

日本參議院改選與政局展望

張隆義

(國際關係研究中心副研究員)

一、日本參議院選舉制度概述

根據日本憲法的規定，國會由衆議院及參議院兩議院所構成。①衆議院議員任期為四年，但首相有中途解散之權，②參議院議員任期為六年，每三年改選半數。③

日本戰前的明治憲法是採用貴族院和衆議院的兩院制，貴族院可以說是今日參議院的前身，但貴族院議員是由官方所指派，而參議院議員則由國民直接選出的議員所構成，二者在性質上有很大的差異。④戰後制定新憲法之際，為採用一院制或二院制曾有過爭議，最後雖然採用二院制，但為表示參議院與衆議院不同的特色，兩院議員候選人之年齡資格有不同的規定，衆議員候選人須年滿二十五歲以上，參議員候選人則須年滿三十歲以上。衆議員由地方選舉區所產生，參議員則由地方選舉區及全國選舉區所產生。⑤

自一九四七年第一次參議院選舉以來，「全國區」制因為以全國為一選區，選舉運動或候選人都必須花費相當大的勞力及金錢上的負擔，為了減輕這方面的負擔乃進行新的改革。一九八二年八月十八日，衆議院通過公職選舉法修正案，廢除參院「全國區」制度，改為比例代表制。過去各都道府縣的選舉區稱為「地方區」，全國單一選區的選舉稱為「全國區」，同

註① 日本國憲法，第四十二條規定。

註② 參閱日本國憲法第四十五條規定。

註③ 日本國憲法，第四十六條規定。

註④ 秋山揚一郎，選舉，第一法規出版株式會社，一九八一年九月，第二五頁。

註⑤ 柚正夫，戰後日本的選舉法改革，九州大學出版會，一九八六年四月，第二六、二二七頁。

時進行選舉。新選舉法則將「地方區」的名稱改為「選舉區選舉」，「全國區」則改稱為「比例代表選舉」，並自一九八三年夏天的參院選舉開始實施。選舉區選舉與過去的地方區同樣是以個人為選舉對象，但相當於過去全國區的比例代表選舉，已經不再以個人為候選人，而以政黨所提出的候選人名冊為候選人，選舉區選舉以候選人的名字為投票對象，比例代表選舉則以政黨名稱為投票對象。

比例代表選舉為減輕金錢及勞力的負擔，從個人本位的選舉，轉變為政黨本位的選舉，禁止個人的選舉運動，並以政黨為投票對象。當選者是以各政黨事前向中央選舉管理委員會所提出的候選人名冊的順位，依各黨得票比例分配當選者的席次，因此產生爭取名冊順位的情形，又對於能夠提出名冊的政黨的要件，也有相當的限制，引起小黨派及無黨派者的批評。⑥按照修正後的公職選舉法的規定，目前眾議員的名額為五百十二人。參議員的名額為二百五十二人，其中一百人為比例代表選出議員，一百五十二人為選舉區選出議員。⑦

今（一九八九）年七月二十三日為第十五屆參院選舉，雖然只有半數改選，但選舉結果却造成自民黨空前的慘敗，形成自民黨在參院中無法超過半數的局面。本文擬就此次選舉自民黨失利的原因以及對今後日本政局會產生什麼影響進行研析，以預測今後日本政局的走向。

二、參院改選後自民黨喪失優勢

第十五屆參院選舉於今年七月五日完成候選人登記，七月二十三日投票。此次候選人在選舉區有二百八十五人，比例代表區有三百八十五人，共計六百七十人，是歷屆最多的一次，要產生一百二十六位議員，競爭劇烈，其中女性候選人佔一百四十六人。⑧

執政的自民黨對於參院勝敗的底線，元老們認為維持以非改選之七十三議席，合計須確保過半數（一百二十七席）所必須之五十四議席為準，橋本幹事長則主張以五十五議席為目標。不過選前自民黨本部及其他各種輿論調查，却顯示自民黨將遭受嚴重挫折。⑨

