

# 日俄關係新動向

張棟材

自米高揚於去年五月間重訪日本之後，吾人即會推測蘇俄將對日本展開偏重於利誘的外交謀略攻勢，可能擺出種種友好的姿態以製造親善氣氛；日本對蘇俄的詭譎險詐，曾有過飽受慘痛的經驗，對此自然也會保持謹慎戒懼的心理準備，但喜圖近利，却終是日俄難以克服的一項弱點。迨入本年以來，日俄兩國都各連續地披露了要作進一步接近的意向，且亦已見之於若干具體的行動。當前雙方正在進行着締結航空協定、長期貿易協定和領事條約的談判，蘇俄於十月十七日曾以「紀念日俄復交九週年」為題發表對日廣播稱：「一旦該項協定與條約完成，即將為加強日俄善鄰關係之最大貢獻。簽訂復交聯合宣言迄今已逾七載，此已證明日俄可能並必須敦睦相處之道，蘇俄必盡全力以推進雙方之密切關係。」在日本方面，則有十一月十八日時事通訊社報導稱：「推名外相預定於明年年初前往蘇俄簽訂航空、貿易兩協定與領事條約，並向克里姆林宮試探早日締結和約的意圖。另在東京外交界更盛傳佐藤首相曾表示過在日韓國交正常化之後，其所致力者即將轉為對俄外交，現正計劃於明年夏間應邀訪俄，以期打開日俄間和約僵局。」

總之，日俄間的相互牽引工作確已在積極從事了，現在的情形正如日本外務省北原歐亞局長所稱：「今天的日俄友好關係為歷史上向所未見的最佳時期。」對其未來之如何發展，吾人可從下列資料中尋出觀測的線索：

## 蘇俄對日的新論調

蘇俄在過去對日本有一套硬化的主觀論斷，認為「日本依然置身於美國的半佔領狀態，身受着美國的不平等軍事條約的束縛」，黑魯曉夫曾多次傲慢地宣稱：「日本還沒有具備能以解決與俄締結和約的自主能力。」

自布里茲涅夫、柯錫金繼黑魯曉夫登台後，在對日本的輪調上已逐漸有所修正，如於本年三月二十二日為越南問題對日本發出的備忘錄中，雖亦含

有對日為美提供軍事基地之責難，但已將日本的地位由「美國的附庸」改稱為「亞洲的安定勢力。」這是一項重大的改變，其意義在於蘇俄從這上面表現出它提高了對日本的評價。自此，蘇俄即會接連地演出了與日修好的動作：

一、柯錫金於七月初在克里姆林宮接見日本訪俄之鋼鐵代表團時，曾表示贊成設立「日俄經濟聯合委員會」，強調雙方應促進兩國產業發展，增強貿易技術交流。故日俄立即簽署了設立該委員會的交換書函。此舉在於予日人以已視日本為對等國家之印象。

二、七月中旬，蘇俄派遣主管亞洲事務的首席外交部副部長庫茲涅佐夫攜柯錫金致佐藤首相親筆函赴日，請求日本支持蘇俄參加第二屆亞非會議，並敦促佐藤訪俄。庫茲涅佐夫在日本發表的言論，代表了蘇俄的對日新觀點：認為日俄「應超越政治體制不同的障礙，以經濟文化之頻繁交流加深親善關係。」

三、九月間當日本派遣初次具有代表政府性格之經濟代表團前往蘇俄時，蘇俄之真理報曾於十四日特撰以「發展中的日俄關係」為題之社論，對該代表團的訪俄之行極表重視，其在內容上指出「日俄關係之發展並不能僅限於經濟貿易範疇，須對兩國所負維持遠東和平與安全之任務，協力以赴。」

四、柯錫金於接見該代表團時，曾謂蘇俄對日本在經濟方面之經驗與技術甚為尊重，極盼日方能提出如何有益於日俄兩國之有關開發西伯利亞方案，以便列入新五年計劃之內。繼稱兩國不同之政治體制反有助於經濟合作；日俄之善鄰關係符合雙方利益，並為維持世界和平之貢獻。

五、布里茲涅夫於九月末之俄共中央全會中，曾發表闡明蘇俄外交內政基本路線之重要演說，其中一項特別論及日俄關係稱：「日俄間之相互訪問正與時俱增，尤以經濟界為最。日本經濟界領導者對長期與俄從事經濟交流

寄以厚望；日本之一部份輿論亦頗歡迎與俄發展善鄰關係。吾人深感繼續推進基於相互利益之日俄友好政策，實屬有益而至為必要。」

## 一連串的交易接觸

日俄間有關齒舞、色丹兩島何時歸還及國後、擇捉兩島歸屬問題，是雙方在簽訂和約上最難解決的死結，現在蘇俄對此儘量談及，當日本通產相三木武夫於本年六月末赴俄晤及柯錫金時，柯承認「此為一大難題，不易解決。」這是蘇俄執政者最近對此一問題所表示的一次態度，但在口氣上與以往所堅持的老套說法「已基於諸國際協定早予解決」一語相較，則似略有緩和意味。

