

德國邁向統一之路

蘇秀法

(國際關係研究中心研究員兼國際組召集人)

德國正加快步伐邁向統一的新境界。東、西德貨幣、經濟暨社會福利統一條約已於一九九〇年五月十八日由兩國財政部長在波昂簽署，六月廿一及廿二日經兩國國會批准，七月一日正式生效。這項條約將西德馬克及市場經濟制度帶入東德，也是兩德未來政治統一跨進單一國家關鍵性的第一步。

從七月一日零時零分起，東德放棄了國家主權的兩大支柱：接納原屬外國貨幣的西德馬克作為自己國家的通用貨幣；拆除西德邊境所有的管制站，讓人民自由往來。

經濟統一之後，接踵而來的便是兩德舉行政治統一條約的談判，第一回合的談判已於七月六日在東柏林舉行，最後一個回合則定在八月廿七日舉行，將以一週時間擬妥政治統一條約草案，送交兩國國會批准。東德並定十月十四日舉行選舉，建立五個邦政府，配合西德聯邦體制，以便十二月二日全德選舉之前或選舉之後，根據西德基本法第廿三條規定申請加入德意志聯邦共和國。

統一後的德國會不會成為「德意志第四帝國」？德國人說，他們已從第二次世界大戰殘酷歷史中學得了教訓，一九九〇年的德國統一不是俾斯麥「鐵和血」軍國主義式的統一，而是民主革命式的統一。

德國統一的實現受內在和外兩種因素的影響，就外在因素來說，要由美、英、法、蘇和東西德六國參加的「二加四」會議、歐洲安全合作會議、七國高峯會議、德國和北約組織、德、蘇與德、美等洽商討論決定。由於「二加四」會談已就緒，波邊界問題達成協議，戈巴契夫亦同意德國統一後加入北約組織，已為德國統一的外在環境消除了一項重大障礙。

貨幣、經濟暨社會福利的統一

第二次世界大戰結束，四大戰勝國美、英、法、蘇決定對戰敗的德國進行分治共管，使德國不再具有發動戰爭的能力，將德國和柏林都分別劃分為四個佔領區，不讓其成立「中央政府」。到一九四九年，美、英、法三個佔領區率先成立德意志聯邦共和國，接著蘇聯佔領區也成立了德意志民主共和國，德國從此正式一分为二，出現了兩個主權國家，同時也產生了德國重新統一問題。自一九八九年十一月九日柏林圍牆開放以來，兩德正以快速的步伐，邁向統一的新境界。

今（一九九〇）年五月十八日，東、西德財政部長^①代表雙方在波昂聯邦政府大樓西德首任總理艾德諾（Konrad Adenauer 1876-1967）的辦公桌上簽署「貨幣、經濟暨社會福利統一條約（Le Traité Instaurant l'Union Monétaire, Economique et Sociale）。西德總理柯爾（Helmut Kohl）和東德總理戴梅吉爾（Lothar de Maizière）在場觀禮。柯爾致詞說：這是德國歷史性的一刻，在國家陷於痛苦的分裂四十五年之後，得在此聚會一堂，簽訂向德國統一邁出第一步的條約，象徵自由民主德國的即將誕生。」^②

這項長達一百十四頁的兩德貨幣、經濟暨社會福利條約除前言外，共分五章，三十八條。主要內容為：^③

條約的前言敘述一九八九年秋天德意志民主共和國所發生的和平革命，並申明締約雙方在歐洲和平及自由秩序之中儘速完成德國統一；西德憲法中若有與兩德統一精神相違，或旨在建立一社會主義國家者，將不再適用；條約的履行一旦發生爭執，則由仲裁小組裁決；此外，並說明該條約是根據西德基本法第二十三條實現國家統一，及提供對歐洲統合的重要一步。

第一章確定一般原則：兩國將以西德馬克為共同貨幣；採用社會市場經濟制度為雙方經濟秩序的基礎；實施私有財產制度、自由競爭以及勞工、資產、服務等自由流通。

第二章綜合有關貨幣統一之條款，固定東德馬克與西德馬克的兌換率，貨幣發行由西德聯邦銀行統籌管理。

第三章規定經濟統一的範圍，締約雙方儘速建立有利於廢除兩德邊境海關管制的條件。關於對外貿易，東德和東歐經互會（Comecon）間的貿易在互惠利益上應予保護和發展。

註① 西德財政部長為 Theodor Waigel、東德財政部長為 Walter Romberg。

註② *Le Monde*, 18 mai, 1990, p. 21.