註⑥ 不破孝一，「參院全國區制の改革」，讀賣年鑑（一九八三年版），第四八、四九頁。

註⑦ 見公職選舉法第四條規定。

註⑧ 每日新聞，晚刊，一九八九年七月五日。

註⑨ 產經新聞，一九八九年七月十五日。

在備受矚目的參議院選舉之前哨戰，東京都區議會選舉於七月二日投票結果，社會黨增加十七席共得二十九席，戰果輝煌，而自民黨則痛失二十席，僅得四十三席，顯出大勢不妙。「朝日新聞社」於七月九、十兩日就參院選前之選民投票意識，實施全國民意調查。結果，選舉區、比例代表區選民對政黨之支持態度，社會黨均領先。對於新的形勢分配，則有八成選民希望「執政與在野均勢」或「自民黨未過半數」，即希望改變目前「自民黨安定多數」的政局。輿論調查顯示選舉區選民對政黨之支持率，自民黨得百分之二十一，社會黨百分之二十八，公明、共產、民社為百分之三。觀諸一九八六年參眾兩院同日選舉之調查，自民黨得百分之四十六，社會黨得百分之十一，其他野黨合計未滿百分之十，足證選民叛離自民黨之情形。比例代表區選民對政黨之支持率為自民黨百分之二十，社會黨百分之二十九，公明黨百分之四，共產黨、民社黨各百分之三，其比例與選舉區也差不多。^⑩

根據各種輿論調查之情勢分析，都顯示對自民黨極為不利，自民黨深感事態嚴重，雖然努力作最後衝刺，但已無濟於事。

七月二十三日參院的選舉結果揭曉後，正如事前所預測的自民黨遭到建黨以來的挫敗，社會黨則大幅躍升，造成執政黨與在野黨逆轉的現象，這使得一九五五年保守派結合以來，已慣於一黨統治的自民黨政府面臨嚴酷的考驗。這種形勢逆轉的政治潮流，是一時性的或是將延續至整個九〇年代，則必須等待在一年之內即將舉行的總選舉，俟其結果再作判斷。

自民黨在選前的選舉區有四十七席、比例代表十九席，滑落至選舉區二十一席、比例代表十五席，僅得三十六席，加上非改選部分的七十三席，在參議院為一百零九席，這是立黨以來的最低紀錄。

相反地，社會黨在選舉前選舉區為十三席，比例代表為九席，選舉後增加為選舉區二十六席、比例代表二十席，共得四十六席，增加一倍有餘。社會黨若加上在國會內採取與其共同行動的革新派獨立人士，則超過五十席，再加上非改選部分，在參議院便擁有超過七十席的勢力集團了^⑪。

在野黨除了社會黨外，其他重要政黨如公明黨得到十席，加上非改選部分共二十一席，民社黨獲得三席，加上非改選部分共八席，共產黨獲得五席，加上非改選部分共十四席，也都呈現低落的現象，唯獨社會黨一支獨秀（參閱表一）。

這次的參院改選，改寫了自一九五五年保守合流以來，政治史上所沒有的政治地圖。主要五黨的絕對得票率，在比例代表選舉方面，社會黨為百分之二十一點九，自民黨為百分之十七點一，公明黨為百分之六點八，共產黨為百分之四點四，民

註⑩ 朝日新聞，一九八九年七月十四日。

註⑪ 讀賣新聞，一九八九年七月二十五日。

表一 日本參院選舉結果統計

| 政黨 | 比例代表 | | 選舉區 | | 非改選 | 合計後 |
|------|------|-----|-----|-----|-----|-----|
| | 選舉前 | 選舉後 | 選舉前 | 選舉後 | | |
| 自民黨 | 一九 | 一五 | 四七 | 二二 | 七三 | 一〇九 |
| 社會黨 | 九 | 二〇 | 一三 | 二六 | 二二 | 六七 |
| 公明黨 | 八 | 六 | 四 | 四 | 一一 | 二一 |
| 民社黨 | 四 | 二 | 三 | 一 | 五 | 八 |
| 共產黨 | 五 | 四 | 三 | 一 | 九 | 一四 |
| 諸派 | 四 | 三 | 二 | 一三 | 四 | 二〇 |
| 獨立人士 | 一 | 〇 | 四 | 一〇 | 三 | 一三 |
| 總計 | 五〇 | 五〇 | 七六 | 七六 | 二二六 | 二五二 |

