

# 德黑蘭事件與美伊關係展望

石樂三

德黑蘭的劫持人質事件，愈演愈為嚴重，而美伊雙方也愈來愈為僵持。卡特政府最近首次暗示，如果伊朗不釋放美國使館內人質，美國可能採取軍事報復行動。同時伊朗宗教領袖柯梅尼在釋放十三名美國婦女及黑人人質後發表廣播談話說：伊朗回教學生所劫持的美國大使館人員已經證明是間諜，如果卡特不交還巴勒維，這些人質可能會受審判；如果他們受審，卡特才會瞭解其後果。這件國際間罕有的紛爭，將來如何演變，美伊關係又將如何發展，已為舉世所矚目。

## 一 德黑蘭事件經緯

十一月四日，劾忠伊朗宗教領袖柯梅尼的一羣學生，突然佔據了德黑蘭的美國大使館，並劫持了九十多名館員，其中包括六十二名美國人員作為人質，以交換正在紐約就醫的被黜國王巴勒維。

德黑蘭事件發生後，伊朗總理巴查甘（Mehdi Barzagan）鑒於事態嚴重，而無權解決此項爭端，遂行提出內閣總辭，立獲柯梅尼批准，並由伊朗回教革命委員會接管政權，其外交部長要職則由柯梅尼親信班尼·薩德爾（Bani-Sadr）接替。

柯梅尼對於美國採取強硬立場，他在一項聲明中表示，除非美國交出巴勒維，並停止在伊朗從事「間諜」活動；否則，他將不與美國討論釋放人質問題。足證這次伊朗羣衆佔據美國使館劫持人質，完全出於伊朗回教領袖柯梅尼的主使與指揮。

儘管柯梅尼採取強硬態度，可是卡特政府仍循外交途徑，以謀求解決德黑蘭事件。這項事件初起時，華盛頓所採取的應變原則是：美國不以武力作為拯救人質的手段；卡特派遣前司法部長克拉克作為與伊朗談判的代表；不惜透過巴解組織與伊朗的密切關係設法釋放人質；要求聯合國安理會促使伊朗釋放被劫為人質的美國使館人員；基於人道立場，美國絕不向伊朗所提遣返在美就醫的巴勒維的要求屈服。

美國的上項應變原則，並未能改變柯梅尼的強硬態度，於是，卡特政府不得已始改採下列步驟：

十一月十二日，美國開始停止伊朗石油進口，以解除任何經濟壓力而削弱美國所持的基本人道立場。

十一月十四日，卡特宣布凍結伊朗在美國銀行的八億美元存款，結果使一度混亂的歐洲外匯市場，又對美元恢復了信心。

十一月十五日，卡特召回正在伊斯坦堡待命前往德黑蘭談判釋放人質的美國特使克拉克，顯示美國人質一天受挾持，美國不與伊朗談判之決心。

十一月十六日，白宮發表一項強硬聲明，怒斥伊朗強佔美國大使館與劫持人質係恐怖行爲，違反國際法的基本原則，伊朗政府須對美國人員的安全負完全責任。

十一月廿一日，卡特召集軍事及外交政策顧問會議，首次對伊朗發表坦直的警告說，如果柯梅尼堅持其威脅，對德黑蘭美國人質以間諜罪名進行審判，美國可能會被迫採取軍事行動。

相對地，伊朗也採取了下列措施：

十一月十日，伊朗新外長班尼·薩德爾提出了一項緩衝意見，伊朗同意巴勒維可留美就醫，但病愈後美國必須將其送回伊朗接受審判。

十一月十三日，伊朗隨美國停止伊朗石油進口之後，也宣布停止其石油輸出美國。

十一月十七日，伊朗革命委員會宣布拒絕接受美元，而以西德馬克作爲石油計算貨幣。

十一月十八日，伊朗宣布將拘禁在德黑蘭美使館中的十三名婦女及美國黑人釋放，旨在離間美國種族間的關係。

此外，柯梅尼更以毒恨手段誣指美國在國際猶太復國主義者唆使下，利用身份不明的槍手攻佔麥加天房 (Holy House)，並稱這是「可恥的美帝國主義的傑作」。這項煽惑性的譴責，却發揮了極大的作用，先是激起了巴基斯坦回教羣衆焚燬美國使館的劇烈行動，繼則土耳其學生掀起了同樣的行動，同時孟加拉回教學生成羣結隊在美國大使館前舉行示威，譴責美國中央情報局，涉及十一月二十日對麥加天房的攻擊<sup>①</sup>。

