

我國當前經濟政策

陳元

壹 前言

建國的成效是以經濟建設的成就來衡量。政治制度是否卓越，政府決策是否正確，行政效率是否優良，其具體的表現就是在經濟發展的速度。我國台灣地區二十年來經濟的發展，已經成爲開發中國家的模範。外國輿論界、工商界和政府對於我國的經濟成就，所作讚揚的評論，時常可以發現。客觀的評論是我們最好的借鏡。茲略舉數例如下：

六十年十一月號的幸福雜誌 (Fortune) 刊載卡拉爾 (Louis Krar) 所撰「台灣奮發圖存」(Taiwan's Strategy For Survival) 一文，其中說：

「中華民國人民之有紀律與不斷成長的表現，……以其高度的投資率，不斷吸收新知識的心情以及無休止的勤勞，來支持其工業的成長。以至於在連續十年每年百分之十的高度成長率之後，終於成爲一個有彈力的工業王國。其蓬勃的經濟大有賴於其大量之出口，據稱已佔有其全國生產毛額六十億美元中四分之一之極大比例。而中華民國在開發中國家之中又是少數幾個以工業品而非原料品爲主要外銷品的國家之一（工業品佔其外銷總額的百分之七十八）。」

該文又說：

「如果說此等公營事業之成功已超過一般公營事業之平均水準，則大半應該歸功於今日領導中華民國工業發展而突破以往積弊之各級技術主管人員，此等技術主管獲有行政院副院長蔣經國先生之有力支持，而蔣氏個人之實幹精神亦大爲激勵了中華民國的工商界人士。一家美國公司的負責人認爲，現在當地外籍人士的看法爲：國際政局之變化事實上

已經反而意外地產生了一項有利的效果。尼克森之企圖接近中共使得中華民國人民更爲瞭解工業成長的重要性，而且迫使政府以更快的步伐前進。當局亦已了解到中華民國之前途，將有賴於更爲堅強的經濟。」一九七一年十月八日，倫敦泰晤士報發行長達八版的特刊，名爲「台灣」，其中有格林 (William Glenn) 所撰「世界高度經濟成長與反膨脹成功之一例」，該文開頭就說：

「自從兵兵外交事件以後，進入中國大陸的記者們曾經報導大陸有豐富的食物和日用必需品的供給，又說去年大陸對外貿易總數達四十二億美元等等。

「台灣的面積只有大陸二六四分之一，人口只有大陸四七分之一。但是這一僅僅一萬四千平方英里的海島，僅僅一千五百萬的人口，其對外貿易一九七〇年即已達三十億，而一九七一年可望超過四十億美元。

「記者們注意到大陸街頭除自行車外別無交通工具，衣着方面，一律穿着不分男女的衣褲。而台灣則街頭車輛擁擠，有服裝表演，大陸據估計有十萬部電視機，台灣則有一百一十萬部。」

中央社本年二月十八日巴黎航訊報導，中旬出版的「快訊週刊」發表專文，讚譽自由中國經濟輝煌的成就，其中說到：

「中華民國空前繁榮的景況十三倍於二十年前，台灣省人民生活水準高出大陸人民的四倍，而寶島的對外貿易總額更和整個中國大陸勢均力敵。

「台灣省經濟建設起步雖有賴美援，但不要忘記最近七年以來都是專靠中華民國政府自己的力量。……」

「台灣省進行的是和平革命，而在大陸上却是暴力革命。蔣總統已經實現了孫中山先生的理想，使耕者有其田，中華民國政府在農業改

革政策下，將地主土地的十分之九授予農民，地主亦可得合理的補償，而在大陸上，地主最後所得到的，則是一槍畢命。」(註一)

在許多客觀批評的例子中，姑且選刊以上三則，足以證明我國經濟建設的成就已經受到全世界的承認。究竟我們所成就是什麼？我們應當有一個有系統的自我認識。尤其是在逆境中奮鬥，今後應當做什麼？怎樣做？必須要有正確的決策。