半數的選舉中，社會黨因本身長期低迷，而沒有什麼貢獻。

這次則公明黨、民社黨、共產黨的得票率都普遍下跌，在自民黨和社會黨對抗的局面下，社會黨突破了自民黨的陣營，顯出與「保革伯仲時代」完全不同的形態。社會黨不僅奪取了過去支持自民黨階層的相當大的部分，甚至也侵入了公明、民社、共產各黨的支持基層的一部分。它在投票率長期低落的都市部門有相當大的收穫，在保守地盤的農村地區，其得票數也超過了自民黨，而改變了其票源結構。不過，這次的選民投票行動，一般認為很多是消極的支持社會黨。⑩社會黨的勝利，大都是由於自民黨的失政而得利，選民未必是信賴其執政能力而投票的。⑪這次的選舉形態今後是否會穩固下來，則必須觀察今後數次的選舉行動才能加以確定。

其他野黨的席次減少，共產黨則認為係受中國大陸天安門事件所波及；民社黨認為反自民黨之風完全吹向社會黨，加以

社黨為百分之三，社會黨首次超過自民黨。
一九五五年以後，自民黨得票率過去最低的是一九八三年第十三屆選舉的百分之十九點六。另一方面，社會黨過去得票率最高的是在一九五五年第四屆選舉的百分之十七。自民黨這次的得票率約等於第十屆（一九七四年）最高時的百分之三十一的半數左右。

自民黨和社會黨的得票率，在所謂「保革伯仲時代」的第十屆（一九七四年）和第十一屆（一九七七年）相互比較下，可以看出兩黨得票結構的不同。在第十屆自民黨和社會黨得票率的差為百分之二十點四，第十一屆為百分之十一點九。當選人數在這兩次的選舉中，社會黨的議席也都比以前大幅減少，反而是第十屆公明黨和共產黨有顯著的成長，第十一屆公明黨和自由俱樂部、社民連等新黨有良好的表現。在那兩次自民黨未過

註⑩ 同註⑨。

註⑪ 朝日新聞，一九八九年七月二十四日，社論。

自民黨幹事長橋本在選前表示倘選舉失敗將與民社黨合作，因而使民社黨受連累，以致席位減少。^⑭其實，公明黨和民社黨的前委員長，也都因牽涉到政治醜聞，而被迫辭職，遭受很大的打擊。

三、自民黨挫敗的原因

自民黨在參院選舉失敗後，宇野首相在接受慘敗之事實後，於七月二十四日上午宣布下臺，為選舉負責。宇野表示，此次選舉各黨並未就政策問題進行辯論，自民黨是受挫於瑞克魯特案、消費稅及農政問題。^⑮以下就自民黨此次選舉挫敗的原因加以分析：

(一)瑞克魯特案造成國民對政治的不滿。一九八八年六月瑞克魯特案爆發後，牽連到政界、官界、財界的高級人物，曾任中曾根內閣時代的官房長官藤波孝生眾議員，也因此案而被起訴。瑞克魯特公司從一九七六年到一九八八年，以政治獻金、購買宴會券、出售股票利益的各種形式，向中央政界所散發的資金總額，根據讀賣新聞的調查，已確定的部分就約有八億三千多萬日圓，加上一部分政治家不明確表示的部分，最少也超過十億日圓。^⑯

在接受瑞克魯特公司股票的十六位政治家中，在中曾根內閣時代擔任過大臣的，包括中曾根、安倍晉太郎、竹下登、宮澤喜一、渡邊美智雄等各派閥的重要人物。捲入此一事件而失去職務或地位的人，包括政界、官界、財政達四十五人。曾經擔任過竹下登首相秘書的青木伊平也因此案而自殺。四月二十五日竹下登首相表示對造成國民對政治不信任的局面，深感責任重大，公開向國民表示歉意而辭職。^⑰

