

日本的經濟復甦情勢

劉令輿

自一九七三年世界經濟不景氣以來，其不景氣規模之大，期間之長，真可說戰後三十年來所未有。分析世界各先進國的經濟不景氣的原因，大都大同小異。日本福田赴美所擬的經濟政策，所謂「長期總需要抑制方案」，是限定在一九七五年三月前，日本物價上漲不得超過百分之十五，結果平抑物價之目標，可謂大致達成，但僅僅達成物價之穩定，並非全面經濟活動標的之完成，而且全面抑制之反效果，更造成其他經濟病態之擴大。一九七四年十一月開始，世界經濟全面陷於低沉狀態，個人消費，國民投資，造成空前未有的沉滯。日本各大百貨公司，如三越、大丸、高島、西武等，因購買力急劇的惡化，消費需要失去了活潑的彈性，消費者因所得的低下，除實用物品外，高級享受物品，一變而為無人過問，因此無論在新的消費動向，輸出環境，外匯準備等各方面，必須提出新的對策，以求物價穩定，國際收支平衡，福祉社會的穩固——三大目標的同時達成，整體性經濟政策的實現，以刺激經濟景氣的復活，但又不能構成另一通貨膨脹及物價不穩定的再現。

日本對景氣復甦的政策是加強公共建築，公營投資，鼓勵民間消費，發行大量國債，降低銀行法定利率，推進國際輸出入貿易，節約以及設法改變能源體系，與世界各先進工業國共同協調，並幫助開發中國家的經濟發展。

公共投資與住宅建築

在經濟不景氣中，加強公共投資，以疏導人力物力，致使經濟復甦者，首推一九三二年後之羅斯福新政。嗣後各國主政者，以擴大公共投資，為增加經濟成長率之方法，日本之經濟近年各項措施，亦隨此軸心而為運轉，田中角榮之列島改造論，即是盡量擴大公共投資，但因世界經濟不景氣，並且通貨膨脹上昇不已，無法實現。福田出任藏相後，採取緊縮開支，並執行總抑

制政策，但抑制過甚，又使經濟成長衰退，社會消費低沉。為了刺激景氣，不得不先解除公共投資之凍結，首先恢復聯繫日本各大島的四大橋樑建築工程，並再實施日本之全國新幹線計劃，對於日本各大都市之下水道建造及全面疏通開濬；並且鼓勵各大企業，提取比例資金，建設防制公害工程，自六月份開始，公共事業費上升七〇%，資金總額為一兆八千億日元，民間工程的承攬、窯陶業、土石業、水泥業等，三年來一直向下低迷，現在因四大橋樑工程的建築，立時呈活潑現象。新幹線的全面建設，對各地方的就業率，亦呈現大有起色。這種政策轉變的大型設計，對於國民心理有重大刺激的影響。至於下水道、住宅、公園等狀況，日本下水道的普及率，僅為二〇%，而且城市的木造房屋，陰水溝的舊式便所，到處糞尿溢出，比較世界各先進國，衛生設備落伍。在住宅方面，日本式的木屋，一家四、五口，聚住於四個半榻榻米或六個榻榻米的，比比皆是。集廚房、衣櫥、臥房、客廳、飯廳、書房等於一室，似是達成空間最節約的有效運用。戰後三十年，日本在住宅方面，在量的方面，雖然有所增加，而質的方面，多仍其舊。尤其是衛生設備方面，尚屬簡陋。日本都市住家，百分之五十以上均屬「借家」，即租賃而居。所以日本計劃十年後「一人一室」運動，需要建設二千四百萬戶住宅，屆時方足應用。在都市公園面積，平均一人目前僅為三平方公尺，計劃應增加為九平方公尺。但公共投資和住宅建設，不無相當困難，因鋼鐵和木料上漲，運輸費加價。惟公共投資與住宅建設，是當前日本用以刺激景氣的重要方策，且可收相當的景氣回復效果。

