

最近日本政情剖析

朱少先

今年是日本政治年

戰後二十五年中，日本憑藉了有利的國際局勢和全國上下的共同努力，終於從戰敗中站起來，經過了短短的四分之一世紀，由飢餓、貧困，一躍而成爲經濟大國。一九七〇年的國民總生產（GNP）已超過二千億美元，僅次於美國列爲自由世界第二位。國民個人所得，已達一千八百美元。其發展是相當驚人的。

日本由於經濟飛躍的發展，其國際地位亦隨之提高，在亞洲乃至世界中，已舉足輕重。因此，日本在國際社會中所負的使命，亦日益加重。必須由經濟大國，進入政治大國。十九世紀七十年代，即是日本由經濟大國步入政治大國的重要時代。一九七一年就是這個重要時代的開始，也是打好基礎的最重要一年。

佐藤榮作自一九六四年十月繼池田勇人出任日本首相以來，已快七年，在過去六年多中，佐藤內閣的政績，無論在政治上、外交上、經濟上，其成就就是有目共睹的。他的任期將在明（一九七二）年秋屆滿，就目前國內及自由民主黨內部情勢，佐藤在明年任期屆滿之後，將不致再作第四度競選連任。因此，佐藤首相在其任期終了之前，必須完成幾件重大的工作，以便對歷史有所交代。

佐藤內閣必須完成的第一件大事是收回琉球。佐藤在去（一九七〇）年第三次競選自民黨總裁連任時，曾公開表示「以生命保證在任期內收回琉球」。足見其決心與毅力。而這個任務，終於在今（一九七一）年六月十七日由日美兩國簽訂了「琉球歸還協定」，完成收回琉球的初步工作。

佐藤首相必須完成的第二件大事是爲明年自民黨總裁繼承人作妥善的安排。自民黨是目前日本執政黨，在衆議院四九一席中，該黨佔有議席三〇二席，參議院二五二席中，佔有議席一三七席，均超過半數以上；因此該黨總

裁即爲內閣首相。總裁雖然係由黨大會選舉產生，但事前的安排極爲重要。佐藤主流派爲繼續執行現內閣政策，當然希望仍由主流派出任斯職，本（七）月五日實施自民黨執行部與內閣的大規模改組，即是安排佐藤繼承人的一項重要步驟。

此外，今年四月的地方統一選舉，六月的參議院的期中選舉，不但由選舉結果可看出各政黨的消長情勢及影響整個政局發展；就自民黨本身言，與明年總裁選舉亦有極大關聯。各派系都希望選舉中增強其力量。

在今年秋，日本天皇裕仁將有歐洲之遊，這是一件日本歷史上創舉。在日本正步入政治大國初期，裕仁天皇的外遊，有其重大的政治意義。

因爲今年有上述一連串大事，因此一般日本人均稱今年是日本的「政治年」。其發展的順利與否，直接關聯到日本今後的政治命運。

作者願就最近數月來日本政治上發生的幾件大事，作簡要的介紹與分析。

日美簽訂「琉球交還協定」經過

琉球羣島包括吐噶喇羣島、奄美羣島、琉球羣島及先島羣島等四個，大小島嶼不下數百處，介於台灣與日本之間。根據歷史記載，琉球原爲我國藩屬，一四二二年（明永樂二十年）即受我國冊封。一八七九年（光緒五年）日本藉故侵佔琉球，改名「沖繩島」；一八九五年中日甲午之戰清廷戰敗，沖繩始併入日本版圖，改爲日本一縣治。

琉球地瘠民貧，物產不豐，經濟價值甚微。但其戰略地位極爲重要，日本併吞琉球後，亦以軍事前進基地爲目標。一八九五年的併吞台灣，一九三七年的發動侵華戰爭及第二次世界大戰的爆發，日本均以琉球爲南進基地。一九四五年美國進攻日本本土前，亦先以進攻琉球入手。美軍自四月一日開始登陸琉球至六月二十三日完全佔領琉球，先後達八十四天之久。美國動員

之兵力，共達三十萬人以上；使用各類軍艦一千三百餘艘。日本軍民死亡者十六萬五千餘人，戰況之慘烈，損失之鉅重，當可想見。

一九五一年盟國與日本簽訂「舊金山和約」後，依照該約第三條規定，北緯二十九度以南琉球羣島諸島嶼，交由美國託管；但基於當時亞洲情勢，聯合國與美國之間，並未辦理託管手續，一直由美國繼續實施軍事佔領。

