

# 日本經濟與亞洲

陳元

## 甲 邁向超級大國

一九七〇年多，美國日本問題專家，赫德遜研究所(Hudson Institute)理事甘恩·赫爾曼(Herman Kahn)博士發表一本著作，名為「日本超級大國之崛起：挑戰與反應」(The Emerging Japanese Superstate: Challenge and Response)，頗受日、美兩國及其他人士之注意。該書的要點是：

(一)「不論有任何顯著的阻礙和困難，有理由相信，日本的國民總生產到一九七五年將達二千億美元，一九八〇年將達六千億美元，這將使日本成爲世界最大的資金供給者，並且在亞洲經濟與金融上具有支配的力量」。(二)「日本經濟發展的新階段已經開始，事實上，所有亞太地區非共產國家的經

濟都更加結合於日本和美國的經濟之中，將出現「超太平洋」的經濟」。他分析日本經濟的成就是由於：高達百分之四十的儲蓄率，工人的良好風度和服務心，政府與實業界的密切合作，高度技巧的管理工作，極好的教育制度，有利的技術交流以及終身雇用制所培養高技巧與有彈性的勞動力。同時指出，最主要的困難是勞動力的缺乏，日本解決這個困難，不像西德和瑞士之輸入勞動，而是輸出工作於太平洋的鄰國，特別是韓國、中華民國和泰國。

此外，美國新聞與世界報導週刊也曾於一九七一年四月二十六日的一期裏發表「日本力圖超越美國成爲最大工業強國」一文，文中列舉日、美、俄三國由一九六〇到一九七〇年國民生產變動的趨勢來推測十年後的對比。茲表列如次：

人 口	日 本			美 國			蘇 俄		
	面 積	國民總生產	每人國民生產	面 積	國民總生產	每人國民生產	面 積	國民總生產	每人國民生產
土 地	三六〇、〇〇〇平方公里	六七〇億美元	七二〇美元	九、六八二、〇〇〇平方公里	六、五八〇億美元	三、六四〇美元	二二、二七〇、〇〇〇平方公里	二、二五〇億美元	一、〇五〇美元
一九六〇	國民總生產	一、九〇〇億美元	一、八四〇美元	國民總生產	九、七七〇億美元	四、七七〇美元	國民總生產	四、五〇〇億美元	一、八五〇美元
一九七〇	每人國民生產	五、七〇〇億美元	四、九五〇美元	每人國民生產	一四、五〇〇億美元	六、三〇〇美元	每人國民生產	九、〇〇〇億美元	三、二七〇美元
一九八〇	國民總生產	四、九五〇美元		每人國民生產			國民總生產		

一九七〇至一九八〇年增長比率	國民總生產	二〇〇%	四八%	一〇〇%
	每人國民生產	一六九%	三二%	七七%

該文又舉出突出的事實，來說明日本經濟發展的迅速。它說：「日本連續二十年來生產更多的貨品，發展更大的市場，到現在沒有出現任何減緩其發展動能的徵兆。當訪問其廣袤的工業化城市，你可以看到許多新的辦公大樓、旅社、動力廠和港口設備還在建設或擴大之中。在鄉間，村莊都趨向現代化，開路機正在開闢土地，準備建設新工廠。日本似乎無止境的追求大規模：（一）最近兩個最大煉鋼廠合併成爲「日本製鋼會社」，是世界上規模最大的。該會社又擁有世界最大的鼓風爐，比美國現有的最大的鼓風爐大一倍有餘，比蘇俄生產力最大的鼓風爐也大一倍。日本在一九七〇年產鋼九千三百萬噸，爭取一九七五年達到一億六千萬噸的指標，便和美、蘇兩國產量約略相等。（二）過去幾年間，日本運鐵砂的船隻由七萬噸位增加爲十萬噸，現又通知澳洲等鐵砂輸出國準備可停船三十萬噸大運輸輪的碼頭。（三）世界上五百家最大的公司，有四十五家在日本。一九七一年三月第一銀行和日本勸業銀行合併，成爲世界第七大銀行，擁有存款九十二億，全部資產一一四億美元。（四）三井系世界上最老的大企業家，創始於一六三七年，正企圖恢復它在第二次大戰以前世界最大企業的地位。」

爲瞭解日本全般的經濟情形，必須從其生產力、對外貿易及金融財政各方面觀察，進而瞭解其困難之所在與今後的趨勢。尤其要注意日本經濟對亞洲的影響。我國與日本的經濟關係已甚密切，對日本經濟更要有深切瞭解。