註③ 條約內容參閱 *Le Monde*, 19 mai, 1990, p. 3, 經濟日報（臺北），民國七十九年五月十九日，頁九；工商時報（臺北），民國七十九年五月十九日，頁六。

第四章爲社會統一條款，由西德協助東德建立失業保險、老年保險和社會福利制度；東德接納西德憲法中人民有工作、結社、薪資協議、罷工等權利的立法原則。

最後第五章有關預算的條款，東德設立直接稅收和間接稅收制度，以適應西德預算結構。

條約於六月二十一日及二十二日分別經由兩德國會批准，並自七月一日起生效。^④就在這一天，德國即向「戰後時代」(Post-War Era)揮手告別：

依照條約規定，十四歲以下的東德兒童，可按一比一的兌換率將東德馬克兌換爲西德馬克，最高以兩千馬克爲限；十五歲至五十九歲的東德人，可兌換四千西德馬克；六十歲以上者，可兌換六千西德馬克；超過限額部分，則以二比一的兌換率換取西德馬克。^⑤

東德馬克的流通量約爲一百三十億馬克，必須於七月六日全數銷毀，^⑥但在條約生效的七月一日，東德馬克就成爲一個歷史名詞了。

爲了迎接貨幣、經濟暨社會福利統一條約的實施，西德聯邦銀行（中央銀行）事前即運送重達六百公噸的紙幣，共兩百四十三億西德馬克（時值一百四十七億美元），和五億枚硬幣，共約七億馬克（時值四億二千四百二十萬美元）至東德十三個國家銀行預作準備。東德當局再將這些西德馬克分配給全境三千家銀行和七千家兌換處，其中包括郵局、車站和觀光中心等辦事處。^⑦東德各地銀行和兌換處門前都大排長龍，等候把無人惋惜、形同廢紙的東德馬克兌換爲西德馬克。

兩德統一的代價是昂貴的，對西德來說，在未來十年內，估計必須再拿出四千七百億到一兆兩千億美元幫助東德的經濟重建。西德總理柯爾曾經宣佈，一九九〇年七月一日是德國民族歷史上一個偉大的日子。他籲請西德人對東德人發揮同胞愛，在携手前進面對挑戰之際，西德人民必須犧牲和付出代價。^⑧

而東德從七月一日零時零分起，即放棄了國家主權的兩大支柱：（一）接納原被認爲是外國貨幣的西德馬克爲自己國家的通用貨幣，放棄對貨幣政策的控制權，導引兩德走向政治統一的不歸路；（二）拆除存在於兩德邊界的一切管制站，讓人民自由往來。因此，位於東西柏林之間名震一時的查理檢查站（Check Point Charlie）也在完成它歷史的任務之後，提前於七月廿

註④ *The German Tribune*, July 1, 1990, pp. 1, 2.

註⑤ *The German Tribune*, June 30, 1990, No. 1422, p. 4.

註⑥ *China News*, July 3, 1990, p. 8.

註⑦ 聯合報（臺北），民國七十九年七月一日，頁三。

二日拆除。②

東柏林新德意志日報 (Neues Deutschland) 一名專欄作家指出，由於西德馬克的引進東德，德意志民主共和國（東德）的歷史已寫完最後一章，畫下了休止符；同時，又因西德自由市場經濟體制取代了社會主義計畫經濟，東德百分之五十的工廠及商店因設備老舊，產品品質低劣及管理落伍的諸多因素，在短期內勢將無法和西德對手競爭，而被迫走上停業倒閉的命運，產生大量的失業人口。①

雖然如此，西德的官員仍充滿信心，他們認為目前在東德所發生的祇是短暫而難以避免的現象，西德經濟蓬勃的朝氣，即是貨幣、經濟暨社會福利統一條約前途光明的最佳保證。事實上，西德經濟已持續繁榮了七年，一九八九年的外貿順差總額高達一千四百八十億馬克（九百億美元）之多。②西德敢於從事經濟統一的賭注，可說有恃無恐。