現在波斯灣情勢突告緊張，美國航空母艦龐大艦隊正在印度洋——阿拉伯海地區集結，準備一旦美國在德黑蘭人質遇害時，卡特總統則將下令對伊朗採取報復性的攻擊。

伊朗海軍總司令馬達尼將軍已下令海軍全面戒備，監視通過荷姆茲海峽 (St. Hormuz) 所有艦隻的活動。同時伊朗南部的空軍基地，也準備對抗美國的軍事入侵行動，並且處於備戰狀態中。

在此劍拔弩張情況下，美伊兩國前途如何演變，殊難逆料。

註① Tehran, Iran Nov. 21, 1979 (AP).

## 一一 德黑蘭事變導因

在柯梅尼革命政權中，德黑蘭的劫持美國使館人員尚非首次，今年二月間柯梅尼返回德黑蘭後幾日，伊朗左傾的游擊隊曾侵入美國大使館，執押了美國大使蘇利文 (Wm. Sullivan) 及其他一百餘名館員作為人質，兩小時之後，柯梅尼的衛士便擊退了這羣武裝份子，救出了所有被劫持的使館人員。

然而，這次柯梅尼為什麼聽任伊朗學生闖入美國使館挾持了外交人員作為遣返巴勒維的人質？其主要理由有：

第一、巴勒維與美國連手破壞了波斯的傳統文化。伊朗什葉派 (Shi'a) 回教領袖柯梅尼及其擁護者認為，介於裏海與波斯灣之間的數千年波斯固有文化，特別是嚴肅純樸的回教傳統美德，完全被西方物質文明所腐蝕，巴勒維固難辭其咎，而美國的誘惑更為破壞精神文明的根源。

第二、柯梅尼與巴勒維之間的血海深仇。自一五〇二年開始，什葉派回教風行一時，不久就成為波斯的國教了。一九二五年，巴勒維家族 (Pahlavi family) 擅立王位，篡奪了什葉派回教的合法權利，迨至巴勒維 (Shah Pahlavi) 王權時期，柯梅尼於一九六三年被捕並遭驅逐出境，先後在巴格達及巴黎流亡十四年之久，從未忘雪恥復仇。如今，柯梅尼雖已奪取政權，但未能滿足其願望，因為巴勒維仍未就擒，且在美就醫，一旦病愈，在美國庇護之下，他仍有機會返回伊朗重掌政權。於是，德黑蘭的美國使館人員就成為代罪羔羊了。

第三、經濟混亂，陷入無政府狀態。伊朗國內經濟，已陷入混亂之中，失業率高達百分之四十至五十。據一位伊朗工業組織的美國代理商摩根說<sup>②</sup>，預料當食物與燃料油用罄之時，伊朗的無政府狀態將可使柯梅尼政權崩潰。流亡巴黎的前伊朗總理白泰爾 (Bakhtiar) 也預料<sup>③</sup>，柯梅尼政權的壽命將會在五個月內告終，亦即柯梅尼政權不會維持到一九八〇年一月以後。柯梅尼為了振奮人心，鼓舞士氣，而決然策動德黑蘭劫持人質事件，藉以鞏固政權，此其真正動機所在。

第四、轉移視線，以利復決新憲法。柯梅尼政府決定於十二月二日舉行公民投票，以便批准一部新憲法。這項擬議中的憲法是制憲委員會在過去兩個半月間草擬而成，其中規定以「伊斯蘭共和國」代替原來的君主政體。這部憲法草案包括十二章一百七十五條，而在緒言中概述伊朗目前實際統治者——柯梅尼將扮演的重要角色，並有權任命「三軍首長、宣戰及否決總統人選。」這部新憲法草擬之前，曾引起若干政黨的抵制，民族陣線 (National Front) 領袖閃甲比博士 (Dr. Karim Sanjabi) 說過，

