

日本參院選舉後的政局動向

朱少先

一 本屆參院選舉結果分析

日本第十屆參議院議員選舉，已於七月七日完成。根據日本自治省公佈，全國有選舉權公民，共計七五、二七四、九九三人（內男性三六、四一三、九一〇人，女性三八、八六一、〇八八人）。雖然投票當天適逢颱風大雨，除三重縣部份地區因風災一直延至十四日始完成開票工作外，此次總投票數高達五二、六二四、七一四票，投票率為七三·二〇%，較一九七一年投票率五九·二三%，高出甚多，為戰後投票率最高之一次。（一九五〇年最高為七〇·一〇%）足證選民對此次參院選舉的重視。

本屆選舉係改選一九六八年第八屆所選出已任期屆滿之半數議員。因一九七二年收回琉球後，參院議員定額，已由二五〇名增至二五二名，故本屆應選出一二六名，其中由全國區產生者五〇名，地方區產生者七六名。此外一九七一年選出之議員，尚有缺額四名，故共應選舉議員一三〇名（內全國區五四名、地方區七六名），其中一二六名任期六年，四名任期三年。

到六月十四日截止候選人登記人數，共三四九人，其中競選全國區者一二二人，地方區者二三七人。各黨候選人人數如下：

- (一) 自民黨 九五五人（內全國區三五、地方區六〇人）
- (二) 社會黨 五七人（內全國區一二、地方區四五人）
- (三) 公明黨 四五人（內全國區九、地方區三六人）
- (四) 民社黨 一四人（內全國區五、地方區九人）
- (五) 共 五三人（內全國區八、地方區四五人）
- (六) 小黨派 一一人（內全國區五、地方區六人）

日本參院選舉後的政局動向

(七) 無所屬 七四人（內全國區三八、地方區三六人）

最後開票結果，自民黨得六二席（全國區一九席、地方區四三席），連同非改選議員六四席（括號內第一個數字為全國區，第二個為地方區，以下同。二二席、四二席）合計一二六席，較改選前一三四席，減少了八席，剛够參院議員總額半數。稍後無所屬當選議員大島友治加入自民黨後，自民黨勉強維持過半數多一票。社會黨得二八席（一〇席、一八席），連同非改選議員三四席（七席、二七席）合計六二席，較改選前五九席增加三席。公明黨得一四席（九席、五席），連同非改選議員一〇席（八席、二席）合計二四席，較改選前二三席增加一席。民社黨得五席（四席、一席），連同非改選議員五席（三席、二席）合計一〇席，較改選前一席減少一席。日本共產黨得一三席（八席、五席），連同非改選議員七席（五席、二席）合計二〇席，較改選前一席增加九席。此外，小黨派一席，係本屆新當選者。無所屬當選七席（四席、三席），連同非改選者二席（一席、一席）合計九席。其中一席已參加自民黨，另有兩席亦可能加入自民黨。

綜合以上各黨派所獲席次情形，自民黨可謂挫敗，社會、公明兩黨小有進展，日共則為大躍進，民社黨小挫。雖然尚未達到所謂「保革逆轉」地步，但自民黨在選舉中的不振，已為保守勢力懸起了紅燈。尤其是日本共產黨已由十一席增至二十席，在參院已構成了可以單獨提案的團體，其影響力業已加強；而且依照參院的慣例，凡某一黨派在參院擁有十六名議員以上時，可依人數比率，分配擔任十六個常任委員會委員長。在新參院中，日共就可派出一名委員長。上屆參院十六個常任委員會中，在野黨已佔有六名委員長，新參院成立後，在野黨已要求一名副議長，如再增加一名常任委員長，未