貳 二十年的紀錄

台灣在戰前處於殖民地地位，生產以糖米為主，工業沒有基礎。更由於日本軍閥在第二次大戰期間的加緊剝削，戰役中受轟炸的破壞。光復以後幾年間的努力重點在於整頓修理，恢復生產。到四十一年，恢復工作大致完成。

四十二年樹立經建第一個里程碑。當年一月廿六日公布「實施耕者有其田條例」，同年開始實行第一期台灣經濟建設四年計劃，採取農工並重的政策，「以農業培養工業，以工業發展農業。」

第一期計劃執行的結果，每人國民所得由四十一年度的新台幣一、四八五元，四十五年增至二、五八一元，增加了七三·八%，如將美援因素剔除，也提高了二一·三%。

第一期四年間工農業的投資如下表：

(單位：新台幣百萬元)

項目	年別				總金額
	四十二年	四十三年	四十四年	四十五年	
農 業	三二〇	三九二	五二八	五八八一	一、八一八
工 業	八二九	八七二一	四四九一	四七九四	六二二九
合 計	一、一三九一	二、六四一	九七七二	〇六七六	四四七

在投資總金額中，政府投資為二、二二三百萬新台幣，佔三五%；民間投資為一、五六一百萬，佔二四%；美援為二、六六四百萬，佔四一%。(註二)

第二期經濟計劃從四十六年到四十九年。四十九年的國民所得，按四十五幣值計，是三三、六三七百萬新台幣，四年間平均增長率為六·六%，平均每人所得為二、九六八元，平均真實年增長率是三·三%。

由四十六年到四十九年四年間工農業的投資如下表：

(單位：四十五年幣值新台幣百萬元)

項目	年別				總金額
	四十六年	四十七年	四十八年	四十九年	
農 業	一、一四九一	〇七〇一	四七六一	四五〇	五、一四五
工 業	二、六三九三	一八七三	七八二三	九一〇一	三、五一八
交通運輸	七〇〇	八四四	八八九一	〇〇〇	三、四三三
合 計	四、四八八五	一〇一六	一四七六	三六〇二	二、〇九六

在上表投資總金額中，政府投資四、七四〇百萬新台幣，佔二一·五%；民間投資八、九九七百萬，佔四〇·七%；美援為八、三五九百萬新台幣，佔三七·八%。(註三)

第三期經建計劃從五十年到五十三年，第四期從五十四年到五十七年，加上第五期的前兩年，恰為五十年代的十年。這十年間經濟成長較過去八年更加快速。

國民生產毛額的實質增長率，平均每年為九·九%。雖然美援於五十四年六月停止，而成長率反較前八年的七·二%為多。五十九年的國民生產毛額為新台幣二、一七七億元，每人國民所得達一一、六八四元，折合美金二九二元。在全面發展中，工業成長平均每年達一六·一%，農業成長達五·二

%。
國內儲蓄支應國內投資的比率，已由四十年代的六〇%增至五十九年的百分之九〇以上，依賴國外資金者尚不及五%。

更重要的是經濟結構的轉變。四十九年時，農業生產佔生產淨值三二·五%，到五十九年降至一九·二%。反之，工業生產所佔比率由四十九年的二四·七%增至五十九年的三二·二%。

對外貿易方面，輸出總值，四十九年為一七四百萬美元，五十九年增為一、五六二百萬美元，計增八倍。輸入總值，四十九年是二五二百萬美元，五十九年增至一、五二八百萬美元，計增五倍。其中資本設備輸入的比率，由四十九年的二八%，提高至五十九年的三四%。（註四）

民國六十年不獨是六十年代開始的一年，也是經濟上成就最突出的一年，經濟成長率是一·四%。其中，工業增長率是二一·二%，農業因受下半年颱風的影響，增長僅二·五%。國民生產毛額是二四九、四七〇百萬台幣，折合美金六、二三六·八百萬元。平均每人所得為一三、一四八元新台幣，折合美金三二九元，較五十九年增加八·九%。

