



據承包與租借基礎而進行的勞動、生產關係改革也已開始。過去一年國民所得首次靠著勞動生產率的提高而獲得全面的成長。在最近一個五年計畫的頭兩年中，勞動者的實際收入平均每人增加了百分之四點六。住宅建設增加了百分之六，學校增加了百分之廿二，學前兒童機構與文化俱樂部增加了將近三倍，醫院增加了兩倍。

但是經濟情況的改變很慢。多年來國家預算的支出一直比收入增加得快。預算赤字壓抑了市場，破壞了盧布與整個貨幣流通的穩定性，造成了通貨膨脹。

今天國民所得的每一塊錢仍然耗費在大量的燃料、電力與金屬生產上。因此在資源大量生產的同時，資源却依舊短缺，這種情形迫使我們必須增撥經費以加強原料與燃料的生產。

爲了突破這個惡性循環，我們開始將本國的機器製造業徹底現代化，此乃加速科技進步、重建我們整個國民經濟的決定性條件。蘇聯部長會議的機器製造局以及蘇聯國家科技委員會的領導幹部們應對此負起直接的責任。

「六中全會」曾決議：必須將長期策略目標與儘量滿足人民實際需求二者結合在一起。這些任務究竟如何完成呢？

首先從糧食問題來看。這方面已有某些改進，但是還不能令我們滿意。事實上，我們所增加的糧食大部份都用在應付人口成長的需求，我們仍需要更迅速地增加糧食資源。

經驗顯示：達到糧食富足最可靠的捷徑，就是廣泛、普遍地運用租借等實效的勞動組織與刺激勞動方式。此乃現代農業政策的重要關鍵。

從租借與承包團體的工作成果獲得如下的證明：他們在較短期間可以迅速提升收穫量與畜產量，實際提高勞動生產率，減少損失，以及獲得優質產品。同時我們也應繼續加強農業與食品工業的物質技術基礎。如果我們能及時收割、運送、儲存與加工，及時供應產品給消費者，則在現有的農產量與畜產量標準上，我們就可以增加百分之二十至三十的食品消費量。這種明顯的潛力應該加以利用。我們已研擬了改善農產品加工、儲存與運輸的具體綱領，並且在第十二個五年計畫剩下的幾年及在第十三個五年計畫中爲此目標撥出七百七十億盧布的經費。至於蘇聯黨、政機關的任務是在協助生產單位進行農村改革，徹底改變管理方法。

另外一個重要問題是農村社會的發展。當前的五年計畫已採取了前所未有的大規模措施來改善農村的社會環境。農村勞動者最近幾年應該可以普遍感受到生活與工作環境的實質改變，這項政策今後仍必須貫徹實施。

同志們！一言以蔽之，現階段農業政策的本質就是爲了改變農村本身的生產關係。我們應該恢復城鄉間的經濟平衡，透過各種承包、租借形式的發展儘量發掘集體農場與國營農場的潛力，克服農民遠離土地的現象，使他們成爲具有充分權力的主宰者，杜絕任何指揮命令，徹底改變農村勞動者的生活環境。只有在這種基礎上才能顯著提高農工業的生產效率，根本改善國內的糧食供應。

關於住宅問題，我們已著手解決一項極重要的任務，那就是確實保證在西元二〇〇〇年以前使每一個家庭擁有單獨的住所或私人住宅。雖然住宅建設的情況已開始改善，但仍十分緊張。因此我們決定靠國家經費來增加新住宅的建設，減少生產建設的基本投資，多利用勞動團體資金。基此目的，已取銷了建築物面積與層數方面的一切禁令及限制。讓人們以自己的勞動工資來建造他們所需要的房子。

最後一點是滿足民生消費品的需求，以及發展貿易和服務業。有許多事情必須仰仗輕工業。正如常言所說，今天我們正在自食多年來忽視輕工業發展的惡果。我們應該在短期內建立一個現代化而且強大的民生消費品生產工業，不僅在量的方面要增加，而且在質的方面也要提升。