一九四九年共匪政權在中國大陸的出現，一九五〇年至一九五三年的韓戰爆發及一九五八年越戰等等，使亞洲局勢一直在緊張狀態中，美國為了維護該一地區的和平與安全，琉球便成了對抗共黨侵略的重要基地；二十年來，美國用於建設琉球基地的費用，總數已有十餘億美元。

美國對於琉球，係基於軍事戰略上需要，原無任何領土野心；韓戰停戰以後，日本在亞洲地位，漸見抬頭，美國需要日本在亞洲分担某些援助及協力任務，因此對日本處處表示遷就與讓步。以琉球問題言，美國曾單獨決定，於一九五三年十二月二十五日及一九六八年六月二十五日先後將琉球羣島中的奄美羣島及小笠原羣島分別歸還日本。美國這些措施，不但未能滿足日本國民要求，反使日本政府及國民得寸進尺，要求收回整個琉球。尤其左翼政黨、政團，乘機以收回琉球問題，作為反政府、反美工具。政府亦正好藉此種民意，向美國施予壓力。當一九六九年十一月佐藤首相訪美與尼克森總統舉行高層會談時，美國同意將琉球歸還日本，並在一九七二年中，完成歸還手續。自去（一九七〇）年初開始，兩國外交當局即開始磋商。到今（一九七一）年六月十七日，利用人造衛星，在東京及華盛頓同時簽訂「琉球返還協定」，完成了美國交還琉球的第一步手續，只待兩國國會批准，即可生效。

因為琉球戰略地位重要，是亞洲反抗共黨侵略的主要基地，因此美國將琉球交還日本一事，特別為亞洲自由國家所重視。尤其對琉球歸還日本後，琉球基地的軍事機能是否繼續保持，為亞洲各國所關心。要回答這個問題，似可根據原協定第三條「設備、區域的提供」來解釋。該條規定：「本協定生效之日起，日本根據日美安全保障條約第六條所簽訂的地位協定規定手續，將琉球諸島與大東諸島之設備、區域，提供美軍使用。」此外，在協定本文外另有「基地附表」A、B、C三類；其中「A表」列有基地八十八處，面積二九四、〇七平方公里（佔琉球美軍全部基地面積的八三·三%），

規定仍由美軍繼續使用；「B表」列有基地十二處，面積四、〇一平方公里，該項基地在協定生效後一年至一年半內歸還日本；「C表」列有基地三十四處，面積五〇、四七平方公里，其中於協定生效後全部歸還者二十一處，其餘部份歸還。再仔細研究附表A、B、C所列基地內容，重要基地均列入「A表」內；因此，判斷，琉球行政權雖然將於一九七二年歸還日本，但所有重要軍事基地，仍由美軍繼續使用，甚為明顯。惟不同者，過去美軍可自由使用此等基地，協定生效之後，因琉球已為日本領土，其使用必須和日本本土同樣，依據「日美安全保障條約」規定處理。例如採取重要軍事行動或軍事裝備有重大變更時，必須經過雙方「事前協議」，也就受了一層約束。至於琉球原存核子武器是否移去問題，因協定中未明文規定，引起在野政黨及匪俄的攻擊，社會黨指此項協定是「保持核武器、隱藏核武器、自由使用基地」的「歸還協定」；是對北韓、中共、北越為敵，造成亞洲新緊張局勢的根源。蘇俄指美國交還琉球，是日美領導層在亞洲太平洋區的一項軍事陰謀。共匪則指係美國「帝國主義」將侵略亞洲責任交由日本承擔的一項陰謀。共匪已使「日美安全保障條約」成為「日美核子安保條約」。

琉球除了軍事基地之外，「美國之音」(VOA)在琉球設有強大的播音站，是對亞洲共產國家發動心戰宣傳中心；這個播音中心，依照協定第八條規定，在協定生效後五年內，仍繼續維持工作。

參院期中選舉結果

從以上各點觀察，美國雖將琉球行政權及部份基地交還日本，但原有軍事基地功能及心戰宣傳工作，仍可繼續發揮其效力。

日本今年有兩次重要選舉，第一次是四月十一日都、道、府、縣知事及議員選舉及四月二十五日五大市市長、町、村長及市、町、村會議員選舉。第二次是六月二十七日參議院議員的期中選舉。關於地方選舉，本刊第十卷第八期朱一鳴先生已撰有「從日本地方選舉看各政黨勢力的消長」專文，不再重複。關於參院議員選舉，本次是戰後第九屆大選，特予分析。

