

新階段的日韓關係

朱少先

一 復交五年來的日韓關係

日韓兩國自一九五一年十月起在聯軍統帥麥克阿瑟將軍轄下，舉行日韓復交談判，至一九六五年二月二十日草簽「日韓基本條約」止，先後經李承晚、張勉、朴正熙三代政府，舉行正式會談七次，大小會議不下數百回，歷時十五年。其間因兩國歷史宿怨及政策分歧，始終未能獲致協議。直到朴正熙執政及佐藤內閣成立，雙方鑑於整個亞洲局勢的需要與兩國本身安全，在相互讓步及中、美兩國的從中斡旋下，終於在一九六五年達成了復交協議，同年十二月十八日交換「日韓條約」批准書正式恢復邦交。

五年以來，日韓兩國無論在政治上、經濟上，其關係均有長足進展，而且日趨密切。

在政治關係上，雖然因過去韓國受日本統治，民族仇恨甚深，難免影響到兩國國民情感與友好關係，一時不易消除與改善。但自兩國復交以後，由於雙方政要及民間有力人士互訪，促成了相互了解，過去的歷史怨仇，也逐漸沖淡。尤其因日韓兩國同屬亞洲自由國家，在政治上均以美國關係為核心，且與美國維持聯防關係。在共產主義威脅下，雙方利害一致，非謀求團結不可。因此，日韓復交之後的一九六七年開始，決定定期舉行兩國部長會議，商討如何加強兩國政治、經濟、文化各方面的合作問題。規定每年舉行會議一次，輪流在兩國首都召開。由兩國外交、財政、經濟、貿易等有關部長參加，到今年七月，已先後舉行會議四次。該項兩國部長會議，對促進日韓合作關係，有極大貢獻。尤其是今年七月二十一日起的第四次會議，成就更大。第四次會議詳細經過與結果容在另章敘述外；先就第一次至第三次會議成果

，說明如下：

(一)日韓第一次部長會議，係在一九六七年八月九日至十一日在東京舉行，由日本外相三本武夫及韓國副總理兼經濟企劃院長官張基榮分任雙方首席代表。會中除強調兩國應加強團結合作外，日本並同意額外給與韓國民間低利貸款二億美元，協助韓國經濟建設。就會談全般論，以經濟合作為主要議題。

(二)第二次會議於一九六八年八月二十七日至二十九日在漢城召開。日本仍由三本武夫外相任首席代表，韓國則由副總理兼經企院長官朴忠勳擔任。在該次會議中，已由經濟合作，逐漸進入了政治合作領域。在雙方首席代表政策演說中，三本外相曾公開指出：「韓國安全與日本安全有直接關係。」同時強調：「兩國應加強合作。」朴忠勳副總理亦曾表示相同立場與看法。會議進行相當順利與融洽。會議結果，決定了促進日本在韓國投資的決議，有關改善投資環境及工業所有權問題亦獲得了協議，並締結了「商業協定」。一面就平衡雙方貿易問題，亦作了原則性討論與協議。此外又決定了民間貸款九千萬美元，協助韓國經濟建設。

(三)第三次會議係一九六九年八月二十六日至二十八日在東京舉行。日本外相愛知揆一擔任日方首席代表，韓國由副總理兼經企院長官金鶴烈任首席代表。該次會議中，日本同意協助韓國建設浦項綜合鍊鋼廠，奠定了韓國發展重工業基礎。對韓國局勢的發展，日本表示了關切。

除了透過上述定期性日韓部長會議加強兩國合作關係外，一九六六年六月由韓國發起在漢城召開的第一次「亞洲太平洋外長會議」，日本亦毅然同意參加，並派椎名悅三郎外相親自出席。在會議前，日本雖提出若干前提條件

