

本文章已註冊DOI數位物件識別碼

▶ 普瑞姆新內閣所面臨的難題

doi:10.30390/ISC.198308_22(11).0007

問題與研究, 22(11), 1983

Wenti Yu Yanjiu, 22(11), 1983

作者/Author：張耀秋

頁數/Page：83-90

出版日期/Publication Date：1983/08

引用本篇文獻時，請提供DOI資訊，並透過DOI永久網址取得最正確的書目資訊。

To cite this Article, please include the DOI name in your reference data.

請使用本篇文獻DOI永久網址進行連結:

To link to this Article:

[http://dx.doi.org/10.30390/ISC.198308_22\(11\).0007](http://dx.doi.org/10.30390/ISC.198308_22(11).0007)



DOI Enhanced

DOI是數位物件識別碼（Digital Object Identifier, DOI）的簡稱，是這篇文章在網路上的唯一識別碼，用於永久連結及引用該篇文章。

若想得知更多DOI使用資訊，

請參考 <http://doi.airiti.com>

For more information,

Please see: <http://doi.airiti.com>

請往下捲動至下一頁，開始閱讀本篇文獻

PLEASE SCROLL DOWN FOR ARTICLE



普瑞姆新內閣所面臨的難題

張耀秋

一、普瑞姆蟬聯總理

泰國於本（一九八三）年四月十八日的眾議員選舉，在與越共互相砲戰，及在軍人醞釀發動政變謠言興聲中舉行，尚幸有驚無險，順利進行。且此次大選的投票率全國高達五三%（上屆為四三·九〇%），曼谷的投票率亦達三二·五七%（上屆為一九·一四%）。觀察家認為，這是泰選民政治意識普遍提高的結果。同時這種高投票率，將使新聯合政府有更廣泛的羣眾基礎，也將使今後的政局更為穩定①。

從十八日的選舉結果觀察，反對軍方修憲主張的各個政黨，在這次選舉中的表現比支持軍方的政黨為好。在支持軍方的各個政黨中，以泰國公民黨最為突出，在傳統上，該黨在曼谷擁有強大的力量。

此次選舉的結果顯示，社會行動黨是泰國的最大政黨，該黨在眾院中擁有的議席，已從八十三席增加至九十四席。第二大黨則是泰國國家黨，其眾院議席已從三十八席增至七十三席。歷史最悠久的民主黨是第三大黨，其眾院議席則由三十二席增加至五十五席②。由於大選結果未有一個政黨獲得獨力組織新政府的過半數議席，所以仍是聯合內閣的格局。

泰國此次大選之後，情勢複雜。普瑞姆初曾表示倦勤讓賢，於四月廿六日宣佈不擬再度領導國家，他此舉頓使政局陷於撲朔迷離。旋由四大政黨（社會行動黨、民主黨、泰國公民黨和國家民主黨）領袖商議，達成支持辭職的普瑞姆繼續執政，他才打消

註① 新加坡〔南洋、星洲聯合早報〕，第一版，一九八三年四月二十日。

註② 同註①：大選的結果於四月十九日公布，十個政黨提名競選三百廿四議席，未有任何政黨獲得一百席位。各政黨所佔的議席如下：社會行動黨九十四席，泰國國家黨七十三席，民主黨五十五席，泰國公民黨三十五席，暹羅民主黨十八席，國家民主黨十五席，泰國人民黨四席，進步黨三席，社會民主黨二席，自由人民黨一席，無黨派人士二十四席，總計三百二十四席。

辭意，重作馮婦。他是上任內閣總理，軍人出身，作爲軍方將領、黨派領袖與王室之間的橋樑，是最適宜的人選。

普瑞姆是一位職業軍人，現年六十二歲，在泰國皇家陸軍服役四十年。他的奉獻精神和不沾染任何貪污與其他污點的作風，贏得廣泛的尊敬。他在擔任管轄泰國東北十六個省的第二軍區司令時，功績輝煌，在共黨叛亂份子猖獗地區推行「政治第一、軍事爲先」的政策，並編練民眾建立農村反共自衛武裝。今日泰國東北共黨叛亂窠巢已被肅清，侵棉越軍亦不敢進窺泰境，均應歸功於普氏在第二軍區司令任內所建立的農民自衛軍。