按日本國會係由參議院與眾議院所構成，參院議員定額二百五十二人，任期六年，每三年改選二分之一。（眾院議員定額四百九十一人，任期四年，但依憲法規定，內閣有權奏請天皇在任期內宣佈解散眾院實施改選）上屆

參院選舉係一九六八年七月七日舉行，任期尚有三年；但第七屆議員係一九六五年選出，任期業已屆滿，故在今年六月二十七日實施改選。

在本屆參院議員改選前，在二百五十二席中，自由民主黨有一百三十六席，社會黨六十一席，公明黨二十四席，民主社會黨九席，日本共產黨七席，無黨派人士八席及缺額七席。其中必須在本次改選者，自民黨六十四席，社會黨三十四席，公明黨十一席，民社黨二席，共產黨三席，無黨派者五席及缺額七席，共改選一百二十六席。

六月四日開始候選人登記，參加本屆各黨候選人，自民黨九十四人，社會黨六十人，公明黨十人，民社黨十一人，共產黨五十一人，小黨派十一人及無黨派人士七十一人。全部候選人共三百零八人，競選率為二·四四。

六月二十七日投票選舉結果，自民黨得六十三席，較選舉前減少一席；社會黨得三十九席，較選舉前增加五席；公明黨得十席，較選舉前減少一席；民社黨得六席，較選舉前增加四席；共產黨得六席，較選舉前增加三席及無黨派人士僅二人當選。大選後參院各黨議員勢力分佈，計自民黨一百三十七席（其中二席係無黨派人士當選後參加自民黨者）、公明黨二十三席、民社黨十三席、共產黨十席、二院俱樂部三席、無黨派者一席。（衆院四百九十一席中，自民黨三百另二席、社會黨九十一席、公明黨四十七席、民社黨三十席、共產黨十四席、無黨派者二席及缺額五席）

參議院在國會中地位，除對衆議院發生制衡作用為其特點外，遠較衆院不為國民所重視，因依照日本現行憲法，內閣總理選舉、預算案審議、條約批准等重要案件，先須經衆院通過，再送參院。這次參院議員選舉時的投票率僅為五九·二四%，即說明了國民對參院選舉的未予重視。但在各政黨而言，對此次選舉，均非常重視，因目前參院在構成上，和衆院同樣，已進入多黨化階段；各政黨能在參院多獲得席次，該黨在日本政治地位亦會提高。所以本屆競選仍非常激烈。

自由民主黨因在四月地方選舉中並未獲得預期進展，尤其東京都及大阪府知事選舉中，社會黨及日共聯合推荐的美濃部亮吉及黑田了一，擊敗了自民黨候選人秦野章與佐藤義銓，對自民黨打擊至大；在民意測驗中，今年三月對自民黨支持率為四〇·一%，但六月則降為三八·一%。對佐藤內閣支持率，亦由三六·二%，降為三三·二%。因此自民黨亟欲在此次選舉中，

獲得更多席次，重振聲威。佐藤政府提前於六月十七日與美國簽訂「琉球歸還協定」，希望以收回琉球為號召，爭取選舉勝利。在選舉前，自民黨執行部的估計以當選七十席為目標，但選舉結果，僅得六十三席，不但未能增加席次，反減少一席。該黨幹事長田中角榮在選舉結束後不久，即向佐藤提出辭職。雖然目前自民黨在參院仍保持過半數多數席次，但該黨聲望，已顯見低落。

社會黨方面因在上屆參院及一九六九年衆院選舉中，均告慘敗，故在本屆選舉中，力爭上游，希圖挽回過去頹勢，結果增加五席，顯示已有了極大躍進。

公明黨本屆應改選十一席，該黨對推荐候選人，態度一向非常慎重，採取寧缺毋濫態度，故每次選舉，幾乎均能全部當選，此次該黨雖僅推荐候選人十人，亦仍能全員當選，在參院保持第三大黨地位。

民社黨係由社會黨分裂而來，在改選前在參院僅有九席，本屆選舉中增加四席，已達十三席，較前已大見進展。日本共產黨改選前僅七席，改選後已增至十席，亦稍有進展。但以推出五十一名候選人而僅能獲得六席，其比例不高。其他無黨派人士雖有七十一名候選人，但結果僅二人當選，顯示社會賢達如無政黨支持，已甚難在選舉中獲勝。