## 二、貫徹實施根本的經濟改革

企業改用經濟核算制、自籌經費制與自我管理制，使企業員工有機會確實體認到自己的新權利與應負的責任。即使改革才剛起步，但是它們已對許多生產與社會性的問題產生了積極的影響。

不過，今天的主題是：從改革初期階段的困境中汲取教訓。現實已產生一些導致新經濟體制意外受阻的問題。困難的產生極大部份是因為經營方式長久以來的樣板化，一心想保持慣有的命令式經濟領導方法。

徹底經濟改革的重大方針之一，是廣泛發展合作制運動。這個問題在農民代表大會以及最高蘇維埃的例會上均曾詳細討論過，並且製訂了合作社法。合作制運動的發達可以替許多重大的社會現實問題帶來廣泛的解決機會。

經驗已告訴我們必須加快改用生產財的批售制。對那些改採經濟核算制與自籌經費制的人而言，批發貿易不僅是他們所期望的，也是實際需要的。

目前有許多事要靠價格制的改革。這個問題沒有解決會使經濟改革的實施增加許多困難。沒有物價改革，我們就無法在國民經濟中建立起正常的經濟關係，無法合理評估生產的費用與成效，無法看出商品與服務的交易是否等值，同時也不能推動科技進步與節約資源，不能使市場行情正常化，以及實行公平的按勞分配。另外還必須強調的是，如果財務平衡的問題沒有同時解決，沒有建立好金融制度、預算工作等等，那麼價格制的改革也無法改善經濟情況。因此，價格制的改革必須密切配合國民經濟財政正常化綱領的實現。

爲了進行根本的經濟改革，我們也做了許多重新構思對外經濟政策的工作。這方面需要一些全新的方案，以便更良好地利用國際分工的優越性。我們像以前一樣，把對社會主義國家的關係擺在優先地位。我們要在「經濟互助委員會」的範圍中和友邦共同完成謀求科技進步的重大任務，發展現代化的經濟合作形式。我們也將力求與資本主義國家和開發中國家在互惠的基礎上擴大

經濟連繫。

中央委員會與政府已達成一致的意見，那就是在第十三個五年計畫的構想中與國家今後的發展藍圖上，應該貫徹實行「四中全會」與蘇共「二十七次」的路線，使我們的經濟重新著重社會層面。

首先便是要滿足人們的食品需求，使市場充滿民生消費品，提供高品質的服務，實現住宅建設綱領，改善保健、國民教育與文化工作。此外，還必須努力維護自然環境，澈底改善國家的生態情形。惟有在這種方案下我們才能清償不景氣時期遺留下來的債務，並且使我們的經濟步入對人民有利的正常發展軌道。

因此在著重社會需要的經濟發展政策下，增加國民所得中的消費支出比例，應該是整個結構與投資政策的軸心，是訂定經濟發展速率與比例的基礎。今天已明確需要一些涵蓋整個國民經濟的深入變革，其範圍包括從服務業到重工業與國防工業。蘇共中央委員會希望代表會議支持此一方針。

同志們！這就是我們在社會經濟方面的一些工作總結，這也是進行根本經濟改革初期階段的一些矛盾與問題，同時更是我們在最近與未來所有的一些構想。

### 三、激發社會的理性精神潛力

同志們！沒有全力激發潛藏在科學、教育與整個文化中的社會理性精神潛力，則社會主義的革新與重建是不可能完成的。早在改革之初即曾提出一項任務，那就是：整個轉變優先順序，提高精神作用。現在一種新的社會政治氣氛——公開坦誠、創作與言論自由、客觀無成見的探討、批判與自我批判——已經產生了。真正的意識革命正在進行，沒有這種革命，就不可能創造新生活。

中央委員會的提綱中曾強調：黨的經濟、社會策略的基礎就是加速科技進展。在科技發展方面已有良好的改進。同時採取了許多措施來改變研究工作的計畫制度、經費制度與物質供應制度，加速科學成果的實際應用。

在改善科技管理、消除部門壁壘方面，需要一些決定性的措施。其中一種方法是建立部門間的科技整合，設置工程技術中心來解決目標任務。科學組織納入經濟核算制體系也具有重要的意義。