當克利安薩以陸總發動政變成立軍政府後，普瑞姆即因戰功而升任陸總，成爲泰國以非出身於第一軍區而得以膺此重任的第一人。繼後他又升任國防部長，並於克利安薩爲遏止國會不信任風潮而自動引退時，經由國會選舉，又贏得了壓倒性的多數票而當選總理^③。在兩年前的一次軍人政變中，他於政局危急之際，由曼谷逃赴柯叻第二軍區司令部，率部回到京畿迅將政變收平。他在出任總理的三年期間，曾對經濟、能源、荒僻地區貧民問題，不斷予以改善。由於普瑞姆的戰功與政績，故他在四月廿六日宣佈引退後不久，即受到皇室、政界與軍方的全力挽留。此外泰國五府的四萬餘村民紛紛集會，勸請普瑞姆重掌政務^④。眾議院的三二四位議員中，共有三一七位議員簽名支持普氏續任總理。而現任「社會行動黨」黨魁並曾擔任首相的資深政治家克立巴莫更認爲普瑞姆是維持泰國政治穩定的最適當人選。

在各方推薦之下，普瑞姆乃於四月卅日被任命爲泰國第十七任總理，結束了大選以來歷時十二天的政治內爭及紛擾。國會秘書長卡威少將在普氏住宅中將泰王的任命令交予普瑞姆，普氏旋即邀請四個政黨——社會行動黨、民主黨、泰國公民黨和國家民主黨參加新聯合政府。

二、新內閣與其施政方針

普瑞姆被任命爲新總理後，即積極進行籌組內閣，並於五月七日宣佈組成。全體國務委員共四十四名，社會行動黨佔十五席，民主黨佔九席，泰國公民黨佔六席，國家民主黨佔三席，其餘十一席由總理從上院議員及學術專家中選任。除民主黨黨魁乃披猜擔任副總理外，另二位副總理由社會行動黨副黨魁乃汶廷通沙越與泰國公民黨副黨魁頌提·汶益猜海軍上將擔任，另一名副總理仍由巴蜀上將留任^⑤。茲將內閣名單列後：

總理兼國防部長：普瑞姆

註③

「普瑞姆將軍小傳」，〔南洋商報〕第一版，一九八〇年三月四日。
新加坡〔南洋、星洲聯合早報〕第一版，一九八三年四月三十日。
曼谷〔世界日報〕第一版，一九八三年五月八日。

副總理：巴蜀順他蘭軍上將（留任）。

乃汶廷通沙越（社會行動黨）。

乃披猜叻達軍（民主黨）。

頌揚·汶益猜海軍上將（泰國公民黨）。

部長：財政部長 乃頌邁雲達軍（留任）。

外交部長 奕地、空軍上將（社會行動黨，留任）。

農合部長 乃納隆翁汪（社會行動黨）。

交通部長 乃沙目順通域（泰國公民黨）。

商業部長 乃哥頌皆律（社會行動黨）。

內務部長 實·紫臘洛上將（留任）。

司法部長 乃披樸·阿詩滴叻（泰國公民黨）。

科學及能源部長 乃喃隆·叻他披博（民主黨）。

教育部長 乃川·立沛（民主黨）。

衛生部長 乃瑪律汶納（民主黨）。

實業部長 乃握·哇素叻（國家民主黨）。

大學部長 乃比拉博他納他叻（社會行動黨）。

普瑞姆組成新內閣後，並於五月二十日向國會提出施政方針報告。施政方針在政治方面，決推崇國家、宗教及皇上，並推崇皇上任國家最高元首之民主憲政，使國家在各方面進步繁榮；重申政治領導軍事之國策，並設法取勝共產主義，集中全國人民力量，負起保衛國家之責任，滙合軍、政、民等各方面之力量，為國家之安全與幸福效力。在外交政策方面，政府完全尊重及遵守聯合國憲章及國際公法，與全世界各國保持友好關係，尤其與東協國家在經濟等各方面，保持緊密之合作。同時並本平等、公道、互相尊重基礎之原則，改善與各隣邦之關係，並與各國擴大貿易關係。最後重申政府決以忠誠、廉潔與自愛，為推行政務之基本原則^⑥。

三、新內閣面臨的難題

註⑥ 曼谷（世界日報）第四版，一九八三年五月十九日。

泰國在此次眾議員選舉後，由普瑞姆將軍蟬聯閣揆，續任艱鉅。以目前泰國內外情勢觀察，新內閣正面臨下列三項難題：

(一) 國家安全問題

從地圖上看，高棉與泰國共有一條很長的邊界，當金邊易幟之後，越南的軍隊已留駐高棉，並在高棉境內鞏固據點。此一形勢的改變，使泰國最脆弱的戰略走廊地帶——亞蘭 (Aranyapathed) 的越他那隘口 (Watbanakorn Pass)，首次面臨幾世紀以來被侵入的危機。因此泰國近年來外受越南二十萬侵棉大軍的緊迫威脅，內遭泰共的叛亂活動，使國家遭受極堪憂慮的安全問題。