，但在會議進行中，却採取了相當合作態度。從第一次會議決定成立「亞太理事會」(ASPAC)到今(一九七〇)年第五次大會，日本一直站在自由世界一邊，與亞太各國合作無間。在每次大會中，對韓國問題，都表示了十分關切的態度，尤其是第五次大會的「聯合聲明」中，特別強調了：「亞太部長們曾檢討了朝鮮半島情勢，對於一九六九年十二月十一日劫持韓國飛機及一九七〇年六月五日俘擄韓國海軍廣播船等挑釁事件所引起的緊張局勢，表示關切。並希望北韓站在人道立場，儘速釋放劫持的飛機及廣播船人員。」日本愛知外相亦在聯合聲明上簽署。(有關亞太理事會情況，請參閱「問題與研究」九卷十期拙作「亞太理事會的過去與未來一文」)說明了日本對韓國問題的關心與支持。同時公開指北韓挑釁尚屬初次。

去(一九六九)年十一月佐藤首相與尼克森總統舉行會談後所發表的「聯合聲明」中，有關韓國問題，又有了下面一段說：

「總理大臣與總統，特別注意到朝鮮半島緊張局勢的依然存在。總理大臣對聯合國為維持朝鮮半島和平所作努力之評價甚高；並表示韓國的安全，對日本自身的安全非常重要。」

十一月二十一日佐藤首相在「全美記者聯誼會」午餐會所發表表演說中，對韓國問題，更進一步作了具體的表示說：

「……如果韓國受到武力攻擊時，對日本安全將受到極大影響；因此，萬一韓國發生武裝衝突，美軍對付此種情勢，不得不使用日本國內設施及基地作為戰鬥行動前進基地時，日本政府基於本身安全，在實施軍事前協議時，決定採取積極而迅速的態度。」

佐藤首相上項對日韓關係的表示，說明了日韓關係，已臻密切的階段。同時在聯合國討論韓國統一問題時，日本一直採取完全支持韓國的立場。

在民間方面，由兩國政治、經濟、文化界有力人士所組成的「日韓協力委員會」，於去年四月在東京舉行第一次大會，對促進兩國合作，已有了具體的貢獻，尤其在技術合作與促進投資貿易等經濟合作方面，更具實績。今(一九七〇)年四月二十日至二十三日在漢城舉行第二次大會時，在聯合聲明中，更充滿了濃厚的政治色彩，「聯合聲明」強調說：

「日韓兩國對中共及北韓的破壞和平企圖，應極力設法阻止，應依

新階段的日韓關係

照日美共同聲明所示方針，共同努力。」

今(一九七〇)年七月「中日合作策進會」(與「日韓協力委員會」性質相同之民間組織)第十五次大會在東京召開時，「日韓協力委員會」韓國負責人白斗鎮等曾以觀察員身份列席大會，並在會中決定，另成立「中日韓聯絡委員會」，作為「中日合作策進會」與「日韓協力委員會」橋樑，以促進三國合作關係為主要宗旨。預料此三國聯絡委員會，今後將發揮巨大的功能。

其次，在經濟關係上，兩國關係更為密切。由於一九六五年兩國簽訂「日韓條約」時，規定日本在十年內，對韓國贈與美金三億元，低利貸款美金二億元及民間貸款美金一億元；因此使日本大量資本財、消費財輸入韓國，日韓經濟關係，亦因此進入了一個極為密切的階段。原佔輸入第一位的美國，已由日本取代。一九六七年自日本輸入韓國的產品，總額達八億四千萬元。

再從兩國貿易關係言，一九六四年韓國對日輸出四千三百九十八萬美元，輸入一億六千六百六十三萬美元；到了一九六六年輸出增至六千六百三十萬美元，輸入增至二億九千三百七十萬美元；一九六七年輸出八千四百七十二萬美元，輸入四億四千三百另五萬美元；一九六八年輸出一億一六〇萬美元，輸入六億二六〇萬美元；一九六九年輸出一億三千三百七十二萬美元，輸入七億六千七百十九萬美元。韓國入超差距，愈來愈大。韓國要求日本大量輸入韓國商品，以求「貿易平衡」，亦更見迫切。