可想而知，基礎科學與應用科學的潛力是經由數十年累積得來的，但是加速科學發展也有一些因素，主要如科學環境的民主化、消除官僚主義與命令主義、克服保守主義與壟斷主義。應該拓展領域讓天賦才能、創造的主動精神、科學思想的競賽儘量表現發揮。

在改革的環境下，社會極需要社會科學的研究。我們必須在馬列主義世界觀與方法學的基礎上真正發揚振興社會科學。黨認

爲其本身的使命是要繼續推動社會科學方面的創造性探索，增加改革的理論儲備。

近三年來，黨與社會都在努力認清教育所扮演的重大角色，把它當做經濟與社會進步，以及精神革新的基本因素之一。我們對這方面要做批判性的評估，要擬訂教育事業的改革計畫。這方面已撥出大筆的補助經費，教學過程的電腦化也有顯著發展，教員的新津均已提高。

當然，教育與科學的花費很大，但是這兩方面若是落後，則付出的代價將更高昂。沒有良好的教育、高級的科學研究工作，就無法達成改革的目標。

如果要談改革時期科學、文教政策的主要方針，則似乎又重新回復到列寧主義的原則，轉向人性，追求人民精神上的充實。黨認爲自己的任務就是加緊努力完成此一入道的目標。

#### 四、國際關係的民主化

蘇聯由於國內的徹底改變，也喚起了對國際事務的新看法。爲了徹底革新新對外政策，新政治思維是有所需要的。「四中全會」與黨「二十七次」已奠定了新思維的基礎。它使我們在改革環境中所進行的國際活動具有嚴肅的理由。新思維可以配合現實生活的過程，使政治不斷改善與發展。同時理所當然的，它會符合我們的社會主義選擇和列寧主義原則。在我們的時代中，全人類的重要性高於一切。這也就是新政治思維的核心所在。

我們與他國代表的廣泛接觸已發揮了重大作用。這種充分的直接交往似乎讓蘇聯重新對外「開放」。我們本身也有機會更清楚瞭解周圍的世界，參加討論世界性的問題。這一切使蘇聯的對外政策充滿活力。

總之，我們可以預測二十到廿一世紀的世界將會有如下的趨勢：

——國際關係逐漸消除軍國主義化而開始人道主義化，屆時，推動各國解決世界性衝突的終將是理性、知識與道德規範，而不是利慾與偏見。

——國家安全的保障將會逐漸從軍事潛力的對比轉變爲政治合作與恪守國際義務。

——科技潛力的成長將會更文明的用來共同完成世界性的經濟、生態、能源、糧食等任務。

——各獨立國家、民族多元化的自願交往，將爲他們帶來物質與精神上的相互充實，鞏固整體的和平。

我們在自己的國際實務中也將尋求永久和平與國際合作的道路。對我們而言，與社會主義國家的關係仍將居於第一位。我們會貫徹與開發中國家、不結盟運動加深關係的路線。與各國當權者努力進行會談，尤其是要積極討論裁軍這個世界性的政策。

蘇共認爲自己是世界共產主義運動不可或缺的一部份，這項運動目前正在努力尋求歷史發展的新出路。我們支持全世界勞動

者、支持反殖民主義、支持反種族主義的態度從不改變。

同志們！蘇聯的對外政策雖曾犯過錯誤，但整體而言，仍對國家、社會主義與全人類有許多卓著的貢獻。改革需要外交政策擁有了新的品質。它就像內政一樣，也應該聚合黨與人民的集體構想。在政治體制改革的範圍內即將設立一個能實際討論國際政治、且真正具有充分憲法權利的機構。

## 貳、政治體制改革——是改革無法扭轉的最重要保證

### 一、為何需要政治體制改革

我們必須承認：經由十月革命創造的政治體制已受到嚴重的改變。最後終於演變成史達林式的獨裁以及鎮壓迫害等非法行徑。當年形成的命令主義管理方法對我國社會各方面的發展產生了極不良的影響。我們目前遭遇的許多困境均可追溯自該一體制。現行的政治體制顯然無法預防近幾十年來我們經濟與社會生活中怠惰現象的滋生。經濟管理職權日益集中於黨政領導集團之手，同時執行機關的角色過度膨脹。各國家、社會機關選任的人數達到全國成年人口的三分之一，相形之下一般民衆將喪失實際參與國家社會事務的機會。