早在去年底，蘇俄在對日廣播中即曾提出蘇俄的主張稱：「與其為難以解決的領土問題而爭論不休，不如就能獲解決之問題致力為賢明」。去年十二月三十日柯錫金曾有一函致佐藤首相，便實行了這種做法。該函對領土問題不提隻字，專門說明蘇俄願與日本就擴大貿易，締結領事條約、航空協定等事努力協商。日本對此也表示了同感。

今年一開始，日俄之間便在此種雙方默認的情形中從事於各項交涉。首先是日俄貿易談判，蘇俄顯示出它對日本的讓步妥協，於二月五日在莫斯科簽訂了一九六五年度日俄貿易議定書與沿岸貿易交換函件，規定今年貿易額為往復三億五千八百萬美元，較去年增加百分之三十二，蘇俄接受了日本所堅持兩千萬美元出超的主張。

其次是日俄的漁業談判，於三月初舉行。漁業本是蘇俄視為用以制日的一個法寶，此次已為戰後的第九次交涉，在以往歷次中都一向是蘇俄刁難日本的長期拉鋸戰，此次却在僅為時一個月中即行談妥，於四月二日在東京簽訂了規定漁獲量、漁區及有關調查研究事項的協定。日本朝野也都指出這一次能如此順利達成，是得力於蘇俄鑑於微妙國際情勢而採取接近日本策略的政治因素。

日俄間領事條約談判，蘇俄也出於非常積極態度，早於六月間便將俄方擬定之草案送交日駐俄大使館；當外交部副部長庫茲涅佐夫於七月間訪日時更與椎名外相商定在該月下旬起於莫斯科舉行商談。隨日俄貿易進展及人的往來日趨增加等現實要求，此項談判乃是雙方所期望早日達成協議的，故大致

已無若何距離。蘇俄向日要求的是同於美英待遇，日方所顧慮者則為蘇俄利用領事館的外交特權是否會助長對日本內部的思想滲透工作，因之，多少總希望能在領事特權上減低一些同於外交官的待遇。

日俄間空中通航問題，是七年前就被提出的舊懸案，現於十月上旬又在東京再度舉行談判，它的關鍵仍在於蘇俄有無誠意。日本會委曲求全地提出折衷方案，蘇俄對開放西伯利亞上空却依然不作肯定表示，如對日俄共同經營的期限即不願提供保證，這是頗令日本失望的。不過，蘇俄到最後則可能出以示惠的而含糊其辭的狡計與日本求取妥協，同時也在以此等待日本與其交換在領事條約上的讓步。

日俄間現行之貿易協定，係以三年為期，本年屆滿。現雙方均抱有擴大貿易之意向，已商定在十一月底於東京舉行有關締結為期五年而在實質上為十年的互惠式第三次新貿易協定談判，事實上，雙方在莫斯科早已在作事前協商。日本財經界為挽救經濟萎縮正謀以發展對俄貿易為構想之一重點；蘇俄則圖以對日貿易為配合包括開發西伯利亞在內的新五年計劃之一環，預料此項談判在互有所求中也自必易於成立協議的。

## 西伯利亞開發與日本

日俄關係新動向中最值注目的個現象，是雙方已同意成立的所謂「經濟聯合委員會」，已預定於明年三月在東京召開第一次會議，屆時蘇俄派遣出席的必將是政府內部高級的人員，因為在蘇俄根本就沒有擔任經濟事務的民間人士，而在此一情況下，日本方面除由民間財經界鉅子參加外，便勢須有代表政府外交與通商大臣及高級官員與會，如此則無形中將使此一機構自然蛻變為日俄間的政治交易站，通過該機構所要討論作成決定的對象內容，僅是在表面上可看為經濟性質，而在骨子裏却是屬於政治性的問題。其對日本所能產生的影響力如疏遠日本與自由世界之關係；沖淡日本朝野對俄警戒心等，就要遠比其所能發揮促進日俄經濟合作的經濟意義為大。

舉例來說，蘇俄將其自身開發西伯利亞一事牽拉上和日本的關係，並已預定為「日俄經濟協同委員會」第一次會中的主要議題，這就不是一個單純的僅限於經濟範圍的問題。三年前，蘇俄便以此製訂出向日本施展利誘的一套計劃，日本力持慎重的靜觀態度，並未輕予許諾。不過，日本一部份有力

