

昂哥拉動亂之研析

· 六月二十八日 ·

自本年二月初開始，綿延迄今愈演愈劇之葡屬非洲昂哥拉動亂

，因六月九日聯合國安全理事會以九票對零票通過亞非三非常任理事國錫蘭、阿聯及賴比瑞亞提案：要求「葡萄牙立即終止鎮壓措施」，并「給予五國調查委員會以一切便利，以調查該地情況」後，重新引起世人之注意。茲將動亂情況及研判意見分述如次：

一 動亂經過

今年元月發生葡輪「聖瑪利」號被劫事件時，昂哥拉曾一度為世人所矚目，其後該輪轉駛巴西，當時頗出一般人預料之外。二月初，昂哥拉首府盧安達首府發生土著襲擊監獄及警察局事件，三月中動亂擴大至與剛果接壤之北部地區，不久該地即陷入恐怖狀態，瘋狂之土人到處襲擊種植園及葡籍移民住所，葡國當局立採報復手段，土人之村落大多遭受重創。據賴比瑞亞代表於六月六日在安理會中之指控：土著之被殺者已達三萬，逃亡至剛果者逾八萬。目前動亂迄未稍戢，葡國除加緊撤退難民并增援軍隊外，且擬於短期內，對土人大量集中之可疑地區，發動全面掃蕩戰，據六月三十一日自該地逃出之浸信會傳教士大衛·克林菲爾稱：北昂哥拉目前已成廢墟，除殘弱不能行動者外，均已逃亡一空，彼在該地傳道二十八年，亦不得被迫逃亡，而葡國當局對該地之土人擬再發動一次滅

絕運動云。

二 各方反應

(一) 亞非集團：亞非國家對昂哥拉之動亂，反應極為敏銳，三月十五日，安理會中三非常任理事國賴比瑞亞、錫蘭及阿拉伯聯合共和國代表亞非集團，首度提案要求「葡國立即考慮在昂哥拉採取措施與改革」，以期實行聯合國大會有關殖民主義之決議案，并請安理會設立一小組委員會以便調查該地情勢。表決結果，只有美、俄及三提案國贊成，我與其他五國均棄權，使此案未能成立。惟賴比瑞亞代表於表決前曾聲明，如該案安理會未能通過，則將立採步驟將該問題提交大會。三月二十日，十五屆大會復會後，三十九個亞非國家致函聯大主席鮑蘭，要求將昂哥拉問題列入大會議程。至四月二十一日大會終以七十二票贊成及九票棄權之多數，通過該案，要求葡國對昂哥拉從事緊急改革，以終止人權之侵害。大會同時通過設立「五國調查委員會」，要求儘速就昂哥拉情勢提出報告。該委員會於五月中由玻利維亞、達荷美、蘇丹、馬來亞、芬蘭等五國組成，由於葡國抵制，該委員會工作迄今尚無法進行。五月杪，亞非集團再度要求安理會於六月初為昂哥拉事件召開會議。六月份為我國輪值安理會主席，六日，應四十二國要求，開始討論昂哥拉情況

。賴比瑞亞、錫蘭及阿聯三國再度提出一項共同提案，重申聯合國大會通過之決議案，并要求葡國對五國小組委員會予以種種便利，以便進行對該地調查。九日，安理會以九票對零票及英法兩國棄權下，通過修正後之三國提案，要求「葡國在昂哥拉於立即停止鎮壓手段」并予「五國調查委員會以各項便利進行調查」。

(一)西方國家：以美國爲首之西方國家，對昂哥拉動亂，一反過去無條件支持盟國之立場。美在安理會及聯大中均投票支持亞非集團提案，三月份史蒂文生輪值主席，於討論該案時，且不惜與盟國樹起藩籬，而與蘇俄態度一致。北大西洋公約組織國家對昂哥拉之流血事件，亦至表關切，五月中，在奧斯陸開會時，盟國外長均曾對葡國外長莫古拉表示：在聯合國中，北約組織國家對於葡國在非洲之行動，將不可能給予盲目支持。英、法雖每次在安理會及大會中均棄權，惟亦認爲：殖民地時代理業已過去，目前最好係與非洲民族主義完成談判，俾使新興之土著民族能站在西方一邊，而不致傾向於共產國際。