國家機構的官僚化與羣衆社會創造力的削弱，使整個社會習慣於靜態單一的思維。因此形成了簡化與殘缺不全的社會主義民主政治形態。現行政治體制數十年來都無法適應法治下的社會生活，它只是爲了便利強制命令與指示的執行。口頭上講民主，實際上却以權威自居。這種做法造成羣衆的態度冷漠、社會積極性低落。今天改革的根本問題，就是遭遇到這些政制僵化與高壓命令的阻礙。

我們必須完成下列主要任務：(1)儘量讓勞動者實際參與國家的管理。(2)讓社會自我調整與自我管理的程序獲得最大的活動空間。(3)調整各階級與各社團自由形成的結構，發掘它們的利益與意願，使之協調一致。(4)提供各民族自由發展的條件，在國際主義的原則上鞏固他們之間的友誼與平等合作。(5)從根本上加強社會主義的法律與法制，消除非法濫權的機會，有效對抗官僚主義與形式主義。(6)明確畫分黨政機關的職權，根據列寧的理論：共產黨是社會的政治先鋒，而蘇維埃國家是人民政權的工具。(7)建立實效的體制，以保障政治制度能配合國內外環境的改變做出適時的自我革新，讓社會主義民主、自治的原則更積極地發揮。

### 二、改革與人權

政治體制改革的最終目標就是：人權的全面充實與蘇聯人民社會積極性的提高。我們社會中的人權是社會主義不可剝奪的本質。這方面有那些具體的任務呢？

首先談社會的人權。我們擁有發達的社會關懷制度，但是從現階段看，這種制度仍有其缺點，我們應儘可能改善勞動環境，提高國民教育與保健工作的品質，提升勞動者社會保障的水準。

改革造成了政治的人權問題。命令式的領導方法對政治人權的實現有特別不利的影響。爲了加速勞動者參與國家事務的管理，自然應該創造實際的環境——更改選舉制度、重整政權與治權機關的結構、革新法制。

我要特別強調政治自由，它使人們有機會對任何問題表達自己的意見；還有信仰的自由，所有人民不論他們信仰什麼宗教，都是享有充分權利的蘇聯國民。

在個人的人權方面也需要明確的法律規定。我們整個法律制度都是爲了保證恪守人權，不侵犯生活隱私與個人住宅，電話交談、信件來往、郵電通訊均保持秘密。法律應該確保人性的尊嚴。

確立個人的權利與自由，應以法律加強之，教導人民絕對尊重法律。民主制度絕不容許任性胡爲、不負責任，以及敗壞紀律。近來我們常見到有人企圖利用民主權利從事反民主勾當。某些人覺得可以用這種方式解決重畫疆界、成立反對黨等任何問題。蘇共中央却認爲這種民主化的濫用根本就與改革的任務相抵觸，並且與人民的利益背道而馳。

我們深信：改革可以使社會主義展現其在保障一切社會人權、政治人權與個人人權方面所具有的絕對優越性。

### 三、完善政權組織

現實生活已向我們提出重振人民代表蘇維埃充分權力的迫切任務。改革蘇維埃的基本原則是：任何問題都必須經過蘇維埃。黨的政策首先應該透過蘇維埃來實行。蘇維埃應該有長期穩固的收入來源，而且應儲備資金以執行重大的任務。凡產品與滿足民生需求有關的企業應加速移交給地方蘇維埃管轄。

按照列寧的構想，蘇維埃兼具有立法、指揮與監督的功能。爲了正確畫分權限，並且加強代表機關對執行委員會的監督工作，許多人建議地方政權機關應設有常任的蘇維埃主席與主席團。他們的責任是召開常會，協調常務委員會與代表團體的工作。

有人認爲應以黨的聲音來加強蘇維埃的角色。這方面最實際的途徑是推薦黨委員會的第一書記擔任該地方的蘇維埃主席。從另一方面看，推薦黨領導人擔任蘇維埃主席，是讓他們能在勞動者實際的監督之下工作。