大量國債的發行

依照日本國債法的規定，政府在通常的情形下，是不可輕易發行國、公

債的，而必須國家遭遇急難，或為社會福祉，且經參眾兩院通過，方可在限定數額內，發行國、公債，以免蹈二次大戰時濫發國、公債的覆轍。但在當前國際經濟不景氣的情勢下，各國施政每以財政為中心，以財政支援經濟，日本也不例外。日本大藏省一九七六年的預算案，一般會計二十四兆四千億日元，較一九七五年二十一兆二千八百八十億日元，增加預算二四·五%，但今年度四—六月的稅收，比前年尚減少三·七%，因此推算本年度的稅收，可能為十七兆三千四百億日元，尚差三兆二千七百億日元，在財政法上建設國債可發行一兆五百億日元，故而本年度追加預算，再加公務員待遇調整、公共事業投資等，本年度赤字國債約三兆元上下，不然，本年度的財政危機，完全無法解除。日本財政當局假定，一九七六年日本經濟景氣回復，各大企業權益增加，赤字財政對經濟發展不會構成重大負擔的，但財政制度審議會對安定成長下的財政運營表示，日本的經濟成長。國債依存度，一九七三年為一七%，而一九七五年為九%，估計一九七五—八〇年，社會保障費為一五%，其他公共建築為一二%。至一九八〇年度，日本政府歲入減少，可將達九兆—十二兆日元之間。如此則一般會計預算赤字國債的依存度，上升至一六—二九%之間，成了完全負債過日子的財政政策，但財政又決不可緊縮，因為公共投資、社會安全和減稅政策等，又勢在必行，更必以國債方可解救當務之急。且去年因經濟不景氣，稅金滯納六千億日元，估計今年滯納額，較去年可能更為增加，所以日本大藏大臣大平正芳，公開表示必須要求臨時國會通過大量國債之發行，以渡過當前經濟情勢轉變之難關。

農產物力求自給與穩定

欲求物價及社會安定，首先需要食糧之供應無缺。日本自一九七一年尼克森宣佈「新經濟措施」以來，執政當局對食糧供應問題非常敏感，深恐由於食糧價格的不穩定，引起其他消費物價的急劇上漲，如日本的牛肉價格，每百公克已高達日幣八百元，已成了世界食品物價之冠。七月份食品價格，較之六月份，高者達上漲四〇%，低者亦達三五%，一九七四年的食糧費竟上漲二倍以上，米價因政府規定，上漲不過一九%，但每一家庭平均每月增加支出七百日元之譜。對低所得層構成家計的重大負擔，而且以米為主食者，又多屬勞力貧乏的人們。所以日本的穀米生產者與穀米消費者之間，亦曾引

起相當大的爭論。目前一般工業國家，食料品的消費支出，和單純農業化時代不同，一般人的食料品，要求多樣化、複雜化，業種包括農、林、漁牧，又有各種食品加工，地域又波及歐美澳非各大洲。食料品除米和小麥以外，尚有小米、高粱、玉蜀黍，其他尚有砂糖類、油脂類、豆類、澱粉類、蔬菜類、魚介類、肉類等，各種品類所構成。日本除米、魚介、蔬菜部份，勉可自給外，其他小麥、大豆、高粱等，均大部依靠美國和加拿大，牛肉又來自澳洲、紐西蘭，所以食糧政策，又形成經濟政策重要的一環。日本一方面要求得主食供應的自足，另一方面又要求得食糧來源的確保，所以日本安倍農相的多次訪美及三木最近訪美，都曾與美方談判其對日食糧的售供問題。自一九七二年世界食糧危機以來，美國供給世界穀物的需要，由於：一、在數量上，分配辦法極不穩定；二、食糧價格又大幅上漲；三、被俄國的大量購買，而引起了世界食糧市場的不安。據日本農林省的調查資料，至本年度七月底，俄國在國際市場上所收購的穀物，對於美國、加拿大、澳洲，所購的小麥為七九五萬噸，大麥為一一〇萬噸，高粱為四五〇萬噸，合計為一、三、五五萬噸，其中在美國所購者，共九八〇萬噸。因此，自一九七四年二月以來，國際市場原已低落的小麥價格，又急劇上漲，日本因小麥價格的上漲，已增加食糧支付二五〇億—三〇〇億日元的財政赤字。至於今年世界穀物價格，一般認為亦有上升可能，因俄國農業歉收，東歐諸國，又有大洪水大雨等災害，勢將大量收買食糧，估計可能超過二千萬噸，回憶一九七二年，俄國即在美國、加拿大等國，收購食糧二、七五〇萬噸，而造成世界穀價暴漲，形成世界糧食危機，間接也影響了日本糧食及其他食品的價格。今年食糧問題，是否再蹈一九七二年的覆轍，是全日本農政專家不得不為之焦心熟慮的。不過美國今年是大豐收，據美國農業部七月一日發佈本年收穫的預測，是小麥產量，比前年高出二二%，玉蜀黍則收成高出三〇%，儲備份可產六、〇〇〇萬噸。因此，美國為避免食糧儲備過剩，可能大量外售。但迄八月中，情勢又有變化，美國西部埃荷華州、南達科他、內布阿斯加，由于乾旱，對輸出情勢又有新的決定。因日本是美國食糧補給之大宗需要者，故三木首相、安倍農相訪美時，已和美國簽訂三年協定，每年供日一、四〇〇萬噸食糧，日本在糧食資源方面才算獲得具體保證。因食料品不虞匱乏，方可談到經濟穩定，從而要求景氣回復。不過從長期的政策觀點，日本希望食糧自給