從貿易關係言，不但日本已佔韓國對外貿易第一位；在韓國導入外資情形言，日本亦佔極重要地位。根據韓國經濟企劃院所發表的資料，截至本年三月底止，韓國導入外資案五百九十四件中，日本佔一百七十三件，美國佔二百六十件；導入金額二十五億另一百九十五萬三千四百五十三美元中，日本佔五億三千另四十二萬美元，美國佔十億二千五百萬美元。事實上，韓國經濟，已捲入日本經濟圈內。

在文化關係上，進展較為遲緩。因為韓國對於日本文化流入韓國，仍採相當警戒態度。日本影片、唱片等仍在禁止輸入之列；日本戲劇、歌舞，亦不准在韓演出。韓國對日本文化輸入不表歡迎的主要原因，係由於過去日本「總督政治」的結果。因為日本佔領韓國期間，不但抹殺韓國文化與韓國語文

，連地名、人名均規定採用日名；因此才發生了今日的反感與抵制。韓國當局認為若容許日本文化大量流入，必將影響國民心理與思想；不但對韓國國民有害，而且危險。因此，除了兩國在體育方面尚有相互交流外，兩國文化交流前途，仍不可樂觀。

二 第四次日韓部長會議的經過與結果

第四次日韓部長會議，自七月二十一日起在漢城舉行三天。雖然這次會議，是日韓兩國的定期例會，但由於一年來韓國乃至亞洲局勢，有顯著的變化，日韓關係已面臨了一個重大的階段。

因為尼克森總統在去年（一九六九）年七月宣佈了「亞洲新政策」，美國除了重申履行對亞洲各國條約義務及繼續實施經濟、軍事援助外，希望亞洲國家自行加強本身防衛力量，今後美國不再以武裝部隊支援。從今年春天起已開始自越南撤軍，到了今年六月，美國又正式通知韓國，將自韓國撤退駐韓美軍六萬四千人中的二萬人。美國上項措置，除了顯示美國有逐漸退出亞洲之傾向外，自南韓撤軍對韓國防衛，勢將發生直接影響。加以北韓近年仍繼續積極備戰，並不斷派武裝游擊隊侵襲韓國；不久前又發生北韓劫持韓國飛機及俘虜韓國廣播船等挑釁事件，使朝鮮半島情勢非常緊張，一旦美軍撤離韓境，北韓隨時有發動第二次韓戰可能。使韓國安全已感受威脅。去年十一月佐藤首相與尼克森總統會談時，佐藤首相曾強調「韓國安全對日本本身安全極為重要」；目前韓國安全既面臨威脅，日本勢不能袖手旁觀。而且美國對日本在亞洲地位極為重視，並期望日本在亞洲承擔更重要的任務。故在今年初尼克森總統發表外交咨文中，特別強調了「關島主義」（即指美國「亞洲新政策」）的成功，有賴日本的合作」。美國與日本宣佈日美安保條約自動延長及美國決定一九七二年將琉球行政權交還日本，即表示對日本的重視及加重日本在亞洲的地位與責任。佐藤首相在去年日美會談聯合聲明中特別對韓國及中華民國政策表示了積極態度，顯示日本已有意肩代美國在亞洲的任務。因此，這次日韓會談，意義顯得特別重要。

其次，韓國在明（一九七一）年五月將舉行總統及國會議員大選，朴正

熙為求三選連任及議員選舉勝利，必須爭取日本全力支持，尤其在經濟建設方面為然，故本次會議，關係極為重大。

基於上述情勢，韓國方面對本次日韓部長會議，非常重視，而且期待甚高。尤其在美國決定撤退駐韓美軍情況下，韓國為了本身安全，已有了「自主防衛五年計劃」的擬議，除了爭取美國特別軍援外，希望透過本次會議，要求日本給予大規模援助，發展韓國重工業及軍需工業。易言之，希望日本能以間接方式，對韓國作「軍事援助」。為達成此一目的，在二十一日會談第一日，檢討國際情勢及兩國經濟情勢時，韓國外長崔圭夏，特別強調了下列兩點：