代表機關與執行機關間劃分權限的最佳方式，就是規定執行委員會的成員不能擔任相關地區蘇維埃的代表。擔任民選職務的許多民主規範，也到了必須開始實施的時候。過去的經驗顯示：沒有這些限制乃是濫用權力的主因之一。民選職務應有任期與年

齡的限制。有人建議各級蘇維埃的任期均為五年。

總結這些意見，蘇共中央委員會提出了下列議案：第一，顯著擴大勞動者在國家政權最高階層中的代表權。為達此目的，現有聯盟院與民族院的代表將有所增補。目前從各地區與民族區中選出一千五百名代表，另外再從黨中央機關、職工會、合作社、青年組織、婦女團體等單位中選出約七百五十名代表。所有代表任期均為五年，他們共同組成國家政權的最高代表機關，即：蘇聯人民代表大會。大會每年召開一次，以解決最重要的憲法、政治與社會經濟問題。為了討論問題、指導下層蘇維埃的工作，人民代表大會要從其成員中選出人數較少的（大約四百人到四百五十人之間）最高蘇維埃，其編制包括兩個院。這是常務性的最高政權機關，應向人民代表大會負責。如此，一切有關立法與監督的工作全都直接集中於最高蘇維埃身上，這就是國家最高機構民主化的新措施。

第二，必須強化最高蘇維埃兩院的工作，去除目前職務無專責的情形。民族院可以審查有關經濟、社會發展與民族關係的問題。聯盟院則可以專注在研擬大規模社會經濟綱領計畫的工作上，探討價格與稅賦、勞動關係、保障民權、加強國防、批准國際條約等方面的政策問題。

按照蘇共中央委員會的看法，設置最高蘇維埃主席一職，可提高最高代表機關與整個人民代表蘇維埃體制的的作用。同時應該規定：最高蘇維埃主席由人民代表大會以秘密投票方式選出與罷免，並且對大會完全負責，以及向大會報告工作情形。蘇聯最高蘇維埃主席應享有十分廣泛的權力。包括統籌策劃各種法律、社會經濟綱領，解決外交、國防方面的重大問題，提名蘇聯部長會議主席人選等。

我們認為在最高政權機構中還應該有最高蘇維埃主席團，它將在最高蘇維埃主席的領導下工作。主席團編制中包括兩名第一副主席，其中一位是蘇聯人民監察委員會的主席，還有十五名副主席（比照加盟共和國的數目），兩院主席，以及各常務委員會的主席。

還有在最高政權機構中可設立一個由蘇聯人民代表大會選出的憲法監督委員會。這個委員會可以監視一般的法律是否符合國家根本大法。

第三，爲了提高效率必須徹底改變最高蘇維埃本身活動的特性與作風。常會應該生動、擴大代表的質詢實務。

如果代表們都同意，這一切建議可以彙編成代表會議的特別決議案。同時不要拖延改革蘇維埃的期限。今年秋天正好可由最高蘇維埃審查有關的法令，然後到明年春天的例行選舉過後開始進行全蘇國家政權機關的改組。

勢方的監督乃是社會主義政治體制的特點，是我們社會制度固有的本質。今天當我們努力推動民主化與自治時，應該充分利用這個民主政治的工具。正如蘇共中央在提綱中指出的：我們必須建立一個統一的、隸屬民選政權機關管轄的國家社會監督體制



。而爲了要使此一體制具備應有的份量，人民監察委員會主席應該像前面說過的身兼蘇聯最高蘇維埃第一副主席一職。換句話說，我們應該一方面恢復列寧時期工農檢察機關的良好傳統，另一方面也要提升整個監察工作的標準。

#### 四、國家管理的民主化

同志們！當前的第一要務是擴大勞動者的參與管理，我們必須想想如何在現實環境中採行民主集中制的原則。研究此一問題的結論爲：地方分權就是符合社會發展需求的主要趨勢。實行大規模的地方分權，等於是把鮮血注入我們政治、經濟體制的微血管。但是同時也不能破壞我們社會機體裏腦與心臟部份的供血系統。

