

從雷根總統訪問印尼論美國與「東協」國家的關係

張耀秋

一、雷根總統訪問印尼的意義

雷根總統於本（一九八六）年四月二十六日自華府啓程，經洛杉磯、夏威夷、關島而於廿九日抵達印尼的巴里島。除會晤印尼總統蘇哈托之外，並與「東協」六國外長會談。此是雷根總統就任總統以來第三次官式訪問亞洲，其以印尼為首站顯示他對「東協」國家的重視。

雷根於一九八三年十一月訪問日、韓兩國，原本亦將印尼、泰國、與菲律賓三國列入訪問的行程。但以當年八月菲律賓發生艾奎諾被殺事件，情勢不穩，遂被迫取消此三國訪問。所以雷根趕出席在東京舉行第十二屆世界工業國高峯會議之便，而順道訪問印尼，兼可補償上次被取消的訪問計劃。至於泰國近來因與美國發生了穀物貿易爭執，而菲律賓又剛巧經歷一場政治大動亂，所以無法同時兼訪這兩個國家。不過，對於菲律賓，雷根總統曾以電話分別與菲總統艾奎諾夫人及馬可仕交談；而對於泰國及馬來西亞，雷根又派南茜夫人代為訪問，以作平衡及安撫。

包括東南亞在內的亞太地區，在第二次世界大戰後不久，一直受到以美國為中心所結成的安全體系的維護，那就是連結「東南亞公約組織」的各項防衛條約。在這安全體系內的所有自由國家，因此得以專心從事經濟發展。美國對「東協」國家的關係，雖於越、高、寮相繼赤化後稍形降低，但近年來由於主客觀形勢的變化，已在逐漸加強之中。而一九七八年五月間美國副總統孟岱爾的亞太五國之行，對於此種關係的加強，尤多貢獻。孟岱爾曾訪問菲、泰、印尼三國並分別有所協議，允予軍經援助。孟氏訪問「東協」三國的結果，除了直接加強美國與菲、泰、印尼的關係外，也間接增進了美國與其他「東協」成員國的關係。而美國與「東協」五國於一九七八年八月一至四日在華盛頓舉行的部長級會議，更在美國和「東協」的關係史上揭開了新頁^①。

註① 「東協」於一九六七年八月成立時，會員國包括泰國、馬來西亞、新加坡、印尼與菲律賓五個國家。其後汶萊於一九八四年一月宣佈獨立，並於二月正式加入「東協」成為會員國。

據各方觀察，美國與「東協」國家間的此次部長級會議，其主要動機有二：第一是經濟性的。因為「東協」五國共有二億六千餘萬人口，每年消費數字約五百億美元，是一個潛力很大的貿易市場，而且擁有豐富的資源，如橡膠、錫、椰子、棕油、木材、米、鎢、鎳、鉻及石油等的產量都在世界上佔相當重要的地位，其中一些物資的年產量且佔世界總產量的首位。這些資源都是外資投入開發與經營的良好對象。美國東亞及太平洋事務助理國務卿嘉斯頓於本年三月卅一日在大馬國際策略研究所主辦的研討會上主講「美國在『東協』區域的政策」時說，美國目前在「東協」國家的投資已超過一千億美元，而且，美國對「東協」貿易成長率比它對世界其他區域的貿易成長率快得多^②。美國在這個地區內的貿易和投資早已佔了優勢，獲得了鉅大的利益。以一九七七年為例，美國與「東協」國家的貿易總值達一百一十億美元。至去（一九八五）年美國與「東協」國家的貿易總值已達二百三十五億美元，使「東協」成爲美國第五大貿易夥伴。第二是防阻蘇聯與中共勢力的滲透擴張，是屬政治性的。「東協」國家位於太平洋和印度洋之間，是全球戰略上的重要地帶，美國不僅對「東協」國家在軍事上予以支援協助，尤其必須扶助「東協」國家的經濟發展，使其能在穩定中欣欣向榮，以保持東南亞的穩定，收到防阻共黨勢力擴張的成效。

此次雷根總統的巴里之行，是過去十年來第一位美國總統對東南亞的訪問。「東協」國家認爲，雷根這次訪問具有重大的政治意義。因爲它說明美國重視和這個區域組織的關係，同時，也看重「東協」個別會員國與美國的雙邊會談。

「東協」國家的外長們曾向雷根總統強調，「東協」國家希望美國多注意美國的政策對「東協」經濟的影響，尤其是對「東協」一出口貨進入美國市場的影響。「東協」國家的外長們期望這次和雷根總統的會談，能重新確定美國協助「東協」地區經濟發展所作的承諾。此次「東協」國家的外長於集會之餘，能和雷根總統會晤，並討論政治、經濟、貿易及投資等問題，意義實至爲重大。