綜合這次參院選舉結果，自民黨聲望顯見降低，雖然田中幹事長因此引咎辭職，但黨內對佐藤總裁的批評與攻擊，仍未減弱。尤其是反佐藤派欲藉此機會打擊佐藤派，俾為明年總裁選舉對自派製造有利形勢。社會黨、民社黨、公明黨在本次選舉中曾在若干地區實施聯合競選，而且獲得進展，因此各在野政黨，極有可能對若干重大問題，重行組成聯合陣線與自民黨對抗。故今後自民黨遭受來自黨內外的壓力是相當強大的。

佐藤內閣的改組

佐藤榮作於一九六四年九月十七日繼池田勇人出任日本首相以後，曾在一九六七年二月改組內閣一次；一九六九年十二月衆院大選之後，於翌（一九七〇）年一月又實施內閣局部改組，但幅度不大。同年十月自民黨總裁改選，佐藤第三次當選連任，一般慣例，總裁選舉之後，必有改組黨執行部及內閣之舉，但出乎意料，佐藤未循慣例改組，黨及內閣人事，一人未加更動

。但在今年六月二十七日參院改選後不久，佐藤即於七月五日實施黨及內閣全面改組。除黨幹事長、總務會長及政調會長全部調動外，內閣十九名閣員，僅總務長官山中貞則留任及原藏相福田赴夫調任外相，其餘均一律更迭。其幅度之大，出人意料。

黨的人事調整，執行部三名主要負責人之一的幹事長，由原內閣官房長官保利茂出任。幹事長是黨內核心人物，而保利和原幹事長田中一樣，為佐藤嫡系，故黨內重要權力，仍由佐藤派掌握。總務會長由原防衛廳長官中曾根康弘担任。中曾根亦係黨內一派系（中曾根派）領袖，過去是中間派，並對佐藤取批評態度，自一九六九年入閣以來，却表現相當合作姿態；尤其在協助佐藤策劃日本防衛計劃上，貢獻甚多。第四次防衛計劃，即係在中曾根任內完成。因第四次防衛計劃規模相當龐大，被國內外指為「軍國主義」復活的第一步；這次佐藤將中曾根調任總務會長，一面想緩和外界攻擊，一面使中曾根能熟悉黨內事務，為渠未來逐鹿總裁鋪路。政調會長則由前外長小坂善太郎担任。小坂原屬池田派，池田勇人逝世後，由前尾繁三郎繼任池田派領袖，經兩度與佐藤競選總裁失敗後，已在參院大選前自動辭退該派領袖職務。目前舊池田派已改推前外相大平正芳領導，預料明年自民黨總裁改選，大平將出馬競選。佐藤原有意羅致大平出任政調會長，因大平有意逐鹿總裁，出任黨內要職後，反受拘束，因此由該派小坂出任。

黨執行部改組完成之後，繼即實施內閣改組，新閣人事經天皇核准公佈後，即在七月五日下午在皇宮宣誓就職。新內閣閣員名單如下：

職位	姓名	年齡	經歷	留任或新任
總理	佐藤 榮作	七〇	東大畢業、運輸次官、官房長官、郵政、建設、大藏、通產相、自由黨幹事長、自民黨總務會長、科學技術廳、北海道開發廳長官、首相	連任
法務	前尾繁三郎	六五	東大畢業、大藏省局長、衆院外務委員長、通產相、自民黨幹事長、黨總務會長、北海道開發廳長官	新任

外務	大藏	文部	厚生	農林	通產	運輸	郵政	勞働
福田 赴夫	水田三喜男	高見 三郎	齋藤 昇	赤城 宗徳	田中 角榮	丹羽喬四郎	廣瀬 正雄	原健 三郎
六六	六六	六七	六八	六六	五三	六七	六五	六四
東大畢業、大藏省局長、民主黨幹事長、政調會長、藏相、黨幹事長、藏相	京大畢業、自由黨總務、政調會長、經審廳長官、通產相、藏相、自民黨政調會長、藏相、黨政調會長	天王寺師範畢業、訓導、靜岡縣副知事、文部政務次官、自民黨總務、衆院農林水產、文教各委員長	東大畢業、警視總監、警察廳長官、參院議運委員長、運輸相、自民黨黨紀委員長、參院黨幹事長、厚相	東大畢業、村長、農相、官房長官、防衛廳長官、自民黨總務、政調各會長、黨安全保障調查會長	工學校畢業、自由黨總務、郵政相、自民黨政調會長、藏相、黨幹事長、都市政策調查會長、黨幹事長	東大畢業、警視廳官房主事、自治政務次官、自民黨地方行政部次官、黨道路調查會長、黨副幹事長	九大畢業、郵便局長、市長、郵政、通產各政務次官、自民黨建部部長、黨出版局長、黨政調副會長、總務	早大畢業、編集長、自民黨廣報委員長、衆院副議長、黨勞働問題調查會長
調任	新任	新任	新任	新任	新任	新任	新任	新任