來在審議法案安排、運用上，勢將處處受制於在野政黨。對自民黨政府施政上，無疑已加深了困難。

根據日本「朝日新聞」統計，本屆新當選議員年齡別，七十歲以上者九人（內自民黨七人，社會黨與無所屬各一人），連同上屆當選者十人（自民黨八人，社會黨二人）共十九人；六十一歲至七十歲者三十五人（自民黨二十五人，社會黨五人，公、共、民各一人，無所屬二人），連同上屆當選者四十六人（自二四、社一一、共四、無一）共七十五人；五十一歲至六十一歲者四十六人（自二一、社二二、公四、共四、民二、無三），連同上屆當選者四十三人（自二〇、社一六、公四、民三）共八十九人；四十一歲至五十歲者三十二人（自三、社一一、公、共各七、民、無各二），連同上屆當選者三〇人（自一〇、社一二、公五、民三）共六十二人；四十歲以下者八人（自六、公二），連同上屆當選者三人（自、公、民各一）共十一人。從以上統計，參院議員年齡，以五十歲以上佔絕大多數，七十歲以上者亦有十九人之多，昭和年代（一九二五年以後）出生者，尚不及四分之一，已有相當老化現象。

再從新當選議員學歷看，在一百三十人中，大學畢業者七十五人，佔五七·七%，高中、職校畢業者（包括新舊制）四十七人，高小畢業者八人，就全體學歷論，較上屆已稍見提高。新議員職業別，自民黨以原任官吏、議員者為最多，社會黨、民社黨以勞動組合出身者居多，公明黨與日共則大半出身該黨幹部。

在本屆選舉中，尚有一些藉才藝知名而當選的，例如自民黨推薦的NHK名廣播員宮田輝、電影明星山東照子、齋藤榮三郎及歌星山口淑子（李香蘭）及社會黨的NET名播音員秦豐，為本屆選舉增了不少特色。

二 各政黨選舉得失的檢討

在本屆選舉前，雖然在野黨提出了「保革逆轉」論調，威脅執政的自由民主黨，但田中總裁（首相）對此仍非常樂觀，並估計可獲得八十席上下，較改選前約可增加八、九席，連同非改選的六十四席，將在參院控制一百四十席以上。該黨久野總務局長在選舉前夕，還曾公開表示，包括全國區、地方區當選六十八席，已屬確實，似乎極具信心。田中作上述樂觀估計，自然

亦有其依據。因為田中在佐藤榮作執政期間（一九六四年至一九七二年），曾任自民黨幹事長六年，在其任職期間，運用其組織才能，曾使衆院四百八十六席（一九七二年日本收回琉球後，衆院議席增為四百九十一席）中獲得三百席，因此對選舉頗有自信。加以田中為籌財能手，一向以金錢萬能，憑藉自民黨龐大財力，自可得心應手。同時，田中又提出一些過去政治上顯要人物的後裔如鳩山一郎前首相的公子鳩山威一郎、佐藤榮作前首相二公子佐藤信二和大批以實業家為後盾的人物如NHK名節目主持人宮田耀（豐田——括號內為其支持團體，以下同）、影星山東照子（日立集團）、齋藤榮三郎（芙蓉集團）、神田博（大林組）、永野鎮雄（新日本製鐵）、玉置猛夫（川崎製鐵、川崎重工業）、大松博文（出光集團）等新人競選，認為萬無一失。但開票結果，出於田中意料之外，僅僅獲得六十二席（全國區十九席、地方區四十三席）。因此，田中亦不能不自認失敗。

自民黨既擁有龐大財力及廣大的農村基本票，並且還有各企業集團支持，照常理不應遭此失敗。但較改選前喪失八席，為鐵的事實，無可爭辯。

綜合檢討自民黨選舉受挫的原因，有下列四項：

（一）對物價政策的不滿，尤其是都市選民，深受高物價之苦，對自民黨田中內閣頗多反感。根據「讀賣新聞」民意調查結果，女性對內閣支持率低至一八·八%（男性二四%），女性對自民黨支持率為三四·八%，亦較男性四〇%為低。而這次投票率高達七三·二%，其中女性佔七三·六五%，男性為七二·七五%。反映了多數主婦對物價的不滿而踴躍投票，也構成了對自民黨候選人的不利。

