

日本經濟的轉變期

陳元

前言

在「南·北」加強經濟合作的全球性聲浪中，東南亞國家協會五個會員國^①和日本正在進行加強合作的努力。東南亞國家需要日本資金和技術的援助，日本需要東南亞自然資源和貿易上的支援。日本首相福田赳夫已經預定八月六日起先到吉隆坡和五國政府首長舉行會議，然後分別訪問五國，到十八日止。可預見的，東協和日本的這一舉動不會徒然，而必有助於雙方經濟的復蘇和發展。有人預期，東協和日本之間可能建立類似勞梅協定^②的合作關係，不是沒有理由。

日本經濟經過將近二十年奇蹟性的發展以後，從一九七三—七四年的石油危機開其端，面臨多種瓶頸。使日本不能不考慮放棄過去高速度的經濟成長率，而向另一個時代發展，決定新的經濟政策。在新的時代裏，日本經濟將更需要東南亞的合作，自也要對於東南亞提供更切實而具體的援助。這是東亞經濟情勢的新發展，而對於世界經濟也自必發生一定的影響。

在這新的進展中，日本扮演一個主角。究竟這個主角過去的經濟奇蹟是怎樣的？出現奇蹟的因素是什麼？為什麼情勢發生轉變？轉變後的新時代，其展望如何？在福田訪問東南亞的時期，在東亞經濟合作開闢新境界的時候，這些問題當是我們樂於尋找解答的。

經濟成就

在沒有尋找上列各問題的答案以前，首先認識日本經濟的全貌及其和其他工業國的比較是有必要的。茲將一九七六年數字，列表如下：^③

註① 東南亞國家協會成立於一九六七年，其五個會員國是印尼、新加坡、馬來西亞、泰國和菲律賓。

註② 西歐九國所組成之歐洲共同體雖於一九七五年一月三十一日和非洲、加勒比海和南太平洋區四十六國在多哥共和國首都勞梅簽訂「勞梅協定」，所規定經濟合作內容包括貿易合作、穩定輸入收入、工業合作和金融與技術合作等項目。因其頗為具體，因被評論家稱為「勞梅模式」，是為「南、北」合作之楷模。

註③ 統計表資料採取自 International Economic Report of the President, Jan. 1977, U. S. Government Printing Office pp. 138-139.

國別	國民生產毛額 (十億美元)	每人國民生產毛額 (美元)	人口數 (百萬)	每年粗鋼產量 (兩萬噸)	汽車年產量 (千輛)	能源消費量 (每人每年煤產量)
日本	五四九	四、八六〇	一、一三	一〇五	八、〇〇〇	四·五
美國	一、六九二	七、八七〇	二、一五	一一〇	一一、〇〇〇	一三·〇
加拿大	一七一	七、四三五	二、三	一三	一、七〇〇	一三·〇
英國	二一五	三、八四〇	五、六	二一	一、八〇〇	五·七
法國	三九一	七、三八〇	五、三	二、三	四、〇〇〇	四·六
德國	四六五	七、五〇〇	六、二	四、三	三、七〇〇	六·一
義大利	一九〇	三、三九〇	五、六	二、三	一、五〇〇	三·四
蘇俄	九三七	三、六四五	二、五七	一、四六	二、〇〇〇	五·七

從上表看出，日本的國民生產毛額，假使僅就自由世界比較，處於第二位；如將蘇俄一併比較，則處於第三位，而每人國民生產毛額，則仍超過蘇俄。此所以被稱為世界經濟大國。若僅就每人國民生產毛額比較，雖然仍低於美、加、德、法等國；而已經超過英國和義大利。日本經濟企劃廳又在今年六月二日，宣佈下一九七六年度（今年三月底止）已達五、一一七美元。

表上更呈現一個特點。粗鋼和汽車是工業國在工業產量中佔最大比例的，假若按人口數來計算，則一九七六年日本約十八人每年生產一輛，美國則約十九人才生產一輛。日本每人每年產鋼約〇·七噸，而美國則僅〇·五五噸。

除了鋼鐵和汽車，日本在造船和電子產品方面的生產力，也是無與匹敵的。據英國經濟學人的統計，一九七六年日本接受世界造船定單七五%。同年日本輸往美國的彩色電視機達二七〇萬架，經美國電視機工業的強烈反對，接受美國的要求從事磋商，今年七月一日起，每年以一七五萬架為限。這些事實說明，日本工業生產力的成長迅速，在某些部門超過了美國和西歐。