註② 美聯社美國西雅圖十一月十七日電。

註③ 法新社巴黎十一月十九日電。

他深恐伊斯蘭共和將走上「獨裁專治」之途。正因此緣故，他毅然辭去了柯梅尼政權的外長職務。另一重要政黨——伊斯蘭民主黨領袖納茲(Hassan Nazih)，曾以伊朗全國律師公會(National Bar Association)會長資格向柯梅尼提出警告說，任何迫使所有伊朗的政治、經濟、司法等項納入伊斯蘭共和模式中的企圖，是絕對不可能的，也是有害的。這位法律家更強烈反對柯梅尼指定一些宗教專家起草新憲法，而主張應將是項重大工作付託司法協會(Jurists' Association)審慎處理。柯梅尼爲了抑制這些黨派的抗拒行動，竟然策動一次驚人的德黑蘭劫持人質事件，掀起了狂熱的「反巴勒維」「反美帝」高潮，至少可獲得全國絕大多數的什葉派回教徒對新憲法的支持。

第五、製造德黑蘭事件，試圖緩和庫迪族動亂。在伊朗三千八百萬總人口中，約有三百五十萬庫迪族人，其中正統的遜尼派(Sunni)回教徒佔百分之六十五，什葉派僅佔百分之三十五。早在巴勒維王權時期，定居在庫爾迪斯省的庫迪族人(Kurds in Kurdistan)曾多次發動武裝叛亂，企圖脫離伊朗而成立自治邦。今年二月伊朗宗教革命成功後，庫迪族民主黨領袖穆夫提扎德(Ahmad Mufizadeh)向柯梅尼要求自治作爲其支持反巴勒維的報償，並保證與伊朗臨時政府善意合作。這位庫迪族領袖所要求的自治區包括<sup>⑤</sup>：伊朗西北邊陲地區的伊拉姆、克曼沙汗、庫爾迪斯坦三省，洛瑞斯丹的一部份以及東艾茲拜然省(Provinces of Ilam, Kermanshahan, Kurdistan, parts of Lorestan, and eastern Azerbaijan)。他也要求柯梅尼政權給予其他少數民族的自治權利，它們包括東北邊疆的土耳其庫曼族人(Turkomans)，東南邊區的巴魯查族人(Baluchis)，東南沿波斯灣的阿拉伯人，以及西北地區操土耳其語言的艾茲拜然族人(Azerbaijanis)等。柯梅尼政府起切曾承認穆夫提扎德的領袖地位，但於三月間伊朗發生內戰時，政府軍與庫迪族軍隊的損失慘重，最後柯梅尼自己承認無法平定戰亂，然仍無誠意給予庫迪族的自治機會。柯梅尼爲了緩和內亂，乃製造德黑蘭事件，企圖轉移視線。

第六、儘量打擊美國，使國際關係發生變化。柯梅尼策動羣衆佔領德黑蘭美國大使館的另一主要目的是，要使國際關係引起重大改變，並使美國在第三世界特別是回教國家中陷於孤立地位。正如伊朗新外長班尼·薩德爾所說<sup>⑥</sup>：伊朗接管德黑蘭美國大使館一舉，有助於終止美國對第三世界的支配，並改變他所謂的「壓迫者與被壓迫者之間的關係」。他又說：「我們必須終止美國對亞、非、拉丁美洲各石油輸出國組織的經濟支配。我們也必須從石油支柱的美元去下手。」柯梅尼的這項陰謀，從最近麥加天房遭受暴徒劫持與伊斯蘭瑪巴德美國大使館被焚燬的兩項嚴重事件，便可以看出其手段的毒辣。

註⑤ The Economist, Apr. 28, 1979 "Iran Kurds: Autonomy or else."

註⑥ Tehran, Iran Nov. 23, 1979 (AP).

