

日本外相東南亞之行與亞洲外交

朱少先

一 推名外交的成就

日本外相椎名悅三郎，在岸信介組閣時，出任內閣官房長官；池田內閣時代，担任通商產業大臣，一九六四年七月池田三選連任組閣之後，椎名氏繼大平正芳出任外務大臣。同年十一月，池田首相因病症辭職，佐藤榮作繼任首相，椎名仍為外務大臣。

椎名在池田內閣外相任內，因時期短暫，未能有所表現，但佐藤首相組閣之後，在政府「自主外交」方針下，積極展開了外交攻勢，「亞洲外交」更成了日本外交的重心。

在椎名主持下日本外交上第一件大事，是促成了日韓兩國的復交。自一九五一年起，日韓兩國雖然斷續舉行復交談判，但迄未能獲得具體協議。直至佐藤內閣成立，在椎名外相策劃下，於一九六五年一月，恢復全面談判，至同年二月二十日，椎名外相親率日本代表團訪韓，在漢城完成了「日韓基本條約」的草簽工作。

自簽訂「日韓基本條約」到六月二十二日兩國正式在東京簽約及兩國國會通過批准，最後於十二月十八日在漢城交換批准書生效，正式恢復邦交，在每一個過程中，均遭到兩國反對黨激烈反對與破壞，甚至在國會外舉行大規模遊行，企圖藉此推翻政府。若非兩國政府有此決心與魄力及兩國執政者有誠意與互諱，日韓復交，將無法達成，就日本言，充分顯示了椎名外相的機智與毅力。

日韓復交後日本外交重心，則移到解決「中共」問題上，這也是佐藤內閣外交方針的第二個目標。日本深知「中共」政權的存在，是亞洲動亂的禍

源；尤其是共匪舉行原子試爆及匪區不斷展開清算鬥爭之後，其對外侵略企圖，已昭然若揭，因此，佐藤內閣對共匪決未存有幻想，而所謂解決「中共」問題，主要目標，是配合美國對匪政策，從兩方面進行。

第一是防止越戰的擴大，免造成共匪的介入與美匪的直接衝突，使亞洲動亂弄到無法收拾。因此，日本在斡旋越戰問題上，採取了積極的態度。去年七月椎名外相與三木通商產業相的分訪美、法、俄三國及今年一月椎名外相莫斯科之行，自民黨副總裁川島正次郎訪問中東各國，橫山正幸特使分訪越南、高棉、寮國等中南半島各國等一連串行動，其目的均在為「和平」解決越南問題作努力。雖然該項任務，並未獲致任何結果，但日本在配合美國對匪的圍堵政策，防止共匪對外侵略一點上，確已盡了最大努力。這裏也說明了日本恐懼共匪勢力的擴張，為了日本本身的安全，必須採取對匪較堅定的政策，諸凡拒絕匪酋訪日，禁止日本青年訪問匪區，堅守「吉田書簡」原則，在聯合國支持我國地位等等，均屬顯例。難怪共匪惡罵佐藤內閣是「最反動」的政府。

第二是援助開發亞洲低開發國家，提高其人民生活水準，以遏制共匪在該等地區之滲透。這個最顯著的例子，是本（一九六六）年四月六七兩日在東京召開的「東南亞經濟開發會議」。椎名外相宣佈此一會議召開的主要目的，在「透過經濟開發，以求亞洲的安定與和平」。

日本對低度開發國家經濟援助的構想，是要以美國資本、日本技術和東南亞的人力與物力相結合，從事開發工作。過去若干年來，日本雖然亦運用賠償、開發基金從事援助開發工作，但由於資金的不足及日本過份貪圖近利，未能達到開發目的，在國際上且遭指責。迨至去（一九六五）年四月七日、五月十三日、六月一日，美國詹森總統連續發表演說、聲明和特別咨文，表