## 乙 生產力的發展

生產力是經濟的基礎，上節表中所列，日本由一九六〇到一九七〇年間國民總生產增加百分之二百，成爲奇蹟，現在要進一步觀察其各部門生產力發展的情形。

### 一 造船與航運業

日本的造船業居世界第一。一九七〇年日本擁有商船三三七艘，二千

九百萬噸。但是，因爲進出口的龐大，這些船隻還只能負責其全部貨運四三%。據計算，一九六九年運費上的漏達八八四百萬元，如不急謀擴展，則一九七五年的損失可能達二十億。一九六九年進出口總額已達一六〇億噸，估計一九七五年將達二八〇億噸。日本政府有鑒及此，特訂五年造船計劃，到一九七五年可增加二千八百萬噸。煉鋼和石油業則以爲要增加三千五百萬噸。日本造船業一九七〇年所接受的新定單已有三千萬噸，需要在一九七三年交貨，其中百分之六十是爲了輸出。船隻也愈造愈大，現有一艘三三七二、〇〇〇噸的油輪在建造中，在未來兩年內還要建造兩艘四七七、〇〇〇噸的油輪。爲提高運輸效能，正發展貨櫃運輸，準備在一九七五年，東京可以有十一個貨櫃港口，神戶有九個，大阪和橫濱各有六個。可以裝載標準貨櫃三千個的貨輪也在建造中。（註一）

### 二 汽車工業

日本汽車工業僅次於美國而居於世界第二位。今年一月初，日本汽車工業協會宣布，一九七〇年日本製造各種四輪汽車五、二九二、〇〇〇輛，比上年增加一三・二%。輸出計一、〇八二、〇〇〇輛，比上年增加二六・一%。（註二）其中有四〇〇、〇〇〇輛輸出於美國。東南亞、歐洲、非洲和中南美洲都是日本汽車的市場，佔有印尼市場百分之五十，馬來西亞和新加坡市場百分之三六，香港市場百分之三十，澳洲市場百分之七。歐洲比利時、荷蘭和瑞典的市場也佔了百分之五。在其去年所生產五百多萬輛汽車之中，有五分之三是坐車，其生產坐車的數量，一九六四年超過法國，一九六六年超過英國，一九六七年超過西德。日本汽車有三分之一是豐田汽車會社所生產，其總產量僅較德國的佛克斯瓦根少二八九、〇〇〇輛。豐田今年可能生產兩百萬輛，超過佛克斯瓦根，而爲世界第三大廠，僅次於美國的通用和福特。第二大廠是日產汽車會社，去年也生產了一四〇萬輛。再其次是三菱、Toyo Kogyo、和Hondar Motor等，每家也各有幾十萬輛的產量。美國俗語說：「不能戰勝它就聯合它」。克里斯勒已經和三菱重工業公司合作而有

Dodge Colt 車上市。通用汽車公司和五十鈴汽車會社的聯合設廠已有希望獲得日本政府的批准。福特汽車公司也已經和 Toyo Kogyo 談判多時。(註三)

### 三 原子能工業

一九七〇年底，日本有四個原子能電力廠，共生產電力一·三百萬瓩。原子能委員會宣稱，到一九七〇年代末，將有二十六個原子能電力廠，發電量為一六·二百萬瓩。該委員會又在 一九七〇年白皮書內宣稱，假使一切進行順利，到一九八五年原子能電力將達六千萬瓩。日本從一九五四年開始發展原子能，支用十億美元的發展費用，現在機件的自製率已達百分之九十。在發展期間頗得力於美國西屋和通用以及英國的加德赫爾的協助。日本缺乏鈾礦，極力向加拿大、法國、南非和澳洲各地搜求，一九六八年又和美國簽訂原子能協定獲得美國的供給。此外，日本也不放棄發展核子武器。去年，日本曾經勉強簽署於核子免予蕃衍條約，但始終未加批准。去年十月間，日本國防白皮書上說明：「有須說明者，在自衛所需之限度內，可能擁有小型之核子武器。」同時，為樹立日本在亞洲的聲望，亦需有其本身之核子武器，以免長久倚恃於美國。顯然，日本領導階層正為其擁有獨立的核子武器奠定基礎，設若將來有此需要。(註四)