（二）對田中內閣施政的批判。田中自一九七二年七月執政以來，由於推行高度經濟成長政策，造成通貨膨脹，百物飛漲；在外交上標榜「獨立自主」路線，搶先美國與中共建交，不僅使日美、日俄關係不睦，且招致了亞洲國家對日本的不信與疑懼，在一九七二年十二月衆院大選中，由二百九十七席降至二百七十一席（衆院議員總額為四百九十一席），喪失了二十六席，親中共議員古川喜實、川崎秀二均告落選，反映了選民對田中與中共建交的反抗。其後在外交上又錯誤百出，尤其是中日斷航，為國民所不滿；從民意調查中，亦普遍反映了田中、大平聲望的驟降，因此，本屆選舉的失敗，一般指為係對田中施政的批判。

(三)對「金權選舉」、「企業選舉」的反抗。田中向主「金錢萬能」，故在本屆選舉中，不惜運用大量資金，從事競選活動，由於物價高漲，每一候選人所需競選費用，自然相當浩大。故坊間流傳「五當四落」之說；易言之，必需籌有五億日元（約合台幣七千萬）才有當選希望，這個驚人數字，決非個人所能負擔。田中挾其雄厚財力及對自民黨競選費用的支配權，首先支持田中派候選人，再次是支持接近田中派的中間份子。因其作法惡劣，不僅招致黨外人士反感，連自民黨內部如三木武夫、福田起夫，均對「金權選舉」猛烈攻擊。田中除了運用龐大資金競選外，更策動各企業集團，分別作集體支持，被指為「企業選舉」，亦成為黨內外攻擊目標，由於選民對「金權選舉」、「企業選舉」的反抗，反而減少了對自民黨候選人的支持。

(四)黨內派系競爭激烈，力量分散。因為本屆選舉，不僅是執政黨與在野黨之爭，也是自民黨明年七月總裁選舉的前哨戰。自民黨總裁係由參、眾兩院該黨議員及各都道府縣代表所構成之黨大會產生，某一派系能掌握議員多數，誰的當選希望就大，因此在本屆選舉中，各派系均欲擴大自派勢力，在提名候選人時，競爭已非常激烈。田中身為總裁，且幹事長橋本登美三郎及主管選務的副幹事長竹下登均屬田中親信，無論在提名候選人及經費支援，難免有失公允，尤其對福田、三木派壓力更大。例如在德島縣三木派議員久次米健太郎，田中竟不予提名，而推出田中派新人後藤田正晴競選；結果造成久次米脫黨以無所屬競選獲勝為最顯明例證。由於內部派系之爭，力量分散，在北海道曾遭全軍覆沒。

基於以上這些原因，自民黨雖提名了九十五名候選人，結果僅當選六十二人，尤其在全國區，竟有十六名落選。

至於社會黨，在本屆選舉中獲二十八席，較改選前增加三席，其能小勝原因，主要由於在競選中猛烈抨擊自民黨物價政策，吸收了大量浮動票和自民黨批評票。而且社會黨一掃過去黨內紛爭惡評，由佐佐木更三、江田三郎等原屬對立派系，成立了一個「七人委員會」，建立了「團結選舉體制」，一致支援黨員競選，發揮了組織力量；同時該黨以「社青同盟」為中心，全國設立了六百數十個青年選舉對策機構，爭取青年一代選票；一面又發動文化人、學者出動支援，收效不少。此外，該黨的基本票勞動組織，亦曾加以充分運用，才獲得了這次結果。

共產黨方面，近年來由於黨勢的擴大，其力量除都市外，已深入接近大都市縣及若干農村區，並且採取了在各地以青年、婦女、農民、工人等後援會方式，支援選舉。加以該黨經費充裕，亦是能一舉較改選前由十一席增至二十席原因。

公明黨在本屆選舉中僅較改選前二十三席增一席，但較之一九七二年十二月眾院選舉時之受挫，已算難能可貴。該黨在競選戰略上，一反過去慎重提名候選人方式，竟推出了四十五名競選，除全國區九名候選人全部當選外（其中八名係上屆議員），地方區三十六名候選人僅五名當選。