達了美國對東南亞經濟開發的熱誠，而且願意以十億美元支持此項開發工作之後，鼓勵了日本政府的勇氣，繼之美國又派總統顧問羅斯陶、前任駐越大使洛奇、前世界銀行總裁布拉克，以特使身份訪問日本，與日本政府商討有關日美共同開發東南亞問題，堅定了日本的信心，也促成了上項會議的召開。在邀請的東南亞九個國家中，除了緬甸因其本身經濟政策及對共匪尙有顧忌未應邀參加外，其餘八個國家，均派部長級人員參加，例如泰國為國家開發部長沙拉欽、菲律賓為經濟審議廳長官克萊西、馬來西亞為副首相兼國家地方開發部長拉扎克、寮國為首相薄瑪、越南為經濟財政部長墩君譚、新加坡為財政部長林金生；印尼與柬埔寨則派觀察員參加；日本由椎名外相為首相代表，主持會議。由於參與會議人員均屬各國有關財經關係，足證各國對此會議之重視與支持。

在該次會議中最大的收穫是決定明年在馬尼拉舉行第二次會議及定期召開亞洲農業開發會議，因為與會人員均認該項會議的重要，必須繼續舉行，同時，一致認為當前亞洲人口增加之趨勢，增產糧食，最為重要，所以決定召開農業開發會議。其他重要決議，亦多偏重於農村電氣化、擴充運輸設備、改良水利及發展水產、漁業等有關農業方面問題，同時決定設立「東南亞促進開發中心」，來制訂日本與各國經濟開發方案。日本在聯合聲明中，還宣佈了日本將擴大對外援助，提高到國民所得的百分之一，並且大部分用於東南亞國家。由於該次會議有了以上平實而具體的決定，不但表示了日本援助的誠意，也顯示東南亞國家對日本有了了解與信任，更描出了日本援助開發東南亞的藍圖，而且將是一項成功的計劃。從長遠看，此項決定，對遏阻共匪向東南亞擴張，必能發生重大效果。

此外，椎名外相率領日本代表團參加了今年六月十四日至十八日在漢城召開的亞洲九國外長會議，雖然在會前，日本不主張在該次會議中強調反共及產生任何形式的反共同盟組織等政治性決議，但決定召開之後，日本採取了合作態度，不但毅然參加，並積極主張亞洲國家團結與經濟合作。而會議的實際成果，也遵循了日本的主張與路線。

從以上日本促進日韓復交的成功、東南亞經濟開發會議的召開、亞洲九國外長會議的參加及越戰的斡旋等重大外交的成就，對促進亞洲國家的團結合作與阻遏共匪的擴張，不能不說椎名外相有其重大的貢獻。

二 椎名外相的東南亞之行

自從越戰昇高之後，國際局勢的重心，移到了亞洲，本年二月七日至九日美越兩國元首在檀香山舉行高層會談，並發表「檀島宣言」後，顯示美國對亞洲政策，有了新的改變。詹森總統在「檀島宣言」中，保證協助越南阻止侵略，擊敗越共；一面促進社會改革與社會建設，消滅飢餓、愚昧、疾病，並達成自治目標；同時並將聯合其他國家，共建亞洲和平。所以檀島會議之後，美國政府，一面積極支持越南反共戰爭，一面協助其從事社會建設。

本年七月十二日詹森總統發表了有關亞洲問題的演說之後，更看出美國對亞洲的重視，在詹森總統全篇演說中，特別強調了亞洲問題的重要性；他說：

「現在亞洲是人類爭取獨立與秩序以及生存的嚴重戰場」。

「如果亞洲有持久的和平，所有人類，將蒙受福利。但如果和平竟至失墜，則吾人不論在任何地方之成就，皆無安全之可言」。

詹森總統此種對亞洲的基本認識，顯示了美國已改變過去「重歐輕亞」的政策。詹森更進一步闡明美國對亞洲的政策，乃是以太平洋國家的身份，在亞洲履行其應盡之責任。

詹森總統更明白指出，必須在越南阻止共黨的擴張，並協助亞洲國家，建立區域性組織與發展經濟建設。在演說中，對日本也有高度的評價；詹森認為日本已成為亞洲自由政治社會中獲得經濟進步的顯例，並且已能援助其他國家。