兩德貨幣、經濟暨社會福利統一條約的正式生效，使分隔四十五年之久的東西兩邊德國人開始使用同一種貨幣，運作同一種經濟體制，生活在同一社會福利制度之下，為兩國政治統一條約的談判和十二月舉行的全德選舉，奠定基石。兩德這項經濟聯盟不但為雙方經濟發展帶來希望，同時也為全世界帶來挑戰，以目前西德經濟力量的強大，再加上東德一千六百萬人口和工資低廉兼具高水準技術的勞工以及東歐廣大的市場，更有為虎添翼之勢。

展望政治統一條約談判

兩個德國在邁出關鍵性的重要一步——貨幣、經濟暨社會福利統一之後，即進入政治統一條約的談判階段。西德內政部於六月底公佈兩德政治統一條約的草案，要求東德在全德選舉舉行後的第二天，根據西德聯邦基本法第二十三條申請加入德意志聯邦共和國。全德選舉日期現定今年十二月二日舉行。③

兩德談判政治統一條約的爭議主要有：財政問題、墮胎法、全德選舉程序和統一後德國首都所在地等問題。④

註① The Times, May 9, 1990, p. 8.

註② The German Tribune, July 1, 1990, No. 1425, p. 14.

註③ The German Tribune, July 8, 1990, No. 1426, pp. 3, 6.

註④ 工商時報（臺北），民國七十九年六月廿九日，頁六。

註⑤ IHT, July 2, 1990, pp. 1, 4.

註⑥ 聯合報（臺北），民國七十九年七月三日，頁一六。

(一)關於財政問題，東德財政部長要求將東德包括在西德財政計畫之內，換句話說，把西德富裕地區的經費也用到東德貧窮地區，但是根據西德政府提出的政治統一條約草案，要到一九九四年東德才能分享德國國家的歲入。在一九九四年之前，東德可從協助其重建的「德國統一基金」一千一百五十億馬克中取得融資。

(二)墮胎法問題，西德婦女在墮胎時必須證明確有醫療上和財務上的必要，而東德婦女墮胎祇須在懷孕三個月內即屬合法。兩德間的最大法律差異之一是墮胎法，這項差異很可能在統一之前仍將懸而不決。

(三)全德選舉程序問題也是雙方討論的焦點之一，西德法律規定，在大選中參加競選的政黨，至少需獲百分之五的選票才能進入國會取得席位，而東德法律則無此限制規定，以目前東德各個政黨情形來說，在未來全德選舉中要達到百分之五選票標準，的確有其難處。

(四)統一後德國首都應在何處原本不是問題，因為東德憲法明定首都為柏林。東德總理戴梅吉爾希望西德政府同意在政治統一條約中，載明柏林為統一後的德國首都，理由是柏林已沒有冷戰象徵的意味。但西德總理柯爾主張國都所在地問題，應由統一後的德國國會來做決定。儘管目前西德右派政黨正在積極推動「還都柏林運動」，總統魏茲塞格 (Richard Von Weizacker) 和西德前總理現任社民主黨主席布蘭德 (Willy Brandt) 也都表示傾向定都柏林，但高唱應以法蘭克福或波昂為首都的聲音，不時可聞。^⑭

兩德政治條約部長級談判已於七月六日在東柏林展開，雙方代表四十人參加，談判代表的任務是解決統一所構成的憲法及法律問題。雙方同意八月一日開始第二回合的談判，最後一個回合的談判將於八月二十七日在波昂舉行。並預定在八月底簽署後送請兩德國會分別批准。^⑮

東西德的三個主要政黨都決定在今年秋季與其在對方的姊妹黨合併。基督教民主黨 (CDU) 定在十月一、二兩日；社會民主黨 (SPD) 定在九月二十七及二十八兩日；自由民主黨 (FDP) 定在八月十一及十二兩日。^⑯

戴梅吉爾領導的東德聯合政府中的五個政黨代表經過討論後決定於十月十四日舉行選舉，恢復成立五個邦政府，配合西德聯邦政府的體制，以便在全德選舉後和西德聯邦體制結合為一。東德這五個邦在一九五二年德共建立史達林式中央集權政體時遭到廢除。

註⑭ *Le Monde*, 20 juin, 1990, p. 9; 蘇秀法, 「柏林圍牆與和平革命」, 問題與研究, 第廿九卷第九期, 民國七十九年六月十日, 頁一七一—一八。

註⑮ 中國時報 (臺北), 民國七十九年七月八日, 頁九。

註⑯ *The Week in Germany*, June 22, p. 2.