尤其難得的是對外貿易的發展。進出口總數為四、〇八五·二百萬美元，出口為二、一三五·五百萬美元，進口為一、九四九·七百萬美元，獲出超一八五·八百萬美元。（註五）

叁 當前經濟政策

本年二月十三日，行政院新聞局曾經發佈一項消息，行政院已經訂定一項「十年長期經濟發展計劃」，計劃中釐定三個基本方向，作為今後全國上下努力的準繩。為達成這三個基本方向，在計劃中並且訂定今後十年經濟發展的八大目標。這十年是包括從民國六十年到六十九年。其所以從去年算起，推測其原因，當由於六十年是六十年代的開端，並且，六十年代的經濟發展有突出的成就。

圍繞着長期發展計劃這個中心，工業、農業、財政、交通、金融和貿易各部門都分別有各自的計劃，構成一個互相配合的完整的體系。

本文目的在對於當前經濟政策作全盤的瞭解和研究，特依序論述如下：

我國當前經濟政策

第一、關於基本政策方面：

長期經濟發展計劃所訂的三個基本方向是：（一）加速經濟現代化；（二）促進經濟的穩定與成長；（三）提高人民生活水準。

加速經濟現代化是本國父「迎頭趕上」的遺訓。技術進步使世界經濟的發展加速率的進行，現在已進入另一個時代，所以有所謂「第二次工業革命」和「後期工業」的稱譽。這樣使已開發國家和開發中國家的經濟，距離愈來愈大，而世界貧富不均的問題將要加深。另一方面說，技術的發展必須循序，而技術的引進則可以獵等。加速經濟現代化不但必要而且可能。

我國五十年代的經濟成長率之所以能够長期保持，並獲平均年率達百分之九·九，其必要的基礎是穩定的經濟。長期沒有出現過衰退或膨脹，主要由於政府、工商界和勞動者能够密切配合，使經濟的發展既不陷於「中央計劃」之官僚的無效率的狀況，也不造成個人主義破壞整體的混亂。除了優良的制度以外，政府財經各部門能够在統一領導之下，緊密配合，隨時適切的採取必要的措施也是重要的因素。

提高人民生活是根據「以養民為目的」的思想。資源的分派，依思想而異。提高投資率當然是開發中國家必要的努力，但是，假如壓低人民生活而浪費資源於少數人的窮奢極侈或窮兵黷武如中共之所為，則是重大罪惡。同時，提高生活水準足以鼓舞整個社會的蓬勃朝氣，激勵生產單位和個人的生產情緒。奴工制決不能發揮生產效能。

二月二日，行政院送達立法院的六十二年度的施政方針，其第六章第一條說：「……實施第六期四年經濟計劃，以工業發展與農業改進為中心，出口貿易為前導……」，工業稱「發展」，農業稱「改進」，因其當前的地位與本質有所不同。台灣經濟是海島性經濟，市場較狹，而現代工業生產以大規模為必要條件，為發展生產不能不向外尋找市場，此所以必須以出口貿易為前導。

長期發展計劃所訂的三個基本方向是做什麼的基本原則，而施政方針所列則是「怎樣做」的基本原則。二者構成基本政策。

第二、關於基本建設方面：

動力和交通是經濟的基本建設，二者假若條件不够，就成爲經濟發展的瓶頸。而動力和交通的建設，在資金缺乏的開發中國家，就不能不有賴於政府。長期發展計劃的第五目標是：

「增建電力，運輸及港埠等基本經濟設施，以配合農工生產與貿易，適應經濟發展需要。計劃期內，電力平均每年增加率爲一·九%，運輸通信平均年增加率爲一〇·二%。」

行政院施政方針第六章第十一條是：

「積極策訂整體運輸計劃與運輸配合作業，並規劃推行長期性運輸發展計劃，籌辦鐵路動力電氣化，繼續興建南北高速公路及改善原有公路；督導整頓交通秩序，促進交通安全。」

同一文件第十二條列：

「辦理商船汰舊更新；擴建基高兩港及闢建台中國際港；籌建桃園國際機場；加強觀光及氣象建設」。

電力是工業的基礎，政府正從事大量投資，自從林口火力發電廠第二部機於三月初開始供電以後，台灣的總發電能量已達三百一十二萬瓩以上。由於台灣煤炭蘊藏量不豐，而水力條件又復缺乏，所以積極發展核子電力，金山的兩個核子發電廠正積極興建中，六十年代中期可以先後完工，發電能量共二七〇萬瓩，按計劃到六十九年每年投資約一百四十餘億新台幣，到期發電能量可達一、〇九七瓩。