日本經濟的先天弱點是自然資源貧乏。日本的經濟特性是必須有充分的自然資源進口，然後加工出口，以所獲外匯支付進口的能源資源和工業原料的帳單。不獨如此，日本所需食物，糧食方面，除了大米可以自足而有餘之外，小麥和飼料也需要大量進口，佔所消費糧食四〇%。所消費蛋白質半數來自魚類，故對於海洋漁業依賴甚深。

基於這樣的先天弱點，日本不能不全力推展對外貿易。日本經濟的盛衰，人民生活水準的變動，和對外貿易密切關聯。

以下再提出數字來將日本對外貿易發展的情形和其他工業國作比較。(表內單位均為十億美元)④

義 大 利	德 國			法 國			英 國			加 拿 大			美 國			日 本			國 別
	差額	進口	出口	差額	進口	出口	差額	進口	出口	差額	進口	出口	差額	進口	出口	差額	進口	出口	
(-) 〇.六	四.七	三.六	一.〇	二.〇	一.一	一.四	〇.一	〇.三	六.九	(-) 一.一	二.六	一.二	甚微	六.二	五.八	四.九	一.六	二.〇	一九六〇
〇.六	七.四	七.二	一.七	一.七	一.九	〇.四	〇.〇	一.〇	一.一	(-) 〇.七	一.六	一.三	〇.〇	八.二	八.三	五.〇	二.三	二.七	一九六五
(-) 〇.二	一.五	一.三	二.五	二.九	三.四	〇.七	一.九	一.八	一.一	甚微	二.一	一.九	二.七	二.四	一.六	二.六	四.二	四.三	一九七〇
〇.六	一.六	一.五	六.六	三.四	三.九	一.一	二.一	二.〇	二.八	〇.七	二.三	二.二	〇.七	二.九	一.八	二.四	四.八	四.一	一九七二
〇.八	一.九	一.八	八.二	四.〇	四.六	一.三	二.七	二.六	二.五	一.七	二.七	二.四	一.七	二.〇	二.二	六.四	五.八	四.九	一九七二
(-) 〇.〇	二.七	二.二	一.五	五.四	六.七	〇.八	二.七	三.六	三.七	(-) 〇.七	三.八	三.〇	三.五	二.四	二.六	〇.九	七.三	七.一	一九七三
(-) 〇.五	四.〇	三.〇	二.一	六.八	八.九	二.九	五.二	四.六	五.五	(-) 〇.三	一.二	一.三	一.二	三.四	三.四	一.六	一.〇	九.八	一九七四
(-) 一.一	三.七	三.四	一.七	七.五	九.〇	一.九	五.四	五.三	五.〇	(-) 〇.二	七.三	四.一	五.三	三.五	三.二	〇.八	九.〇	一.〇	一九七五
(-) 二.六	四.一	三.六	一.八	八.七	一〇.一	三.八	六.三	五.七	五.〇	(-) 〇.一	五.六	四.六	五.六	三.九	三.八	九.〇	一.二	一.五	一九七六

註④ 資料來源同註三第一四八至一四九頁。

世界	出口		進口		差額
	一九七六年	一九七四年	一九七六年	一九七四年	
世界	一三八·六	二〇一·三	三三八·四	三七八·〇	四五一·三
美國	一四二·一	二〇七·四	三四六·七	三八六·一	四五五·〇
日本					六二二·二
西德					八九二·三
法國					九三〇·三
英國					〇四七·七

註(一)：本表進口係按CIF，出口係按FOB計算，差額則均按FOB，故表中出口減去進口均不等於差額。

(二)美國出口數字中包括軍援與贈予。美國一九七四年以前資料均為估計。

(三)一九七六年數字均為估計。

從上表可以看出日本對外貿易發展迅速的幾項事實：(1)一九七六年出口，名目上是一九六〇年的十六倍，次一出口增加最多的是德國，也不過八·九倍。(2)一九六〇年日本出口額佔世界出口總額的三·〇三%，一九七六年則增為六·六八%；德國一九六〇年出口佔世界出口總額的八·二二%，一九七六年不過增為九·一%。說明了日本貿易額增加迅速。(3)表列各年日本對外貿易從未發生逆差。關於這一點，西德和日本相同，而且順差數更大。至於其他國家則順差和逆差互見，美國和法國順差年份多於逆差，英國和義大利的逆差年份多於順差。