民社黨則較改選前減少一席。

綜合以上情勢，執政的自民黨，由於田中內閣不孚眾望，影響了該黨的選舉結果，前年眾院大選及本屆選舉，均遭到了挫折，已面臨了危機。相反的，在野政黨，除民社黨外，均有進展，尤其日共近年來的躍進，更值得重視。如果自民黨再不圖振作，「保革逆轉」，已為時不遠。

三 選舉後自民黨內的政治風波

在本屆選舉期間，自民黨內部，由於候選人提名的不公及選舉資金的不當運用，早已有各種不滿表示與批評，尤其是黨內兩大派系領袖福田起夫與三木武夫，曾公開指責「金權選舉」的不當。三木在某次集會中，曾提出警告說：「如果我們不退止金權政治的發展，日本議會政治的前途將非常危險」。福田在助選演說中亦曾公開指這次參院選舉是「錢舉」（按日文「選舉」與「錢舉」發音相同）；他並補充說，憑錢競選，即使可以保住議員席次的「量」，但議員的「質」却發生問題。這些公開的指責，明眼人一聽就知道是針對田中挾巨金為其派系候選人助選而發。

選舉揭曉之後，就自民黨整體言，喪失了八席之多，可謂挫敗。而田中、大平兩派反稍有進展，使黨內各派均憤憤不平，尤其是福田、三木兩派力量衰退，引起該兩派的不滿。在選舉結束後第二天下午，三木、福田、中曾根康弘（通產相）分別舉行記者招待會，對自民黨在選舉中失敗原因，要求作坦白檢討，特別對金權選舉有嚴厲指責；並一致要求改革，促進黨的近代化。中曾根曾提出了在黨內設置調查會使自民黨走向「國民政黨化」的構想。

以上這些自民黨派系領袖的談話，已顯露了自民黨內部政治風暴的即將來臨。到了七月十二日，副首相兼環境廳長官三木武夫首先發難，正式向田中首相提出辭呈，他辭職的理由是無法再遵循田中的政治立場，並且願接受國民對自民黨的嚴厲批評，以在野之身，從事改進黨結構的努力。

三木是一九七二年田中執政當時三大支持力量之一^①，一旦辭職，無疑對田中內閣是一項重大打擊；田中爲了不使引起黨內分裂及內閣大幅度改組，在接受三木辭職同時，徵得三木同意，任命毛利松平黨副幹事長（屬三木派健將）接充環境廳護廳長官，副首相一職則暫予空懸；另一名三木派的科學技術廳長官森山欽司仍繼續留任，勉強渡過了第一個政治難關。

當三木辭職獲准當天下午，福田派的「八日會」立即舉行緊急會議，會中對三木所倡導的「黨改革」構想，一致表示支持與支援，對田中內閣政治姿勢亦提出強烈批評，甚至要求福田藏相應即提出辭職；但福田辭職時，該派其他三位閣員^②是否應採取共同行動，授權福田裁決。惟以保利茂爲中心的穩健派，主張應採取慎重態度以免引起黨內分裂。十三日福田派幹部會及在東京議員會再度集會，在分析當前黨內外情勢及田中首相態度以後，福田已決定辭去藏相現職，惟時間與方式仍待考慮與選擇。

在此期間自民黨內諸元老岸信介、佐藤榮作前首相、船田中、石井光次郎、松田竹千代、山口喜一郎、星島二郎等前衆院議長，爲收拾黨內因選舉失敗及三木辭職後所引起的動搖局面，於十五日舉行長老會議，決定如何從改進黨執行部等方式，協調田中與福田間的對立關係；並曾派岸與石井分別拜訪田中與福田，從中斡旋。據「讀賣新聞」十六日晚刊報導，田中對元老會議甚有反感，一度曾拒絕與岸、石井會晤，直到該日下午零時五十分，始作短暫接談。稍後田中與福田直接會談，因無具體結果，福田即面向田中辭去藏相現職。保利茂行政管理廳長官，亦因協調未果，引咎辭職^③。