至於交通的四大建設。鐵路的電氣化已獲得德、法、比、瑞四國銀行團同意貸款八千萬美元，一月廿八日簽訂了草約。在第六期經建計劃內，政府對高雄港將投資二十二億新台幣，對基隆港將投資十三億餘新台幣加以擴建並改進；台中港已於六十年七月開工，到六十五年可以開放營運，能量約二八〇萬噸，到七十年底，全部完工後，營運能量可達一、二〇〇萬噸。南北高速公路所需新台幣在二百億元以上，目前第一期工程已經開工，約五年可以全部完工。桃園國際機場，預定六十二年六月開工，六十五年完成，所需經費八千五百萬美元，美國進出口銀行已經表示願貸一部份經費。

以上基本建設都可以在六十五年左右完成其第一階段。政府投資之多，堪稱規模宏偉。

大規模的公共營建，配合以迅速發達的生產力和對外貿易，則六十年代

的繁榮是可以預料得到的。

第三、關於工業建設方面：

長期經濟發展計劃所列第三目標是：

「促進重、化工業之興建，以改善生產結構，奠立工業基礎並加速工業化。計劃期間，製造業生產率平均每年應增加一·五%。」

行政院六十二年度施政方針第六章第六、七、八各條內容如下：

「——與辦一貫作業鋼鐵廠、高雄造船廠、大型輕油裂解廠，擴充煉鋁工業與機械工業，建立石油化學工業完整複合經營體系，以改善工業結構，強化工業基礎。」

「——促進公營事業企業化，增進軍公民工業之密切配合，加強工業區之規劃開發，改善投資環境，繼續歡迎華僑及外人投資，發展證券市場，協助中小工業更新設備，鼓勵其合併經營，並與大企業配合，以促進其健全發展。」

「——改組及充實工業研究發展機構，辦理專技及管理訓練，改善國家標準之制定及專利之審查，加強商品檢驗，並輔導業者建立品質管制度，推動產品包裝設計與改良，以增進外銷。」

行政院又在二月十五日宣佈，今後十年，製造業平均每年增長一·五%之中，重、化工業的成長率定爲一四·一%，其他製造業則爲八·二%。到六十九年製造業生產毛額將增至一、五一七億新台幣，其中重工業爲九五四億新台幣，其他製造業爲五六三億。爲達此目標，依據上列施政方針的原則，擬定五項配合措施。

從上舉文件，可知當前經濟建設政策是以工業爲中心，工業以製造業爲中心，製造業又以重、化工業爲中心。過去以輕工業爲主的結構，限制了經濟發展的前途。今後向重、化工業發展勢所必然。同時，當前高度工業化國家因爲勞動成本提高，不能從事勞動密集的工業；至於天然資源缺乏的國家——如日本——更因爲原料來源日益困難，所以都趨向於發展高度技術的精密工業，而減低對於勞動因素和天然資源因素的依賴。這樣，就留下重、化工業的領域，恰好適合於我們由輕工業進入重、化工業的發展。