的政經界人士基於牟利目的，也難免由此觸發幻覺而呈現動搖，這却正可造成蘇俄能對此鏗而不捨地繼續向日本內部進行攻勢的空隙。故蘇俄在在今年六、八月間終於先後爭取到足以代表日本政經界的鋼鐵代表團與經濟代表團應邀訪俄，重新為其利誘日本的设计舖出一條道路。如柯錫金於接見前一以永野重雄（富士製鐵會社社長）為團長之代表團時，決定下成立「日俄經濟聯合委員會」機構；迨再接見後一以植村甲午郎（經團聯副會長）為團長之代表團時，就立即促請日方向該委員會機構儘早提出協力開發西伯利亞的方案，這的確是很巧妙的安排，蘇俄已經初步拖引住日本了。

柯錫金會向日經濟代表團宣稱：「新五年計劃係以開發西伯利亞為重點，深願將日本提供協力開發之方案編入該新五年計劃之中。」根據蘇俄所期待於日本的願望來看，蘇俄的如意算盤是：

一 由日本輸入大批成套工廠設備，特別着重於化學及冶金工廠，其價款須以十五年為期之長期性分期付款辦法分付或待建廠完成投入生產後以產品分期折付抵償；

二 蘇俄為求大量供應石油與日本，將着手開採秋田油田及伯力附近油田，其為此裝設延長至東部沿海港口之輸油鋼管，須由日本以長期投資方式行之，另議抵償辦法。

蘇俄藉開發西伯利亞為辭以圖擴大日俄貿易的實際內容，是等於令日本投出資本與技術對蘇俄的自身建設作變相的援助。日本對此的反應，截至目前為止，似尚未失去保持冷靜審慎的立場，佐藤首相對俄駐日大使維諾格拉多夫的回答是：「日本樂於以工業實力協助蘇俄開發西伯利亞地區，將指示有關各部擬訂具體計劃。」

## 美國的影響反映

日俄接近的事實已至為明顯，主動者是蘇俄；日本是始終居於被動地位的。同時，日本之徐圖接近蘇俄而失去應有的抗拒力，則主要是受了美俄和平共存的影響。關乎此點，日本的評論家亦多持同一看法，並謂美俄之和平共存本質是大國支配意識。如蠟山政道即稱：「日俄接近之動向係以美俄接近為背景而起，現在進行之中，此乃佐藤內閣所接受之一任務。」（見本年八月三十一日號「經濟學人」）

美蘇和平共存的事實，最近曾經日本「朝日新聞」將美副總統韓富瑞答該報外訊部主任秦正流的談話發表（十一月四日）來作證明，韓富瑞曾公開聲稱：「美俄為負有維持世界和平的兩個大國」，「美俄關係為極佳模範」。

日本受到美國的此種影響而反映到對俄關係上的有以下兩點：

一、認識上的錯覺：美國判斷蘇俄雖為共產國家，但已由內部發生質的變化，故能以與其和平共存。且更有認為能與其合作以抵制共匪，等待共匪內部所必然發生同於蘇俄今日之質的變化。日本朝野現亦多大唱此調。

二、貿易上的鼓勵：去年十一月間，美國大廠商代表團訪俄，曾與柯錫金商談有關購置美成套工廠設備；本年七月間美方於「日美習經聯合委員會」會議中復宣稱美將積極從事對俄與東歐國家之非戰略物資貿易，日本在此種鼓勵下，自必急圖就俄。

上述現象對蘇俄來說，則正是對日進行利誘謀略的有利條件。可以預見的在不久的將來，蘇俄必將重提與日締結「文化協定」的舊案，以步步進逼地拖住日本的手法，困擾日本，使日本身不由己。

日本如果純以經濟立場與俄往來，並未可厚非。今天的問題是日俄接近已將經濟與政治結合，日本的工業實力一旦被用作充實共產國家的侵略基礎，却會種下自由世界的潛伏危機。這是日本朝野身為指導者的人士們所應三思的；也是自由世界須向日本善盡忠告之責的事。

## 本刊徵稿簡約

- (一) 本刊園地公開，登載有關國際問題與敵情研究之專門論著與動態分析，新書簡介介紹國際間有關最新出版品為主，並歡迎海外通訊。
- (二) 本刊每月刊行一次，每月十日出版，二十日截稿。
- (三) 論著或通訊以五千字至七千字為度，新書簡介約二千字左右，但經特約者不在此限。本刊對來稿有增刪權，作者不願增刪者，請於來稿註明。如係譯稿請附寄原文。
- (四) 來稿請載明作者真實姓名及詳細住址。本刊採用之稿件，一律用作者真實姓名發表，其願使用筆名者，請於來稿載明。
- (五) 來稿一經採用，稿酬從優，於本刊出版後致送，一稿二投者，恕不致酬。