（一）日韓兩國關係自一九六五年恢復邦交後已有極大進展，尤其是去年日韓第三次部長會議及日美會談「聯合聲明」，顯示兩國關係已邁進一個新的階段。但部份侵略國家，正威脅着安全與繁榮，繼續造成緊張局勢。北韓對韓國半島的威脅，有增無減。……最近北韓對韓國的挑釁事件，不僅威脅韓國，甚且威脅遠東安全。今年四月「中共」與北韓會議的「共同聲明」，是「中共」對亞洲的侵略政策極為明顯。

（二）美國「尼克森主義」的急速推進，對亞洲和平極為危險。因為日本與美國之間訂有「安保條約」，對此情勢當然非常關心。美軍留駐亞洲地區，正如日美「聯合聲明」所指出極為重要。在此意義下，希望日本收回琉球後，不阻礙基地機能及有事可迅速使用基地。

在會議以前，日本曾透過韓國駐日大使李厚洛，以正式、非正式形式，對韓國表示在此次會議中，希望儘量避免涉及政治及反共同問題。崔外長之演說，雖然使日方代表震驚，但會議進行，幸未受影響。

二十二日會議第二天，係有關經濟部門問題的實質討論。韓國方面態度相當柔軟；韓方所提原案，包括：（一）要求日方給予政府借款或準政府借款美金五、九〇〇萬元，作為發展機械、造船、特殊鋼及煉鋼等四項重工業計劃；（二）給予新借款一億美元，積極支援韓國第三次五年計劃（一九七二年至一九七六年），發展農業及扶持中小企業及輸出企業；（三）擴大直接投資，改善貿易不平衡現象等三項。經全體會議及分組會議商討後，原則上均已獲得日方接受，故第二日會議可謂相當順利和成功。

對於美國撤退部份駐軍問題，在崔圭夏外長與愛知揆一外相單獨會議時，崔外長曾說明韓國反對美國此時撤軍之基本立場，並表示要求美國先援助

韓軍裝備現代化然後再行撤軍。愛知外相除表示支持韓國之立場外，並願在可能範圍內予以協助。

此外如貿易自由化、特惠關稅、在日韓國人法律地位問題等，亦曾分別加以討論，並作了原則性協議。繼之即着手草擬「聯合聲明」。由於在經濟援助方面，日本作了極大讓步，故韓國對遠東局勢、美國撤軍問題等亦未堅持原來強硬主張，不直接列入「聯合聲明」之內。故「聯合聲明」作業相當順利，在二十三日上午舉行閉幕式前，即行發表。

「聯合聲明」全文共計二十八項，內容包括了會議日期、雙方出席人員、主要議程及對亞洲太平洋局勢、兩國關係、經濟合作、貿易問題、農林水產問題等所獲協議，均有詳細敘述。茲就其重要部份，分述如下：

(一)兩國關係一致認為亞洲太平洋緊張局勢仍舊存在，對部分地區戰爭繼續擴大表示憂慮，為了緩和該地區緊張局勢，雙方同意共同努力，促使該區域內國家的相互合作。

(二)強調兩國的安全與繁榮俱有密切關係，並重申亞洲和平與繁榮為兩國共同目標。為達成此項目標，兩國將繼續協調、努力。兩國關係並表示在現在情勢下，美軍留駐遠東，為保障該區域安全的關鍵因素。

(三)日方對韓國在朴正熙總統領導下面面防衛一面建設之成就表示敬佩。對去年十二月劫持韓國民航機及今年六月拘捕韓國海軍廣播艇等挑釁事件，雙方關係基於人道立場，要求北韓早日釋放被扣人員。