### 三 德黑蘭事件對世局的影響

德黑蘭事件發生後，舉世爲之震撼，其影響之大，損失之重，都是難以估計的。

就政治言，此次事件衝擊的結果，已使情勢蔓延到其他若干回教地區。在巴基斯坦，十一月廿一日，數萬名回教學生及羣衆攻佔了美國駐伊斯蘭瑪巴德大使館，並縱火焚燒大使館建築物，當時有一百多名美國人被困在使館之內，所幸被武裝警察所救出，但使館建築物已化成灰燼。在拉瓦品第的美國新聞處及圖書館，以及美國駐拉合爾的領事館也遭受縱火，美國運通銀行設在拉瓦品第的分行則遭破壞，結果有六名使館人員喪生。現已有四百名美國人員及眷屬奉令返國。同時英國駐拉瓦品第的領事館也遭波及，數以百計的示威羣衆焚燬英領事館及附設的圖書館。

在土耳其，十一月廿三日，約有一百五十名學生圍困伊茲米爾美國領事館及領事官邸，嗣被警察所驅散，示威羣衆高呼「美國帝國主義者遠離麥加聖地」。(按：麥加聖地稱爲「禁地」，任何非回教徒絕對不准進入。)

在印度，十一月廿四日，印度南部的海德拉巴城之部分地區，突因麥加大清真寺十一月廿日被襲事件，而引起該城的回教徒反美國的大規模騷亂，暴徒肆意擄掠，約有一百多起的放火事件發生。另有三千多名印度回教徒向加爾各答美國領事館投擲石塊，幸未釀成災禍。

在孟加拉，估計一萬名學生舉行示威運動，高呼「反美、反猶」口號，以抗議最神聖的麥加聖寺被襲事件。

此外，馬尼拉的伊朗留學生及當地回教徒舉行反美示威遊行；吉隆坡也有威脅美國大使館的情事發生。

上述一系列的反美事件，都是因爲麥加聖殿被突襲所引發的，而此一突發事件，完全是由柯梅尼一人所煽動。他認定麥加事件，純粹是「美帝及猶太民族主義者」的連手陰謀。倘此項謠傳不及早加以撲滅，其他亞非地區可能會不斷發生此類不幸事件，徒造成有利於蘇俄的可乘機會。

就經濟言，卡特政府在獲悉伊朗將對美採取石油禁運行動之前，即主動宣布停止伊朗原油進口命令。美國自伊朗輸入的石油每天約在七十萬桶，佔美國石油消耗量百分之四左右。據專家估計，如果美國能力行節約，國內汽車每天減少三英里路程，每天則可減少七十萬桶耗油量，足可彌補伊朗停止供油的數量。據美國能源部副部長邵希爾說<sup>⑥</sup>，最近美國石油需求量大幅下降，每月石油進口僅七百九十萬桶，比去年同期，下降了百分之三·五，比今年初卡特政府規定的每日石油進口限額少六十萬桶，距每日從伊朗進口的七十萬桶石油相差無幾。可見伊朗停止對美國供油並不構成嚴重的打擊。

<sup>⑥</sup> Washington, Nov. 2, 1979 (N. Y. T.).

卡特政府另一項對伊朗的經濟制裁行動，是凍結伊朗在美國銀行的八十億美元資產，這項巨額資產，伊朗至少要在三個月期間以出售石油價款抵補，因之對伊朗財政金融構成極大的威脅。相反地，伊朗也採取了報復行動，拒絕美元而以馬克為計算油價貨幣。但這項措施，立刻引起了石油輸出國組織（OPEC）的反對，該組織人士表示，他們無意放棄以美元作為支付油價的貨幣。同時，歐洲共同市場能源專員伯恩拿呼籲石油輸出國組織持續以美元結算油價。他認為，伊朗之動盪，無異是對工業化西方世界之一項挑戰，而各民主國家一定要譴責德黑蘭「破壞信託」②。

西德中央銀行一再表示③，反對任何將西德馬克擴大為國際儲備貨幣的建議，而伊朗採取任何調走以美元為基準的資產的做法，可能導致馬克成為國際儲備貨幣。

然而，西方觀察家相信，由於石油主要來源的中東地區正不斷發生動亂，再加上現貨市場上的油價已超出會員國規定的油價一倍以上，這兩個重要因素，可能會導致十二月間加拉加斯石油輸出國組織部長會議決定油價大幅的上漲。

就宗教言，柯梅尼以什葉派回教精神領袖的權威，不但兵不血刃奪取了巴勒維王權，同時更進一步向回教世界輸出宗教革命，導致了波斯灣地區的政治不安，特別是麥加聖寺被褻瀆事件的發生。