自民黨在戰後長期執政，已形成政治私有化的現象，貪污舞弊等政治腐敗行為，不僅是恒常的現象，也成了腐蝕自民黨領導階層的一股潛在力量。瑞克魯特案牽連之廣，及對執政黨所造成的腐蝕程度來看，其所產生的震動，顯然又比洛克希德飛機弊案更為嚴重。瑞克魯特案發展成爲整個自民黨上層，即當時執政的中曾根內閣和自民黨核心領導人物，橫跨政、官、商三個領域的最高層人物，集體走法律漏洞，舞弊營私的行爲。換言之，自民黨的「金權政治」，並沒有因前首相田中角榮

註⑭ 產經新聞，晚刊，一九八九年七月二十四日。

註⑮ 每日新聞，晚刊，一九八九年七月二十四日。

註⑯ 讀賣新聞，一九八九年五月二十三日。

註⑰ 朝日新聞，晚刊，一九八九年四月二十五日。

的遭到檢舉而收斂，反而變本加厲，這使得支持的選民感到失望，也對它喪失信心，而叛離自民黨。^⑧

(二)自民黨不顧民衆的反對，自今年四月起開始強行徵收消費稅。自民黨慘敗的關鍵一般認為是消費稅問題。一九七九年時，當時的首相大平正芳亦曾提出「一般消費稅」，而在總選舉時慘遭大敗。因此揚言「戰後政治總決算」，而提出稅制改革的中曾根首相，在一九八六年參眾兩院同時選舉時，亦許下諾言「不引入大型間接稅」，而在衆院獲得三百個議席的大勝。其後中曾根內閣爲引入「銷售稅」，以「違反諾言」遭受反對而挫折；直至竹下內閣才成功地引入「消費稅」。名稱雖然不同，但爲大型間接稅則無疑義。^⑩消費稅在國會並沒有充分地進行審議，自民黨挾其在國會的強大優勢而強行通過，引起不滿。社會黨等在野黨在參院改選期間，遂以自民黨違反政治諾言，而要求取消消費稅。^⑫

消費稅的徵收，直接引發物價上升的壓力，增加民衆的生活負擔。根據日本生活協同組合連合會對全國三六〇戶家庭的調查，五月中各家庭所支付的消費稅額平均爲七千七百三十七日圓，佔整個消費支出的百分之二點二。這比大藏省所預估的家計負擔還多了百分之一點一，並且月收入越低的家庭，其消費稅所佔的比例却越大。^⑭在政治家及高所得者以土地或股票大賺其錢之際，這種連生活必需品一律課加消費稅的作法，使一般庶民更感覺不公平，於是取消消費稅的呼聲，便得到一般民衆的共鳴。

(三)農產品自由化的農業政策引起農民不安和不满。去年日本政府決定了牛肉、柑橘的進口自由化，而美國又進一步要求日本開放食米進口，更觸怒日本農民，已連續兩年的米價下跌等自民黨的農業政策，引起長年以來支持自民黨的農民不滿情緒高漲。各縣的農民組織團體紛紛表示在「比例代表選舉」不支持自民黨或由農民自主投票。^⑮選舉結果，自民黨在固定地盤的東北及四國等農業地區，也遭受嚴重的打擊。

(四)宇野首相的緋聞，失去女性選民的支持。由於瑞克魯特股票醜聞，許多政治家因案相繼下臺，野黨趁勢抨擊自民黨並抵制議會，國會因而停擺。竹下本人亦因瑞克魯特案及實施消費稅和農產品自由化等問題，使自民黨飽受批評，竹下內閣的聲望跌至谷底，遂於四月廿五日宣布辭職以換取總預算之通過。^⑯