國務 大石 武一 環境廳長官	國務 平泉 涉 科學技術廳長官 、原子力委員長	國務 木村 俊夫 經企廳長官	國務 增原 惠吉 防衛廳長官	國務 中村 寅太 行管廳長官、國 家公安委員長	國務 山中 貞則 總務長官	國務 竹下 登 官房長官	自治 渡海元三郎 北海道開發廳 長官	建設 西村 英一
六二	四一	六二	六八	六八	四九	四七	五六	七三
東北大學、國立病院醫長、 農林、運輸各政務次官、自民 黨副幹事長、衆院決算委員長 、黨代議士會長	東大畢業、國連日本政府代表 部書記官、鹿島建設專務、科 學技術政務次官、參院自民黨 政審副會長	東大畢業、海運總局總務課長 、運輸政務次官、黨近畿圈整 備委員長、官房副長官、同長 官、同副長官	東大畢業、縣知事、警察預備 隊本部長官、行政管理廳、北 海道開發廳各長官、自民黨行 政調查會長	糸島農學校畢業、縣農業會主 事、運輸相、衆院沖繩特別委 員長、自民黨治水治山海岸對 策特別委員長	台北第二師範畢業、新聞記者 、縣議、大藏政務次官、自民 黨政調副會長、衆院大藏委員 長、總務長官	早大畢業、中學校教員、縣議 、黨青年局長、通產政務次官 、官房副長官、黨國對副委員 長、遊說局長	京大畢業、川崎重工業勤務、 町長、縣議、自治、厚生政務 次官、黨國對副委員長、衆院 議院運營委員長	東北大畢業、鐵道監、厚相、 建設相、黨萬國博對策特別委 員長、黨經理局長、黨醫療基 本問題調查會長
新 任	新 任	新 任	新 任	新 任	留 任	新 任	新 任	新 任

法制 局長 官	高辻 正巳	六一 東大畢業、法務、地方自治廳 部長、內閣法制次長、內閣 法制局長官	留 任
---------------	-------	--	--------

佐藤首相此次大規模改組內閣，旨在重振聲威以應付未來艱鉅局面，並為明年總裁改選作安排。其重點有三：

第一個重點在網羅黨內各派系領袖入閣，組成派系均衡的實力內閣。例如法務大臣前尾繁三郎、外務大臣福田赳夫、大藏大臣水田三喜男、農林大臣赤城宗德、通商產業大臣田中角榮、經濟企劃廳長官木村俊夫等主要閣員，均係政界耆宿及各派系實力人物，均屬一時之選；此外如厚生大臣齋藤昇、勞動大臣原健三郎、建設大臣西村英一、國家公安委員長兼行政管理廳長官中村寅太、防衛廳長官原惠吉、總理府總務長官山中貞則等人，過去均有內閣大臣經歷；故整個內閣陣容，確屬非常堅強，也顯示了黨內各派系的團結。

在各派系人事安排上，佐藤也顧及了黨內政治傳統，達成了「派系均衡」內閣的目標。例如：

- (一) 佐藤派六人，包括：佐藤總理、田中通產相、齋藤厚生相、西村建設相、竹下官房長官、木村經企廳長官等。
- (二) 大平派三人，包括：前尾法相、高見文相、丹羽運輸相等。
- (三) 福田派四人，包括：福田藏相、渡海自治相、原防衛廳長官、平泉科學技術廳長官等。

- (四) 中曾根派二人，包括：山中總務長官、大石環境廳長官等。
- (五) 椎名(悅三郎)派一人：赤城農林相。
- (六) 中間派一人：水田藏相。
- (七) 石井(光次郎)派一人：廣瀨郵政相。
- (八) 船田(中)派一人：原勞動相。
- (九) 三木(武夫)派一人：中村國家公安委員長。