東德國會基督教民主聯盟黨團主席克勞斯（Günther Krause）列舉舉行全德選舉的三個先決條件：一是恢復東德舊有的五個邦；再是「二加四」會議談判對德國統一的外在條件的達到協議；三是東、西德簽訂政治統一條約解決雙方憲法上及法律方面的歧異。^⑭

最後備受東、西德政府矚目的問題是兩德統一應在全德選舉前夕抑在選舉之後開始的問題。如果兩個德國在選舉後再行統一，即表示東、西德將分別計算選票，東德各小政黨也就有在全德國會中獲得席位的機會。

首次經由自由選舉選出的東德總理戴梅吉爾爾重表示，東德不會毫無保留地全盤接受西德方面提出的統一條件，因為東德並不是赤手空拳而來，東德是以五個邦和一千六百萬人為籌碼和西德談判統一問題，兩德統一既是歷史性的發展，其個人自當為達成目標全力以赴。^⑮戴梅吉爾爾嚴肅地一步一步走向「末代總理」的命運，他扮演的角色是「空前的」也是「絕後的」。

六月十七日，東德國會辯論德國統一問題，結果以二百六十七票對九十二票，超過三分之二的多數，通過在西德基本法架構下加速進行和西德合併。西德總理柯爾親自目睹這個感人的場面，認為德國統一的列車在東德已獲得足夠的動力，東德人民極力消除統一障礙的努力和願望不可忽視。^⑯

泛日耳曼主義者情結

一個國家的分裂和統一，無不受其內部或外在關係演化的影響，自從上年十一月九日柏林圍牆開放後，兩個德國接觸的頻繁和邁向統一步步的快速，大大超出一般人原先的期待。西德執政當局早先估計兩德統一要到一九九二年才可實現，後來修正為一九九一年。目前情勢已非常明顯，德國統一大業可能在今年以前完成。

兩德統一問題，原應是單純的德國問題，但是，當兩德統一涉及及到德國和其他國家的關係時，問題就變得錯綜複雜。對德國統一持異議的某些國家認為，具有「共同歷史」的兩個德國重新歸於統一，是「理所當然」，但是，如果德國統一影響到其他國家的安全，這些其他國家自不得不慎重考慮其統一是否合法。

註⑭ 中國時報（臺北），民國七十九年七月四日，頁一。

註⑮ 中國時報（臺北），民國七十九年七月三日，頁一〇。

註⑯ IHT, June 18, 1990, p. 1.

一六四八年，結束歷史上「三十年戰爭」(Guerre de Trente Ans)的威斯特法利條約(Le Traité Westphalie)簽訂後，中歐出現了兩個德語強權——普魯士和奧地利。當俾斯麥(Otto Von Bismarck)成功的統一了德意志帝國時，這位「鐵血」宰相曾對普法戰爭中戰敗的法國保證，德國勢力已發展到了飽和點。^②意指德國將不再向外擴張，但是，這項口頭保證並未能消除法國人對自己國家安全上的疑懼。

十九世紀末葉，統一帝國下的德國人並未懷抱成爲歐洲某種強權的任何野心，當時德皇威廉二世對內全力專注於發展海軍艦隊，對外則企圖在中國獲取一立足點，當時具有同樣野心的奧地利，由於匈牙利人的牽制和捷克人的對抗，而分身乏術。