在這方面蘇聯部長會議具有重要的地位，它是向最高蘇維埃負責的最高權力執行機關。在黨、政機關職權劃分的情況下，部長會議應負責實行內政、外交方面的政策，擬訂與實現各種發展計畫。

調整管理結構的工作目前已在各環節展開。蘇聯的機關部門將要裁減百分之四十，加盟共和國的減少一半，而自治共和國、邊區和省的機關裁減三分之一。在推動經濟改革的範疇下，各企業也開始遣散多餘的行政人員。

總之，民主化的迫切任務就是實質改善管理體系，其方法爲建立中央與地方、選任機關與執行機關的正確對比關係，實際擴大勞動者的參與管理。

#### 五、民族關係的發展

社會主義最偉大的成果之一，就是在我國形成了一個各民族平等的聯盟。這使我們今天可以有十足的信心說：今後也只有徹底實行列寧的民族政策才是我們發展的唯一有力基礎。

我們要合理的繼續發揚改善各共和國間的經濟、科學連繫，更充分實現蘇聯內部分工與合作的優點。在當前的情況下，應該配合徹底的經濟改革去認識與行使加盟共和國的權利。顯然最適當的做法就是克盡對蘇聯的義務，靠著幹練與創新的經營爲本身的需要加強生產。這才能符合發展民族關係中社會公平的要求，推動我們大家前進。

我們這個多民族國家的發展，自然會帶動民族自覺意識的成長。這是一個好現象，但是由於對這方面的一些新需求沒有適切的加以注意，所以有些問題開始複雜化。最近我們都清楚看到民族關係問題將會造成什麼後果的癥結。所以必須像愛護眼珠一樣珍惜我們人民的兄弟情感與友誼。如果有人企圖製造民族矛盾、散播仇恨的種子，不僅等於觸犯了法律，還要對自己的民族與整個社會負責。這種行爲真正阻撓了民主化的進展與改革事業的推動。

我們的政治體制中應該有一個固定的機構來處理所有的民族問題。這應該是最高蘇維埃民族院的主要任務之一。

總之，蘇維埃社會主義共和國聯盟乃是我們的大家庭。我們都是它的主人，應該經常關心它、保護它，使它盡善盡美，讓所有蘇聯人民都為自己的社會主義祖國感到驕傲。

## 六、社會主義法制國家的建立

蘇聯社會貫徹民主化的最後目標應該是建立一個社會主義的法制國家。法制國家的主要特性在於確保法律的崇高性。不論任何人都有遵守法律的義務。

改革已明顯襯托出我們法律制度的保守主義，目前絕大部份的法律都不是針對民主、經濟的領導方式，而是以指揮命令為目標。因此許多現行法令變成了社會發展的絆腳石。所以大部份的法規都必須改革，尤其是有關社會主義所有制、計畫工作、勞動方式、納稅等方面的法律。

極為重要的是必須恢復列寧的主張，確定法院在我國民主制度中的角色，嚴格遵守司法獨立與司法僅服從法律的原則。

加強消除犯罪行為的重要條件是展開刑法的改革工作，然後修改訴訟程序法與勞動感化法，使其規則符合社會發展現階段的需求。

為了加強維護公民的權利理應提升律師的作用，使律師業成為自治的協會，並且要讓律師積極參與刑事、民事案件的審理。全國代表會議將以個別的決議案來規定法律與司法改革的基本方針，此項改革無疑需要大量的人才。因此不能沒有培訓司法人員的專門計畫。法律教育應從學校開始。我認為提高物質誘因與經濟核算制本身的條件，將能大力促使勞動羣衆學習基本法律常識，鞏固我國的法律制度。

## 七、政治體制中的社會組織

社會組織是蘇聯政治體制的重要組成部份，它們代表社會各階層的利益。顯然我們應該在全國代表會議中全面討論如何加強社會組織工作的問題。

首先談到職工會。為了尊重職工會的獨立性，我們不應替它們訂出太明確的改革辦法。職工會應該在實行經濟改革的工作上找出自己的實際立場，並且發揮更積極的作用。職工會在最高國家政權機關中的直接代表權將有助於其作用的提升。