改組內閣第二個重點，在求政策配合。因最近一兩年來，由於日貨對美傾銷，使美國企業界發生極大恐慌，逼使美國採取保護貿易政策，因此日美經濟關係，漸趨惡化；關於棉織品輸美自動設限及日元升值問題，雙方談判

均陷於僵局；因之影響到兩國外交關係。因日本對外關係，仍以美國為重心，調整目前日美不協調關係，特別是調整兩國經濟關係，為日本當務之急。佐藤首相起用福田為外相，田中為通產大臣，木村為經濟企劃廳長官，旨在以財經能手，來處理日益嚴重的對外貿易問題，並且特別以調整對美關係為重心。

「琉球歸還協定」雖已簽訂，但在野政黨仍繼續反對，而且琉球方面也表示不滿，預料在國會通過批准該項協定時，必遭到若干困難。佐藤將原任外相愛知揆一撤換，旨在緩和反對派之攻擊與反對。一面將過去與琉球方面關係頗為良好的山中總務長官留任，其目的在安撫琉球，減少阻力。

在處理公害方面及醫療保險問題，佐藤特別重新起用前厚生大臣齋藤昇為厚生相，一面另設立「環境廳」，並任命曾任國立仙台醫院內科主任及農林次官之大石武一為長官。

在處理財政方面及日元升值等問題，佐藤羅致了曾任吉田內閣當時的經濟審議廳長官、岸內閣時代曾任通產相及池田、佐藤內閣藏相的水田三喜男再任藏相，足見其用心良苦。

內閣改組的第三個重點是為明年總裁選舉預作安排。照一般觀察家判斷，總裁繼承人選，佐藤屬意福田赴美與田中角榮兩人。福田原屬岸信介系，自岸派解散後，福田自立門戶，岸氏為佐藤胞兄，故福田對佐藤支持甚力，在黨內力量不弱，且有佐藤嫡系保利茂等支持；同時在年齡、經驗各方面，福田較田中為高，故佐藤有優先讓福田繼承之傾向。從調保利茂擔任黨幹事長，目的似在為福田明年競選預作佈置；同時調任福田為外相，旨在增加其外交經驗與國際聲望，特別是做好對美關係，為未來出任首相鋪路。目前估計可能參加明年總裁競選者，有前外相三木武夫、前外相大平正芳及現任黨總務會長中曾根康弘。但就黨內情勢言，福田佔絕大優勢；如無特殊不利情況發生，福田繼承總裁及首相的公算最大，但預料競爭必相當激烈。

佐藤新內閣主要政策動向

日本自一八八五年成立第一次伊藤內閣以來八十餘年中，除戰後吉田內閣自一九四八年十月十五日組閣到一九五四年五月二十一日辭職，先後連續任首相五年七個月零六天外，佐藤首相是日本憲政史上位最長任期的首相

；同時，用談判方式收回在戰爭中被失去的土地——琉球，也是歷史上罕見的先例。這是佐藤首相和他領導的自民黨值得自傲的。

現在佐藤首相任期尚有年餘，從各種跡象顯示，佐藤將在明年夏秋之間，待正式收回琉球後擺脫首相及總裁責任。但在此最後一年任內，其任務格外艱鉅；這次內閣的澈底改組，充分表現了佐藤對政治的負責態度。正因為如此，來自反對派的困擾與攻擊愈來愈大。

日本收回琉球原是佐藤任內一大功績，但不料竟遭到在野政黨的批評和琉球方面的不滿；而且在參院選舉中，反遭到敗績，引起了黨內反主流派的指責與攻擊。七月十五日尼克森宣佈將於明年五月以前親自訪問中國大陸之後，佐藤內閣更成了衆矢之的。要求佐藤改變對匪政策甚至要求佐藤引咎辭職之聲，此起彼伏。因此，所謂「中國問題」，已逼使佐藤內閣到了攤牌階段。此外如調整對美關係問題、日元升值問題、物價問題、公害問題等等，佐藤必須拿出具體辦法，一一予以解決，否則功虧一簣，弄到被逼下台。