以越南的緊迫威脅而言，自從一九七九年元月，河內出動二十萬大軍侵入高棉，不旋踵而攻下金邊，並於建立橫山林政權的同時，繼續對棉共的殘餘部隊追奔逐北，致其攻勢逼近泰國邊境。近年來越共每逢在棉境發動旱季攻勢，均藉故入侵泰國領土，經過泰軍迎擊後才撤退。尤其今（一九八三）年四月間，越軍曾數度自高棉越界進攻泰國，遭遇泰軍激烈炮火的還擊。泰國政府以情勢緊急，即要求美國供應武器軍火支援。其時適逢助理國務卿伍佛維茨訪問泰國，他視察泰棉邊界後即保證說，美國決確保泰國在面對越界攻擊的越南部隊時，擁有足敷需要的軍事力量。美國且已將大砲、彈藥、裝甲運兵車及其他軍用品趕運至泰國，而最新式的一五五厘米長程榴彈砲八尊暨「紅眼」地對空飛彈亦由兩架C—119型運輸機載運至曼谷，使泰國的邊防能力，大為增強^⑦。今後泰國為對抗越南部隊的入侵，勢必繼續竭力爭取美國的軍事援助，進一步增強其防衛與反擊的軍事力量。

至於泰共的叛亂活動，由於泰國是中南半島的心臟，並與共黨國家為鄰，故此項叛亂極易獲得外來的支援。數年前由於中共與俄、越共之支援，致泰共在泰國的叛亂活動極為猖獗，在泰國七十一府中，有三十五府都有共黨份子的顛覆活動（泰國的府等於我國的一省）。最主要的是極北區和東部與寮國毗鄰的各府。據估計，武裝泰共達四千之眾，分別從中共、蘇俄和越共獲得訓練與武器供應。在泰國南境與馬來西亞北部，則有馬共活動，利用該地區的遼密林區作掩護^⑧。

泰共叛亂為國家安全上的隱憂，故普瑞姆在上次接任總理之後，即加強執行剿共政策。他認為要救平共黨叛亂，政治與軍事必須相互配合。在政治方面着重改善人民的生活，縮短貧富的差距，盡力消除社會上種種不公平的事態；取締公務員貪污舞弊、欺壓人民，以建立真正的民主政治。在軍事方面繼續運用各種戰略，征剿共黨武裝叛亂份子，同時施行心戰，促使他們放下武器。當他們向官方投誠時，必須以同胞的身份予以看待，並指導他們改邪歸正，輔導他們就業，俾重新為國家效力^⑨。

註⑦ 新加坡〔南洋、星洲聯合報〕第一版，一九八三年四月十二日。

註⑧ 拙作：「泰國面臨內憂外患」，〔問題與研究〕第十八卷第五期，一九七九年二月十日出版。

註⑨ 拙作：「泰國軍事政變與政局展望」，〔問題與研究〕第二十卷第八期，七十年五月十日出版。

泰國近年征剿共黨，成效甚佳。雖然征剿部隊遭到共黨叛亂份子的頑抗，但仍然攻陷了不少共黨盤踞多時的巢穴，並且解除了共黨控制地區人民所受的脅迫，使他們重新回到政府的懷抱。近來共黨向政府投誠者為數頗多，泰國東北地區共黨已受到很大的打擊。

泰國近年來外則抵禦越共軍的越界入侵，內則征剿共黨的叛亂，安內攘外，均需要強大的軍事力量，方能確保國家的安全，故盡力增強國防力量以遏阻共黨的侵略，實為當務之急。茲事體大，普瑞姆總理仍須在此多下工夫。

(二) 經濟發展問題

泰國戰後經濟成長，整體而言，尚屬良好，自一九七五到一九七九年間，泰國每年的國內生產總值平均成長率為百分之八點七，以目前的市價計算，一九八〇年泰國的國內生產總值為三百三十六億美元，其中農業佔百分之二十六，製造業佔百分之二十。農業一向都是泰國的主要經濟命脈，雖然自一九七〇年以來，農業在國內生產總值中跌了百分之六點三，但它仍是泰國的主要經濟來源。

泰國是世界上木薯淀粉的最大輸出國，也是稻米的第二大輸出國，其他的主要農作物出口尚有白糖、玉米、樹膠等，木材和魚產亦頗豐富。

泰國政府自六十年代中期推行工業化計劃以來，製造業在國內生產總值中所佔的比率，逐年增加，成長甚速。主要的出口品有絲綢、電器、傢俱、鞋子、罐頭黃梨、電器配備、成衣等。在一九八〇年，製造業產品佔出口收益的百分之三十五。