在伊拉克，正統派與什葉派回教徒的人口平均各佔一半，但在正統派回教徒中幾乎有三分之一是反政府的庫迪族，於是，伊拉克執政的正統派領袖便只能得到大約百分之三十五人民的支持了。在柯梅尼的輸出宗教革命號召下，伊拉克與伊朗關係的惡化，已昇高到爆發另一項邊界戰爭的危險程度。

在科威特，執政的沙巴族與至少百分之七十的國民均為正統派回教徒。但由於少數的什葉派大部份仍與伊朗保持波斯人的傳統關係，因而形成了宗教敵對的嚴重情勢。最近科威特驅逐了兩名著名的什葉派人士出境，因為他們發表了一些反政府的言論，並要求恢復一九七六年所解散的國會。

在巴林，在全國僅三十萬人口中，什葉派阿拉伯人屬於多數，最近因受柯梅尼的革命輸出影響而發生騷動，一名什葉派暴動首領莫大瑞揚言，巴林屬於伊朗領土，因而引起其他海灣阿拉伯國家的不安。

真正令阿拉伯世界正統派統治者感到驚恐的是，最近在麥加聖地所發生的流血暴亂事件，現已證實是由一名攻讀宗教學的什葉派學生所發動，這名狂熱回教青年自稱為回教救星（Al-Mahdi），率領了二百至五百名同黨，配備重武器襲擊天房週圍的建築物，達五天之久，終於被擒受審，並面臨褻瀆聖殿的最嚴厲的「砍頭」懲罰。沙烏地阿拉伯人絕大多數是屬於正統派信徒，什葉派人數不過十二萬五千多人，集中在波斯灣產油的地區，他們原係阿拉伯人種，早在第八世紀回教開始派系分裂之初，即在此

註② Vienna, Nov. 20, 1979 (Reuter).

註③ Bonn, Nov. 21, 1979 (N.Y.T.).

地區定居。由於不滿其所處的少數什葉派劣勢地位，曾於一九六〇年代前往伊朗與伊拉克朝聖<sup>⑨</sup>，返國後，即懷有共產主義與社會主義的思想，而震撼了整個阿拉伯世界。但其後由於石油帶給他們的富裕，似乎舒解了他們心中的怨恨<sup>⑩</sup>。今年初因受了柯梅尼所散佈的宗教革命影響，終於十一月間回教朝聖大典期間觸發了他們攻佔麥加聖寺的邪念。所以這次肇事的禍首應以柯梅尼是問，然他反而嫁禍於美國與以色列身上。

不過，卡特政府未能迅速肯定其外交政策，以應付阿拉伯世界中令人迷惑的宗教復興運動，而導致今日伊朗的狂熱情勢持續蔓延。埃及最新出版的「十月雜誌」編輯曼舒在一篇專欄中評論說，華盛頓的背棄盟友——巴勒維國王、越南和中華民國——已動搖其阿拉伯友邦的信心，這種背棄盟友的行爲，其結果，已使其他盟國——沙烏地阿拉伯及波斯灣阿拉伯石油國家——與美國的關係疏遠。曼舒在這份雜誌的結論中直率地指出，美國要想真心和這些國家做朋友，就必須對這種不道德的行爲加以改變。（按：曼舒是沙達特總統的摯友）

#### 四 蘇俄在美伊危機中的陰謀

伊朗與蘇俄毗鄰，邊界長一千五百餘英里，就地理言，實具有特殊的重要性。當巴勒維執政時期，伊朗雖採取反共政策，但對蘇俄依然履行一九二一年兩國所簽訂的友好條約，而且兩國政府一直維持溫和的外交關係。

柯梅尼當權之後，對內採取反共政策，對外仍與蘇俄保持適度的外交關係，而且恢復了蘇俄所扶持的馬列主義杜德黨（The Tudeh Party）的活動（該黨曾於一九四九年被巴勒維禁止活動）。今年四月間，伊朗的反共團體曾在德黑蘭散發宣傳小冊攻擊蘇俄政策，尤其是對蘇俄境內三千五百萬回教徒的迫害行動。當時大約二千名伊朗人和阿富汗人在德黑蘭的蘇俄大使館門前示威，抗議蘇俄介入鄰邦阿富汗內戰。