當然，重、化工業不是最終目標，爲求「迎頭趕上」，我們也必須開始

發展高級精密工業。上述配合措施的第二條「改善工業結構」的第三款說明：

「建立精密工業：加強發展電子、光學玻璃、儀器、鐘錶等精密工業」。

總之，當前的工業政策是保持輕工業，發展重、化工業，並開始邁向精密工業。

第四、關於農業建設方面：

長期經濟發展計劃對於農業建設的規定如下：

「降低農業產銷成本，並積極發展經濟作物及林、漁、畜牧事業，以提高農業生產力，增加農民收益。計劃期內，農業生產平均每年應增加三·六%。」

行政院六十二年度施政計劃第六章第二條的內容是：

「加速農業現代化及機械化，積極推行農業生產改進措施，推廣高經濟價值作物及多角化經營，擴展畜牧及水產事業，並改善農業生產結構及資金融通與運銷系統。」

此外，中國國民黨第十屆中央委員會第二次全體會議曾於五十九年三月三十一日通過「現階段農村經濟建設綱領」，所訂三項目標是：（一）改善農業生產結構，加速農業現代化；（二）降低農業生產成本，增加農業經營收益；（三）加強農村社區建設。

今年二月，執政黨派出第三督導組考察上述建設綱領執行的情形後，再提出十二項改進建議，台灣省也召開農業檢討會作成五點結論，都送達行政院討論推行。

當前改進農業的要圖，綜合起來有下列幾點：（一）減輕農民負擔，提高農民收益；（二）農業企業化，擴大農場經營規模；（三）改進運銷制度，儘量縮短農民售價與零售價之間的差距；（四）融通資金，廣施農貸。

農業受經濟原則的決定：生產力成長較工業遲緩，消費者對農產品的需求增加有限，農民不能不依自由競爭的價格出售其產品而按照不完全競爭價格購入工業產品。所以，任何工業化國家，都發生農民所得較低的問題。我國經濟結構轉向以工業為中心，自亦不免於發生同樣問題。當前政策俱屬適

切。

不過，關於農村勞動力是不足還是過剩，專家們的看法有所不同。實際上，在農忙時感覺不足，平常時就感覺過剩，而農忙天數約只佔全年三分之一。企業化經營，短期內難期普遍實現，因此，怎樣利用農閒時期的過剩勞動，怎樣補足農忙時期的勞動不足，是應加研究的問題。

過去以農業為中心時期，租稅結構自必也以農業為中心。今後必須轉移租稅負擔於工業方面，如何增加營利事業所得稅，而減低農民負擔，實為當務之急。

第五、關於擴展對外貿易方面：

長期發展計劃所列第六目標是：

「加強國際經濟關係，改善出口商品結構及分散出口地區，並以全力拓廣出口貿易，以增加外匯收入，充實進口能力，並維持國際收支之平衡。計劃期內，出口貿易平均每年增加一二·一%，進口貿易平均每年增加一一·九%。」

行政院施政方針第六章第九條內容如下：

「加強並輔導新產品輸出，協助精密及高級產品外銷，改進農產品及農產加工品之產、運、銷制度，拓展歐、非及中南美洲新市場，強化駐外商務機構，設置貿易據點，並協助生產者成立聯營組織，直接建立對外貿易體系。」

前面已經說到，發展對外貿易是增加農工生產的先決問題。

當前對外貿易有主觀和客觀兩方面的瓶頸有待解決。

主觀方面的缺點是：（一）品質、包裝各方面未能充分建立信譽；（二）廠商互相作割喉競爭，不但降低合理利潤，甚至影響貿易對手方對我廠商開價的信心；（三）廠商規模小，多數無力自行推廣貿易，而貿易商亦復因規模小，不足以從事全面推廣，因此甚至不能不委託外商代銷。這些問題，政府正力謀輔導解決中。

至於客觀的問題是：目前因為國際間貿易戰至為激烈，任何國家都有程度不同的保護主義，極力避免不平衡貿易，在貿易上力求互惠的關係。因此，要分散出口地區，首先要分散進口地區。目前正力圖爭取西歐的市場，自

亦不能不多輸入西歐工業產品，引進西歐技術。

政府決定和東歐國家進行貿易是合乎時宜的，反共的韓國也早已實施。近幾年來，國際間敵友的關係趨於多面化，軍事、經濟和外交各方面的敵友關係不是一致的，例如，美國在軍事上以日本為友，在經濟上則以日本為敵；日本以蘇俄為軍事上的假想敵，但在經濟上共同開發西伯利亞的計劃則又建立密切合作關係。所以，我國和東歐進行貿易的決策，是有深長意義的。