### 四 鋼鐵工業

日本產鋼僅次於美、蘇，一九六九年度產鋼八、二一六萬噸，預計一九七〇年生產粗鋼九、六九〇萬噸，由於經濟衰退，結果只有九、四〇〇萬噸左右，但亦較上年度增加百分之十四強；其中有百分之八三是新日本製鋼等五家大製鋼會社所產。據大藏省統計，一九七〇年鋼鐵出口一七、六四一、〇〇〇噸，值二十八億四千六百餘萬美元。其中輸於歐洲自由貿易區的值八千四十萬美元，輸歐洲共同市場的值一億六千八百八十萬美元，輸美國的值九億又二十萬美元，輸東南亞各地的值五億八千二百八十萬美元，輸匪區值二億三千七百五十萬美元，輸蘇俄值四千五百三十萬美元。

### 五 軍火、航空及其他

日本經濟與亞洲

去年十一月一日是日本自衛隊建立的二十週年紀念，舉行閱兵典禮中，出現自製的地對空飛彈，新型坦克，反坦克火箭等武器。本年四月二十八日，日本防衛廳又宣佈一項全面加强武裝的預算案，由現在到一九七六年共將支出一百六十餘億美元，準備增加新坦克車二九〇輛，四個新的鷹火箭營，二三〇架戰鬥直升機，七六架新幽靈式噴射機，兩艘八千噸驅逐艦，九艘潛水艇，十四艘高速火箭艇以及六十艘其他艦艇。(註五)各主要工業會社也通力合作支持政府加強軍備的計劃，組織財團以提倡本國的研究發展工作，鼓勵工業界的技術競爭，力求逐漸建立獨立的國防。日本對航空事業也力求發展，日本航空公司訂下五年擴充計劃。政府在大阪附近建築新的國際機場，規模相當於紐約的甘乃迪機場，以備一九七五年可容二千二百多萬人，一九八五年可容五千二百多萬人出入境之用。三月間聽說美國國會否決支持發展超音速巨型機 SST，立即派人到美國接洽，希望以廉價購買其計劃和設備。亦可見其雄心之大。此外，石油工業、電氣工業、電子工業等都高度發達，每年生產量在十億美元以上的工廠為數不少。

### 六 農業與漁業

日本原為食糧進口國，由於技術的發展，奇蹟米種的引用，從一九六七年以來，每年產米約一千四百萬噸，剩餘約一百五十萬噸，都由政府收買送進米倉，政府為此耗費達二十七億美元之多，到去年底累積已達七百萬噸，藏米中又有大部份已經變質不適合人的食用。政府對於大農戶加以補貼，對於小農戶則鼓勵其轉業。據統計局報告，一九六六年農業人口為九五四萬，一九六七年降為九〇七萬，一九六九年為八七八萬，而以一九七〇年減少最多，降至八二三萬。這是經濟結構重要的轉變。(註六)日本的漁業，據其農林省的統計，一九六九年度捕獲量達八六一·三萬公噸，僅次於秘魯的九二二萬公噸，但價值則超過秘魯而達二、三五七百萬美元。現正從事增加設備，提高技術，再事擴充生產。

### 丙 國外貿易

經濟的發展固然以生產力為基礎，同時也要看國內外市場的規模。國內

市場受國民總所得的決定，雖有商業循環的影響，但是大體上是與國民總所得相配稱的。欲經濟高速度發展不能不靠國外市場的支持。日本經濟之所以能够創造奇蹟，實有賴於其外在的國外市場的良好條件，及其本身對於開拓市場無孔不入的努力。

首先，我們看一九四八年以來日本對外貿易的數字如下表：

日本自一九四八以來每年對外貿易額一覽表

資料來源：日本大藏省  
單位：一、〇〇〇美元 (一)表示入超

年 分	輸出 (F.O.B.)	輸入 (C.I.F.)	差 額
一九四八	一、一七、七三	六、四三、二〇	(一) 四、五、九六
一九四九	五、九、七〇	九、四、八四	(一) 三、五、一四
一九五〇	八、〇、〇七	七、四、三三	(一) 一、五、七四
一九五一	一、三、四、五〇	一、九、五、〇三	(一) 六、四、五九
一九五二	一、二、二、九三	二、〇、六、一三	(一) 七、五、二〇
一九五三	一、一、七、四八	二、四、九、六三	(一) 一、二、二、一五
一九五四	一、六、元、三三	二、元、九、四四	(一) 七、〇、六一
一九五五	一、〇、一〇、六〇	二、四、一、四〇	(一) 一、四、〇、八〇
一九五六	二、五、〇、六三	三、二、元、七四	(一) 七、元、一〇
一九五七	二、八、元、〇六	四、二、三、五八	(一) 一、四、五、五二
一九五八	三、八、元、五〇	三、〇、三、二五	(一) 一、五、一、二五
一九五九	三、四、元、四二	三、五、元、九一	(一) 一、一、四、九一
一九六〇	四、〇、五、五七	四、四、元、一三	(一) 四、元、五五
一九六一	四、三、元、五九	五、八、〇、四三	(一) 一、四、六、八四
一九六二	四、九、元、一五	五、六、元、五四	(一) 七、〇、三九
一九六三	五、四、元、二六	六、七、元、三三	(一) 一、二、三、〇七
一九六四	六、六、元、一八	七、九、元、五三	(一) 一、三、三、三五
一九六五	八、四、元、七四	八、一、元、〇九	(一) 二、三、六五

