹計劃，事前金桂元早已得知<sup>⑩</sup>。至於金載圭謀刺朴正熙總統的篡權野心，金桂元是否共謀，尚無資料可資證明；但根據十一月六日東京「讀賣新聞」報導，金載圭自今年七月以來，即有「在適當時間刺殺朴正熙和車智徹而自任總統」之狂言。所以金載圭此次行動，計劃已有數月且有共謀者。從其決定動手前數小時，先邀約掌握韓國實際兵權的陸軍參謀總長鄭昇和與中央情報部次長金正燮在距離出事地點甚近的該部本館另一餐廳共進晚餐，似在準備刺殺朴正熙、車智徹後再挾持鄭總長共同起事，達到另一次「軍事革命」的目的。金載圭此種預謀，與一九六一年五月十六日朴正熙等軍事集團挾持當時陸軍參謀長張都暎發動推翻民主黨張勉政府的手法，頗相類似。但行兇之後，未能掌握全般情勢，結果反遭逮捕入獄。目前除了已扣押金桂元秘書室長及逮捕八十餘名中央情報部人員外，尚未聞有軍方及其他人士牽入在內。所以到目前為止，此次巨變判斷僅是一樁「政變未遂」事件。不過此一事件亦可顯示出：韓國領導階層內部、尤其是朴總統親信人物之間的權力之爭，有相當程度的存在；一旦在政治上、經濟上、社會上發生了問題，意外事件隨時有發生可能。

註⑩ 詳見「刺殺朴正熙總統經過報告書」。

## 四 韓國政局展望

朴正熙總統被刺身亡及兇手金載圭遭逮捕之後，事件已暫告一段落。在崔圭夏總理主持下的緊急閣議，除於十月二十七日凌晨四時宣佈朴總統因故死亡及頒佈全國戒嚴令（濟州島除外）外，並依照憲法第四十八條規定，由崔圭夏總理代行總統職權<sup>①</sup>，並任命陸軍參謀總長鄭昇和爲戒嚴司令官。戒嚴令禁止集會、示威行動並檢查報導、出版品，關閉全國大專學校，規定宵禁時間自下午十時至翌晨四時。因措置得宜，社會平靜，市面亦未受影響。加以二十七日上午，由國防部長盧載鉉召集三軍聯合參謀會議主席金鍾煥、陸軍參謀總長鄭昇和、海軍參謀總長金鍾坤及空軍參謀總長尹子重舉行緊急會議，會後並發表「三軍全體官兵決心防衛祖國並支持崔圭夏代總統，粉碎北韓侵略，收拾難局」之決議文；不但使人心安定，也使北韓不敢蠢動。

在另一方面，崔圭夏代總統爲適應非常情勢需要，另設立「時局對策會議」，以崔代總統爲中心，除主要內閣閣員外，另由鄭昇和戒嚴司令官與金鍾煥聯合參謀會議主席參加，以集體領導方式，處理國務，穩定政局。

朴正熙國葬典禮已於十一月三日舉行完畢，象徵朴正熙時代已告結束，未來韓國政局如何發展，正在摸索之中。從最近各種跡象顯示，朴正熙時代的「維新體制」，事實上已再無法繼續長期存在。實際上從最近半個多月來，韓國報紙已不再提「維新體制」等字句；政府對新聞檢查尺度亦已放寬，宵禁時間亦已縮短，戶外集會除政治性集會外，只要二十四小時前向所屬警察機構申請核准，即可舉行；部分大專學校亦已復課，對反派領袖金大中、尹潁善等監禁令均已放寬，在野黨新民主黨也撤回了議員總辭職書，準備繼續參加會議，所以目前韓國政壇已顯露了祥和氣氛。

憲法第四十五條第二款明文規定：「總統缺位時，統一主體國民會議應於三個月內選舉其繼任者，但其殘留任期未滿一年時，不選舉繼任者。」根據上項規定，崔圭夏代總統任期至多三個月，必須在明年一月二十六日以前，正式選出繼任總統；因爲朴正熙係一九七八年十二月就任總統，其殘留任期，尚有五年三個月，到一九八四年年底始告終了，新選任之總統法定任期也有五年。因此，韓國國喪之後，關於補選總統與修改憲法的論爭問題，即行展開；韓國報紙亦有各種評論，大體上有下列兩種主張。在崔圭夏領導的看守政府方面，主張先依憲法規定，選舉總統繼任人，新任總統儘速網羅各方俊賢，着手修改憲法，向民主化方向邁進，以滿足在野人士希望。此項緩進主張，不僅獲得軍方全力支持，連美國國務卿范錫於參加朴總統葬禮並與崔圭夏代總統

註① 憲法第四十八條規定：「總統缺位或因故不能執行其職務時，依國務總理、法定國務委員之順位代行其權限。」

會談後所發表的聲明<sup>②</sup>，亦暗示贊成。

根據東京「讀賣新聞」島元特派員漢城專電，韓國崔圭夏代總統，已於十一月十日上午九時卅分，透過全國廣播，發表聲明，對未來政治方向，作了明確說明。崔代總統首先指出預定年內召開國民會議，選出繼任總統；新總統在朴總統殘留任期（一九八四年十二月）終了前，修改憲法。依照崔代總統個人構想，繼任總統係過渡性質，應儘速修改維新憲法，並依據新憲法選舉新總統。