二、美國加強與「東協」國家的政經關係

美國與「東協」國家政治關係一向友好，彼此間經濟合作亦甚密切；但是過去一年來由於美國國會醞釀實施貿易保護政策，以及各國對油價、投資和技術轉移問題未能取得協調，加上共黨和回教激進團體在某些國家展開活動，致使「東協」國家發生若干困難，亟待美國與之協調解決。雷根總統此次訪問印尼巴里，與「東協」外長們會晤商談，主要在增強美國與「東協」國家的政、經關係，茲分別說明於後：

註② 新加坡《南洋、星洲聯合早報》，一九八六年四月一日，十二版。

(一) 加強美國與印尼的政經關係

雷根總統此次訪問亞太地區而以印尼為第一站，並與蘇哈托總統舉行會談，自有其特殊意義。因為印尼面積一百九十四萬三千三百四十五平方公里，由一萬三千六百多個島嶼所組成，地跨赤道，座落在太平洋與印度洋之間；北接新加坡、馬來西亞，控制兩洋航線孔道馬六甲海峽；東北鄰近菲律賓，東面及南面則與澳洲隔海相望。就其戰略地位而言，印尼是兩大洋的樞紐點，兩大的聯繫與中繼站。人口一億六千餘萬，是「東協」國家中的最大國。

印尼得天獨厚，是一個資源富饒的國家。它的橡膠產量，在全世界佔第二位，木棉、奎寧和籐的產量，更佔世界第一。此外，鈾、錳、鎳、銅、鋁土、鉻之類的戰略資源，蘊藏量也極為豐富。同時，它更擁有東南亞最大的石油資源，蘊藏量估計約有一百億桶，約佔全世界石油蘊藏量五千億至五千五百億桶的百分之二；加以印尼原油的含硫量只及中東的十分之一，所以在消費市場上特別受到歡迎^③。

美國在越戰結束後，鑒於印尼戰略地位的重要，已與雅加達安排了兩國定期性的磋商^④。印尼政府於一九七七年已得到卡特政府的承諾，允以美國軍援，更新印尼三軍的蘇製陳舊武器裝備，以增強國防實力。其後雷根出任美國總統，對於印尼的軍援則更為加強。美國軍事顧問國已在印尼各地工作，部份為常駐性質，部份自美國國內及亞洲的美軍基地派往。此一被稱為「防衛聯絡國」的顧問組織，由海、空和陸軍人員所組成，其工作重點在施行訓練及提供技術援助。雷根總統對於地理位置優良而人口衆多的印尼極為重視，認為印尼的進步與繁榮是構成本地區的安定因素，年來已積極加強對印尼的軍、經援助，最近且以八架F-16戰機售予印尼。

美國重視印尼在世界事務所扮演的角色，尤其是它作為油盟、同教會組織以及不結盟運動的成員。印尼在這些組織及整個南北對話中，向來是少數幾個溫和國家之一。但近年來由於石油跌價及國際經濟不景氣的影響，印尼已面臨經濟難題。所以雷根總統與蘇哈托總統於五月一日所舉行的會談，主要課題乃為經濟。蘇哈托總統對雷根總統去年否決了充滿保護主義色彩的任金斯法案，表示感激。根據該法案，印尼輸往美國的紡織品會被削減八〇%，美國是印尼產品的主要入口國。由於石油跌價，印尼需要增加非石油產品的出口。蘇哈托總統希望美國更加關注先進國家與發展中國家在經濟上互相依靠這一問題。並期盼雷根總統將印尼對反保護主義的看法，傳達給在東京召開的七個工業國高峯會議。

在貿易不平衡問題上，雷根總統認為其他國家亦應協助解決這一問題。自從一九八二年以來，美國是促使經濟復甦的一股主

註③ 拙作：《印尼的外交政策》，《問題與研究》第二十三卷第六期，民國七十三年三月十日出版，第二十九頁。

註④ 新加坡《南洋商報》，一九七七年二月五日，第二版。

要推動力量。基本上，美、印兩國對一些問題所持的態度是相同的，它們都堅決反共、對蘇聯極不信任。它們也要求越南從高棉撤軍，兩國都贊成自由市場經濟。

在印尼眼中，華盛頓與雅加達之間的歧見，仍是在於美國對中共政策方面。印尼與其他「東協」國家均視中共為安全上的長遠威脅，深恐美國與中共關係的增進會使中共逐漸強大——從經濟而逐漸演變成軍事上的強大；並擔憂在吸引美國投資方面，被中共取得勝利。

(一) 增進美國與泰國的政經關係

由於泰國的戰略地位極其重要，且正面臨越南十八萬侵棉大軍的緊急威脅，美、日、澳、紐和歐洲國家都極重視泰國的安全和穩定。在「東協」成員國中，泰國是受到越南威脅最直接和最嚴重的國家，而「東協」已成爲抵抗共黨在東南亞地區進一步擴張的一個重要政治和外交力量。所以雷根總統就任之後，立即宣佈關切泰國領土主權完整，加速運交軍備武器，繼續拒絕承認高棉的橫山林政權。雷根總統曾在一九八二年會計年度增加對泰國軍事銷售貸款百分之六十二點五^⑤。