(二)共產集團：正如我代表蔣廷黻於六月九日在安理會中所發表之演說稱：「國際共產主義企圖在任何地方製造不滿，只要有不滿地方，國際共產主義便毫不留情地盡力加以利用，以遂其自身目的」。昂哥拉動亂發生後，俄帝亦極力加以利用，除無異議支持亞非集團之提案外，五月初，俄帝代表左林曾發表演說，指責葡國以軍事及警察恐怖手段，威脅非洲之和平與安全。二十六日，莫斯科發表聲明：認爲一切國家均負有迫使葡國終止昂哥拉紛亂及履行聯合國所宣佈之宣言，以自由給予一切殖民地之義務。俄并指責葡國在昂哥拉之行動，係受北大西洋公約組織盟國之鼓勵；且直指北約國家對昂哥拉局勢亦應負責。六月九日，在安理會通過亞非三國提案前，俄帝代表曾提出譴責葡國案，結果只有錫蘭等三國贊成，

未能成立。而大陸匪僞政權，亦會利用昂哥拉動亂事件，作擴大詆毀「殖民帝國」之宣傳。五月初，曾邀請昂哥拉全國工人聯合會全國書記及工人聯合會副主席等訪問北平，五月八日，北平匪僞全國總工會等八團體在工人俱樂部召開大會，歡迎此動亂地區之領袖，表示全力支持昂哥拉謀求獨立之運動。

三 葡國對策

葡國對其海外屬地，一向採取新聞封鎖政策，昂哥拉暴亂發生時，有一南非新聞記者，即因採訪新聞在盧安達遭擊斃。其後暴亂擴大，並與剛果接壤之北部地區陷入恐怖狀態，逃入剛境之土著日多，而葡機撤運難民及空運部隊頻繁，消息已不脛而走。及至安理會討論該問題時，葡代表則堅持抵制辦法，認爲昂哥拉係葡國一省，聯合國討論內政問題，有違憲章原則。四月中，大會通過設立五國調查委員會時，葡國代表加林則表明任何實地調查，均將關閉其門戶。並謂葡國將堅強保留對於該決議案，以及所引起之任何發展的發言權利。四月中旬葡國內閣改組，免職之官吏有國防部長、海外屬地事務部長及參謀總長等。總理薩拉沙則自兼國防部長，十三日，薩氏在電台中廣播稱：內閣改組及更調三軍中若干職務，其目的在於便利及簡化對昂哥拉省之有效保衛。至五月中，葡國增援昂哥拉之軍隊，由三月份原有之八千，增至一萬五千至一萬八千人。其中一萬名爲忠實之士著軍人，其餘爲白人軍隊。而原來之八千部隊，就中白人則僅佔三千。葡國當局於五月間曾一再宣佈昂哥拉之暴亂，實由外力所支持。十二日，宣佈在捕獲之叛亂土著中，發現七十一名屬迦納國籍。以前，葡國當局亦曾宣佈，安境北部之恐怖份子，露胸赤膊，着紅色短褲，其揮舞之長刀，刀柄上刻有UPA魯孟巴之字樣。葡之陸軍情報人員亦肯定指出：暴亂中之高級土人

領隊，最少有五人在捷克和蘇俄受過種種顛覆訓練。在進攻之土人中，已發現數千份共黨宣傳小冊。六月六日，在安理會辯論昂哥拉問題時，葡國代表加林率直指俄帝係非洲「永遠之搗亂者」，并指俄在亞非國家支持下，正挑撥一項反葡之國際爭端。同時里斯本則公開指責亞非集團之批評葡國係無恥謊言，而在安理會中辯論昂哥拉問題，惟有鼓勵共產黨徒、極端主義及無政府主義對暴亂份子給與外力之支援。六月八日薩拉沙總理告美生活雜誌記者威里斯稱：昂哥拉之叛軍係受外力支援及指揮；並表示昂哥拉並非殖民地，葡國不準備讓其獨立，惟一俟秩序恢復後，即將實施社會、政治與經濟的改革。