德黑蘭一位在政治上最活躍的銀行家說<sup>⑪</sup>：「我認爲伊朗新政府比舊政府更爲反共。他們認爲俄國人都是無神論者，而在一個回教共和國（伊朗）裏，沒有人是無神論者。」同時，蘇俄官員相信<sup>⑫</sup>，美國在伊朗所扮演的角色尚未完全消失，儘管二月革命曾有反美言論。他們更指出，伊朗經濟仍舊是以西方爲依歸的。他們預料外國公司——包括美國公司——可能逐漸被邀在伊朗恢復營業，使得退縮的革命經濟重新建立基礎。

註⑨ 伊朗的科姆城(Kom)與伊拉克的卡巴拉(Kerbala)等地都是什葉派尊奉爲聖地，這是違背教規的，因爲除了麥加是回教徒朝拜真主的方向外，別無聖地替代。

註⑩ 參閱十一月二十日「商務週刊」。

註⑪⑫ Tehran, Iran Apr. 28, 1978 (AP).

六月初，杜德黨領袖凱亞諾里（Kianouri），在莫斯科策動下，一方面表示他的政黨支持伊朗革命領袖柯梅尼，「因為我們相信他的政策獲得了伊朗絕大多數人民的支持，反對美國和巴勒維國王，並致力為大多數人民發展較佳的生活環境。」另一方面，他指責美、英助長伊朗的分離主義運動，並呼籲伊朗與蘇俄發展更密切的關係<sup>⑧</sup>。

蘇俄與伊朗曾簽訂一項輸送天然氣條約（IGAT 1 pipeline）<sup>⑨</sup>，這條天然氣輸送線路是由伊朗通往蘇俄南部的三個回教共和國——喬治亞（Georgia）、阿美尼亞（Armenia）、艾茲爾拜然（Azerbaijan），並自一九七〇年開始輸送煤氣。蘇俄每年以二億五千萬美元購買一百億立方公尺天然氣。但由於今年一月間伊朗的大暴亂，而使該煤氣管中止輸送，直至今年四月初始恢復部分煤氣輸送作業。至於伊朗前政府與蘇俄所簽訂的第二條天然氣輸送條約（IGAT 2）<sup>⑩</sup>，伊朗國有石油公司早於今年六月正式宣布廢止，這條輸送線長達一千三百五十七公里，建築費二十五億美元，蘇俄計劃將伊朗天然氣輸送到奧地利、義大利、捷克等國，可獲巨大利潤。伊朗遽然將該項條約片面廢止，無異對蘇俄的經濟構成了莫大的損失。

德黑蘭事件發生後，柯梅尼遂於十一月六日下令取消了一九五九年美伊防禦協定，以及一九二一年俄伊友好條約的兩項條款——給予莫斯科對伊朗軍事介入的權利。

蘇俄在美伊危機中所持的立場，是曖昧的，但現露了「唯恐天下不亂」的陰謀。茲就蘇俄在德黑蘭事件發生前後所發表的煽惑性言論臚述如下：

當巴勒維十月二十四日住進紐約一家醫院後兩天，伊朗暴民佔據德黑蘭美國大使館前十一天，「莫斯科廣播電台」用波斯語向伊朗廣播：「巴勒維與美國的合作將威脅伊朗共和國的安全。」這是反映柯梅尼聲明的警告。

在暴民佔據美國大使館前四天，「莫斯科廣播電台」廣播評論員包德瓦（Vera Bodeva）用波斯語告訴「親愛的收音機中的朋友們」說：「我們正在親自目睹一項反對伊朗共和國和險惡新陰謀……：在革命鬭爭中獲得經驗的伊朗人民……：一定能够阻止這種帝國主義的新陰謀，而且能够保衛他們革命的成果……：對『消滅美國帝國主義』的口號具有重大的意義。」

暴民佔據美使館後，「伊朗民族之音」立刻從莫斯科廣播說，美國大使館是「貪污和反伊朗陰謀的中心」。同時「莫斯科廣播電台」也用波斯語廣播說：「伊朗政府及要求停止美國帝國主義干涉伊朗內政的青年們的憤怒，完全是可以諒解的，也是合理的。」

一般而言，蘇俄歡迎任何一種能激發反美情緒的行動。佔據美使館使得俄國人格格外興奮，因為蘇俄本身爲了幫助反叛的庫迪

註⑧ Kuwait, June 2, 1979 (AP).