一九六六	九、七、元、一三	九、五、元、三三	(一) 二、五、元、六九
一九六七	一〇、四、元、五二	一、六、元、三〇、七	(一) 一、三、元、五五
一九六八	三、七、元、六三	三、九、元、四三	(一) 一、五、元、八一
一九六九	二、五、元、〇、二四	二、五、元、〇、二四	(一) 零、元、〇、〇
一九七〇	一、〇、元、三、三〇	一、四、元、五、〇四	(一) 三、元、一、七四
一月	一、三、元、八、五五	一、四、元、七、〇四	(一) 四、元、八、〇九
二月	一、六、元、七、六一	一、六、元、七、六一	(一) 零、元、〇、〇
三月	一、五、元、〇、四三	一、四、元、四、四八	(一) 五、元、五、九五
四月	一、四、元、六、六二	一、四、元、六、六二	(一) 零、元、〇、〇
五月	一、四、元、六、六二	一、四、元、六、六二	(一) 零、元、〇、〇
六月	一、四、元、六、六二	一、四、元、六、六二	(一) 零、元、〇、〇
七月	一、四、元、六、六二	一、四、元、六、六二	(一) 零、元、〇、〇
八月	一、四、元、六、六二	一、四、元、六、六二	(一) 零、元、〇、〇
九月	一、四、元、六、六二	一、四、元、六、六二	(一) 零、元、〇、〇

從上表看到，日本一九五九年對外貿易總額是一九四九年的五倍，一九六九年又為一九五九年的四、四倍。雖然扣除幣值變動的因素以後不會有這樣多，也就是其他國家所不多見的。除其本身的努力以外，韓戰和越戰促進其對外貿易的影響也頗為顯著。

再進一步分析日本國外貿易對世界各地區分配的情形如下表：

日本對世界各地區輸出入所佔百分比(一九六九年)(註七)

地 區	輸 出	輸 入
美 國	三一.〇	二七.〇
加 拿 大	三.〇	四.七
中 美 洲	二.九	二.七
南 美 洲	三.〇	五.一
大 洋 洲	四.〇	九.九
東 亞	一〇.〇	二.八
東 南 亞	一七.二	一三.二
中 東	四.一	一三.一



非  
西  
東  
歐  
歐  
(含中共)

六·七  
一·二·八  
四·八

六·〇  
九·八  
五·七

從上表可以看到，日本的輸出和輸入都偏向於美國，其次為東南亞和東亞，這是緣於歷史的關係。至於對西歐的貿易，則尚有待於開拓。西歐包括三億人口經濟高度發展的地區，而日本對英國、西德、荷蘭、法國和瑞士等國的輸出，都各只佔日本總輸出的百分之一至二。同時，日本從這些國家購買的商品也都只佔各個國家出口總額的百分之一。對西歐貿易之不易發展，除了歷史與地緣因素之外，也由於西歐有共同市場和自由貿易區兩大經濟組織，訂有相互免徵關稅的關係，使區外商品進入比較困難。日本正積極設法擴展西歐市場。此外，日本也希望擴大非洲市場。由於非洲有十八個國家是共同市場的贊助會員國，又有九國是國協成員國，所以，日本企業界也企圖透過和西歐工業界合營的企業，以便其打進非洲市場。(註八)

日本和蘇俄之間的經濟關係也將更加密切，兩國間過去五年的貿易與開發西北利亞的協定已於去年底滿期，新的協定將於五月十六日左右在東京簽字，據說今後五年(一九七一至一九七五)的貿易總額將比過去五年多出七〇%而達美元五、一六〇百萬元。(註九)