由於福田、保利繼三木後相繼辭職，無疑對田中內閣發生基本動搖，政治危機非常嚴重。不過福田等爲自民黨內重要派系領袖，其一舉一動，影響自民黨前途至大。在自民黨目前極爲不利情勢下，任何派系領袖，均不願負破壞黨內團結責任；因此，福田、保利辭職後，並未使該派閣僚採取一致行動。除農相倉石忠雄、自治相町村金五繼續留任外，並由該派之細田吉藏繼任行政管理廳長官，表示並非共同行動。田中除將大平外相調任藏相接替福

田外，並以原佐藤派的木村俊夫担任外務大臣。在危急情勢中，終於渡過了第二個政治難關，田中內閣總算獲得了暫時的穩定。

四 今後的政局動向

因參院大選自民黨慘遭敗績所引起的政治風暴，由於該黨內部各派系領袖尚能顧全大局及黨內元老派持重、協調，暫時已告一段落。但近數年來自民黨在多次選舉中受挫，顯示國民對保守政黨的向背，尤其田中執政後，無論在內政上、經濟上、外交上，失缺累累，不孚衆望，不僅田中內閣聲望日趨下降，保守政權亦已面臨危機。特別在此次參院選舉中，更顯示了自民黨前途的暗淡。明年東京都知事選舉及地方統一選舉即將來臨，自民黨如再不圖振作，其後果殊堪憂慮。這次三木、福田辭職，除了對田中政治姿態、施策表示反抗外，其主要目的，在求自民黨的徹底改革，實施黨的近代化，恢復該黨在國民心目中的期待與信賴，重振黨勢。

日本政黨之有派系已非一日，其中自民黨派系積習尤深。明爭暗鬥，紛爭時生，不但削弱了黨的組織力量，也阻礙了政策推行與黨的進步。且給予反對黨可乘之機，影響了政局安定與社會進步。當一九六〇年安保鬥爭中，因黨內派系分歧，未能發揮團結力量，保守政權幾乎被推翻。岸信介首相有鑑及此，於國會批准新日美安保條約引咎辭職後，即倡導取締黨內派系組織，積極改革黨務，因其他派系未積極支持，未遂其願。池田勇人接任之後，亦有意推進黨務革新之計劃，在黨內成立「組織調查會」，由三木武夫負責策劃，於一九六三年十月十七日完成一項「自民黨黨務改革方案」（又稱「三木方案」）。該方案目標爲求黨的近代化，使黨成爲「國民黨」，內容包括解散派系組織，改進總裁選舉方法，確立財務制度等^④，相當詳細具體；但因在總務會討論該案時對總裁選舉方式、任期及建立黨財務制度，意見分歧，不得不予擱置，一九六四年池田因病辭職，該方案亦無疾而終。在佐藤榮作執政期間（一九六四年至一九七二年），因受一九六四年七月參院選舉與東京都議員選舉受挫刺激，對取締派系及改革黨務案再舊事重提，並指定當時黨幹事長田中角榮成立專案小組，起草改革新方案，經一年餘研究結果，於一九六五年九月二十六日完成「自民黨黨務革新草案」（又稱「田中方案

」，其內容與「三木方案」大同小異，獨未提總裁選舉方式與任期問題，因此不久即經黨三役會議（幹事長、總務會長、政調會長）通過實施。當時表面上各派系雖自動宣佈解散派系組織，但不久故態復萌，各種政策研究會、聯誼會等，又相繼成立，事實上黨內派系組織，又告恢復，以迄於今。（詳細情形請參閱本刊第十三卷第六期拙作「日本自民黨內部情勢之透視」）

這次由於在參院選舉中慘遭敗績，故黨內要求革新之呼聲，甚囂塵上。三木、福田爲此而正式退出內閣，中曾根亦提出使自民黨成爲「國民政黨」之構想。十七日福田與三木舉行首次會談，對推進黨近代化已獲得一致結論。十八日自民黨內除田中、大平派外各派中堅及年輕議員，曾召開「黨風刷新」緊急協議會，有福田、三木、中曾根及中間各派議員五十餘人出席，會中除要追究參院選舉失敗責任外，主張徹底改革黨務，打倒金權政治，並要求早日召開兩院議員總會，進行全黨討論。十九日以黨石田全國組織委員長爲中心，舉行黨幹部會，就黨的組織、總裁選舉方式、選舉制度等改革方案進行研討，決定成立「黨基本問題、運營調查會」（假定），並已由橋本幹事長遴選人員，早日組織成立，積極推進，以適應當前情勢之需要。