其後美國國務卿海格於一九八一年六月間出席「東協」在馬尼拉舉行的會議，八月間美國主管安全與科技國務次卿布克萊訪問「東協」各國，均曾強調支持「東協」國家，尤其增加對泰國的軍、經援助。爲了加強泰國空防力量，美國已於一九八二年二月二十七日運交泰國二十枚「紅眼」飛彈，且擬提供更多此種飛彈。美國駐曼谷大使館於一九八二年三月十一日宣佈，美國在該會計年度將增加對泰國的經濟和軍事援助到一億美元。

一九八三年四月間，越軍曾數度自高棉越界進攻泰國，美國爲使泰國擁有足數需要的軍事力量，除將大砲、彈藥、裝甲運兵車及其他軍用品起運至泰國外，並以最新式的一五五厘米長程榴彈砲八尊暨「紅眼」地對空飛彈空運曼谷，使泰國的邊防能力大爲增強^⑥。

一九八四年越南部隊發動對棉境抗越軍的旱季攻勢，更不斷越過泰國邊境。泰國總理普瑞姆爲爭取國際支援，於同年四月間展開對加拿大、美國、丹麥、南斯拉夫、瑞士與西德六國的訪問，而其重點則在美國。雷根總統於四月十三日與普瑞姆舉行會談後宣佈，將大幅增加對泰國的軍事援助，並擬以較寬鬆的償還辦法，每年提供泰國軍事援助貸款一億美元。美國允諾援泰的武器，包括M一九八榴彈砲及M一四八型坦克，已於一九八四年五月初大批運抵泰國，故普瑞姆此次華府之行收穫至爲豐碩^⑦。

註⑤ 拙著：《東協五國政情總論》，幼獅文化事業公司印行，民國七十一年八月初版，十月再版，第五十五頁。

註⑥ 新加坡《南洋、星洲聯合早報》，一九八三年四月十二日，第一版。

註⑦ 拙作：《泰國外交政策剖析》，《問題與研究》第二十五卷第六期，民國七十五年三月十日出版，第八十九頁。

去年越軍所發動的旱季攻勢，較以往歷年均為激烈，且曾越界進侵泰國領土達三十次以上。美國為供應泰國武器，曾派副國防部長阿米塔奇暨軍官多人於二月底訪問曼谷，討論泰國利用美國特別採購基金與貯存武器問題^⑧。三月六日美國國務院猛烈譴責越軍侵犯泰國領土，同時透露爲了對抗越軍，美國政府正緊急運輸裝甲車輛及大砲等供給泰國^⑨。雷根總統更於四月二十三日致函泰國總理普瑞姆，保證美國會協助泰國對抗越南在東南亞的侵略行爲。雷根在信中說：「我們非常珍惜與泰國的盟誼，我們對貴國政府面對越南的挑戰時，肩負起重擔的決心，極感欽佩，貴國必將受到我國的支援」^⑩。

美國已於去年六月廿一日與泰國簽署了一項合約，同意泰國以三億一千八百萬美元的價格購進十二架F-16噴射戰鬥機，這種飛機是美國性能最佳的截擊機^⑪。對泰國空防的加強與防禦越軍的入侵，將有莫大裨助。近年來美國以泰國處於反抗越軍進侵的第一線，不僅力求擴大對泰國的軍事援助，而且設法強化美、泰兩國間的軍事聯繫，最具體表現，便是雙方軍隊重新實行軍事演習。尤其是自去年六月十二日開始至七月十六日歷時一月餘在暹羅灣舉行大規模演習，美國和泰國出動了二十艘戰艦，一萬多名士兵，包括海軍、空軍和海軍陸戰隊，美製F-15鷹式偵察機及載運士兵的直升機，均參與此次代號爲「金眼鏡蛇」的演習^⑫。一般觀察家認爲，此次美、泰聯合舉行規模甚大的演習，顯然是向盟國與蘇、越展示美國對「東協」安全的保證。

美國與泰國將正式談判建立一個武器儲備庫的問題，美國國防部長溫伯格於本年四月九日訪問曼谷時說，美國在泰國囤積軍火，對本地區和美國安全均有裨益^⑬。美國與泰國且定於本年八月三至十四日，在暹羅灣舉行代號「金眼鏡蛇」的演習，共有一萬三千人參加，首次有美國F-16戰鬥轟炸機參加演習，而馬來西亞將派一個高級軍事代表團參觀演習，使演習具有更廣泛的地區意義^⑭。

過去美國對於泰國的軍、經援助均甚積極，惟近一年來，由於美國限制泰國成衣出口，並通過農業法案，影響泰國食米出口。而食米外銷是泰國經濟中極重要的一環，五百萬戶農民賴此生活。去年食米外銷賺到八億二千五百萬美元外匯。美國原是世界食米外銷居第一位國家，但自一九八二年開始，泰國取代了美國。這幾年來泰國食米外銷增加了百分之六十七，美國則萎縮了百