## 丁 當前經濟情勢

當一九六九年九月間，日本政府認為經濟成長太快，不合長期穩定的要求，於是採取緊縮銀根的措施。在最初六個月之內並未見退潮，一九六九年四月到一九七〇年三月的會計年度之內，經濟真實成長率仍達一二·六%，而一九七〇年第一季，成長率反而高達一四%。直到一九七〇年九月，即在開始緊縮銀根一年以後，纔出現一些退潮的象徵。經濟計劃廳的綜合數字指出，從十月開始，經濟進入退潮階段，這是日本經濟連續五十八個月高速成長以後初現的退潮。就在十月開始，日本銀行開始降低貼現率由六釐五到六釐。根據查斯·曼哈坦銀行(Chase Manhattan)所出版金融雙週刊三月下旬的報導，縱使放鬆銀根，工商界的活動仍然受存貨堆積和工業界減少生產設備投資的影響，難趨活躍。自去年工資大幅度增加，平均達一六%以後

日本經濟與亞洲

，公司利潤從十月開始下降，一九七〇年物價也增加了七·七%。這種膨脹的壓力成為經濟衰退的有效對抗力量。今年初，佐藤首相在記者招待會中宣佈政府的決策，一方面要採取所得政策以平抑物價和工資，另一方面要引導退潮中的經濟，長期維持其每年一〇%的成長率。經濟計劃廳去年底估計，一九七〇—七一年度的成長率將為一〇·八%，一九七一至七二年度的成長率將為一〇·一%。假使成長低於這個水準，政府將採取財政政策加以刺激。不過，從三月份出口增加之迅速來看，經濟將不會長久停滯。

黃金外匯儲備的增加成為壓力。大藏省於四月十日宣佈，上一會計年度，國際收支的順差達二、〇一四百萬美元。今年一月三日日本銀行宣佈，去年底黃金外匯儲備達四、三九九百萬美元。四月二十九日香港南華早報載東京電訊，三月底，即一九七一年度最後一天，儲備又增為五、四〇〇百萬美元。其主要原因是，二三兩月份，日本因國內市場退潮轉而輸出擴展，輸入減少；此外，美國利息降低，資金外流，其他國家也有很多長期資金投資於日本的證券。現在日本政府還採取種種步驟以阻止外國資金的內流，並鼓勵資金的向外投放。

受資金內流的壓力以及國際的壓力，日元的升值似已成定局，只是時間問題而已，有人推測當在收回沖繩以後，有人以為可能在佐藤退休以後，也有人以為即將在今年夏秋之間。至於升值的幅度，最低的主張是百分之五，高的則達百分之二十。各公司正在計算升值以後所可能遭受的影響，並且作必要的準備。估計今後國際投機家針對日元增值的投機活動，將一如一九六八到六九年間針對馬克升值活動同樣的活躍。

## 戊 經濟結構變化與政策轉變

經濟的高速度成長已經造成日本經濟結構的變化，這種變化使日本不能不改變其對國內以及對國外的經濟政策。

經濟結構變化的第一個特徵就是出現結構性的經濟膨脹。膨脹的直接原因有兩點：首先是勞動的缺乏，使最有全體觀念的日本勞工也從事爭取過高的、高於生產力增加的工資。工資的增加每年都在四月前後，因此有「春季鬥爭工資率」之稱，一九七〇年工資的增加率平均達百分之二八，造成消費

者物價的上漲。近幾年來工資和物價螺旋形的上漲已經造成膨脹的惡果，假使今年工資增長率和去年一樣，有許多企業，不論大小規模者，都將無法負擔。此所以佐藤表示要採取平抑工資和物價的措施。其次，輸出的增長原是經濟成長必要的條件，然而過多的出超，却使國內貨幣供應量急遽增加，而商品的供給減少，自必促使物價上漲。一九六八年日本輸出增加二六%，一九六九年增加二二%，有的經濟學者主張要降低到七%。

經濟結構變化的第二個特徵就是勞動的缺乏。這是晚近的現象，幾年來日本仍然有過剩勞動，有待於經濟的高速發展來吸收，目前估計則缺少勞工七十萬人。至於解決之道，有人主張吸引家庭婦女以部份時間參加勞動。有人主張從韓國和自由中國引進勞工，又恐怕將來發生問題。又有人不從增加勞工人數着想，而主張更經濟的使用勞動，諸如提高勞動技能，改進經濟體制以提高勞動效率，增加資本以提高每一單位勞動時間的工作價值，發展新生產技術，以及停止無意義的生產與消費活動轉移勞動於更有用的活動等等。不論怎樣解決，勞動缺乏是日本經濟發展的一個瓶頸。近來，日本已不得不逐漸放棄勞動密集的工業如紡織工業等。在對美非棉紡織品輸出設限問題還未根本解決以前，日本已經成為紡織品的進口國了。