註⑧ 黃彬華，「從參議院選舉自民黨慘敗看日本的政治趨勢」，聯合早報，新加坡，一九八九年七月二十七日。

註⑨ 若宮啓文，「變革の中で参院與野黨逆轉」(三)，朝日新聞，一九八九年七月二十九日。

註⑩ 岸本重陳，「消費稅・農政はどうあるべきか」，世界，一九八九年九月號。

註⑪ 西井泰之、西前輝夫，「追いつめられる消費稅」，朝日ジャーナル，一九八九年七月二十八日號。

註⑫ 朝日新聞，一九八九年四月七日。

註⑬ 朝日新聞，晚刊，一九八九年四月二十五日。

竹下辭職後，自民黨推舉宇野宗佑繼任首相。宇野未捲入瑞克魯特案，具廉潔形象，歷任外務大臣、通產大臣、防衛、科技廳長官、自民黨國會對策委員長等要職，原冀望他能應付國內外情勢，扭轉自民黨下跌的聲望，在參院選舉中穩住陣腳，渡過難關，想不到宇野上臺不久，即傳出其女性緋聞的舊事，全日本婦女界立時大譁，同起聲討。原認為毫無汗點的宇野，竟成了婦女選民眼中最污穢的人物，結果自民黨所希望的助力，遂成了更大的阻力。

此外，日本社會黨新黨魁土井多賀子個人的吸引力，也喚醒了日本婦女關心政治、參與政治的興趣。參院選舉投票率自一九六八年第八屆選舉以來，女性就一直超過男性，女性選民本來就不容忽視，這次消費稅的問題，更是戰後女性第一次所面對的政治問題，其對每天所付的消費稅的看法，對政治產生極大的影響。這次參院選舉，女性有二十二入當選，是過去最多十人的一倍以上，顯示了女性不再是沉默的一羣，而充分表達了對政治的願望。

四、海部政權所面臨的課題

宇野首相在參院選舉後，自民黨大敗，造成與在野黨形勢逆轉，為負起政治責任，乃於七月二十四日正式宣布辭去自民黨總裁及首相職位，結束其短命政權。

八月八日自民黨由兩院議員總會以投票方式選舉新總裁。海部俊樹、林義郎、石原慎太郎等三人登記候選，結果海部因獲竹下、安倍、舊中曾根、河本四派之大力支持，膺選為自民黨總裁，海部新總裁之任期，至前任總裁殘餘之任期的十月三十一日止。^②

國會八月九日在接受宇野內閣總辭後，衆參兩院分別召開全會，提名新首相，在參議院自民黨推舉海部出任首相，社會黨則推舉土井出任，投票結果土井獲得一二七票，戰勝海部之一〇九票。在衆院則海部以二九四票（過半數票）贏得提名。由於兩院提名人選不同，根據憲法六十七條之規定，須召集兩院協議會，以決定首相人選，倘協調未果，則以衆院之決議為國會之最終結論。結果協調未果，由議長宣布由海部出任首相。此為一九四八年以來，因參衆兩院提名首相意見不一，四十年來再度召開兩院協議會，亦表示自民黨政權在參議院營運困難之開始。^③

海部在八月九日被國會正式任命為首相後，當晚完成組閣，其新內閣名單如下：

註② 產經新聞，一九八九年八月九日。

註③ 見朝日新聞及日本各大報，一九八九年八月十日。

總理大臣——海部俊樹（河本派）
法務大臣——後藤正夫（宮澤派）
外務大臣——中山太郎（安倍派）
大藏大臣——橋本龍太郎（竹下派）
文部大臣——石橋一彌（安倍派）
厚生大臣——戶井田三郎（竹下派）
農林水產大臣——鹿野道彥（安倍派）
通產大臣——松永光（舊中曾根派）
運輸大臣——江藤隆美（舊中曾根派）
郵政大臣——大石千八（舊中曾根派）
勞動大臣——福島讓二（竹下派）
建設大臣——原田昇左右（宮澤派）
自治大臣——渡部恒三（竹下派）
官房長官——山下德夫（河本派）
總務廳長官——水野清（宮澤派）
北海道開發廳長官暨沖繩開發廳長官——阿部文男（宮澤派）
防衛廳長官——松本十郎（安倍派）
經濟企畫廳長官——高原須美子（非議員）、（女）
科學技術廳長官——齋藤榮三郎（舊中曾根派）
環境廳長官——森山眞弓（河本派）、（女）
國土廳長官——石井一（竹下派）