第六、關於發展人力資源和提高技術水準方面：

長期發展計劃的第二目標是：

「加強教育與訓練之實施，以提高人力資源素質，增加就業機會，計劃期間，就業人數平均每年增加十八萬人。」

第七目標是：

「加強科學技術之研究發展，並輸入國外新技術，將總人口一萬人所佔高級科技人才之數，由五十九年之三十二人，提高至六十九年之六十三人；科學研究發展費用佔國內生產毛額之比率，由五十九年之〇·六%，提高至六十九年之一·〇。」

行政院施政方針第七章關於教育文化方面所列四條都是有關發展科技方面：

「發展科學教育，培養及羅致科學技術人才。」

「繼續實施『科學發展計劃』，加強應用科學與新興科學之研究發展，並鼓勵公民營企業機構從事應用科學與技術之研究。」

「改進專科教育，發展職業教育，加強技藝訓練，並策劃設立技術學院，以提高技術教育水準，培育經建所需專技人才。」

「輔導青年就業，爭取國外學人回國服務，並加強對留學生之聯繫。」

在經濟發展公式 $O = F(C, L, K, Q, T)$ (按：O為產量，L為勞動，K為天然資源，C為資本設備，T為技術) 之中，技術的重要性日益增加。「和平競賽」最重要的項目就是科技，美、俄的爭雄主要在科技；蘇俄之所以不能不和西方從事經濟合作，主要為了怕科技落伍；日本為了開展經濟的新階段，一九七二年度增列研究發展經費達三十億美元。

我台灣地區人口僅一千五百萬，國民總生產較少，研究發展經費即使達總生產一%，也還是不能爭衡於國際；但是，我們有另外的優勢，就是在國外有高深造就的學人，人數可觀，他們都願意回國效力於建設事業。這種優點是絕大多數其他開發中國家所沒有的。

第七、關於財政措施方面：

行政院於二月十七日透過新聞局宣佈：

「中華民國政府決定從健全財務管理，和力求賦稅的改革，來抑制民間消費支出的過度增加，適應當前財政上的需要，以及防止經濟快速發展後，所得與社會財富過度集中的現象。」

以上扼要說明了財政的基本政策，至於具體措施則分為健全財務管理和賦稅改革兩方面：

關於健全財務管理，將採取五項措施，茲簡述如下：(一)適當調節政府支出，訂定優先次序，政府支出佔國內生產毛額的比率，將由五十九年的一七·三%，提高至六十六年的一八·九%。(二)合理調整財政收支劃分，開闢新財源，充實地方財政收入。(三)實施績效預算制度。(四)國庫制度現代化，繼續擴大推行國庫集中支付制度。(五)確立公債運用及管理政策，發行建設公債及國庫券，但不以短期公債彌補預算赤字。

以上的決策，顯然以求財政之健全為首要，而以調節經濟的機能為次。關於賦稅改革方面，將採取以下六項措施：(一)增強綜合所得稅。(二)改進營利事業所得稅。(三)改進遺產稅，增課贈予稅。(四)改進土地稅，建立統一性之土地稅法；(五)改進貨物稅，營業稅與印花稅，而代以加值銷售稅及特種銷售稅。(六)改進關稅制度，使發揮適度保護功能，亦能配合財政需要。(七)改進稅務行政。

所得稅佔總稅額比例較低，未能發揮均富功能，自應予以提高。貨物、營業和印花三種稅，發生重複和累進作用，代以加值銷售稅是進步之舉，西歐已普遍採行，最近日本和泰國也已採行。美國久亦有此議。關稅的保護作用，有利亦有弊，要在運用適當。同時，從長期說，為了發展國外貿易，關稅恐不免在貿易對手要求「互惠」的條件下逐漸降低，目前關稅佔稅收第一位，必須開拓新的稅源以逐漸代替關稅，藉免將來財政收入受影響。