經濟結構變化的第三個特徵是天然資源缺乏的問題更加迫切。日本本是工業化國家中天然資源最缺乏的一個，近幾年來由於生產力的迅速擴展，缺乏原料的問題就更加嚴重。據估計，到一九七五年，須輸入所需木料五八%，銅八三%，煤八五%，鐵砂九〇%。日本不產一滴石油而用油量日增，目前向波斯灣運油的油輪，首尾相接每五十哩就有一條，到一九八〇年則每半小時要有一條油輪通過馬六甲海峽。日本對原油的輸入需要愈迫切而來源却愈困難，近年來原料出產國悵悟於其天然資源之可貴，紛紛提高價格或收回開採權，即使來源不至斷絕而價格增高之趨勢必日甚一日，這是日本經濟前途最大的隱憂。

經濟結構變化的第四特徵是工業生產力發展太快，經濟其他部門不能相配合，社會條件也不能相適應。農業勞動所得與工業勞動所得相差懸殊，使農業勞動急遽轉入工業，農村勞動人口減少，為維持農業生產就必須加速農業的現代化，此其一。人口加速的集中於都市，造成都市房屋的空前恐慌，據兩年前也就是最近一次的政府的調查，東京有八十幾萬人家，全日本有二

百多萬人家，全家住在一間屋的小公寓裏。現在都市土地已漲到每平方英尺價值一五〇到二〇〇美元。較高級的公寓房屋，一間的月租是一五〇美元。人口集中都市，使公用事業的設備，由交通到水電條件也都感覺不夠，此其二。為克服污染，首先必須發明不排有害廢氣的汽車引擎，最近已撥千餘萬美元從事發展電力汽車。其次要使家庭或工廠使用後的廢水流回河川的時候恢復為清水，為此必須建築新的地下水道系統。此類建設不但需要長時間，並且必須花費大量的資金和人力物力。當然不得不減緩工業的發展。此其四。假使不能克服以上各點困難，則不獨經濟的繼續發展受到限制，而且工業發展究竟是為日本人民帶來幸福或災難，工業值不值得求發展，便成為可疑的了。

經濟結構的轉變使日本政府不得不改變其對國內的經濟政策。

今年初，佐藤首相在記者招待會中宣佈兩點經濟政策，第一是穩定消費物價和工資，務使工資增長率和生產力發展保持平衡，必要時不惜採取「所得政策」，政府出面干預。第二是長期保持生產力的增加為一〇%，不使低於也不使高於此標準，低於此會造成經濟衰退，高於此也會釀成經濟結構內部的不協調以及和社會條件的不配合，如上所述。

經濟結構的轉變也迫使日本改變其對外的經濟政策。

三月二十四日，日本駐美大使在美國管理協會所主持的講演會中說：日本今後將加速貿易自由化，以提高進口，減緩出口，求國際貿易收支趨於平衡。其次，將加強對外的經濟援助，從事較長期的發展協助，包括教育和技術訓練，長期的低利的貸款，透過亞洲開發銀行的資金援助等等，並且，經援的範圍將不限於亞洲而將擴及全球，配合聯合國的發展計劃。

認識日本經濟結構的轉變以後，不難於瞭解其對外經濟政策的基礎。日本對美國和東亞、東南亞長期的貿易順差，使各國負擔日重，紛紛謀求平衡之道，對日本的進口貨採取限制措施；同時，「單行道」的貿易本來也是不能長久維持。對日本而言，如前所述，也因貨幣供應增多，商品供給不足而發生物價膨脹，所以有求貿易平衡之必要，並且有不得不將日圓升值之勢。其次，就其對外加強經援而言，日本政府目前正千方百計遏制外匯儲備的增高，謀資金的出路，對外貸款就不僅是為了有利於受援國。同時，日本對亞洲各地的經濟關係已經發生阻力，為未來的利益計，這時開始「放長線」自是

## 己 對亞洲的影響

日本一九七〇年的國民總生產是一、九〇〇億美元，而日本以外整個太平洋亞洲地區非共產國家（澳紐在內）國民總生產的總和不過一、〇二〇億美元。日本經濟對於東亞和東南亞勢必發生重大影響。