註⑧ 新加坡《南洋、星洲聯合早報》，一九八五年二月廿七日，第一版。

註⑨ 香港《星島日報》載時事社華盛頓七日電，一九八五年三月八日，第二版。

註⑩ 新加坡《南洋、星洲聯合早報》，一九八五年四月廿四日，第二十八版。

註⑪ 新加坡《南洋、星洲聯合早報》，一九八五年六月廿三日，第二十四版。

註⑫ 香港《香港時報》載泰國、狄巴灘七月十二日路透社電，一九八五年七月十三日，第二版。

註⑬ 新加坡《南洋、星洲聯合早報》，一九八六年四月十日，第二版。

註⑭ 香港《香港時報》載曼谷十七日法新社電，一九八六年五月十八日，第二版。

分之三十，因泰國生產成本較低，價格上有競爭力。美國欲奪回市場，通過農業法案對美國農民補貼，使其食米價格與泰國相等（目前泰米較美米便宜約一半），如此泰國食米外銷乃甚受影響。故在四月間聯合國安全理事會表決譴責美國攻擊利比亞時，泰國投了贊成票，美國大為不滿。

對於影響泰國食米外銷問題，雷根總統已向泰國暹地外長保證將在法律許可範圍之內採取行動以減輕泰國的損失，並派夫人南茜前往曼谷，以安撫泰國政府與人民。

(三) 加強美國與菲律賓的政經關係

美國爲了保護菲律賓的國防安全及維護太平洋地區的和平，自一九四七年三月十四日與菲國締結「美菲軍事援助協定」以後，又訂定了「美菲軍事基地協定」（一九四七年三月廿一日）及「美菲相互防衛條約」（一九五一年八月）。迄今美國在菲律賓擁有五個軍事基地；最大的是克拉克空軍基地，佔地五百廿五平方公里，蘇比克灣海軍基地海港佔地二百五十平方公里，前者是美國第十三航空隊的空軍基地，後者爲第七艦隊的修護港灣，對美國在太平洋上的戰略部署，至爲重要^⑤。克拉克空軍基地與蘇比克灣海軍基地一度曾被認爲是美國在亞洲的戰略「軍事保護傘」的主要環節，目前也是反制蘇聯在印度洋和太平洋擴張的重要據點。

一九八三年八月廿一日菲律賓反對派領袖艾奎諾被殺事件，引起了極大的震撼，亦爲美、菲邦交蒙上一層陰影，並使雷根總統取消原定於一九八三年十一月的訪菲之行。不過，美國與菲律賓有著歷史、貿易與戰略上的親密關係，美國爲了維持它在菲律賓的軍事基地及其在亞太地區的利益，仍然必須盡力維持菲國政局的安定。

近年來美國鼓勵菲律賓進行民主改革，雷根總統及其政府官員，曾一再要求馬可仕總統提前舉行總統大選，去年十月雷根派遣特使賴克紹特訪菲，就是希望馬可仕能從政治、經濟和軍事方面澈底進行改革，並且全力對抗日益猖獗的共黨叛亂。這也是促使馬可仕正式宣佈提前舉行總統大選的原因之一。

在這次大選期間，一些美國國會議員和新聞媒體顯然傾向於支持艾奎諾夫人，而作出許多對馬可仕不利的批評和報導。雷根政府雖然非常關切菲國選舉，却明白表示不會介入菲國的內政。雷根總統更強調菲律賓這次選舉具有正面意義，因此無論誰當選總統，美國在今後五年對菲國的援助都會大幅增加。去年十月雷根特使賴克紹特訪問馬可仕時就曾向其表明這一立場，但同時也強調菲律賓應有一次公平自由的選舉，俾有助於阻止菲國顛覆份子的擴張，並恢復國際間對菲律賓的信心。美國助理國防部長阿

註⑤ 商略撰：〈美在菲軍事基地〉，新加坡《南洋商報》，一九七一年一月十六日，第十五版。

米塔奇更說，一次明顯的不公平的選舉，將助長非共「新人民軍」的氣焰，而美國認為最壞的情況，則是馬可仕因舞弊而獲勝。不料馬可仕為保持其總統職位而不顧一切的公然舞弊，致引起美國的強烈反感和壓力，最後失去雷根政府的支持而黯然下臺，倉惶出走^⑩。

美國與菲律賓由於歷史、經濟與戰略上的關係，一向甚為密切，過去美國對馬可仕政府軍經援助甚多，可惜由於官吏貪污，許多援款均飽私囊，致無法挽救馬可仕失敗的命運。此次菲國和平轉讓政權，其間美國出力甚多。現艾奎諾夫人接掌政權，今後首要之務，乃為多多爭取美援，俾能挽救瀕於破產的經濟。幸而美國與菲律賓邦交素篤，尤其對艾奎諾夫人期望甚殷，自她上任之後，美國軍、政要員暨國會議員等，均力主擴大對菲國的軍、經援助，使其進行重建工作。