(四)雙方重申繼續在亞太理事會、聯合國及其他國際機構與會議中，共同合作。

(五)雙方同意，為了增進留日韓人福利，特別是基於「法律地位協定」中有關在日韓人永久居留權問題，由兩國有關當局開始會商。

(六)韓方要求日本積極支援自一九七二年實施的「第三次五年計劃」；日方除深表理解外，並同意積極予以合作。對韓國建設機械工廠等發展重工業計劃，日方決定基於調查結果，準備作必要之援助。

(七)韓國為達成農業現代化，發展輸出產業及振興中小企業，要求日本給予一億美元新貸款，俾從日本輸入機器、資材；日本決予優先考慮，並同意由兩國有關當局開始協議。

(八)韓國為促進民間合作投資，除改善投資環境，開闢馬山自由港外，

並要求日本銀行放寬海外投資自動許可限額。日方同意派遣民間投資調查團，調查實況，俾增加對韓投資。

(九)為改善兩國貿易不平衡問題，雙方同意運用一切方法，努力謀求解決；關於韓國希望在一九七一年達成兩國貿易二對一比率之意見，日本同意先檢討降低關稅及增加對韓國貨品輸入問題，以求達到此項目標。

(十)日本考慮積極努力改善貿易條件及貿易自由化，俾增進韓國農、水產物輸入。

(十一)雙方同意今秋在東京協商締結「海運協定」、船舶借款及有關海運經濟合作問題。

(十二)日方同意於今秋派遣都市交通調查團，協助韓國進行交通電氣化及地下鐵道等都市交通計劃之綜合調查，以改善漢城交通。

綜合以上日韓關係會議「聯合聲明」內容，可以看出本次會議，至少已獲得下列三項重大成果：

(一)兩國對亞洲太平洋地區的緊張情勢，已有一致認識，為維持亞太地區和平與繁榮，兩國將繼續合作，共同努力。兩國關係將循去年十一月「日美會談」的「聯合聲明」原則，繼續加強。

(二)雙方已公開指出北韓之挑釁行為，顯示日本已認清北韓侵略的嚴重性，亦即間接表示反對美國在此時撤退部份駐韓美軍，表明了日本支持韓國的立場。

(三)日本同意給予新貸款一億美元，協助韓國農業現代化，發展輸出產業及振興中小企業，以完成韓國第三次五年計劃；同時日本決定派遣調查團協助韓國重工業建設，雖未明白的列舉借款數字，但原則上日本已同意貸與五千九百萬美元發展軍需工業，已是公開秘密。故實質上，日本在經濟上已開始肩代美國對韓援助任務。

三 日韓關係邁入新階段

日韓兩國在地理關係上，是唇齒相依；在國防上韓國是日本屏障；一旦韓國落入共產集團之手，日本即直接受到威脅。在去年的日美會談「聯合聲明」中，佐藤首相曾強調「韓國安全對日本本身安全極為重要」，其立場已非

常明顯。數年前日本防衛廳舉行「三矢演習」時，即假想韓戰再度爆發，共產集團空軍自韓國侵入日本領空，逼使日本發動自衛權。足見日本爲了本身安全，亦非與韓國共同團結不可。何況今日日本已是亞洲大國，美國又寄望於日本能肩負對亞洲和平與安全更大的任務。日本佐藤政府，不願國內在野黨及左翼猛烈反對，於一九六五年與韓國恢復邦交，並表示韓國與台灣安全對日本的重要性，即表示願與中韓兩國合作，共同維持亞洲地區的和平與繁榮。