日本的經濟成長、工業發展和貿易擴大是互為因果的。以下，進一步觀察日本在經濟上表現發展奇蹟的事實及其原因。

奇蹟的來由

戰後日本經濟的重建和發展，步調之迅速成為奇蹟。從一九五五到六〇年，國民生產毛額的真實平均年成長率是八·三%^⑤。此後，由一九六〇到七二年，平均年成長率為一〇·三%。一九七〇年代最初四年，分別是一〇·九%、七·三%、九·一%和九·九%。和其他主要工業國相比較，從一九六〇年以後，沒有任何一個其他國家任何一年的真實年成長率達到七%。一九七四年因為石油漲價四倍，年成長率降為負一·二%，經因應以後一九七五年恢復到二·一%，一九七六年再升為五·九%^⑥。

日本經濟奇蹟的由來，美國評論家甘恩·赫爾曼(Herman Kahn)列舉內在原因十二點和外在原因八點^⑦。他所列內在原因：(1)一般日本人具充分的精力、專誠和能力來從事有目的之公共活動；(2)嚴格限制人口增加；(3)政府和私人之恰當而有效的組織技能、判斷和刺激；(4)相當高的技術和教育水準；(5)高儲蓄率和投資率；(6)日本式的自由企業；(7)政府技巧的指導和干預(以及美國之合理的合作與明智的政策)；(8)採取一切方法以爭取市場並且求技術的進步，發展未來的工業；(9)堅決拒絕支持，甚或主動

註⑤ 這個時期的平均成長率數採自 Masaru Yoshitomi, "The Recent Japanese Economy: The Oil Crisis and the Transition to Medium Growth Path",

The Developing Economics, Dec. 1976, p. 337, Table VI.

註⑥ 同註三資料第一三九頁。

淘汰「過時的」或「非日本所需要」的企業；同樣堅決的支持和保護現代化成長的工業或便於輸出的工業；(10)以爭取經濟成長趕上西方國家爲主要方針；(11)有足够的合乎需要而不昂貴的勞動力；(12)其他優良條件。

甘恩所列八點外在條件如下：(1)國民生產毛額用於國防的不及一%；(2)韓戰的刺激（以後爲越戰）；(3)美國資金的流入；(4)富有而多欲望的美國顧客；(5)最初從美國後來從西歐獲得技術；(6)世界貿易水準提高與貿易自由化氣氛的加強；(7)澳洲及其他地區發現大量新的天然資源；(8)海洋運輸的發展。

甘恩的分析頗爲精細，但是要逐點加以說明是篇幅所不許，也不是必要。茲選擇要點來解釋。

第一，日本人習於儉樸，且身歷大戰後的貧窮，所以具奮發圖強的決心。一般儲蓄率高，所以投資率也高。因爲投資率高，所以工廠和生產設備的增加和更新都較爲迅速，生產力因而迅速提高。加以一九五〇年代到六〇年代，自然資源的輸入沒有阻礙。其國內勞動力由農村轉移到工業，使工業所需勞動因素也有來源。生產的發展沒有瓶頸。就日本的投資率和其他工業國比較。從一九七〇到一九七五這六年間，固定資本形成佔國民生產毛額的平均百分比，美國是一七·四%，義大利一九·九%，英國二一·二%，加拿大二二·二%，法國二五·三%，西德二八·九%，日本却高達三五·一%。惟其投資率高，所以生產力指數的增加也特別迅速。以一九六七年爲一〇〇，到了一九七六年，美國的指數是一二三·六，加拿大一三九·一，英國一二五·四，法國一五三·六，西德一六二·四，義大利一五四·〇，而日本則達二〇四·六。高度投資率的效果充分表現於生產力的迅速增加。⑧