由於美國的重視亞洲，而日本又是美國心目中支持美國亞洲政策的重要盟邦，因此日本認為對亞洲責任更為重要，日本在本年四月在東京召開「東南亞經濟開發會議」，六月又參加了「亞洲太平洋九國關係會議」，都顯示日本在密切配合美國的亞洲政策。最近日本為了今年十二月在東京召開的「農業開發會議」及明年在馬尼拉舉行的第二次「東南亞經濟開發會議」有更大的成就及更能配合美國的亞洲政策，椎名外相自十月十九日起，分別訪問了泰國、馬來西亞、新加坡及印尼等東南亞四國，一面松野農相，於十一月三日起，訪問泰國、菲律賓、台灣及緬甸，三木通產相亦於十一月四日起

，訪問了越南、寮國及柬埔寨等三國。在以上日本重要閣僚一連串東南亞各國訪問中，椎名外相的泰國、馬來西亞、新加坡與印尼之行，增進了日本對東南亞的親善與合作關係，椎名外相此行的成果。容在下面分別加以敘述：

(一) 泰國

泰國是椎名外相東南亞訪問的第一站，於十月十九日到達曼谷，次日即與他儂首相、乃他納外相、卜多開發相會談，就越南問題、日圓借款及農業開發會議，交換意見。

關於越南問題，兩國外長均強調努力促成和平解決，對馬尼拉七國高層會議，主張應重視經濟與社會建設方面；至於馬尼拉會議情形，兩外長相約於十月二十八日椎名外相結束印尼訪問赴英國途中，再度會晤時由泰國外長提出報告。

日泰兩國間關於二百十六億日元經濟開發貸款協定，原則上雙方已獲得同意，惟因若干技術問題有待磋商，未能在椎名外相訪問中簽字。

下(十二)月在東京召開的「農業開發會議」，泰國表示支持與合作。

(二) 馬來西亞

在椎名外相於十月二十一日訪問馬來西亞期間，正值印度副總理費賽因，自十七日至二十二日在馬來西亞訪問，三十日又準備接待詹森訪馬，政府首長正忙於接待國賓，惟對椎名來訪，仍非常隆重，熱忱歡迎，在二十一日晚宴時，拉扎克副總理致辭中，除了對日韓旋馬印糾紛表示感謝外，並歡迎日本協助馬來西亞經濟建設，表示對日本的高度期待。對東南亞情勢，尤其是越南問題，準備直接聽取椎名外相之意見，作為與詹森總統會談之基礎。當椎名結束訪馬之行在吉隆坡機場所發表聲明中，特別強調了日馬兩國對於共產主義的威脅及對越南問題的基本方針，意見與立場，完全一致，由此推測，椎名外相訪問馬來西亞，非常成功。

關於提供馬來亞幣一億五千萬日元貸款問題，和日本對泰貸款同樣，日本表示原則同意，但亦因技術問題未能在椎名訪馬期間完成簽約手續。

(三) 新加坡

日本外相東南亞之行與亞洲外交

椎名外相到新加坡訪問的前一天，在新加坡市內，曾發生了要求日本償還「血債」的示威遊行，此項示威無疑是針對椎名訪新而發，所謂「償還血債」事件，是起因於一九六二年春天，因在新加坡各地建築住宅及工廠時，經常挖出大堆屍骨，尤其在求龍工業區，發現了數千名屍骨，經證明係在二次大戰期間，為日本軍屠殺之中國人抗日份子，因此引起了華僑社會的憤怒，在一九六三年八月二十五日，以中華總商會為中心，發動了十萬市民，在新加坡政府前示威，要求日本償還血債，並拒絕購買日本貨，不裝卸日本船隻貨物，對日本採取完全不合作態度，在新加坡的日僑日商，遂派代表返日，要求日本政府妥善處理；但不久因馬來亞聯邦正式成立及印馬兩國斷絕邦交，償還血債問題，亦逐漸消沉。但根本問題始終未曾解決。目前新加坡華僑約有一百六十萬人，約佔新加坡人口的百分之八十，握有新加坡政治、經濟實權，因此新加坡政府，對此問題，不得不慎重考慮。