泰國的礦產在一九八〇年國內生產總值中僅佔百分之一點七，目前有許多項工程正在探測一些礦產資源以及天然氣。泰國也是世界四大產錫國之一，在一九八〇年輸出了三萬三千四百四十五噸。

貿易方面，日本是泰國的主要貿易伙伴國，歐洲市場排行第二，美國第三。一九八〇年，泰、日兩國的貿易額達二十九億美元。泰國與歐洲共同市場的貿易，在出口方面以農作物、絲綢和加工食品為主，進口則以工業原料為主。

由於泰國依賴大量的進口石油，造成長期的貿易赤字，政府計劃減少對石油的依賴，而改用天然氣、褐煤、水力發電以及澳洲進口的煤，以取代石油。泰國投資局現正計劃從木薯、甘蔗、以及玉蜀黍中，提煉出乙基酒精，此項工程將在第五個五年計劃中實現。

泰國第五個五年計劃（一九八二——一九八六年）的主要目標是重新支配所得，減少貿易赤字，增加就業率以及有效使用天然資源。在此時期，每年經濟成長率定為百分之六點六，而農業的每年成長率則降為百分之三點一^⑩。

註⑩ 泰國國慶暨泰皇陛下五四榮壽特刊：「泰國的經濟發展概況」，新加坡〔南洋商報〕第二版，一九八一年十二月五日。

按照此一經建計劃所提要求：1. 工業產品的出口所佔比率要從百分之二十九增加到百分之四十二。2. 國民平均收入要從七百四十美元增加到一千五百五十美元。3. 能源的自給率要從百分之二十五增加到百分之四十八。如果實現了上述目標和要求，泰國的經濟就會有可觀的發展^⑧。

可是泰國政府發展經濟的計劃已遭遇若干困難。首先是已發現的海底天然氣產量比預期為少，暹羅灣海底蘊藏的天然氣實際沒有最初估計的十六萬億立方米的數量。其次，從農業方面看，泰國國土百分之三十七是農地，現在發現可開墾的土地已極少，無法再擴大耕地，以發展農業。第三，東部濱海工業區的興建多是中小規模的工廠，今後興建外人投資的大型工廠，在人力與技術上均感不足。

不過普瑞姆總理在其過去三年的首任期間，對於發展經濟以改善人民生活的施政，已獲得若干成就。而泰國政府所擬訂之五年經建計劃，其重點將在偏遠地區一百一十萬人口生活水準的提高，所需的投資總額計為廿億美元。一九八一年二月美、日及歐市國家、世銀及亞洲開發銀行在巴黎集會商討後，已決定予以共同支援；至六月間，國際貨幣基金會已決定貸予泰國九億四千萬美元，日本更承諾給予泰國農村發展的經技援助^⑨。今後普瑞姆總理對於發展經濟計劃雖會遭遇若干難題，但必認真執行，以堅毅精神克服困難；尤其對於偏遠地區人民生活水準的提高，必更不遺餘力去達成。

(三) 新內閣對越政策的歧見問題

泰國新聯合內閣由於越南近年來經常揮軍入侵，故對越共政策應如何決定，有兩種不同的意見提出，引起爭論。軍方的對越政策也分爲溫和與強硬兩派，未能協調，成爲困擾普瑞姆總理的一大難題。

目前在高棉境內的十八萬越共佔領軍，構成對泰國邊境安全的威脅。軍方溫和派認爲，本來棉局情勢的變化，實爲中共與越共爭奪中南半島勢力範圍的結果。有真正利害衝突的原是中共與越共，故其戰鬥的地區應是中越邊境，而不應在泰、棉兩國交界地區；泰政府只要做好保境安民的工作，不必介入中越共的糾紛。過去泰政府實行利用中共牽制越共的政策，提供中共運送軍火接濟「紅高棉」喬森潘集團的便利，使泰國與越共及金邊橫山林政權陷於緊張對峙狀態，因而經常發生邊境的戰爭，實非策之上者。故軍方溫和派主張中止此種政策之繼續執行，以緩和泰國與越、棉共的關係。

但另一方面，軍方強硬派則認爲越共在蘇俄的支援下既可出兵侵佔高棉，而泰、棉兩國邊界唇齒相依，年來越軍已不斷進侵

註⑧ 李明撰：「泰國發展工業遭遇困難」，香港《大公報》第四版，一九八三年五月二十一日。
註⑨ 拙著：「東協五國政情總論」，幼獅文化事業公司出版，一九八二年八月初版，十月再版。