但在二八九〇年，情勢有了變化，一個叫做「泛日耳曼主義者聯盟」(Le Dessen Pangermaniste)宣告成立。^③聯盟成立之初，會員祇有兩萬人，自難成爲氣候，但是外界的反映却異常熱烈。「泛日耳曼主義者聯盟」的會員多是狂熱分子和極端主義者，他們的構想是推展地緣政治並使之具體化，首先將奧地利、荷蘭和比利時的荷語佛萊銘區組成一個同種族的日耳曼人集團，以柏林爲領導中心，形成一個「大德國」，然後再推動這個「大德國」在中歐的霸權。「泛日耳曼主義者聯盟」主張「日耳曼人日耳曼化」，換言之，就是把「大德國」的鄰國殖民地化，進而爭取波羅的海國家和伏爾加(Volga)河沿岸日耳曼人的合作，以控制從比利時的安特衛普港(Antwerp)到奧德河(Oder)的地帶。「泛日耳曼主義者」的最終目標是由很多附庸國圍繞一個「大德國」堡壘的出現。^④

在希特勒「第三帝國」統治下，德國於一九三八年開始兼併奧地利，這項所謂德奧「聯合」(Anschluss)，當時也得
到德、奧兩國絕大多數人的贊同。希特勒的「聯合」之舉，其自然也是建立「大德國」。隨後德國相繼併吞蘇德臺區(Sudetenland)和捷克，^⑤在德國鄰邦眼中，這些行動都不是合理的統一，因爲納粹黨徒將「泛日耳曼主義者」藍圖付諸實施的結果，是導致殘酷的戰爭和絕滅種族的屠戮。但是，今天的德國人說，如果德國的鄰邦以過去陳舊的例子來衡量現代德國在民主運動下爭取統一，顯然是錯誤的。

但是，對兩德統一持異議的學者指出，德國的「單一國家主義」從一八七〇年普法戰爭時戰勝法國開始，至一九四五年

註② Le Figaro, 13 novembre, 1989, p. 28.

註③ 同註②。

註④ 同註②。

註⑤ 龍輻(巴黎)，一九九〇年三月廿八日，頁五。

納粹戰敗，歷時七十五年，其活躍期長達四分之三個世紀，誰能擔保它以後不再復活？兩德統一後的國力將更爲強大，聲威也更遠播。早在德國大詩人歌德去世之後，德國民族中出現一股很強烈的潛在力量，被稱之爲「條頓狂」，事實上這種「條頓狂」也就是泛日耳曼主義者的國家意識。根據最近民意調查顯示，百分之八十二的西德人和百分之五十四的東德人仍然患有這種「狂」症。^②

德國的鄰國對懷有泛日耳曼主義者情結的德國人重新統一，深感疑懼而惴惴不安是可以理解的。

統一後的德國會成爲「第四帝國」嗎？

德國第一次統一是在俾斯麥在一八七一年以「鐵和血」創立的現代帝國。從此，歐洲和世界也就進入「多事之秋」。以重量級人物如俾斯麥者爲中心，當時的歐洲迅速地失去了政治平衡。

四十年之後，德國爲奪取歐洲霸權，在一九一四—一九一八年世界大戰中苦嚐敗績。其中經歷一九一九—一九三三年間題重重的威瑪共和國 (République de Weimar)。到了一九三九年，第三帝國的德國人再度興起征服世界的美夢，結果是這一次嚐試的過程更爲殘酷，血腥味更重，敗得更慘，德國不僅割讓了大片領土，也被一分爲二。

今天，誕生於東西方冷戰中的孤兒——東西兩個德國，從失敗和分裂的惡運中，又將重新合而爲一，西德統一大業的完成將在今年結束前實現，時間恰好是俾斯麥建立近代統一德國之後的一百二十年。

德國統一的大勢業已底定，西歐各鄰國的反德情緒和恐德症則在日益滋長，尤以最近英國貿易工業部部長瑞德萊 (Nicholas Ridley) 接受英國旁觀者 (The Spectator) 週刊指控西德企圖運用其經濟力量「接管整個歐洲」，又將西德總理柯爾比作希特勒的談話，更凸顯問題的嚴重。^③ 另一名長期研究德國經濟的專家，又認爲柯爾相當於金融上的俾斯麥，正在證明西德馬克的威力，其威力尤勝過坦克。^④

今天德國的統一是否可能爲一八七一年統一的再版？換句話說，會不會成爲繼希特勒第三帝國之後的「德意志第四帝國」？對於這個問題，世界上很多評論家和漫畫家包括德國人在內，都情不自禁地描繪出想像中「第四帝國」的輪廓，他們把

註② 同註①。

註③ China News, July 14, 1990, p. 5.