我們看得出青年已逐漸成為全民奮鬥的參與者，而且也是其中重要的主動力量。蘇聯青年的政治與勞動潛力是龐大的。我們要充分發揮這種潛力，使青年的力量導入改革的正軌，唯有堅決克服近數十年來我們青年工作上的嚴重缺失。為青年創造條件與動因，使青年得以充分發展自己的思想與力量，為社會主義展現其創造潛力。我們應該改變自己與青年的溝通方式，必須將「父

親」對「子女」的訓誡式溝通轉換成對談式的溝通。以平等、公開、誠摯的方式對談。蘇聯共青團是蘇聯青年的政治組織，我們希望共青團成爲青年接受共產主義教育的學校。黨委員會必須尊重共青團的獨立自主性，尊重他們的權利。

多年來婦女運動已逐漸消聲匿跡，或僅具形式而已。我們應該使情況實際改觀，讓各級領導機關爲婦女打開廣闊的通路，不要使直接牽涉到婦女利益的問題沒有經過她們的參與或聽聽她們的意見就逕行決定。

今天我們國內實際上已建立了一個支持共黨改革路線的全民愛國運動。它包含了一切主張社會健全化的力量，其中有共產黨人、共青團員、宗教界人士、婦女、退休者、以及所有重要社會組織的代表。這個運動將促使現代社會政治生活往前發展，加強改革事業成功的信心。

### 叁、蘇共領導工作與黨內生活的民主化

#### 一、充分復興黨內民主制度

在當前面臨轉變的關頭，蘇共應該充分發揮功能，實現領導社會的任務。因此我們必須認真討論黨在目前環境下工作的具體內容。這方面的要點是：「黨根據馬列主義的學說，擬訂出社會發展的理論與策略，研擬內政外交方面的政策，建立社會主義革新的意識形態，在羣衆裏進行政治與組織的工作，訓練與分派幹部。」

我們確定蘇共的功能是扮演政治的先鋒隊。爲了發揮此項功能，黨必須調整工作的方式與作風。由於奠定蘇共結構與活動基礎的民主集中原則在某一階段已大部份被官僚式的中央集權所取代，黨內同志關係逐漸變成以命令和執行爲基礎的關係，黨員劃分成長官與部屬，違反了共產黨人平等的原則。另一方面，許多人經年擔任領導職務，已自認爲是永不犯錯、也永遠不會被撤換的，因而減低了責任感，脫離了黨羣衆與勞動者，最後往往就變成我們現在所看到的政治與精神上的腐化。這也正是造成濫權、道德淪落的根由。這些現象嚴重影響了黨與組織的活動。

「四中全會」堅決主張蘇共的民主化，工作的公開性，以及完全恢復列寧的黨生活原則。爲了達成這些目標，應該充分發揮黨內的原則性、公開性、討論、批判、絕對的責任感與認真進取的精神。

中央委員會主張共產黨員應該有社會政治成績的考評。有些人害怕考評會變成迫害、報復的手段。我認爲如果我們認真處理這件重大的事務，那麼其他的顧慮也就沒有理由產生了。我們提出黨自我肅清的構想，是計畫讓考評按照章程規定、正常的民主程序、以及在公開的黨集會上進行，而不是由什麼專門的「三人小組」、「五人小組」秘密決定。考評應成爲培養共產黨人的一

種教育，透過這種教育使他們在改革的共同目標與任務之下，形成精誠團結的堅強組織。

中央委員會在黨與社會中佔有特殊地位。如果黨中央委員會的工作一直是朝氣蓬勃而民主的話，那麼許多錯誤都將可以避免。或許中央委員會應該擴大參與政治局的工作。政治局應該定期在中央全會上報告工作情形。

所有黨委員會任期一律規定為五年的建議，已受到大家的重視，同時獲選擔任黨職以兩屆任期（連選連任一次）為限，只有在特殊情形下才容許第二次連任。這方面也顯示了共產黨人同樣就心過去那種因久佔領導職位而產生的破壞現象。同志們！到底該如何決定，請再商量一下。