美國國防部長溫伯格於四月初旬有亞洲五國之行，訪問韓國、日本、菲律賓、泰國和澳洲。他在訪問日本時曾告訴中曾根首相和安倍外相：「美國將協助菲律賓武裝部隊推行現代化計劃，該國的穩定對亞洲安全極為重要」^⑪。溫伯格於四月七日會晤艾奎諾夫人後對記者說：「美國會給菲律賓注入大量經濟援助」。他動身到曼谷之前，在機場對記者說：「軍事和經濟援助同樣重要，但重點肯定會放在經濟援助上」^⑫。

雷根總統於四月廿四日首次以電話與菲律賓總統艾奎諾夫人商談，並表示美國支持她的政府應付挑戰。其後雷根總統訪問印尼時，於五月一日向菲律賓副總統勞瑞爾保證，美國支持艾奎諾夫人領導的新政府。勞瑞爾在和雷根總統會談卅分鐘後接受美國電視訪問時說：「那些疑慮已一掃而空」^⑬。由於艾奎諾夫人的新政府面臨重重問題，對美國支持的信心尚待建立，故雷根總統公開表示保證支持，意義甚為重大。

舒茲國務卿參加高峯會議之後再專程訪問菲律賓，於五月九日拜會艾奎諾夫人，他承諾美國將協助菲律賓政府重建經濟，並加強三軍力量。舒茲國務卿於返回美國之後，於五月十三日在美國國家廣播公司電視臺上說，美國將竭力幫助菲律賓獲得其所需要的援助，以清理前總統馬可仕所留下的爛攤子。美國政府正向國會尋求給予菲律賓一億五千萬美元的額外援助，如其獲得通過，一共將可湊到五億美元。但是菲律賓還需要更多的援助，其他的援助將必須由日本、歐洲各國、澳洲及各財經機構募集^⑭。

註⑩ 張明德撰：《舉世矚目的菲律賓政局》，《問題與研究》第二十五卷第六期，民國七十五年三月十日出版，第六頁。

註⑪ 新加坡《南洋、星洲聯合早報》載東京合衆、法新社電，一九八六年四月七日，第一版。

註⑫ 新加坡《南洋、星洲聯合早報》，一九八六年四月八日，第一版。

註⑬ 香港《星島日報》載美聯社巴里一日電，一九八六年五月二日，第四版。

註⑭ 臺北《中國時報》載華盛頓十三日法新社電，民國七十五年五月十五日，第四版。

由於雷根總統於會見菲律賓副總統勞瑞爾時提出保證支持艾奎諾夫人的新政府，而國防部長溫伯格暨國務卿舒茲先後訪問菲律賓，親向艾奎諾夫人提出經濟和軍事援助的保證，對於菲律賓的重建工作，當有所裨助。

④增進美國與新加坡的政經關係

新加坡在建國之初，不敢對美國太過接近，因此此一時期，新加坡爲了得到各國之承認與獲取利益，一方面必須保持其在亞非集團之地位；另一方面謀求與共黨國家保持若干程度上的關係。在得到各國承認，並穩固對外關係之後，適值越戰方熾，新加坡以其地理位置和工業條件，成爲參戰美軍的供應補給站和飛機修理中心，獲利頗多^②。

一九七五年南越赤化，美國於創鉅痛深之餘，部份輿論主張美國應退出亞洲大陸，專守從日本經臺灣、菲律賓至印尼的海島防線。李光耀總理認爲美國如自中南半島退出，將無一個民主國家包括日本、英、法可以填補此一空隙，勢將導致蘇聯及其所支持的越南，乘虛而入。李光耀總理有鑒及此，曾訪問華府，向白宮與國務院說明利害得失。

所幸美國鑒於東南亞戰略地位上的重要，政策日趨積極，尤其自雷根總統執政以來，對「東協」國家更加強支援；而新加坡與美國的關係，亦日趨密切。近年新加坡與美國貿易額已不斷擴大，一九八二年達一百三十三億六千八百七十萬新元（一美元約兌二新元），一九八三年上半年即高達八十四億七千三百八十萬新元，較上年同期驟增三十二億七千五百八十萬新元，或爲百分之六十以上，使美國成爲新加坡最大貿易國。新加坡主要輸出物爲原料及電子工業組配件，輸入爲機器設備、工業原料。

新加坡對美國貿易向居出超，一九八二年出超金額二十一億八千二百十萬新元，一九八三年上半年出超額升至十三億四千三百八十萬新元，全年可達二十七億新元，較上年升高三成左右。美國市場爲新加坡主要外匯收入來源^②。