北韓金日成政權自一九六一年起，已改變對韓國的「和平統一」政策；並曾公開揚言於一九七〇年「武力統一」全韓；而且在實際行動上，正朝此方向邁進。韓國局勢一直非常嚴重，韓戰隨時有再度爆發可能。加以美國最近宣佈將自韓撤退部分駐軍，更使北韓有機可乘。因此，日韓雙方，均期待能進一步合作，以遏阻「中共」及北韓的侵略企圖。第四次日韓部長會議，即在此情勢下召開，而且也獲得了若干具體的結果，事實上已使日韓關係，邁進了一個新的階段。

從日韓關係會議閉幕及發表「聯合聲明」後，日本在野政黨所發表批評及攻擊聲明，也反映這次日韓會議對今後兩國關係的重要性。

(一) 社會黨的聲明說：「(1) 以日美聯合聲明作背景所召開的日韓第四次部長會議爲契機，使日韓關係突入了一個新的階段。日韓關係會議聯合聲明，無疑的是日美聯合聲明的延長；而且也是日美『安保條約』迅速擴大並發展成爲『亞洲集體安全』的具體實現。(2) 由於這次會議所決定的新政府借款及促進民間投資，將使日本獨佔資本，正式向韓國猛進；結果，必然使日本獨佔資本控制了韓國的基本產業，造成殖民地局面。最後日本將以『保護權益』爲藉口，派自衛隊進駐韓國。(3) 此次會議又與最近中日合作策進會相配合，在日本控制下，進行着中、日、韓政治、經濟、軍事的一元化。結果造成了對北韓及中共間的緊張局面。(4) 社會黨絕不容許此種陰謀，並

絕對反對日本走侵略道路。」

(二) 公明黨國際局長黑柳發表談話說：「(1) 日本對韓國經濟援助，已極明顯暴露，日本協助韓國建設軍需工業的方向。其中一億美元借款用途不明，應加追究。關於安保問題，基於日美聯合聲明，已成爲日美韓的『軍事同盟』。(2) 此種日韓關係，已造成了亞洲緊張局勢。故公明黨反對日韓聯合聲明，並徹底檢討政府亞洲外交政策。」

(三) 日本共產黨外交政策代理委員長松本發表談話說：「(1) 日韓定期關係會議，在日美聯合聲明基礎上，達成了日、美、韓三國軍事上、經濟上合作。一億美元新借款，係日本肩代美國加強韓軍現代化五年計劃的援助。(2) 本次會議，是根據尼克森新戰略，使日本肩負更危險的任務。日本共產黨爲了亞洲和平與安全，今後決定向廢除日美安保條約及促成日本中立化方向奮鬥。」

此外「中共」和北韓，也透過廣播、報紙，對日韓第四次部長會議及七月二十一日和二十二日在檀香山舉行的「美、韓第三次國防部長會議」發動猛烈攻擊，並指以上兩項會議是「黑會」；是日美「帝國主義」的軍事勾結，是對北韓侵略的新陰謀，是對「中國」人民的重大挑戰。「中共」更指日韓會談所商定的經濟援助一億五千萬美元的貸款，實際上用於發展軍事工業。「日韓會談」使去年日美會談「聯合聲明」重新具體地得到了肯定。足證「中共」與北韓對這次日韓關係會議，是何等重視。

日韓復交五年以來，兩國關係確已到了相當密切程度，尤其第四次關係會議之後，基於客觀情勢的需要，兩國關係更進入了生死與共的階段。今後只要「中共」與北韓繼續存在，而且不放棄侵略企圖，日韓兩國關係，勢將繼續加強。而且也只有日韓兩國的真誠合作，才是創造亞洲和平與繁榮的重要因素。

第三次不結盟國家高階層會議之前瞻

金神保

所謂不結盟國家高階層會議，第一次於一九六一年九月在南斯拉夫首都貝爾格勒召開，共有二十八個國家的代表參加，其中玻利維亞、巴西與厄瓜

多三國係以觀察員身份列席。第二次會議於一九六四年十月在埃及首都開羅召開，共有五十七個國家或「政府」的代表參加，其中十個係以觀察員身份