率向上，從土地改良、食糧增產，以達到自給自足為目標，而不依賴輸入。

銀行利率一再下降

對銀行利率問題日本提出的「第四次對策」，是將法定利率連續下降，四月，每次降低〇·五%，三次共計為一·五%，法定利率下降的目的，是刺激景氣的回復，使沉滯的消費市場，能夠逐漸活潑化。因一九七四年之世界經濟，目標在力求物價穩定，日本施行福田赳夫之物價總抑制政策，提高銀行利率，鼓勵人民儲蓄，結果物價雖告穩定，但消費市場消沉。一九七四年全年，股票交易可說一蹶不振。所以繼物價穩定後，實施景氣刺激策，鼓勵市場消費，活潑企業經營，降低法定利率為年利七%，同時法定準備金亦同時下降。因為日本的法定利率下降，在四月份方開始，較之美國和西德，已經遲緩了一步。而且在一九七四年，因日本銀行業過份審慎，在世界銀行成長的鈍化中，其成長率竟由一九七三年的三·二%，減低至一九七四年的四·一%。和世界其他各國相比較，美國可謂安定，西德和法國，業務都尚有所延伸，只有日本，在金融業方面，表現的最為不振，亦因日本的金融運用策，不及美國、西德等國運用靈活所致。而且日本四月份才開始利率下降，七月份有與人大公司的大破產案件，此即景氣刺激策實施過遲的結果。福田以金融來支撥財政，調整經濟而大幅降低法定利率的作法，日本財界如經團連合會會長土光敏夫等，也有持相反的看法，以為大幅降低利率，是否可收景氣回復的功效，尚不可知，而一年來所抑制的物價，和停止的通貨危機，可能藉之捲土重來。但持相反的見解學者，以為日本政府，應採積極、大胆對策，不必瞻前顧後，法定利率最低可降至五%，以推進消費市場的活潑化，並力追美國和西德。所以日本又提出「物價和景氣的兩立策」，一示雙方兼顧，兩種經濟目的可同時達成，以金融支援財政，財政輔導經濟，降低利率以刺激消費，擴大貿易收支，導致經濟成長率向上，乃世界經濟界共通使用法寶，日本自也可應用。

能源節約與多角發展

日本是資源缺乏國家，能源尤其不足，一九七三年的石油加價，使日本

石油支出突然增加一二〇億美元，因而物資不足，通貨膨脹，一時發生二十年來所未有的搶購現象。並由此日本經濟發生「原油高、製品低」的三年連續大赤字，使日本石油精製業界、開發公司、交通業務，以及販賣業界，直接間接波及，所受到的危害，可謂打擊深重。況且日本的需油量，年年在向上增加，現在日本對外石油的依存度為九九·七〇%（煤炭是七八·五%，天然瓦斯的三四·八%，原子能的百分之百）。因此，能源的供應問題，實為日本今後經濟盛衰的主要癥結所在。日本要求能源供給國能安定供應，價格平衡，並希望以國際貿易抵償能源赤字，是日本經濟急於設法解決的要務。在石油方面：日本計劃逐年減低依存石油的比重，除中東產油區外，發展多角合作的供油關係。另一方面，則加強原子能的能源使用。在煤炭的使用比例方面，日本尚有產生部份煤炭，或在深層的鑛坑，可用新式機械重新開採，現為代替石油的依存，恢復煤炭的能源使用量，尤為日本之努力目標。使能源多角發展，其目標固在減低對石油之依存度，但實施亦不無困難。如計算以原子能代替石油，本來便宜的生產價額，而美國政府七月份公佈，自八月二十日開始濃縮鉀價額，上漲二六%，並至一九七六年七月一日起，可連續上漲價額高達四〇%，如此，則使用核燃料之成本，與三年前相比，則已上升至二倍。因為原子能價額的高騰，關於大量原子發電的能源供應計劃，對日本的經濟無異加上一層陰影。利用太陽能發電，日本工業技術院電子技術研究所，太陽熱發電大型實驗技術裝備完成，去年投資約一億三千萬日元，實用開始，約在一九七六—七八年間，對日本的能源開發，雖有光明的遠景，但大量使用，尚須等待若干時日。日本是「資源小國」，所以經濟復甦計劃，必需以能源的安定供應為前提，若輸入原油上升，而物價上升，則若干計劃隨之落空。日本計劃節約能源九·四%，石油變換約抵八、〇〇〇萬公秉，日本要求能源之多樣化、分散化，儲備開發，加強研究開發新能源。經濟大國而資源小國之日本，長期的展望，經濟發展前途，隱憂重重。