另外，自民黨的三個重要職務，幹事長由竹下派的小澤一郎，總務會長由舊中曾根派的唐澤俊二郎，政調會長由安倍派的三塚博分別擔任。

海部內閣共起用新人多達十三人，並起用二位女性閣員，其中經濟企畫廳長官是徵調民間的經濟評論家高原須美子來擔任。從派閥人事分配來看，竹下派佔五人，安倍派四人，宮澤派四人，舊中曾根派四人，河本派二人，仍重視各派閥的均衡。

海部內閣所面臨的最大的挑戰是在一年之內將解散衆院，進行總選舉。從海部首相的內閣人事來看，對於最大課題的消

費稅問題，起用具有自民黨行政、財政調查會長資歷的前幹事長橋本龍太郎爲大藏大臣，並以消費稅未獲得國民的理解，及考慮到主婦的生活感覺，而起用經濟評論家高原須美子爲經濟企畫廳長官，以減少對消費稅的抵抗感。可是引入消費稅的前首相竹下在黨內仍具有很大的影響力，財政當局及黨內稅制調查會，對取消或修改消費稅亦有意見。政府、自民黨以及國民之間思想的差距如何加以填補的問題，有待協調。

內閣中，海部及數位大臣以及自民黨幹事長小澤都接受過瑞克魯特公司的獻金，雖然與瑞克魯特事件沒有關係，但在國會中，難免受到在野黨嚴厲的追究。

海部是第一個昭和時代出生的首相，年僅五十八歲；自民黨幹事長小澤年僅四十七歲，是過去所沒有的年輕領導者，不過海部因屬於小派閥的河本派，在內閣中只當過文部大臣（二任），沒有顯赫的資歷，又非派閥領袖，因此一般認爲海部政權是「總選舉前的暫時政權」，政權的向心力薄弱。在總裁選舉中獲得一百二十票的林義郎，以及黨內的改革派而受到國民歡迎的河野洋平都拒絕入閣，更加深了這種看法，海部內閣要消除這種不良形象，似乎並不容易，非有一番偉大作為不可。

海部強調其內閣重視「對話與改革」，促進社會均衡的發展。的確，在參院形勢逆轉的情形下，自民黨已無法如過去一樣爲所欲爲，有關議案的通過，亦必頗費周折，與在野黨間的協調與對話，今後將更形重要。

海部上臺後，最重要的課題是如何恢復國民對政治的信賴，發揮其領導能力，而不爲黨內大派閥所隨意左右。其所面臨的重要問題，約有下列數端：

(一)促進政治改革。從瑞克魯特案中暴露出政治與金錢掛勾的弊端，在選舉中需要大量的資金，培育出「金權政治」的體質，這是政治腐敗的根源。現在自民黨已提出政治改革的方案，其主要目的在確立清廉政治，而置重點於政治資金規範法與公職選舉法的改革法案。過去類似改革都在提出國會前，因黨內利害衝突早就胎死腹中了。自民黨這次若能排除萬難，拋棄成見，重視民意，使該兩項法案早日成立，並徹底進行改革，則不難重新爭取得到選民的信任。在參院失去超過半數優勢的情形下，至少須得到一部分在野黨的同意，否則該兩項修改案無法成立。自民黨政府所提出的法案，已不容許強行通過了，在所有的政策形成上，必須有新的政治意識的轉變。^②

(二)重新檢討消費稅。在參院選舉中所爭論的消費稅問題，預定在九月召開的臨時國會中，可能再度成爲熱門問題。高喊

註② 朝日新聞，一九八九年八月十日。

註③ 「新しい政治へ意識の轉換を」，朝日新聞，一九八九年八月十日，社論。

「廢除消費稅」而獲得選舉勝利的社會黨等在野黨，很可能在參院首先提出廢除消費稅法案。

本來，消費稅的目的是爲了改正過重的直接稅和不合理的貨物稅，以及確保高齡化社會福祉的財源。②在歐洲許多國家，如冰島徵收百分之二十五，瑞典、挪威徵收百分之二十，歐市各國約百分之十八，加拿大百分之九，中華民國百分之五以及韓國等世界許多國家都徵收消費稅，以充當社會福祉和教育的財源，而日本僅徵收百分之三，却遭到反對。這主要是日本政府當局以及財政部門，未能充分與輿論界溝通，③在國會內也沒有認真地加以審議。海部在競選總裁時也承認消費稅的實施對於主管家庭開支的主婦的立場，考慮不夠周延。④