美國在新加坡的投資亦爲世界各國之冠，總額超過美金三十億。美國在新加坡的公司行號，超過七百五十間，美僑的人數，也超過其他歐美國家。

新加坡以地理位置優越，控馬六甲海峽的咽喉，扼歐、亞、澳海上交通的要衝，極富戰略價值，深獲美國重視，亦使雙方關係日臻密切。在一九八一年一年之內，吳慶瑞第一副總理、拉惹勒南第二副總理、丹那巴南外交部長及李光耀總理相繼赴美訪問，討論中南半島的情勢、安全問題、對高棉聯合政府的態度及東協區域合作的加強與擴大等重要問題，或轉達「東協」各國的意見。而李光耀總理更經常赴美訪問，雷根總統對李光耀總理亦時有讚美之辭，此對兩國關係之加強，更多裨益。

新加坡一向蓬勃而進展甚速的經濟，自去年開始已遭到前所未有的困難。自一九七九年以來，新加坡在過去經濟迅速成長的

註② 拙作：《新加坡建國二十五週年（下）》V《問題與研究》第二十四卷第四期，民國七十四年一月十日出版，第九十四頁。

註③ 中華民國七一年七月二年《華僑經濟年鑑》，華僑經濟年鑑編輯委員會編印，民國七十二年十二月出版，第九十一頁。

基礎上，逐漸淘汰效率不高，勞工密集的工業，而着重高科技工業的研究和發展，經過幾年的拓展，已取得相當的成就。但此一策略却使新加坡出現「投資過熱」，造成工資過高，經營困難。正在新加坡經濟陷於衰退狀態之時，又遇上美國貿易保護主義之壓力；故乘雷根總統訪問印尼之際，謀求美、新兩國經、貿之加強。

雷根總統在與「東協」六國外長會談時曾強調，本地區的政治穩定和經濟增長息息相關，美國在這方面應扮演重要角色。他重申抗拒保護主義的必要，並促進日本為「東協」產品開放市場^②。新加坡外長丹那巴南於四月三十日與美國國務卿舒茲舉行雙邊會談時曾憂慮地表示，新加坡很快就會被拒於普及特惠稅的大門外。舒茲國務卿應允將會在和「東協」加強貿易與經濟合作的基礎上使新加坡產品在輸往美國時享有更大的自由。在解釋控制戰略性商品的問題，丹那巴南外長說，由於新加坡正向專門知識及高科技工業進軍，美國的戰略性商品有助於新加坡朝這個目標發展。但是這些商品却是共產國家所沒有的，為了戰略安全理由，必須善加控制，以免傳到這些國家^③。

新加坡外交部次長姚照東與美國代表團團長——主管經濟事務的國務次卿華立斯，共同主持為期兩天的「東協」與美國之間第七次對話後，於五月九日閉幕時發表聯合聲明，詳盡闡述對話雙方在國際和雙方經濟與貿易課題、發展合作計劃及私人企業合作計劃方面，已成功地達成協議^④。從上所述，可知新加坡與美國今後經貿的加強，已有妥善的協議。

(四) 加強美國與馬來西亞的政經關係

馬來西亞資源豐富，得天獨厚，自推行新經濟政策以來，經濟已有進步，馬來西亞輸出對手國家以亞洲地區及工業國家為主。大馬輸出的三大市場：一九八一年輸往新加坡者達二十六億五千二百萬美元，超越對日本輸出。一九八二年輸往新加坡再升至三十億三千三百萬美元，較對日本輸出值二十四億六千三百萬美元。超越二成以上。大馬之第三市場為美國，一九八〇年輸出值增至二十一億一千九百萬美元，一九八一年受美國高利率的影響急降至十一億六千六百萬美元，一九八二年稍見回升至十二億六千六百萬美元。以上三大市場佔大馬輸出總值近百分之六十^⑤。

由於受到世界經濟不景氣和保護主義的不利影響，馬來西亞於去年的經濟成長率，估計是五·二%，比前（一九八四）年的七·六%，已呈現下跌之勢。馬來西亞是發展中國家，以出口錫和天然橡膠為大宗，且是世界最大的產錫國，但由於世界錫業危

註② 新加坡《南洋、星洲聯合早報》，一九八六年五月三日，第二版。

註③ 新加坡《南洋、星洲聯合早報》，一九八六年五月一日，第一版。

註④ 新加坡《南洋、星洲聯合早報》，一九八六年五月十日，第一版。

註⑤ 同註②，第二二七頁。

機持續，馬來西亞已有近百個礦場暫時關閉，約有四千礦工置閒。近來錫在國際市場價格跌落，國際錫理事會無法再支持產錫國，而美國又大量出售儲存的錫，使錫價大跌。而橡膠也同樣難以再依靠大買主美國。大馬副外長阿都卡迪於本年三月底在一項宴會上形容「東協」各國正面對獨立以來最嚴重的經濟問題，並要求美國給予支持與合作，以克服貿易、原產品、投資和技術轉移的問題。