第二，西洋人對於日本的勞工制度和勞動精神最感興趣。美國新聞與世界報導的記者訪問幾家企業以後作有關報導如下：

一個造船廠的工人說，他在現在的工廠工作已經十年，十年來只罷工過一天，現在每週工作四十二小時，包括加班兩小時。和他同組工作的有八、九個工人，每星期用兩小時來開會，討論怎樣組織工作，增進每人的工作技能，研究減少成本的辦法，提高每一個人主動積極的精神。這個工人說，「我們積極的要學好所教給我們的。日本工人對於工作的責任感大於西方工人」。

記者又報導一個貿易商職員的談話。他每天工作十二小時，許多假期也不休息。他總不肯離開電話機太遠，做銅的買賣，相差一分鐘在價錢上就會有很大差別。他帶七個助手，每年經手進口的銅達日本進口全數的二九%到四〇%，還指導設在倫敦的一家分支機構。他說，「日本之所以有效率，其理由之一就是所有工作人員富有團隊精神，同事每天一起出去喝幾次咖啡，談論工作問題。我們常常在晚間一起出去喝酒，一起唱歌。」

記者還指出，在東京的歐洲商人說，當日本人決定要攫取一個市場的時候，暫時蝕本經營，最後就完全加以佔有。日本商人永

註⑦ Herman Kaha, "The Emerging Japanese Superstate", 1970, by Hudson Institute, p. 76.

註⑧ 各國投資率資料見同註三資料第八二頁，各國生產力指數資料見註三資料第一四四頁。

不休止的尋找市場。日本之所以能够在一九五五到一九七四年之間擴大鋼的輸出比其他主要鋼輸出國大約大三倍，貿易的手段還比工人生產力的增加和技術創新更重要。^⑨

今後發展的限製

自從一九七四年發生石油危機，日本的經濟成長不獨在當年成爲負數，一九七五年經過調節，雖然恢復到二·一%，一九七六年爲五·九%，如上述。然而，主客觀條件轉變，已經無法再恢復石油危機以前的規模。一九七六年五月，日本政府發表五年經濟計劃（一九七六—八〇年度），所定年成長率不過六%左右，等於全盛時期的半數。一九七七年度定爲六·七%是爲了降低失業而增加政府的公共營建支出和減少收稅，這是可以偶爲而不可長此以往的。

爲什麼要由高度經濟成長轉變爲中度成長？其主要原因是這樣的：

第一、日本的自然資源在一般工業國中最爲貧乏。

在能源方面。根據日本通商產業省所屬天然資源與能源局的資料，經過節約和發展的計劃，由一九七三年度到一九八五年度，能源自給和依賴進口的變動如下：

	一九七三年度（實際數字）	一九八五年度（預定數字）
本國供給者（包括水力發電、地熱及本國產油、氣與煤等）	九·五%	八·〇%
半自給能源（核能）	〇·六%	九·六%
進口能源（包括液化瓦斯、煤與石油）	八九·九%	八二·四%

從數字可以看到，經過十三年的努力，不過將對輸入能源的依賴，由八九·九%減少到八二·四而已。此所以通產省所屬的顧問機構——工業結構理事會——建議，今後要發展節省能源的產業。

在主要工業原料方面。據日本外務省所編，大藏省印刷局一九七五年所印行「我們最近的外交政策」一書的資料，日本由一九

註⑨ “What Japan's Prosperity Looks Like From the Inside”, U. S. News and World Report, Aug. 1, 1977, pp. 56-58.

五五年到一九七三年，所需原料依賴進口的百分比變動如下：

	一九五五年	一九七三年
銅	五七·六%	九一·一%
鉛	五一·七%	七七·一%
鋅	三八·一%	六九·二%
鋁	一〇〇·〇%	一〇〇·〇%
鎳	一〇〇·〇%	一〇〇·〇%
鐵礦	八〇·七%	九九·二%
焦煤	五一·七%	八三·九%
石油	九九·五%	九九·七%
天然氣	〇·〇%	五二·八%
鈾	———	一〇〇·〇%

在農業產品方面。日本人口密度達到每平方公里二九八人。由於地狹人稠，糧食難以自給。鑒於世界糧食供給日趨緊張，一九七五年四月，政府和農政理事會制訂一項計劃，要將食物自給率，由一九七二年的七三%，提高到一九八五年的七五%。日本產米有餘，而小麥甚缺。從所計劃的變動率，也可以看到，日本的可耕地已難擴大。^⑩