國際協調問題

當前世界經濟危機問題之解決，不是單獨任何一國之問題，最近世界各國一連串國際經濟會議的舉行，主要目標都在謀求國際經濟問題之解決。日本的景氣回復，有需美國的支持和歐洲共同市場諸國的合作。日本為確保資

源之安定供應，對於加拿大、澳大利亞、中東產油國、亞非地區和南美諸國，需要極力拉攏。因為它所需資源世界列國者，合計不下百分之九十。因此，它的國際經濟協調工作，較之美國或西歐諸國，迫切得多。自中南半島變色後，日本對東南亞諸國貿易額，六、八月份，已經下降百分之二十六，且越南、高棉等共黨政權，都在推進排斥日本經濟。泰國等政局不穩，使日本投資又望而却步。日本過去百分之二十四、二的東南亞輸出，及輸入百分之二十二、一，佔其對外貿易相當大的比重，現在因政治環境變化，對日本經濟可能發生不利的影響。日本如何爭取東南亞貿易之恢復？在俄毛雙方的威脅下，東南亞經濟前途，對日本的最近未來，可能不易樂觀。印度對日本不僅要求鐵砂漲價，而且要求肥料跌價，亦可見變化之一斑。

世界各國之經濟狀況，有其共同性，亦有其獨特性。但如食糧問題，美

日本公明共產兩黨的協定破裂

羅 怡

前言

日本公明黨的母體創價學會和日共於一九七四年十月間開始高層會談，共計七次，對雙方的組織、理念、運動方式各方面，加以溝通協調，確認雙方的協定文書成立。迨去年年底，創價學會會長池田大作和日共委員長宮本顯治開始秘密會談。最初是由日本文學家松本清張的引線，日共方面為上田耕一郎常任幹部會委員與創價學會方面的野崎崎男子部長作初步的會晤部署。不久，兩機構間成立「合意協定」，進而開始第一次的池田與宮本的高層會談。當日本每日新聞第一次公佈該項活動消息時，確實形成公明黨的極大政治「休克」，給公明黨一極大的衝擊力。至本年七月八日，讀賣新聞報導池田與宮本會談的消息，繼而發表創價學會與日共的「十年協定」，名之曰「歷史的和解」。協定內容的七項基本原則：①日共無條件擁護信教自由與佈教自由；②創價學會對共產主義的科學社會主義，給以寬容，不加敵視；③雙方堅守信義，今後停止一切誹謗、敵視；④擁護世界永久和平；⑤主張核武器全面撤除；⑥防止日本軍國主義復活；⑦協定期間為十年，期間屆滿，可由雙方協

日之間即形成極大歧異。美國不僅是工業大國，它的食糧輸出，年逾三百億美元，成為它挽救國際貿易赤字王牌，今年美國食糧豐收，小麥又再加價，可收雙重利益；而日本在食糧方面不但構成對經濟回復的重大負擔，更恐美國實施食糧「休克」，對日本引起社會的普遍不安。在資源供應方面：美國的對策，在增產節約，即可得心應手；而日本既不能增產，又不能節約，希望以原子能作代替，而濃縮鈾本身，亦在向上加價。有主張學西德以煤炭液化作補充，但日本煤炭儲藏量短絀，形成捉襟見肘。美國無論對中東、南美、亞非地區，有一大武器——食糧救助。中東產油國石油多而食糧少，油價漲價亦漲，各有所持，各有所恃。而日本則一無所持，一無所恃。日本之景氣回復策劃，較之美國或西歐，不得不更加審慎小心，其原因亦在於此。

議延長之。但是雙方和解不久，公明黨、創價學會、日共三者之間，即發生三種不同的立場——即什麼是「和解」？「對抗」？「不協調」？孰真孰假，何去何從，意見紛歧，莫衷一是。對於所謂「公共共門」之不敢樂觀者，大有人在。而協定不滿三個月，日共公然反目，對公明黨大肆攻擊。帶頭抨擊公明黨最力者，乃是上田耕一郎。可謂創價學會與日共和談，自上田發之，又為上田毀之矣！日共和創價學會之會談，自始即信不由衷，談無益也。自今觀之，徒貽世人對共產談和之另一笑柄而已。

日共對創價學會的談判策略

自從日本共產黨無條件支持毛共的核子試爆後，在日本各界形成了一種不信任日共的強大急流，因日本人逐漸明瞭日共決不是日本的獨立政黨，而是國際共產黨的一個分支機構，是國際共黨的日本代言人，不可能有獨立意志，和單獨自我決策的信用與能力。日共首領宮本顯治，希望以新花樣，移轉日本人對日共的視線，提出超人意表的新政策和新戰術。因為自去年由「和同問題」，公然與日本社會黨決裂。再因「憲政三原則」、「教師聖職論