大馬政府近年致力加強國防，並向美國增購飛機與武器。主管安全協助科學和技術的美國國務次卿布克萊於一九八一年八月十七日會晤馬哈迪總理時，曾說明美國希望在東南亞地區的安全上扮演一個更重大的角色，故已應允給予馬國軍事人員更多的訓練設施。

馬哈迪總理對中共支援馬共叛亂，甚感不滿，故極力反對美國出售武器予中共，以免中共軍力強大後增加對東南亞的威脅。兩年前美國務卿舒茲到「東協」各國訪問，及去年美國主管亞太事務助理國務卿伍佛維茨訪問新、馬等國，對軍售中共問題均有所說明與安撫。此次雷根總統訪問印尼，曾派南茜夫人代為訪問馬來西亞，亦帶有安撫的作用。

三、美國積極參與高棉問題的解決

自從一九七九年元月，河內出動十八萬大軍侵入高棉，攻下金邊，建立橫山林政權，同時對棉共的殘餘部隊追奔逐北，攻勢逼近泰國邊境，致使「東協」五國飽受越南武力侵略的威脅。「東協」五國自後即奔走呼籲並利用各種會議與機會，要求越南撤軍及遵守聯合國決議，讓高棉人民舉行選舉，選出自己的領導人。惟越南原有建立「印支聯邦」的企圖，它出兵侵棉，經過七年多的征戰，才獲得目前控制高棉的地位。要它從高棉撤軍，由聯合國監督選舉，實行民族自決，一時尚難辦到。

「民主高棉」聯合政府於今年三月十七日在北平宣佈八點和平建議，呼籲越南進行兩個階段的撤軍，這項建議最大的突破在於歡迎越南和橫山林政權與「民主高棉」三方進行談判，以成立四方聯合政府。「東協」六國的外長於本年四月廿八日針對「民主高棉」聯合政府的八點和平建議發表聯合聲明，促請世界各國支持這一項建議，因為它是合理的，並反映了「民主高棉」聯合政府真正努力去為高棉的問題尋求公正、永久的解決。

雷根總統此次在印尼巴里與「東協」外長舉行會談，曾討論高棉問題。雷根總統表示，美國支持「民主高棉」的八點建議，惟對「紅色高棉」却有所保留。不過，美國將繼續支持「東協」的立場，並強調高棉糾紛，必須按照一九八一年高棉問題國際會

議的基本原則來解決。雷根總統並表示，預定在今年底舉行的美蘇高峯會議中，美國將促請蘇聯協助解決高棉問題。

美國國務院也針對八點和平建議發表聲明：在這項建議下，「紅色高棉」重新獲得政權的問題將不存在，因為建議主張高棉在越軍撤退後，舉行自由選舉。在自由選舉下，高棉人民將會唾棄一九七五—一九七八年執政時進行大屠殺的「紅色高棉」。美國國務院的聲明並表示，美國將在高棉糾紛和重建高棉工作上，扮演更積極的角色，並通過美、越關係正常化的談判，來說服越南擺脫在國際上被孤立的困境^②。

越南仍然拒絕「民主高棉」的八點和平建議，也無自棉撤軍的誠意。不過越南連年征戰，使人力資源，尤其是最寶貴的丁壯都投入了戰場，無法從事建設，經濟已面臨破產邊緣。積欠外債高達六十億美元，連利息都無法償付。在「東協」所發動的外交作戰之下，西方國家對越南的經濟援助已全部停止，瑞典的贈款也將停止。今年四月間越南向亞洲開發銀行貸款，亦被拒絕。國際貨幣基金會將越南列為世界第四個最窮的國家，但它却維持世界第三大的常備軍，越南軍經援助祇有依靠蘇聯，人民在挨餓中度日。故越南近年頻頻向美國示好，去年七月初將留在越南的二十六具美軍遺體送還華盛頓。美國和越南的官員於今年二月廿八日在河內舉行的一次會議上，互相交換有關二十一具失蹤美軍遺骸和其他失蹤美軍的情報，美國助理國防部長阿米塔奇說，這次召開的美、越兩國官員會議，是雙方舉行會談以來，談得最多的一次^③。

印尼向視中共為東南亞潛在的威脅，戒懼甚深，故冀能促使越南與美國建交，從而自高棉撤軍，使越南將來成爲中共與東協之間的緩衝國家。故年來印尼外長庫蘇馬特馬加與越南外長阮基石，常有交往接觸。惟美國堅持必須自高棉撤軍及尋找到越戰期間失蹤美軍下落後，方可與河內建交；故越南欲與美國建交，雖醞釀多時，仍未能實現。