四 研析意見

(一) 昂哥拉位於非洲西南部，北面接正在紛亂中之剛果，南接南非托管之西南非洲，東隣羅得西亞，西濱大西洋。海岸線長達一千六百公里，全面積四十八萬一千三百五十一方哩，較葡國本土約大十四倍，為葡國海外最大及資源最豐富之殖民地。自一四八二年以來，受葡國統治幾達五世紀。目前人口估計為四百五十萬，葡籍移民約十二萬。依據一九五一年憲法，昂哥拉與其他葡屬海外殖民地均正式被定名為海外省，在法律上屬葡國一部份，與葡國本土之各省地位相同，惟實際上海外省仍由里斯本之海外事務部所控制，由葡國內閣指派一總督以執行之。昂哥拉資源甚豐，所產之咖啡及鑽石，每年可挹注葡國兩億元之貿易差額，本年因暴亂關係，其咖啡受損估計損失四千萬元，即等於葡國年收入之十分之一。由於地廣人稀，二次大戰後，更成為葡國失業工人及貧農之主要出路。過去五年間，即有五萬葡人移居於此。故葡人對於昂哥拉自不能輕易予以放棄。

(二) 葡萄牙總理，現年七十二歲之薩拉沙博士，原係經濟學教授出身。自一九二八年執政以來，已統治葡國三十二年，被公認為保目前西方連續在位最久之政治領袖。惟葡國地狹人稠，本土面積僅三萬三千二百五十八方哩，人口逾九百萬，全國文盲達百分之四十，國民收入年平均為二百四十五美元，殆為歐洲最貧困之國家。然而葡國之所以能維持此項水準，亦係有賴海外屬地所提供之廉價勞力與原料，以及國內人民犧牲自由之代價而來。蓋在薩拉沙總理執政下，反對黨不容存在，政敵多已繫獄。一九五八年薩拉沙之控制力漸形動搖，是年不得已允許退休之空軍將領戴蓋度與其指派之候選人競選總統，戴氏雖告落選，然仍獲百分之二十三選票。事後戴氏在生命威脅下出走巴西，本年初葡國發生郵輪「聖瑪利號」被劫事件，即係戴氏勾結薩拉沙總理另一政敵，一九五六年曾任昂哥拉高級監督之蓋爾瓦所為。由於蓋氏與昂哥拉之淵源，一般熟識葡國政情者，均揣測蓋氏將劫持該輪前往昂哥拉。其後該輪轉往巴西，劫持目的未達，然已引起世人對葡國政局之重視。而國內外反政府份子亦已意識到薩拉沙政權已告式微，昂哥拉黑人民族主義者之崛起，與此實不無關連。此外非洲新國之紛紛獨立，北面剛果之擺脫殖民統治及戰爭影響，土人生活之艱苦，以及國際共產黨之推波助瀾，均為促使昂哥拉動亂加劇之因素，如葡國不求妥善之解決，其勢殆難收拾。

(三) 俄帝一向詆毀北大西洋公約組織為殖民帝國集團，認為英、法、荷、比、葡均為殖民地主義老家，美國則係該組織之主要「幫兇」，昂哥拉動亂發生後，由於美國支持亞非集團提案，一反過去無條件支持盟國作風，極博亞非國家好感，俄帝亦失去攻擊藉口，惟因此觸怒葡國，並斥美為「機會主義」者，昂哥拉首府且曾發

今年五月中，英貿易大臣莫德林赴俄主持英商品展覽會開幕禮（俄共執政後之第一次英商品展覽會），並於五月二十二日至六月二日與俄舉行商務談判。雙方同意：①將一九六〇年七月一日至一九六一年之貿易議定書延展至一九六一年年底，並將貿易額增加百分之五十；②今年十月與十一月在倫敦會商一九六二年之貿易；③關於一九五九年貿易協定所規定之締結新通商與通航條約問題，將於最近期間繼續磋商；④關於消除增進雙方貿易障礙問題，將於今年七月蘇俄在倫敦舉行工商展覽會時，繼續討論。