## 二、黨政機關職權的劃分

正確劃分黨政機關職權這個問題關係著我們政治體制的重建工作，以及整個的改革是否成功。在我們社會的各個歷史階段都不只一次提過劃分黨政職權的問題，同時承認必須引用列寧的原則來予以改變。然而情形不但沒有好轉，還一年比一年惡化。隨著經濟發展問題的日趨複雜，黨已加入了解決各種管理任務的行列，相對的黨機關也在擴增。

我們應該從國家領導的最高階層開始解決劃分職權的問題。首先必須把中央委員會與政治局當做政治領導的機關，然後透過在國家政權機關與社會各層面工作的共產黨人來實行自己的政治方針。所有的黨機關都應嚴格遵行蘇聯的憲法與法律。黨委員會不應以直接的命令指示國家機關、經濟機構與社會組織如何做。我們應該擺脫蘇共中央機關目前的零散性，配合黨目前的職權重整其結構，並減少機關人員。

我們必須堅決貫徹復興列寧所說的黨內生活原則的路線。因此必須談談黨的監察工作。蘇共中央建議成立一個由黨代表大會選出的統一監察機關，以監督共產黨人是否遵守黨紀、遵守黨章，同時也監督黨組織的財務、經濟活動。

## 三、經由革命性的改革——追求社會主義的新貌

同志們！「二中全會」為了配合徹底的經濟改革與黨、社會生活的民主化而提出了革新意識形態的任務。這強調了黨在達成改革目標方面對思想工作賦予多麼積極的意義。今天我們已成功地鼓舞了社會意識，消除了冷淡與漠不關心的情形。黨將盡一切所能，讓社會意識建立在發展民主化與公開性的基礎上，並以建設工作為目標。

我們需要新的黨報刊、新的政治教育與組織功能。我們無權讓改革絆倒在教條主義與保守主義的石頭下，絆倒在某人的偏見與個人的野心下。

我們將繼續發揮社會主義真正的優點，徹底消滅歪曲革命理論與社會主義面貌的東西。雖然在這段時間我們聽到的意見都很

airiti

尖銳，具有批判性，但蘇聯人民在改革的過程中又一次堅決、有力地向社會主義投下贊成的一票。

我們認為社會主義是最真實的人道主義；是實效而活躍的經濟制度；是社會公平的制度；是具有高尚文化與道德的制度；是具有真正民主政治的制度；是各大、小民族真正平等的制度；是一種在固有的本質上即追求和平的制度。當我們談到我們的社會在邁向共產主義的重要階段中所具有的全新狀況時，我們所指的就是這種民主、人道的社會主義面貌。

蘇聯人民需要光明的前途，需要生氣蓬勃、無條件的民主政治，需要沒有例外的法紀，需要一切大大小小的公開性，需要兄弟般的同志友誼，需要敬重勤勞的精神與才幹，忠誠任事，恪守社會的職責。我們深信馬列主義學說的重要性，它有科學的根據證明它能夠建造一個社會公正、人民自由、平等而開化的社會。

我們的目標是：有更多的民主、更多的社會主義，勞動人民有最好的生活，國家富強而康樂。

現在我們即將總結工作的成果，為了達成這些目標也將通過一些重要文件，這些文件必須賦予改革新的動因，使改革成為無法扭轉的趨勢。這也正可以確定我們每一位代表與整個代表會議對黨與蘇聯人民負責的程度。

## 國立政治大學國際關係研究中心出版

### 美國月刊

(民國七十五年五月創刊)

- 本刊介紹並評析美國當前政治、外交、經濟、軍事、文教、思想、社會、人物與機構，及中美關係重要發展。

• 發行人：張京育 主編：蘇起

• 訂閱：全年新臺幣七〇〇元，學生五〇〇元；半年四〇〇元，學生三〇〇元，學生訂閱請另寄學生證影本。

郵政劃撥〇〇〇三三四三六一二；戶名國際關係研究中心

(總經銷：東興文化出版社，電話：五五一六六七七 郵撥：一八七三七一二號)