從以上情勢發展，自民黨結構必須徹底改革已是刻不容緩，預料問題重，仍將集中到總裁選舉方式問題。因爲自民黨內派系惡習無法解消，基本原因起於總裁選舉方式，而明年七月，又值總裁改選之期，若此一問題不予解決，自民黨極有分裂可能。因此今後一年政局重心，亦將移至自民黨近代化問題。亦是田中內閣所面臨的第一個難題。

第二個困擾田中內閣的難題是經濟問題。本（七）月底的臨時國會，被稱爲「物價國會」，無疑係以經濟問題爲重心，屆時必將引起一場論戰，而不是一次平穩的國會。同時由於福田的辭去大藏大臣，多數國民担心田中內閣將改變福田的「安定成長經濟路線」，而恢復原有的「高成長經濟路線」。因爲田中在參院選舉中，曾公開表示將與建本洲到四國的跨海大橋、建築新幹線及緩和緊縮金融政策，這些都顯示了與福田財經政策相衝突。福田在去年十一月應邀入閣擔任藏相時，與田中曾有君子協力，以修改田中高成長經濟政策爲條件，半年來日本經濟能稍趨穩定，福田實有重大貢獻，但田中始終堅持其「國土改造論」，與福田意見相左，聞福田此次決心辭職，亦與政策主張不同有關。現在大平接任藏相，雖已表明將繼續推行福田之安定成

長政策，但其對田中之約束力，已不如福田，以田中獨斷獨行的作法，甚難預料未來的發展將給日本經濟何種結果。此外如米價問題、公用事業漲價問題、如何抑制通貨膨脹問題，均將在國會中引起風波。

第三在外交上，木村俊夫出任外相，雖然日本對外基本政策，不致有重大的改變，但在作法上，可能較大平任外相時代稍有彈性的運用。木村俊夫係前首相佐藤派嫡系，曾任佐藤內閣官房長官、經濟企劃廳長官及代理外相等要職，爲人謙恭，具紳士風度；在田中與保利兩系分裂時，木村採中立立場，與福田、田中、保利均保持密切關係，頗受佐藤器重。由於大平在外交上失誤甚多，使日本外交處於極爲不利情況下，木村出任斯職，一般認爲係適當人選，且可能逐漸走佐藤外交老路。易言之，即以對美外交爲日本對外政策中心。在木村就任外相第二天上午立刻接見了美國新駐日大使霍特遜，雙方均強調了日美合作的重要性。木村並表示如尼克森總統年內訪日，日本誠意表示歡迎。十九日又指示外務省爲外相九月訪美作聯繫準備。顯示新外相促進對美關係的積極態度。

至於對亞洲外交，在木村就職當晚十時三十分記者會中提出了下列三點：

（一）韓國問題：關於兩名日本人受軍法審判事件，將依照大平前外相方針進行；目前該事件已完成司法程序，由日韓兩國進行政治折衝已屬可能，俟十七日後宮駐韓大使返國後再行協商。

（二）中日航線：中日間航空線斷航事，雖屬非常不幸事件，幸雙方航空以外各種實務關係，尙能照常進行。並極希望能早日恢復中日航線。

（三）日匪關係：目前雙方正進行各項實務協定談判，最後締結「和平友好條約」，盼能早日實現。

雖然木村以上談話均屬原則性者，但亦可看出今後日本在亞洲的動向。目前中共與日本正進行「海運協定」談判，並預料中共仍將用「日匪航空協定」簽訂時之同樣方式，壓迫日本對我作不利之措置。惟照木村對中日航線之談話，恐不致像大平那樣容易就範。不過中共方面決不肯放過木村，二十日當「日本中日友好國民協議會」代表團（團長奈良本辰也等十一人）與「中共」張香山「中日友好協會」副會長、林麗韞「中共」中央委員及孫平化「中日友好協會」祕書長會談時，張等立即發動笑臉攻勢，表示「中共」已