俄英貿易近兩年略有增加，但總額甚微

。一九六〇年英進口俄貨七千四百九十萬鎊，比前年增加一九%；英向俄輸出為三千七百一十萬鎊，比前年增加三五%。等於英輸出總額之一%，少於英向芬蘭之輸出。然而，一九六〇年之俄英貿易，居俄對西歐國家貿易之第二位，在西歐國家中，英國仍係俄貨之最大買主。

去年俄輸英物品，以木材、皮貨與穀物為大宗（佔三分之二），其餘則為原棉、紙張、金屬製品、皮革等。俄由英輸入之物資，主要為工業設備，如紡織機器、電氣機器與零件，機器工具等，其餘則為鋼、鐵、化學製品、羊毛外衣、針織品、橡膠、羊毛等

。英報稱，蘇俄係英紡織機器之最大的市場。俄亟謀擴大其與英國之貿易關係，欲向英大量輸出其石油，以換取英國之各種機器，尤其是製造輪胎、造船、榨糖、化學工業等機器。但英國對俄商品進口，限制頗嚴，即俄國牛油與鹹肉亦不許進口。英貿易大臣莫德林在莫斯科表示不須購買俄國石油，米高揚謂蘇俄石油「並非毒藥」。

此次商務談判，對於締結通航條約與廢除英對俄商品進口之限制兩大問題，均未解決，俄英貿易難有大開展；但如世局不惡化，該兩國之貿易亦可能逐年增加，英貿易大臣已向俄建議，明年雙方貿易額將增加一倍。

（上接第30頁）

生反美行動。及至大會及安理會先後通過：成立五國調查委員會，及要求葡國立即停止鎮壓行動後，更引起葡國上下之反感。基於國家尊嚴及維護海外權益，原先反政府及薩拉沙之政敵，反而消聲匿跡，而有與政府採取同一步驟趨勢。使已呈動搖之薩拉沙政權，反而有轉趨穩固之反作用。我國對昂哥拉問題，在三月於安理會討論要求調查一案時棄權。原提案之一之賴比瑞亞代表即對我深表不滿，認為非洲將「以一種特殊方式」注視我國之行動。六月份，我代表輪值安理會主席，亞非三非常理事國賴比瑞亞、錫蘭及阿聯復提出要求「葡國立即停止鎮壓行動」及「允許予」五國調查委員以便「利」之議案，英、法兩國仍棄權，而我則與其他八國均投贊成票。我國投票支持亞非集團之提案，對今秋討論有關我國代表權等問題時之葡國態度，實有極大的危險。然苟我仍持反對態度，又獨冒非洲國家對我採取杯葛政策之危險，故權衡輕重而與八國投票支持非

洲各國之主張。

（四）昂哥拉動亂實為黑色非洲尋求擺脫殖民統治整體運動之一環，過去葡國對其屬地一向採嚴格封鎖政策，目前昂哥拉即無一家外國通訊社及一外國記者。自英、法、比等非洲殖民國家先後改變其殖民政策，讓其屬地先後獨立後，葡國猶思抱殘守缺，恐已非情勢之所許。現任甘迺迺迪總統高級顧問、前麻省理工學院經濟學教授羅斯克於今年二月中在美新聞與世界報導中曾云：「撒哈拉沙漠以南非洲，除開人為及政治之大亂外，其前途將更為遙遠。然內在與外在壓力正無情迫使人民與國家以不同方式重溫北半球國家所已經歷之課程」。我代表蔣廷黻在安理會通過亞非集團提案時亦曾發表演說稱：「『暴力孵出暴力』，目前昂哥拉情勢如繼續發展，只有利於國際共產主義。」為葡國人民及昂哥拉人民以及為兩者計，葡國在處理其海外屬地時，似應改絃更張，未可一意孤行，而給予國際共產主義者以可乘之機。（完）