在簽訂舊金山和約時，英國已聲明放棄對日本要求戰時賠償，當時新加坡為英國屬地，目前是否尚有要求賠償之權，在法律立場，尙有疑問。但日本既欲加強與東南亞國家的關係，在道義上必須設法對此問題作一了結，以解消東南亞國家對日本仇恨而進入合作之坦途，因此椎名外相此次訪問新加坡，事前已早有此準備，新加坡對此亦非常注意，當椎名外相在新加坡訪問期間，戒備森嚴，免生意外，對「血債」問題，無疑作了慎重的商討。

在椎名外相兩天訪問中，會與李光耀總理及拉加拉托姆外相會談，對兩國間所謂「血債」問題，亦獲得了解決，雙方所發表的聯合聲明，其要點有下列五項：

- ① 兩國外相會就國際情勢及東南亞局勢，在友好氣氛中坦白交換意見。
- ② 兩外相認為越南問題，是危害世界特別是東南亞之重大問題，希望能早日獲得合理解決。
- ③ 兩外長認為兩國間貿易及經濟技術合作，正向發展途中邁進，希望今後兩國合作關係更加緊密。
- ④ 兩外相為增進兩國友好關係，希望早日解決第二次大戰中在新加坡發生之不幸事件。日本同意以二億五千萬馬來亞幣贈與款及二億五千萬馬來幣貸款，提供給新加坡政府與國民。
- ⑤ 希望日本召開亞洲會議，由亞洲人商討亞洲共同問題。

從聯合公報觀察，椎名外相訪新加坡，亦已獲得了預期的成果。

(四) 印尼

椎名外相訪問印尼，係一九六四年五月以來第二次，原無特定目標，僅作禮貌上訪問，但出乎椎名意料之外，不但接待上受到了印尼政府的熱烈歡迎，蘇卡諾總統、蘇哈托內閣幹部會主席均親自接見，蘇卡諾並正式邀請佐藤首相訪問印尼，同蘇哈托亦同意接受日本邀請，於適當時期訪問日本。

除此以外，印尼正式決定派遣代表團參加十一月在東京舉行的「亞洲開發銀行創立籌備會」及十二月舉行的「東南亞農業開發會議」；對於東南亞各國間合作關係及兩國經濟合作問題，也獲得了具體協議。

綜合椎名外相此次訪問泰國、馬來西亞、新加坡、印尼四國之目的，主要在於求取該等國家對日本之信賴，解消對日本之疑慮與誤解，進而促進日本與該等國家之關係，加強經濟合作，使日本開發援助任務，得以順利完成。椎名外相對上項任務，由於對新加坡償還血債問題獲得解決，可說已順利達成，有助農業開發會議的順利召開。

三 日本亞洲外交展望

日本自恢復獨立之後，由於其全國上下，發奮圖治，其發展非常迅速。尤其是大陸變色，共匪政權成立及一九五〇年韓戰爆發後，日本在亞洲地位，顯得更為重要。在國際上，首先獲得加入聯合國，成為亞洲自由陣營的重要一員，其國際地位，亦日見增高。在經濟上，由於韓戰特需，使日本獲得了高度發展機會，不但恢復了戰前的水準，還成了亞洲唯一的工業國。在亞洲已獲有舉足輕重地位。