準備與日本舉行「日匪和平條約」預備會議，來試探日方態度。木村今後將採何種姿態，值得吾人密切注意。

此外，對第三世界，木村已表示在訪美之後，將訪問非洲及東南亞等開發中國家，積極展開資源外交。

綜合以上日本參院選舉後情勢演變，田中內閣雖遭巨變，但因各派系尚能顧全自民黨政權前途，暫時未到達分裂程度，維持小康局面。不過田中內閣仍危機四伏，隨時有退陣可能。今後一年內，日本政局能否安定，端視自民黨改革案能否順利推進及經濟危機能否渡過為斷。

一九七四年七月二十一日脫稿

註①一九七二年七月五日自民黨總裁選舉時，因有三木、大平、中曾根三大派系支持，田中始當選總裁，三木出任副首相兼環境維護廳長官，成為田中內閣三大支柱之一。

註②田中在去年十一月改組內閣時，福田派入閣者除福田本人調任大藏大臣外，保利茂出任行政管理廳長官，倉石忠雄任農林大臣，町村金五任自治大臣。

註③保利茂與田中角榮均屬佐藤派嫡系，一九七二年因田中未遵循佐藤安排，單獨結合大平、三木競選總裁，使田中與保利分裂；保利系遂與福田派結合，成立「八日會」，成為黨內反主流派。一九七三年十一月田中內閣改組時，福田派有四人入閣，除福田擔任職相要職外，保利出任行政管理廳長官，惟此項人事安排，係由保利所協調促成，旨在團結黨內各派系，成為

強有力內閣，保利亦因此成為田中與福田間重要橋樑，此次福田派內力主福田辭職時，保利始終主張採取慎重態度，並協調兩者關係，至十六日見協調無效，始引咎辭職。

註④三木方案（「自民黨黨務改革方案」）主要內容：

(一)自民黨近代化的目標，在使黨成為有組織之國民政黨，亦為以政策為中心之政黨。為達成上項目標，除了消除一切阻礙之積弊外，並須加強推行政治道義、政策、組織、營運等使合乎時代要求。

(二)解散派系組織：凡現在一切派系組織，不論其是否政治結社，一律無條件解散。同時為根絕派系發生之原因及防止派系之復活，採取下列措置

：○人事：取銷過去「派系均衡人事」惡習，採取「適才適任」方針。○政治資金：確立黨財政制度，一切政治資金，由黨統一籌措。○總裁選舉：由現任黨總裁、副總裁、國會議長、資深議員及前任總裁、議長等組成顧問委員會，推選總裁候選人，再由黨大會選舉，任期改為三年。○國會議員選舉：確立選舉公認制度並改進選舉方法，防止派系鬥爭。

(三)黨務改革：○政治道義：黨及黨員之言論行動，必須清廉嚴正，確立倫理觀念，不得忽略法律秩序或亂用權力及缺乏公共觀念。○政策：堅持議會制民主主義及採取適應時代之各項措施。○組織：加強中央責任體制及地方組織，黨大會代表約增加一千人；加強並尊重總務會，擴大政調會並創設黨政策研究所。○運營：確立黨運營的民主原則，鼓勵青年黨員參加工作，防止黨的老化與腐敗。

馬匪建交後之東南亞

張耀秋

一 馬毛建交的聯合公報

我們看五月卅一日馬毛建交後的聯合公報全文，實為毛共以東南亞各國為對象而施行其誘騙離惑的一份宣傳品，馬來西亞竟甘作其利用的工具。

試觀「聯合公報」第二項：「兩國政府認為，任何外國的侵略、干涉、控制、顛覆都是不能允許的」。此為毛共對其所謂不同社會制度國家和平共處五原則的重點之重申，欲以消除東南亞各國對毛共支持其國內共黨從事滲透、顛覆的戒心。毛共仍然強調「和平共存五項原則」的老調，由於類似性