根據漢城政界人士透露，「國民會議」可能在十二月十五日召開，先選出過渡總統；一兩年內完成修憲工作，至於新憲法究竟採取何種型式，將廣泛徵求各階層意見，隨後再作決定。預料繼任總統就職日期，當在十二月下旬。

在「國民會議」召開同時，現內閣提出總辭，俟繼任總統選出後另組新內閣。

如果依上述順序進展，十二月選出之新總統既為過渡性質，一般預料崔圭夏極可能成為唯一候選人。因為崔圭夏為人穩健溫和，一九七五年就任總理以來，與各方面均保持良好關係，最近軍方也一致支持；而且崔氏曾任外長（一九六七至一九七一年）及總統外交特別助理，與美國方面亦甚融洽；此時由崔氏出任總統，實屬適當人選。但金鍾泌已被選為民主共和黨總裁，繼任朴總裁原職，如果他也出馬競選總統，則將使選情、政情，更趨複雜。

另一方面，在野黨及反政府人士，已表示應先修改憲法，隨後依新憲法選舉總統。一九七一年新民黨總統候選人、也是朴正熙最大政敵的金大中，早在十月二十八日在自宅接受日本「時事通訊社」漢城分社電話訪問時，已發表了一項聲明，除了首先對朴總統之死表示惋惜與弔唁外，並對北韓提出警告，不得作冒險行動。他也呼籲應避免國內任何混亂發生，對根本打開難局方法，則認為除了恢復國民所熱望的民主體制外，別無他途，只有民主政府，始能獲得全國國民的支持與合作，這樣才能確保國民幸福與國家安全。語氣雖然溫和含蓄，但對要求修憲與恢復民主體制的立場，極為明顯。

至於在野第一大黨新民黨總裁金泳三亦於十一月五日在自宅接受外國記者訪問時，強調現行「維新憲法」已完全失去意義，主張在三個月內修改憲法，修憲後一兩個月內選舉新總統。他對外傳崔圭夏代總統主張三個月內依現行憲法選舉繼任總統，再行修改憲法，表示絕對反對，認為必須先決定憲法與政治制度。

十一月十三日由尹潽善、金大中等領導的「恢復民主國民會議」也正式發表聲明，反對崔代總統先選繼任總統的建議，主張立刻修憲，並釋放政治犯，恢復新聞自由及撤消戒嚴令等。

註② 范錫國務卿與崔代總統會談後所發表聲明要點，包括四點：①以余目擊之事實及在漢城與崔代總統、朴鎮東外長協議結果，使余安心地離開韓國。余重

由美國對韓國和平與安全的關心。崔、朴兩位亦對余說明軍部保證支持現在的文人政府對付外來干涉，防衛祖國。並保證依據有秩序的方法，循憲法政治路線，在文人政府下創造韓國的最佳前途。②美國堅決支持大韓民國，兩國在相互防衛及經濟合作方面，均維持密切關係。美國進出口銀行十億美元信用貸款照預定提供。③、④略。

依照憲法規定，憲法之修改，手續非常繁複，提出之方式可由總統或國會在籍議員過半數之聯署發起提出（憲法第一二四條第一款）；總統提出之憲法修正案，由國民投票決定；國會議員提出之憲法修正案，經國會決議後，由統一主體國民會議確定（同上第二款）。國會提出憲法修正案通過之手續，根據憲法第一二五條第一款，先經二十日以上之公告，並於公告日起六十日內決議之。同條第二款規定，國會對憲法修正案之決議，應得在籍議員三分之二以上之贊成。

目前韓國國會總議席二百三十一席中，執政的「民主共和黨」六十九席，親執政黨的「維新政友會」（即總統提名由國民會議選出者）七十七席，第一在野黨「新民黨」六十七席，「民主統一黨」二席及無黨派議員十五席。除非執政黨與在野黨同意，共同協商修憲，否則僅憑「新民黨」、「民主統一黨」，甚至聯合所有無黨派議員，亦無法湊足過半數的一百十六席法定提出修憲案人數。更談不上以三分之二贊成在國會通過了。現在國會已定十一月十五日復會，新民黨已撤回集體辭職書，準備出席，一場論戰，勢所難免。不過從最近崔圭夏臨時政府處事態度之溫和及執政黨總裁金鍾泌又發表：「必須有健全野黨始能有健全與憲，主張今後與野黨維持良好關係，共同收拾時局」的談話；預料國會復會以後，亦可能透過協議，在國會設立修憲特別機構，進行修憲工作。至於是否依照現行憲法規定，在明年一月二十六日以前選舉繼任總統，要看近期情勢發展而定。不過就現階段政治狀況觀察，以先依法選出繼任總統之可能性最大。但政府為安撫在野人士及避免混亂，亦可能透過某些方式，與在野人士協調，在某種承諾或保證下，選出過渡總統，再邀集各界、各階層領袖、學者專家，限期制定新憲法，以和平民主方式，過渡到能符合國民要求的民主憲政體制。

一九七九年十一月十五日脫稿