日本在外交上的基本政策，採取「堅持有由陣營的立場，以聯合國為中心，盡到亞洲一員的責任」的三項原則，從吉田茂、岸信介、池田勇人到佐藤榮作，均遵循此項原則。領導自由陣營的美國，為了防阻共產主義在亞洲的擴張，除了與日、韓、中、菲、泰等國訂有雙邊防衛協定外，特別重視日本在亞洲的地位，因此當一九六一年池田勇人故首相第一次訪問美國與甘迺迪故總統會談時，甘迺迪會希望日本成為安定亞洲的力量，與美國共同合作，援助開發東南亞各國，日本為配合美國政策及其本身的需要，亞洲外交，一直列為保

守政府外交重心。但在池田執政期間（一九六〇年八月至一九六四年十月），在外交上除加強日美關係及提高日本國際地位，以恢復一九六〇年因安保騷動所引起的低落的國際聲譽外，同時積極推展對西歐外交與經濟外交，以達成其國民所得倍增計劃，一九六二年十一月池田會訪問英、法、德、義等國，促成了日本獲准加入「經濟合作開發組織」(OECD)及撤銷了「關稅、貿易一般協定三十五條」對日本的限制，而成為「國際貨幣基金」(IMF)第八條國，使日本一躍而成世界大國之一。多年未經解決的「英日貿易航運協定」，亦因池田訪英而解決，與英、法、德等國，並決定了定期舉行部長會議的措施。所以池田在對歐洲外交，獲得了重大的成就。但對亞洲外交，顯然非常失敗，不但對自由世界毫無貢獻，反而發生了與共匪簽訂了一項五年長期民間貿易協定，允准共匪派貿易聯絡人員及新聞記者駐日，批准以政府銀行資金，支援對匪作分期付款貿易，因此引起了我國強烈的反對，鬧到幾乎絕交。佐藤繼池田組閣之後，其外交重心，則注力在亞洲地區，日韓復交的完成，東南亞經濟開發會議的召開，亞洲太平洋區九國部長會議的參加等等，均屬具體的表現。本(十一)月二十四日亞洲開發銀行在東京正式成立，日本大藏省顧問並當選為總裁；不久農業開發會議，亦將在東京舉行，在這次會議中，將討論如何開發東南亞各國農業的具體問題，這是繼今年四月東南亞經濟開發會議後的一次最重要會議，亦是日本配合美國開發援助東南亞的進一步發展。

十二月一日自由民主黨將舉行總裁改選，依照目前情勢，佐藤榮作當選連任，似已成定局；自民黨為日本國會多數黨，該黨總裁，即為內閣首相，因此佐藤連任首相，亦為當然之事。雖然內閣亦將在自民黨總裁改選後改組，但預料佐藤當選連任之後，其外交政策，不致有任何改變。對亞洲各國，亦將維持其原有政策。在預見的未來，日本對亞洲政策，將着重在下列各項：

(一)積極展開對東南亞各低度開發國家的開發援助，而其重心，將注力於農業開發，此次椎名外相東南亞四國的訪問，松野農相的泰國、菲律賓、緬甸及台灣的訪問，均為了農業開發會議鋪路。

(二)繼續斡旋越戰，亦係日本政府的基本方針，佐藤首相與椎名外相曾多次在國會表示此種意願，在實際上亦曾透過椎名訪俄，三木訪法，橫山訪問

「必須注意到最近蘇聯共黨領導部之路線與行動，都呈現出了某種的變化，已確實從事自我批判之改正。」（見本年八月八日「赤旗」報）

四、在有關越戰的論調上，已公然不顧共匪之猜忌而為蘇俄的立場與行動辯護，謂「蘇聯送往北越的高射砲和飛彈，能擊落美帝飛機，實有助於越南民主共和國之保衛。」（見同上）

五 結語

國際間曾在論及日共之「獨立自主」路線時，將其與羅馬尼亞、北韓之對俄、匪離反相比擬，認其與羅共、韓共有其相似之處。但此論並不能切合實際狀況，蓋日共與羅共韓共有一個最大的不同之點是：它僅是有野心而未奪得政權的共產黨，對俄、匪亦無軍事的依存性，「獨立自主」原是可以隨意應景戴上或摘下的面具作用，所受的拘束力不大，同時也不致有多大之風險。