註④ Le Monde, 13 novembre, 1989, p. 28.

德國過去一百二十年的歷史推向未來，勾勒出行將從戰後枷鎖中斷鍊而出的統一德國是歐洲心臟地帶的巨人，無暇注意到國外對她的強烈敏感度。^②

試圖從歷史上去作類似的對比可能會犯錯誤。德國人坦承過去從歷史上學得的教訓，效果不彰，但他們肯定，現在已經不同了，呼籲那些滿懷疑慮的人應該對他們信任才是，今天的統一不會使德國人忘記第二次世界大戰帶給歐洲和德國的災難，以及永難撫平的傷痛。這一次決不是十九世紀末葉俾斯麥軍國主義式的統一，而是東、西德及東歐各國爭取民主運動，蔚為莫之能禦力量下的產物。

分析今天的德國社會，可分兩部分來看，首先，它和威廉皇朝時代或威瑪共和國時代的德國社會是不同的，今天的德國人和他們兩代祖先生存的世界也迥然有異。

在威瑪共和國短短十四年歷史中，民主政治從沒有一展身手的机会，因為威瑪共和國一開始就承受德皇威廉二世在第一次世界大戰中失敗的苦果，以及凡爾賽條約強加於它的恥辱和天文數字的賠款。民主政治雖在勉強實驗之中，但突然而來的空前經濟不景氣，德國人對自己的將來頓失信心。心靈徬徨在妄想和空虛中的德國人，在希特勒偽裝救世主肩負拯救德國重任的口號下，已無其他選擇。民主嗎？是勝利者的外國信仰；自由嗎？祇是寄生者和財閥們的特權。所有猶太人都在陰謀奴役德國人，如要改變這一切，則必須交由充滿活力、負有征服世界使命的優秀德國人去做仲裁者。

回顧這段令人遺憾的過去，並不是指那時的德國人是「壞的」德國人，而今天的德國人是「好的」德國人。希特勒的孫輩在第二次世界大戰結束後的四十多年中，能夠將民主政治運作得相當完美，主要原因是具備合理的客觀條件。今天德意志聯邦共和國的民主政治體制，已不再和國家羞辱及經濟災難串連在一起，代替一九一九年懲罰性的賠償是馬歇爾援歐計畫，代替競爭性幣制貶值和不堪負荷的高稅率的是美國式的自由貿易，代替經濟不景氣的是出口的成長，而代替孤立和被歧視的是德國直接參與西方社會的組織成爲他們當中的一員。^③

在六〇年代中期，西德經歷了戰後的第一次經濟衰退，巧合地適逢新納粹黨（NPD）的突然興起。相反地，過去十年中，德國失業人口僅盤旋在兩百萬人的低數字時，新納粹黨又告銷聲匿跡。^④

再看當前的例子，西德新的右派把他們的政黨定名爲共和黨。右派的共和黨是一羣國家主義者的組合，當一九八九年歐

註② IHT, May 2, 1990, pp. 19-20.

註③ 同註②。

註④ 同註②。

洲議會選舉時，共和黨以激起較貧窮地區選民的憤恨為訴求目標，贏得百分之七的選票，傳播媒體以頭條新聞競相報導。一年過去了，現在民意測驗顯示，支持右派共和黨的人則降為百分之三。^②

德意志聯邦共和國和一九四五年以後所建立的安定又正在加速推進的「歐洲秩序」息息相關，蘇聯勢力現正向回撤退，今後美國也可能步武蘇聯後塵。由於強大的經濟力量和優越適中的地理位置，統一後的德國無疑地將一躍而成爲歐洲大陸的超級強權。

國家的強大和霸權主義並沒有必然的連帶關係，但很可能對鄰國造成安全上的威脅。德國的統一自然是反映了德國人的願望，但鄰國對於是否會出現一個危害整個歐洲安全的德國霸權主義而表示忧心，也是可以諒解的。

爲了却除鄰國的疑慮，西德總理柯爾於今年三月二十三日前往布魯塞爾歐洲共同體總部和歐市執行委員會進行溝通，保證統一後的德國不可能成爲「第四帝國」，強調西德支持歐洲共同體政、經統合的堅定立場，承諾有關德國統一的任何發展都將和歐市盟國諮商，務使將來的德國人是「歐洲的德國人」。^③