據一九七〇年十二月十三日香港南華早報轉載經濟學人的報導，受日本經濟影響最大的是韓國和自由中國。五年前，日韓關係正常化以後，韓國從日本獲得五億美元的援助，現在則韓國市場向日本開放，兩國貿易以五比一有利於日本。日本對自由中國的貿易亦處順差地位，惟不如韓國之甚。韓國的外國投資共為一八三百萬美元，其中美國佔一一六百萬，日本佔四四百萬美元，但有追上美國之勢。日本對於泰國的貿易有很大盈餘，也有大量投資，但是最感興趣的還是印尼，因其有石油及其他豐富的自然資源，並且有一億以上的人口。日本在東南亞的活動，透過貿易、援助和投資，範圍是很廣大的，但是最喜歡的是兩類的企業：（一）是利用廉價的勞動力，如對於韓國和自由中國；（二）是礦產、石油和木材等天然資源，如對於印尼。此外，為了土地和空氣污染的問題，也計劃要將一些工廠遷設於東南亞。

又據四月下旬在馬尼拉舉行的亞洲遠東經濟委員會中的資料，由一九五九到六九十年間，日本對外投資共達二、六八三百萬美元，其中投於東南亞的不過六〇四百萬美元，而投於北美的反多於東南亞而為七二〇百萬。和其他國家比較起來，美國在亞洲開發中國家的投資則達二、九〇〇百萬美元。到一九六九年底，日本在亞洲的投資還落於荷蘭之後而居於第六位。（註十）

日本對亞洲經濟的重大影響還不在投資而在貿易。一九六九年，日本輸出於亞洲國家（包括中共但不包括北韓北越與阿富汗）的貨品，大部份為資本財和工業產品，達四、四四〇百萬美元，而由亞洲國家輸入的，大部份為原料，則僅有二、三八〇百萬美元，日本獲得順差二、〇六〇百萬美元。日本的貿易順差就是亞洲開發中國家的逆差，實為重大負擔。日本和美國對亞洲的貿易是在劇烈競爭狀態中。據一九六八年的數字，對於一部份國家的總貿易量，美國所佔百分比超過日本，對於另一部份則日本超過美國。美國所

佔百分比超過日本者為：韓國（美國所佔四一·二％對日本所佔三二·一％），自由中國（三一·一五對二八·二），香港（二四對一三·六），菲律賓（三八·七五對三〇·三五），緬甸（九·三對八·六五），印度（二五·八對九·〇五），巴基斯坦（二一·六五對八·五五），錫蘭（八·六五對四·一五），尼泊爾（五·一五對四·八五）。至於日本所佔百分比超過美國者則有：泰國（日本佔二八·八五％對美國佔百分之二五·三五），柬埔寨（八·三五對三·六五），印尼（二八·六五對一七·九五），馬來西亞（二二·五對一三·九五），新加坡（一八·三五對八），中共（二〇·〇五對〇）。（註十三）

至於日本的對外經濟援助問題，其通產省曾於一九七〇年十二月十九日發表白皮書，名為「經濟合作現狀及其問題癥結」，其中指出一九六九年日本對開發中國家的援助額達一、二六三百萬美元，較一九六八年增加二〇·四％，較六〇〇年增加五·三倍，較六四年增加四·三倍，但六八年援外數字僅國民總生產〇·七四％，六九年也僅達〇·七六％，計劃到一九七五年可達一％。白皮書又指出努力的方向四點：（1）擴增援助的數量；（2）放寬援助的條件；（3）加強技術合作；（4）促進民間活動。最後的結論是：今後日本在實施對外經濟合作時，應尊重合作對方的自主性，和開發中國家善為協調，以利經濟合作的推行，並求共同的經濟發展。（註十四）

日本為促進對東南亞的經濟關係，正發動組織「東南亞經濟開發促進中心」。三月十八日，柬埔寨、印尼、寮國、馬來西亞、菲律賓、新加坡、泰國、越南等八國代表齊集東京，在日本通產省主持之下舉行會議，從事籌備工作，準備於五月三至五日在馬來西亞舉行部長級會議。據通產省稱，這個中心的總機關將設在東京。此中心的任務在輔導舉行工商展覽，促進旅遊事業，交換市場情報等有關促進經濟合作的事務。（註十五）這也是一事例足以說明日本是怎樣積極的建立其在亞洲的經濟領導地位。