泰國，將來難保它不會得隴望蜀，而大舉進犯，故目前採取對越共及金邊的強硬立場，實有其必要。普瑞姆如何協調此兩派的不同主張，將受到嚴重的考驗。

新內閣副總理、民主黨領袖乃披猜則提議與越共舉行雙邊對話，並以貿易領導政治的策略來解決泰國與越南間的緊張情勢。但泰國與中共曾經努力促成國際對越停止經援計劃，泰國且在一九七九年初，當越南進兵高棉後，宣佈中止兩國的官方貿易關係。一九八〇年年中，當越軍越界侵犯泰國時，泰國進一步宣佈嚴厲限制兩國的私人貿易，以示報復，兩國貿易關係至此全面中斷。

此外，前任總理現為眾議院外交關係委員會主席的克利安薩將軍也要求就高棉問題與越共舉行對話，並建議派遣一個國會代表團訪問河內，以探測越南的意向。但內閣中的極右派份子，則反對與越共對話。外長奚地雖不反對與越南舉行對話，但有一先決條件，即越軍須從泰、棉邊境後撤三十公里，然後他才會去訪河內，作進一步的磋商。

因此，當前泰國對越政策究應如何決定，也使普瑞姆受到另一考驗。

四、結論

自一九七九年元月以來，泰國一方面飽受越南武力侵略的威脅，一方面又遭逢國內泰共叛亂，烽烟四起，陷國家於危險之境；而泰國之所以能亂中有定，轉危為安者，實由於下列四項因素所促成：

(1) 泰皇地位崇高，深受人民愛戴。國內政潮雖然迭起，但始終不會危及國家根本。即使發生重大紛爭，只要泰皇挺身而出，仍可平息。

(2) 作為泰國國教——佛教的僧侶及泰國中堅力量的軍警，都是絕對反共，使泰國在共黨國家環伺之下，仍能屹立不搖。

(3) 泰國外交的運用，向來都非常靈活，使泰國能在列強爭霸的夾縫中獲得生存。

(4) 在政府「七分政治、三分軍事」的撫剿兼施之下，泰共已紛紛向政府投誠，日趨窮途末路。加以越、棉、寮相繼赤化後，大批湧向泰國的難民也使泰國人民普遍覺悟共產制度之可怕，更增強其興起反共的勇氣與決心。

普瑞姆總理以其過去治軍時期的功勳彪炳，及其前任三年總理期間的政績卓著，今在政黨、軍方及人民支持之下，繼續執政，預測其將更優先發展經濟，以提高人民生活水準，並尋求解決泰、棉邊境越南撤軍問題，以確保國家的安全。

在積極發展經濟方面，泰國政府已訂有第五個五年計劃（一九八二——一九八六年），現雖遭遇若干困難，但普瑞姆總理必以堅毅之精神以求完成。將來計劃完成後對於人民生活之改善，尤其對於偏遠地區人民生活水準之提高必大有裨益。

至於泰、棉邊境越南撤軍問題，實與東南亞的區域安全與和平密切相關，除泰國本身的努力外，更有賴於「東協」組織的集體行動以及美日等國的從旁支援。「東協」五國外長暨美國、加拿大、澳洲、紐西蘭、日本及西德的外長於六月廿七、廿八兩日在曼谷舉行會談，一致支持「東協」謀求促使越南自高棉撤軍的努力，並決定優先支持泰國要求越軍由泰、棉邊境撤退三十公里的建議。而在越南方面，其外長阮基石對此建議亦曾表示願予以考慮與研究。且阮氏曾應菲外長羅慕洛之邀於六月六日抵菲訪問，回程更在曼谷與柬地外長會談。一般相信泰、棉邊境情勢當可暫告緩和。

普瑞姆此次蟬聯總理職位，內有四大政黨及軍方的支持，外有「東協」四國、暨美日等國的援助，其所領導的泰國新政府，必可克服各種難題，並在穩定中更求發展。

一九八三年六月二十九日脫稿

中共問題論集

郭華倫著

全書收錄有關中共問題之論文或報告計三十二篇；諸如中共黨史問題、中共的戰略策略與暴政及中共問題研究方法等，均有所評析，廿五開本，約卅萬字，四二六頁，全一冊，實售新臺幣一〇〇元（國內郵購每冊另加郵掛費十元）。

國際關係研究中心編印

郵撥：三四三六號帳戶