能源和原料的貧乏，久已是日本所自知的立國基本弱點所在。一九七三—七四年的能源危機發生以後，日本人更提高警覺。一九七四年冬，通產省估計，到一九七四年底，日本對海外投資僅一〇〇億美元（此為批准數，實際已支出數僅六六億），到一九八五年將提高九倍而達九四〇億美元。對海外投資中，礦業原佔二七%，將提高為三二%；冶煉原佔五%，將提高為一四%。通產省承認，日本的工業為提高其本身的安全和繁榮，必須盡力謀求將來資源來源的暢旺。日本政府之所以不能不將新的五年計劃的經濟成長率降低到六%左右，最基本原因就是遇到了自然資源的瓶頸。^⑪至於食物的不能自給，對於工業雖不是直接瓶頸，但是為進口食物不能不支付大量外匯，就不能不靠出口更多的工業製品來彌補，更加重了出口的任務。

第二是對其他競爭對手國相對優勢的減少。

註⑩ 關於日本能源，原料及食物等缺乏資料均係採取自 T. Kawata, "The Japan Economic Disequilibrium," *The Developing Economics*, by Institute of Developing Economics, Tokyo, Japan, Mar. 1976, pp. 3-20.

註⑪ "Raw Materials for Japan", *The Economist*, Nov. 8, 1975, pp. 80-81.

在國內生產因素方面。一九五〇到六〇年代，日本工業化所需要勞動力，由農村轉向工業，工資較低。加上由西方購買、學習以及自行發展技術。所以能够以價廉物美的產品輸往已開發和開發中國家，而所向無敵，可是到了一九七〇年代初期，由於勞動力來源減少而需要增加，乃使工資激增，勞動成本上升，某些產品對其他工業國的競爭力減少。在技術方面，因為日本的突飛猛進，和其他工業國技術水準的差距日漸縮短，今後難以再和從前一樣迅速的發展。同時，由於水資源日感不足，工業用地不易尋找，公眾對於保護天然環境的要求日漸提高。今後發展工業，不免要受更多限制，要有種類的選擇。^⑩

在外的競爭力壯大方面。開發中國家所日夕追求的就是經濟發展，不論進展速度的快慢，總要追趕上來的，據日本通產省指出，有十二種工業已經陷於結構性的衰退。這十二種工業是（不依重要性列序）：敝爐和電爐煉鋼、非鐵金屬、煉鋁、化學肥料、機械用具、紡織、紙板、製糖、聚氯乙烯、航運、造船和層板等工業。分析其原因是：(1)由於日本經濟轉向緩慢成長，生產能量乃見大量剩餘；(2)石油危機使成本猛漲；(3)開發中國家廉價產品的競爭。^⑪很明白的，所指理由只有第三點是真實的。開發中國家發展工業以後，一方面減少日本同類製品進口，另一方面也會爭取了一部份原來日本產品的市場。

第三、投資率不能相對降低。

在國內，由於過去只是全力追求經濟成長，社會福利建設未免落後。城市的擁擠最為顯著，全國五七%的人口集居在全國二%的土地上，在最密集的地區，每平方公里平均居住七、七一二二人。這種情形難免造成空氣和水的污染，居室不够，社會安全水準低落、貧乏的娛樂和休閒設備，對於消費者健康安全的保障不足，和不充分的受教育機會。雖然迅速工業化，日本每人國民所得還不過等於美國的半數。要加強這些社會福利建設，自必不能不減少投資支出。^⑫

日本在國防方面的支出，已如前述，不及國民生產毛額百分之一。雖然一般日本人都體會到，過去是託庇美國以求安全，乃換得經濟的高度發展，因而缺乏建設國防的決心。然而，近來美國的實際表現，尤其是從韓國撤軍的決策，不會不引起日本人的警覺，縱使不能改變和美國的軍事同盟關係，也要應美國的要求，在防務上負起較大的責任。國防支出的提高就是投資支出的減少。

日本對開發中國家的經濟援助，一九七五年的支出只佔國民生產毛額的〇·二四%，一九七七年國際經濟合作會議中，日本也表示願意逐漸增加到〇·七%，以符合聯合國所通過的標準。預定在八月間舉行的，福田和東協五國首長會議，據新聞報導，日本也決定支付十億元以上作為對五國的貸款及其他援助。援外支出當然也分散了投資資金。

註⑩ Kunio Saito, "The Japanese Economy in Transition", Finance and Development, June, 1977, pp. 36-39.