倒是在自由世界裏，義大利共產黨和日共有若干類似之點。第一，義共朗格書記長於今年十月十一日之第十一屆中委會作政治報告時，首次表示了反共匪的態度，該黨在對俄、匪關係問題上也是意見最為紛歧；內部屢次發生脫黨與除名等困擾事件；其次是組織分裂，今年八月間被開除了的義共籍參院議員魯加，為地方領導人物，乃自行成立「自治共產黨」；其後繼於十月十五日又有新的「義大利共產黨（M·L）」之出現。

最相映成趣的是這一個新的「義大利共產黨」而附加M·L意即「馬列」於括弧內的組織，它歌讚毛匪路線，自稱為共產主義正統，叫囂進行世界武裝革命，這和日本親匪的志田重男派之「日本共產黨（解放戰線）」，幾乎是學生兄弟。

在俄、匪互爭共黨集團領導權的衝突激化中，各地共產黨發生親俄、親匪派的對立，實為一共通之現象。日共以宮本為代表的所謂變形中間派，雖有擺脫俄、匪影響力的念頭，並已戴上「獨立自主」的面具，其奈脫胎於俄、匪兩個母體，根本難以改變二重附庸性格何。

自由世界必須永遠把握住一個堅定信念：不管共產黨內部怎樣分裂；以

及其路線怎樣變更，它都是危險的存在。日本國內對日共之疏遠共匪、強調「獨立自主」、揭露內部分裂等情事，認為日共不足為患，則是太樂觀了呢。

· 上接第18頁 ·

越南、高棉、寮國作各種斡旋工作，今後仍將隨時進行。

(三) 加強對韓關係，包涵了政治、經濟雙重意義，自去年十一月日韓正式復交之後，在整個東北亞反共體制上，填補上一個最大的缺口，使日本減少了受共黨侵略的威脅，也防阻了亞洲共產主義的對外擴張；在經濟上韓國正積極展開經濟建設，從明（一九六七）年起將進入第二個五年計劃，需要大量外資與工業設備，無疑韓國需要日本全力支持，故日本對韓外交，勢將加強。

(四) 日本對匪政策，一向標榜「政經分離」原則，擴展對匪貿易，該項基本方針，大致不會變更。但最近有一種跡象顯示，自民黨內部份人士，正開始與共匪接觸，似有為美匪間做搭橋工作的企圖。小坂善太郎前外長率領自民黨議員團訪匪，與周恩來、陳毅等匪酋會談，繼之於本月中旬訪問美國，與魯斯克國務卿等會談，除了傳達共匪對美態度外，且負有協調美匪關係、緩和美匪對立及斡旋越戰的任務，而小坂等行前，事實上已獲得佐藤政府的默許，故其發展，頗堪重視。

(五) 對我國關係，仍將維持友好政策，在國際事務上、經濟上、文化教育各方面，密切合作；只要日本對共匪政策無重大變化，中日關係必能繼續加強。

據最近日本報紙傳聞，十二月一日自民黨總裁改選後，隨即進行政府改組，因最近自民黨籍議員田中彰治因利用議員地位，發生恐嚇、逃稅等案被捕下獄；繼之在野黨又在國會檢舉運輸大臣荒船清十郎、農林大臣松野賴三、防衛廳長官上山山榮吉違法失職，雖然案情並不嚴重，但已使佐藤內閣，蒙上污點。佐藤首相為整飭內部，提高國民對自民黨的信任，已宣佈總裁選舉後，澈底改組內閣，因此，佐藤連任首相之後，必將貫徹此一諾言。據報推名外相，可能調任黨務工作；雖然日本外交方針，不致因內閣改組及更換外長作基本改變，但如由親匪派出任外長，無疑對匪關係乃至對亞洲外交，將發生若干影響，必須予以密切注意。

（五五、一一、二八脫稿）