在野黨只要求廢除消費稅，而提不出合理的代替方案，日本經濟界認爲草率地改變或廢除消費稅反而會招致混亂。自民黨政府如何在國會充分地說明，對不合理之處作適當地修正，與在野黨進行論戰，爭取支持，將關係到海部內閣的命運。

(三)左右爲難的農業政策。日本農業政策面臨國際要求市場開放與自由化的新衝擊，數十年傳統的保護主義結構，已瀕臨解體，參院選舉之際，農村社會充分反應出農民處境頗爲困窘，一向支持自民黨的農村選民，對去年牛肉、柑橘的進口自由化措施以及米價連續二年的下跌感到不安。關於農業政策，各黨都強調「農業重要」，但在個別的對策上，却顯示有很大的差距。社會黨在選舉前提倡制定「新農業基本法」，主張把現在的百分之三十的穀物自給率，提高到百分之六十。此舉雖然可以討好農民，却不切合實際，也會引發更激烈的與美國之間的貿易摩擦，甚至有可能影響到通商政策。⑤稻米的生產過剩，美國的自由化壓力，以及要應付強大的國際化潮流，國內外價格的差距，農業要找出一個解決方案似乎比消費稅更棘手。

五、政局的展望

由於自民黨在參院失去超過半數的優勢，將使其在國會的運作無法順利進行。在野勢力既然控制參院，今後勢必對自民黨施加更大壓力，要求解散衆院，問政於民。短期之內，若舉行大選，則自民黨將慘敗無疑。參院任期爲六年，最少在六年之內，自民黨已無法爲所欲爲，有關議案，除了預算與條約可以衆議院的決議單獨通過外，其他法案，若沒有朝野雙方政黨

註② 「今こそ冷靜な消費稅論議を」，讀賣新聞，一九八九年七月二十六日，社論。

註③ 石村暢五郎，「參院選後訪れる日本の重大危機」，國民新聞，一九八九年七月二十五日。

註④ 「昭和生まれの政治を示せ」，朝日新聞，一九八九年八月九日，社論。

註⑤ 「政局激動下の日本經濟」(3)，讀賣新聞，一九八九年七月二十七日。

的妥協就無法通過。國會將進入妥協的時代，然而超越節制的妥協與對立，恐亦會造成運作的混亂。

對海部來說，未來一年是一段非常重要的時期，他如果能夠在未來一年之內，厲行黨政革新，在下次衆院改選中，領導自民黨渡過危機，保住了自民黨政權，則其內閣亦可存續下去。

社會黨在參院選舉中的大躍進，主要原因在於自民黨本身的腐敗，招致民衆的不滿。土井氏以「女性的政治宣言」對宇野首相的女性問題，大肆撻伐，並在全國各地高呼「廢除消費稅」，成功地動員了容易情緒化的女性力量。惟此事正足以證明社會黨的勝利是靠氣氛營造出來的，而非政策的成功。^②

日本一般民衆認為平時仍會支持自民黨，不過藉此大選舉警告自民黨要求反省與改革。社會黨在許多政策上，如非武裝中立，廢除安保條約，自衛隊違憲論等都不切合實際，與他在野黨的政策，也有很大的分歧，難以統合，從國會首相的選舉中，民社黨沒有投票支持社會黨的土井，即可看出端倪，要組織野黨聯合政權談何容易。預料自民黨一時受挫，正是自民黨更新的最好時機。長期以觀，自民黨仍將不易被取代。

海部內閣的執政重點將置於努力恢復國民的信賴，對於消費稅、政治改革、農業政策等都提出具體而明確的方針，並付諸實行。這又取決於自民黨內部是否有足夠的向心力，能夠創造具有某種程度的支持率的政府。

註② 奧原唯弘，「土井氏に政權擔當能力なし」，產經新聞，一九八九年七月二十六日，正論欄。

*

*

*