註⑨ Christian Science Monitor, News Service, July 24, 1979.

註⑩ The Financial Times, London, Apr. 5, 1979.



族人，並在伊朗內部引起騷動，也受到了柯梅尼的攻擊。直接幫助伊朗人把憤怒指向美國，莫斯科可以減緩其本身所受到的攻擊。這是莫斯科不顧美國的抗議而持續向伊朗發出煽動性廣播的理由。

但是，蘇俄爲什麼要向其國人報導對德黑蘭事件保持公平立場？又爲什麼要隨着安理會其他會員國共同促請伊朗釋放美國人質<sup>⑥</sup>？專家們的分析是：莫斯科認爲柯梅尼及其革命黨羽們都是一羣瘋子，而且莫斯科似乎承認俄國外交官有朝一日也會像美國一樣的變成犧牲者<sup>⑦</sup>。

## 五 美伊關係的演變

自第二次世界大戰結束後，美伊兩國開始建立了友善關係，美國除依照馬歇爾計劃提供伊朗大批經濟援助之外，並於一九四七年十月與伊朗簽訂了一項軍事合作協定，由美國派遣軍事代表團駐在德黑蘭協助增強伊朗軍事力量。一九五九年三月五日，美伊又在安卡拉簽訂了一項雙邊防禦協定，根據此項協定，一旦外力侵略伊朗，美國將採取適當行動，包括使用軍隊抵禦侵略。一九七〇年代，尼克森政府鑒於波斯灣戰略地位的重要性，開始以現代化武器提供伊朗使用，在一九七一年與一九七八年之間，伊朗向美國採購武器的價值約在二百億美元之巨。

今年一月伊朗局勢逆轉，巴勒維國王被迫出國，將政權交由白泰爾總理負責。詎料流亡十四年的宗教領袖柯梅尼趁機返回伊朗，在全民熱烈擁護下，便兵不血刃的攫取了巴勒維王權。

柯梅尼革命政權二月成立後，最初尚與美國保持適當外交關係。巴查甘內閣的外交部長雅茲第 (Ibrahim Yazdi) 是位溫和派領袖，他曾在美國居住十六年之久，既未入美國國籍，也未執美國護照。雅茲第五月間曾向美國提出兩項要求：一是凍結巴勒維基金 (Pahlavi Foundation) 的資產，因爲這項資產是屬於伊朗人民所有；一是不許被黜的巴勒維訪問或居住美國，這樣做表示美國對伊朗的好感，反之，即表示美國無誠意改變其對伊朗的政策。卡特政府當時已承諾不許巴勒維前往美國定居。

八月間，伊朗政府宣布取消向美國購買價值九十億美元的武器訂單，但武器零件及某些軍事設備不在此例。取消的訂單包括多架F十六戰鬥機、一批最新型的雷達設備、若干艘戰艦。同時，也取消了向西德訂購價值五十五億美元的潛水艇及軍事設備合約。

十月初旬，科威特安巴報報導，伊朗已與美國達成協議，在未來多年內，伊朗石油將繼續供應美國，交換美國提供武器及零

註⑥ U. S. News and World Report, Nov. 26, 1979 p. 15.

註⑦ Ibid.

件給伊朗武裝部隊的保證。該報引述發自華府的報導說<sup>⑬</sup>，伊朗革命領導階層突然改變其對美國的態度，是基於數種考慮：(1) 伊朗由於與蘇俄為鄰，不能沒有美國的友誼；(2) 伊朗回教共和國與美國一樣，都是堅決反共的國家；(3) 伊朗與阿富汗的回教徒間有直接關係，他們都尋求推翻蘇俄支持的喀布爾共黨政權，而這也是美國的目標；(4) 德黑蘭不希望喪失巴勒維已付給美國購買武器數十億美元的現款。

美伊關係正在尋求改善之際，突然發生急劇的變化，伊朗暴民竟然攻佔了美國使館，並劫持了六十二名美國人質，而柯梅尼更堅持美國交還正在紐約診病的巴勒維，以為交換；否則，即將人質交付伊朗「革命」法庭依間諜受審。