幾年來，日本在亞洲的經濟影響力大為增加，在未來幾年中，勢必更為擴大，但也不是沒有阻力。東南亞各國社會中仍不能消滅二十年前日軍佔領時期所造成對日本憎畏的心理，對日本的經濟關係愈密切，疑慮戒懼之心也愈甚。有的指出日本對亞洲只是爭取天然資源，利用勞動力，而無意於扶植開發中國家的經濟，收原木而不買木材和木漿，收鐵礬土而不買鋁錠。印尼

中華民國國際關係研究所印行  
國立政治大學東亞研究所

## 歷史寫下了答案

——「共產黨宣言」一二〇年

發行人：吳俊才  
著者：尹慶耀

又指日商假借印尼人民的身分開業經營而不是真實合作，指出日商不按合約濫採林木，勢必造成一片沼澤或沙漠。因此，近年來，東南亞國家對日本的投資也多所限制。根據「日本經濟雜誌」的報導，「最典型的情形發生在印尼，印尼自一九六七起無限制的歡迎外國投資，從一九七〇起決定政策，以對於印尼的經濟成長有幫助的為優先，從十一月起又規定有三十種製造業不接受外國投資。」又如泰國、馬來西亞和印度，據說不但對於外資的選擇加嚴，規定合資的最高比例，並且要求申請投資者要聘用其本國人担任管理以至技術工作。

## 庚 結論

日本經濟的存在與發展，不能離開亞遠地區。日本經濟愈發展，對外的依賴性也愈重。首先從天然資源的依賴性看，不獨亞遠地區資源豐富，並且來源比較安全可靠，運輸成本也低於其他地區。誰要能控制亞遠地區的資源，誰就能够控制日本。過去日本在美國的掩護之下在亞遠地區迅速發展，今後亞遠的形勢恐將趨複雜，日本為確保其天然資源的來源，必須自行負起政治和軍事掩護經濟的責任。其次，人力資源的利用，其重要性次於天然資源，因為技術的發展可以補救勞動力之不足，同時，勞動力的缺乏充其量限制其經濟使不能迅速發展而已，不至於造成經濟的崩潰。我台澎地區是日本爭取人力的對象，我缺乏天然資源的優勢，自亦不能不憑藉人力資源的條件來換取資金和技術的條件，但是必須提高對於外國投資選擇的條件，吸收外資

的「門檻」愈高，對我們的經濟發展愈有利，當友邦國內人力使用達到飽和的時候，勢必向外投資，不會因「門檻」高而却步，只會使其條件的纔能來。台灣省的人口只等於日本人口的七分之一，我們本身的經濟建設也正高速度的發展，不數年之間，也就要脫離低工資區域的地位，如何保留僅有的人力資源的優點來作為自己經濟發展的本錢，是當務之急，這機會稍縱即逝。第三，從市場的依賴性看，日本的經濟特性使其必須靠輸出之所得來換取天然資源，因此其經濟之榮枯是和輸出成正比例，假使輸出停滯，日本無法閉關自守，只有看工廠停工，工人失業，而遭經濟崩潰之命運。換句話說，日本立國之道就是要拓展對外貿易。

最能瞭解日本經濟之脆弱性的是日本自己。日本經濟既已高度發展，其今後的努力，最重要的當不在繼續發展其生產力，而在如何掩護其要害，補救其弱點。其國策必為集中經濟、外交、軍事全面的力量以保障天然資源來源的通暢和擴大；並且，保衛市場的安全，更加以開拓。凡符合此目標者，都必為日本所樂為，凡有悖於此目標者，皆必為日本所趨避。理由十分簡單，日本的生命線寄託於此。

註一：見一九七一年一月十一日前鋒論壇報巴黎國際版。

註二：美聯社東京五日電。

註三：見一九七一年五月三日美國「新聞週刊」。

註四：見一九七一年一月十一日前鋒論壇報巴黎國際版。

註五：見一九七一年四月二十九日南華早報。

註六：見一九七〇年十一月八日及一九七一年三月二十五日中國新聞。

註七：見一月十一日前鋒論壇報巴黎國際版所刊日本經濟專刊。

註八：同註七。

註九：見四月三十日香港南華早報。

註十：見美聯社三月二十四日紐約電訊。

註十一：見今年二月號美國「幸福雜誌」。

註十二：見一九七一年四月三十日香港南華早報。

註十三：見倫敦「The Times」一九七〇年六月十七日日本專刊。

註十四：見五十九年十二月二十二日經濟日報載東京航訊。

註十五：見合衆國際社三月十八日東京電。