註⑪ Kenraro Koshiba, "Structurally Sick Industries Need Surgery", The Japan Times, Jul. 26, 1977.

註⑫ (1) The Japan Times, Jun. 27, 1977. (2) Solomon B. Levine, "Japan's Economy: End of the Miracle", Current History, April, 1975, p. 150.

投資率降低直接影響了生產力的增加，也就影響了經濟成長率。

第四、國際市場條件變動。

日本要增加生產就必須首先增加能源和原料的輸入，要增加能源和原料輸入，就要更優先的增加產品輸出。輸入不能沒有外匯，產品不能沒有市場。所以，國際市場的條件對日本經濟有重大影響。石油危機以來，石油輸出國組織十三國每年國際收支盈餘總數達數百億美元。七大工業國中除日本和德國以外，每一國家的貿易收支都有大量逆差。長期的逆差是難以支持的，事實上無法遵守貿易自由化的原則。日本一九七六年囊括世界造船定單七五%，歐洲共同體要求日本減少二五%，日本雖不接受，不能不採取提高價格的辦法來減少競爭力。美國和日本商討，由日本自動設限，從今年七月一日起，每年大量減少輸往美國的彩色電視機，已如前述。西歐提出「有秩序輸出」的口號。英國已經要求日本減少對英國輸出汽車，歐洲共同體已經對於日本所製軸承徵收保護關稅。法國總統希斯卡在五月上旬七國高峯經濟會議中曾經提出，要求日本限制對法國原鋼輸出。

除了各國的貿易逆差限制了各國輸入的能力，實際上各國的家庭和企業，當經濟復甦的力量尚屬萎弱的時候，對於消費財和生產財的購買都不會踴躍。在可以看得到的未來，石油高價所造成國際間資金單向匯流情勢，還沒有改變的跡象，世界經濟全面的復甦尚屬有待，那麼，日本所指望的輸出引導的高度成長，也不是指日可待。

雖然以上所說四個條件，使日本在一九五〇和六〇年代所具有的內在和外在此的優勢，有的一去不復返，有的打了很大折扣，乃至日本不能面對現實，降低成長率。然而，我們不能忽略，日本政府仍然定一九七七年度的真實經濟成長率為六·七%，高於任何一個工業國。原因是，日本仍然具有其獨特的內在的優良條件。那就是：(1)高度儲蓄率，達到可處置所得的二〇%以上。(2)至少到現在為止，國防支出仍不超過國民生產毛額的一%。(3)企業與勞工之間的密切合作。一個企業一個工會的制度使日本不至於遭受如西歐國家那樣罷工的打擊。(4)企業和政府之間繼續維持良好關係。(5)持續的高品質勞動和具競爭性的工商企業。¹⁵

日本的對策

針對以上所說一九七〇年代初期以來的新的情勢，自必須決定新對策。

關於對策的決定，日本人士有兩派不同的意見。一派以為，不但要繼續達成高度成長鮮有可能，而且不以為是需要的。田中角榮的政府恐怕是日本重視經濟擴展最後一個政府，他計劃一直到一九八五年，經濟年成長率都定為一〇%。繼任的三木武夫政府，以現任首相福田赳夫為副首相兼經濟企劃廳廳長，還以為年成長率五%已經定得太高了。

註⑤ Hisao Kanamori, "Japan's Economy from Now to 1980", Challenge, Mar-Apr., 1977, p. 14.

反成長模式的原因是：(1)政治上要和前任持不同的意見。(2)由於石油危機，鑒及其他自然資源的缺乏也會阻礙經濟進一步的成長。(3)日本人輕易的得到十五年的高度經濟成長，以為經濟成長和空氣與水一樣容易得到而不以為貴，另一方面，認為，環境污染、膨脹、土地漲價、資源缺乏以及開發中國家的反日情緒都是高度成長的產物。一九六〇年代日本政府以高度成長為口號，一九七五年三木武夫政府則以約束成長為主要政策。自然由於前後異勢。