柯梅尼的這種瘋狂行動，已引起國際間的公憤，這不但違反了國際法及維也納的外交關係公約的規定，同時也觸犯了伊斯蘭法律<sup>⑭</sup>，因為伊斯蘭法律完全與國際法原則與慣例相吻合，這項國際盟約曾為世界許多國家包括相當多的回教國家所簽字與批准，是絕不容任何人隨意加以破壞的。

美伊兩國關係演變至此，實際上已無外交關係可言，而經濟與軍事關係均已中止。

## 六 美伊未來關係

當前美伊緊張情勢似已昇高。美國在印度洋艦隊已增至十五艘，其中航空母艦「中途島號」已駛抵阿拉伯海，正在靠近波斯灣入口處巡弋，伴隨中途島號母艦的是核子巡洋艦貝恩橋號，驅逐艦巴生號及另外兩艘補給艦。從太平洋駛抵印度洋的「小鷹號」航空母艦，跟隨的艦隻有導向飛彈巡洋艦喬特號、導向飛彈驅逐艦巴克萊號，驅逐艦雷伊號及其他兩艘補給艦。同時蘇俄印度洋艦隊的實力，最近已從十二艘增加到十五艘，其中約有半數是戰艦。

伊朗的軍力<sup>⑮</sup>，現擁有戰車近兩千輛，戰鬥機四百多架，直昇機八百多架，以及若干艘戰艦集中在波斯灣地區。

美伊兩國領袖的態度，愈趨強硬。卡特總統最近表示，德黑蘭美國大使館內仍遭劫持的四十九名美國人質所受的殘忍待遇——三個多星期以來一直在槍口下被綁、受威脅和拘禁——是一種不能忍受的「恥辱」。他又說：「美國的『榮譽』正在伊朗面臨着考驗，而這項榮譽比四十九名人質的生命更為重要。」

伊朗宗教領袖柯梅尼，已公開發出「聖戰」的要求，號召伊朗兩千萬男女青年實行武裝，接受軍事訓練，準備迎接這場聖戰

註⑬ Kuwait, Oct. 6, 1979 (UPI).

註⑭ 參閱十一月廿二日臺灣新生報刊發：「伊朗『革命』審判違背回教法律之譯稿。」

註⑮ U. S. News and World Report, Dec. 3, 1979.

的到臨。他更揚言，伊朗「革命」法庭將以間諜罪審判仍遭扣留的美國人員，審判地點將在美國大使館內。同時柯梅尼下令軍方禁止一切飛機在他的總部——科姆城（Qom）上空飛行，旨在防止美國空軍的轟炸。

現在美國應聯合國秘書長華德翰的要求，改變原先立場，同意安全理事會辯論美伊危機問題，這顯示美國有意對此問題作多方面的考慮，以圖緩和緊張局勢，而免導致不可收拾的危局。

安理會已自十一月廿八日起集會，輪值主席玻利維亞大使柏拉希斯仍堅持上次會議一致通過的要求伊朗從速釋放美國人質的決議案。倘此次安理會失敗或未獲具體結果，卡特政府爲了平息民憤，應乎世界輿論，可能被迫採取軍事干預行動，並可能導致下列的結果：

——伊朗不但將慫恿暴民殺害四十九名美國人質，並將使仍在伊朗停留的約五百名的美國僑民也遭受池魚之殃。

——伊朗將自動破壞油田，以阻止美國予以攫取，而使世界工業國家對美國發生不利影響。

——美國轟炸機羣，除轟炸伊朗軍事目標外，並將摧毀柯梅尼總部——科姆城，使其無立椎之地，而由溫和派的領袖人物，如前任兩位總理白泰爾或巴查甘重組民主政府。

——卡特如果不考慮國際法和波斯灣其他國家的利益，美國海軍將會在海上封鎖伊朗。

——可能導致蘇俄的軍事干預，蘇俄正在印度洋調遣軍艦，監視美國海軍特遣部隊，並在伊朗邊界駐有重兵。

總之，美伊關係是否有所轉機，其關鍵，不在卡特的持續讓步，而在柯梅尼的能否釋放全部美國人質；更重要的，是在柯梅尼今後不再進一步傷害美國的「榮譽」。

一九七九年十一月廿八日完稿