第八、關於金融措施方面：

新台幣價值穩定，受到國際的讚譽。英國金融時報曾於本年初選舉新台幣為開發國家的明星幣。去年十二月十八日國際貨幣平價全面調整，政府決定新台幣維持四〇比一美元的匯率，實質上對其他強勢貨幣貶值七·八九%。這個決策對我國以貿易為前導的經濟而言，無疑是十分恰當的，今年以來輸出不但數量增加也有新項目出現，過去有些不能出口的商品現在可以出口。

在貿易有出超情形下，貨幣供應量勢必增加；加以大規模的公共營建，政府支出擴大，更可能造成經濟膨脹，這時掌握金融政策，誠然需要謀慮週詳。

中央銀行總裁俞國華先生於三月十五日在中華民國工商協進會廿一屆會員大會中致詞，以「一年來金融情況及今後金融政策」為題，說明從六十年一月五日起採取下列各項措施：

第一、為穩定物價，對貨幣供應額必須作機動及有效的調節。銀行法修改草案中，已將存款準備金調整幅度放寬，使今後對存款準備率的調整更具彈性。上年改進公債買賣辦法，公債市場已具雛形，今後配合國庫券的發行，將實施公開市場操作。

第二、為有效控制信用，除調節貨幣數量以外，並應同時控制貨幣的流向，務使銀行信用的擴張能配合經濟發展的需要及因應當前世局的變動。今後對工商貸款應加強對輸出者、提高產品品質者及建立高級工業者之資金融通。辦理中長期資金融通。農業貸款方面加強輔導綜合經營及共同運銷。

第三、在利率方面，一面逐漸降低使接近國際水準；同時，要縮減存放款利率的差距。

第四、要積極推行國民儲蓄，以控制貨幣供應額。

最後，說明「金融政策的基本方針在兼顧加速經濟發展及穩定貨幣價值的雙重使命，並因應客觀形勢的變化。」

金融政策配合長期發展計劃，針對當前預防膨脹的要求，並輔導工農生產向預定方向發展，可以說，已盡其能事。至於降低利率，縮減存放款利率差距，增加存款準備率彈性以及開闢公債市場以利實施公開市場操作等等，

我國當前經濟政策

都是金融事業現代化的重要改進。

肆 結論

研究我國當前經濟政策以後，我們得到幾點認識：

第一、三民主義的思想既然摒斥獨裁的政治和中央計劃的經濟制度，也不傾向於過度的自由主義和個人主義。我們的文化傳統，相信「皮之不存，毛將安附」；「覆巢之下，安有完卵」。全體重於個體是不易的原則，但是全體也要為個體的利益而服務。這樣，纔能夠做到政府、工商界和勞動者全面的配合，而不是互相猜忌和鬥爭。因此，全國能夠和諧一致，以欣欣向榮的樂觀精神努力進取。

第二、執政者和技術工作者都有足夠的學術水準和技術水準。這纔能使決策恰當，而在進行建設時，不感覺技術的困難。這是「百年樹人」的果實。我國對外能夠實施援助，不憑藉經濟實力，而有賴技術水準。由東南亞到非洲，到處可以發現我國技術的建樹。日本是天然資源極度貧乏的國家，其所以能夠成為自由世界第二富國，所憑藉的，最主要的是技術水準，其次才是勞動品質。我們的技術條件正是經濟現代化的保證。

第三、研究政府各種計劃，不論是什麼機關所制訂，都是彼此配合，絲絲入扣，沒有意見的出入，步調的差異，從此可以見及，行政院成立財經會報確已發揮其高度效能。其次，這些政策的形式，曾經透過政府各機關和工商界及學術界舉行過多次大規模的討論會和無數次小型的座談，所以全國人士意見已經一致。如此全面的配合也就是經濟發展必然成功的保證。

第四、保證計劃的成功，也有臨深履薄的必要，就是要切實提高政府機關的行政效率，促進工商界觀念的現代化，並且提高勞動品質。只有這幾方面能和國際間最優的事例相匹敵，纔能夠保證和國際間成功的事例同樣成功。要求經濟現代化，首先要要求經濟發展因素的現代化，求果須先造因。這些努力似乎比制訂政策更重要也更需要氣魄。