今年三月廿九日，西德總理柯爾又在法國電視第二臺「名人專訪」節目上以第一名受邀外賓身份接受訪問，談到德國的統一時，再一次保證德國絕不會成爲「第四帝國」，也不會重返「軍國主義」的舊路，相反的，必將全力推動「歐洲聯邦」的建設。^④

德國即將統一，德國人說，她的統一音樂不會是納粹的戰鬥之歌。

統一的外在因素

德國統一的實現，受內在和外在兩種因素的影響。就內在因素來說，東、西德已完成貨幣、經濟暨社會福利制度的統一，下一步將是政治統一條約的談判。這項談判預定於八月底結束，將擬妥雙方同意的政治統一條約草案，送請東、西德國會批准，並定在今年十二月二日全德選舉舉行之後，東德將根據西德基本法第二十三條規定，以五個邦的名義，申請加入德意志聯邦共和國，^⑤屆時，德意志民主共和國一詞將從地圖上消失。

註② 同註①。

註③ 歐洲日報（巴黎），一九九〇年四月四日，頁四。

註④ 歐洲日報（巴黎），一九九〇年四月二日，頁二。

註⑤ *China News*, May 3, 1990, p. 1.

所謂內在因素，純粹是德國人自己家裏的事，完全不受外在環境的影響。被巴黎世界報（*Le Monde*）描述為「忙人」的西德總理柯爾，已在短促的時間中，成功地達成德國統一應該具備的內在條件。

但是，外在因素就不是德國人自己可以作主的，而是由美、英、法、蘇、東、西德六國舉行的「二加四」會議和三十五國歐洲安全合作會議決定，當然，柯爾也僕僕風塵於布魯塞爾、華盛頓及莫斯科之間和盟國領袖進行一連串的溝通。

關於德國波蘭疆界問題，爲了贏得西方盟國及蘇聯的信賴，減少德國統一的阻力，西德總理柯爾澄清其原先所持的曖昧態度，承認現存以奧德河—奈塞河（Oder-Neisse）爲界的德波邊界爲永久疆界；東、西德國會也已通過現行德波疆界之不可侵犯性。^④另一方面，美、英、法、蘇、東、西德及波蘭七國，於七月十七日在巴黎的「二加四」會談中，就德、波疆界達成協議。這是波蘭應邀參加與其利益有關的一次「二加四」談判。第一、二兩次會談已於五月五日及六月二十三日分別在波昂及東柏林舉行。根據這項協議，德國統一後將儘快與波蘭簽訂邊界條約，接受戰後四強一九四五年所劃定的德波邊界，承認德、波兩國以現行奧德河與奈塞河爲界，^⑤此一協議的達成，使德國統一問題，再獲突破。

柯爾總理除了一再向西方盟國保證，統一後的德國不會成爲「第四帝國」，並將成爲「歐洲的德國人」之外，原則上同意統一後兩德七十萬部隊縮減爲三十七萬人，^⑥負擔蘇聯駐在東德軍隊所需七億三千萬美元的軍費，並慷慨允予蘇聯五十億馬克（時值三十億美元）的信用貸款，^⑦支持戈巴契夫的經濟改革，藉以換取蘇聯在其他方面的讓步。

至於統一後的德國得以加入北約組織問題，柯爾應戈巴契夫之邀，於七月十五、十六日訪問蘇聯兩天之後，戈巴契夫已改變了數月以來的反對態度，同意德國統一後加入北約。^⑧這是戈巴契夫的一大讓步，也爲德國統一的外在環境，消除了一項重大的障礙，德國正以快速的步伐邁向統一。

（中華民國七十九年七月廿二日完稿）

註④ *The German Tribune*, July 1, 1990, No. 1425, p. 3.

註⑤ *IHT*, July 18, 1990, p. 1.

註⑥ 中央日報（臺北），民國七十九年七月十八日，頁七。

註⑦ *The Week in Germany*, June 29, p. 14.

註⑧ *IHT*, July 17, 1990, pp. 1-2.