綜合佐藤組成新閣後對記者之談話，在國會之答詢及七月十七日在參眾兩院的「施政報告」，可窺見新內閣政策動向。

(一)調整對美關係，使之重趨和諧是佐藤內閣首要課題。日美兩國關係，近年來因貿易上不斷發生磨擦，尤其日本紡織品、電視機、電子計算機、汽車等商品對美大量傾銷，已對美國企業界構成威脅。南部出身的參議員，紛紛要求美國政府採取對策；南卡羅萊納參議員桑蒙德曾公開表示，如果日本政府不在紡織品方面讓步，參院可能否決「美國歸還琉球協定」。日本對此不能不作慎重考慮。佐藤首相除在記者招待會中表示嚴格做到紡織品輸美自動設限外，力求對美輸出入之平衡。這次起用福田、田中兩氏分任外相與通產相，旨在改正過去兩省間對美意見不協調關係，認真處理對美貿易與對美外交，使兩國關係恢復正常。

(二)對所謂「中國問題」，也是佐藤政府最大難題。七月十七日佐藤首相在參眾兩院「施政報告」中曾表示說：

「韓國、中華民國等為日本近鄰國家，維持及增進友好親善關係極為重要。『中國問題』是七十年代日本外交最重大課題；政府鑑於『中華人民共和國』的動向，對緩和遠東緊張局勢有極大影響，故對改善中共關係應取慎重態度。」

「尼克森總統訪問北平，有助世界尤其亞洲局勢的緩和，表示歡迎。日『中』間最近各種交流亦漸見增加，今後希望發展到政府間接觸。

佐藤在國會答詢中，對「中共」問題，亦主張取慎重態度。對聯合國「中國代表權問題」，佐藤曾表示中華民國是聯合國創始國，且一直忠實履行聯合國義務，從未違反聯合國憲章，故排除中華民國出聯合國並非易事。至於日本採何種態度，未作直接答復，僅謂將與友好國家商討慎重處理。

綜合最近佐藤首相的發言，說明日本對匪基本政策不致改變，對聯合國「中國代表權」問題，將以維護我國聯合國席位為目標，具體辦法將與美國作最後磋商決定。

(三)在經濟方面，目前除了積極改善對美貿易關係外，日圓升值問題，來自國際的壓力特別強大。佐藤政府為了避免日圓升值，曾提出了縮小貿易

印尼大選與政局

羅石圃

本年七月三日，印尼舉行中斷十七年來的大選，不僅在競選與投票期間並未發生任何暴亂；且形同執政黨的「從業集團」所得的選票，已顯示獲得壓倒性的多數。雖此次大選祇產生中央與省縣民意代表，但蘇哈托總統在一九七三年任滿後能否當選連任？須取決於此次當選的「人協」代表總投票。所以「從業集團」的大獲全勝，亦即表明蘇哈托總統未來連任已無問題。至於現政府在大選後的政策有無變化？有跡象顯示對內將更積極從事經建，對外勢必在中立外交路線上更偏向西方以吸引更多的外資，並接受軍援以加強國防，俾防阻共黨內外結合，死灰復燃，完成陸軍反共與維護民主的兩大任務。

一 慎防印共在大選中復活

印尼，是擁有三千五百個大小島嶼，土地總面積達九千萬方哩，人口一億一千四百八十九萬零三百四十七人的國家。(註一)其地位橫互於赤道南

收支順差及防止外匯激增的八項對策。即：①推進輸入自由化；②實施對開發中國家給與優惠關稅；③減低煤油、茶葉、砂糖等消費物資關稅；④實施資本自由化；⑤撤銷非關稅輸入的障礙；⑥推進對開發中國家的經濟合作；⑦局部或全部廢止輸出振興稅制；⑧機動運用財經政策，以收減低輸出擴大輸入效果。

以上八項，除了第二項優惠關稅已決定自八月一日起實施外，其餘各項，因影響國內產業，阻力甚大，甚難徹底推行。如果來自國際的壓力，尤其是美國的壓力繼續加強，日圓升值，似將無法避免。因此此一問題對佐藤內閣是一項重大考驗。

其他如物價問題、農政問題、公害問題等等，亦是目前新內閣亟待解決的難題。

北，分佈在三千哩長的弧形地區，鎖鑰南洋，為東南亞通達澳、非、歐三洲的門戶，且蘊藏着極豐富的石油等各種戰略物資，無怪乎共產國際早就選定在此一戰略要地的天府之國為其基地。

當第一次大戰剛剛告終，荷蘭籍的共產國際代表史尼福萊特(Hendrik Sneevliet)即一手建立起印尼共產黨組織。所以印共是亞洲各國共黨中誕生