當然也有持相反意見的人以為：(1)日本人民習慣於高度成長率，工人總感覺每年可以增加工資二〇%到三〇%，一旦減到一〇%以下，將極感不滿。(2)日本人民希望改善一般福利設施，只有高度成長率才做得到。(3)一九七四年時，青年在大專學校肄業的，佔三五%，到一九八五年將增加到四〇%，只有經濟成長纔能夠創造足夠的就業機會。¹⁶

政府的對策不免於要在兩派意見之下，採取折中之道。既不能達到高成長，也不能依循反成長，終於採取中度成長的原則，一九七六年六月，日本政府制訂一個五年的中期計劃，包括由一九七六年度到一九八〇年度。計劃的主要原則是這樣的：(1)平均經濟年成長率定為六%；(2)私人對於生產設備投資的平均年增長率由一三%降為八%，政府投資增加率也照比例減少；(3)消費者物價上漲率在一九七六年為一〇%，一九八〇年降為五%，躉售物價則一九八〇和一九七六年同為六%；(4)尤其重要的是，由於投資增加率趨緩，勞動生產力的增加率也減緩，這是污染管制等不生產投資增加的結果。(5)勞動力市場的需要雖然增加，但是不會像一九七〇年代初期那樣緊張；(6)一九七〇年後半，製造品價格上漲似將較一九六三到七二年期間快速，因之，日本輸出品價格的穩定則將復不如前；(7)日本對外貿易的模式，是對於原料輸出國有逆差，而以對其他國家的順差來彌補，這種模式在短期內難以改變。即使貿易達到收支平衡，也不能改變對某些國家發生順差，而對其他國家發生逆差的模式。假如加速國內擴張，也不過是增加能源和原料的進口，不會大量增加製造品的進口。

這些決策顯然是前文所分析日本經濟遭遇內在和外瓶頸以後所不得不採取的途徑。

福田起夫在今年一月間就職以後，其所表現在經濟上的第一措施，就是提出一九七七年度的預算案，特點在公共營建支出較上年度增加一九%而達四二、〇一〇億兆日元。後末也接受國會反對黨意見，略增減稅的刺激項目。雖然因為經濟復甦緩慢，失業人數尚多，不能不採取適當刺激政策，所訂年成長率也不過六·七%。這顯然仍十分顧慮觸發膨脹。

對國際方面，福田呼籲工商業者減少出口，增加進口。在七國高峯會議，強調貿易自由化的主張。儘管如此，日本還是每月都有大量有形貿易出超。

註① 同註十五資料第十二至十四頁。

結論

日本經濟經過奇蹟性的發展以後，終於遇到外在和內在的瓶頸，使其不能不放慢腳步。日本所遇外在瓶頸，是各國所共有的，縱使有些國家自然資源較為豐富，當其工業發達到某一程度，也就需要大量輸入。許多專家相信，地球只有這麼大，蘊涵物質有定量，而人口和需要的增加無窮，或早或晚，物資將必日趨涸竭。這個瓶頸，任何經濟不能避免。

國際分工既不可避免，而貿易順差增加國民所得，逆差減少國民所得，所以，所有國家都企圖在國際市場這塊烙餅上分得較大的一片。已開發國家和開發中國家都要以增加生產為第一目標，生產未必配合國內需要，都爭向國際市場進軍。此所以，戰後天天聽到「貿易自由化」的呼聲，不斷開貿易自由化的會議，而貿易戰更加激烈。國際市場是日本經濟的瓶頸，也是其他經濟所共有的瓶頸。

至於國內經濟瓶頸。水資源和土地的缺乏，只能因應而無法開拓。社會福利建設也需要較長時間的努力。勞動因素目前雖然仍有失業人數達百萬，但是在復甦以後，很快就會出現供不應求的情勢，迫使不能不放棄一些勞動密集的產業。

雖然遭遇外在和內在的許多瓶頸，日本經濟的固有特長仍然會發揮作用，在國際競爭中不會落敗。不過，日本必須具備三個條件：第一是確保自然資源（能源、原料和食物）的充分供給。第二是國際市場的開拓；第三是勞動和土地這兩大生產因素得以藉助於國外。今後，日本經濟能否繼續成長，成長的速度如何，完全要看這三個條件能夠滿足要求到什麼程度。假如這三個條件不能具備，那就只有聽「反成長論」抬頭了。