越南佔領軍在高棉的處境日益困難，今年越軍未發動旱季攻勢，而抗越部隊則深入越軍佔領區，經常予越軍以襲擊，使越軍蒙受重大損失，抗越軍將使越南佔領軍泥足深陷。

由於蘇聯最近與中共的高層人員時有交往，並進一步擴展貿易關係與科學文化的交流，使越南在外交上有挫折感。又因長期征戰的軍費負擔沉重，使其國內經濟日趨惡化，越共領導階層亦頗有意擺脫高棉的拖累。此次雷根總統在巴厘與「東協」外長舉行會談，已將高棉問題列爲主要議題，而雷根總統並已應允在和平解決高棉問題上扮演重要的角色，故對於政治解決高棉問題現時雖無突破性的轉機，但已朝有利方向發展。

註② 劉培芳報導：△亞細安外長與雷根會談的成果▽，新加坡△南洋、星洲聯合早報△，一九八六年五月四日，第二十七版。

註③ 新加坡△南洋、星洲聯合早報▽載華盛頓合衆社電，一九八六年三月十六日，第二十四版。

四、結 論

「東協」六國地廣人衆，物產豐富，戰略地位重要。本區的海空交通線，是溝通歐亞的動脈，而馬六甲海峽則扼印度洋與太平洋之咽喉。此一區域性組織所包含的國家，實關鍵亞洲的安危與世界的和平。

美國與「東協」國家的關係一向友好，彼此經濟合作也極密切，但是由於世界油價和其他原料價格的下跌，「東協」國家的出口從一九八五年開始大幅度下降，使「東協」國家面臨獨立以來最嚴事的經濟挑戰。它們要求美國合作支持解決諸如貿易、投資和技術轉移等問題。

雷根總統在出席東京的七大工業國峯會之前，而有印尼巴里之行，是過去十年來第一位美國總統對東南亞的訪問，「東協」國家認為，雷根總統這次訪問具有重大的政治意義。因為它說明美國重視與這一區域組織的關係，同時，並看重「東協」個別會員國與美國的雙邊會談。

這次會談重大的成就，在於「東協」外長當面向雷根總統坦率而成功地提出意見，使雷根總統增加對「東協」的了解。雖然這次會談的結果未能立竿見影，但是，在下列幾項經濟課題上，已向「東協」國家作出保證：

(一) 美國將盡一切力量，繼續抗拒貿易保護主義措施。

(二) 促請日本、歐洲和其他西方工業先進國共同努力，開放市場，建立更公正自由的貿易體系。

(三) 美國在實施農產品立法時，將儘量減少對「東協」所造成的損害。

除了經濟課題的討論外，「東協」外長並和雷根總統討論了高棉問題。雷根總統表示，美國將在高棉糾紛和重建高棉的工作上，扮演更積極的角色，並通過美、越關係正常化的談判，來說服越南擺脫在國際上被孤立的困境，且在今年底舉行的美蘇高峯會議中，促請蘇聯協助解決高棉問題。在越南經濟瀕臨破產邊緣，而侵棉越軍正泥足深陷，士氣低落之時，美國應允對高棉問題扮演更積極之政治角色，將有助於高棉問題之解決。

蘇聯正利用原產品價格下跌及美歐貿易保護主義行動將影響「東協」國家出口的困擾，試圖以提供新的市場來增強對該區的影響力。去年，蘇聯已不斷派出代表團到東南亞訪問，以謀增加貿易，最近一次是由副總理萊雅波夫率領。莫斯科已提供印尼一項醫療援助計劃，馬來西亞馬哈迪首相亦已收到訪問莫斯科的邀請。蘇聯曾向印尼及馬來西亞的貿易代表團表示，擴大「東協」與蘇聯集團之間的貿易，對雙方均屬有利。蘇聯駐新加坡大使賽梅諾夫於今年三月初表示，蘇聯將在一九八六年加強促進兩國的進出口額，包括將更多的機械、化學藥品、和醫療儀器賣給新加坡。並乘新加坡修船業陷入蕭條之際，蘇聯與新簽訂了總額三十

億美元的兩項合同。泰國遭遇食米外銷壓力，蘇聯已表示願購買泰國食米。蘇聯副外長卡比查並於今年四月底訪問菲律賓，謀與之修好。蘇聯的意圖顯然是趁「東協」經濟上發生困難需待與美國協調解決之時，作貿易誘惑，企圖影響「東協」與美國的關係。但是，蘇聯與「東協」的貿易現僅達九億美元，與「東協」和美國的貿易已達二百三十五億美元相比，簡直瞠乎其後。且蘇聯多年來支持越共軍入侵高棉，威脅「東協」的安全，「東協」國家已心存戒懼。

至於美國幫助中共武裝，以作為對抗蘇聯的制衡力量的作法，「東協」國家極感不安。因為中共曾策動印共發動流血政變，中共至今仍支援馬共，故印尼與馬來西亞長久以來均認為中共是東南亞長遠的威脅，對美國出售武器予中共引起疑慮不安，極為反對，年前舒茲國務卿至「東協」訪問，及此次雷根總統訪問印尼，對此一敏感問題均有所解釋與安撫。

一九八六年五月廿三日脫稿（本文作者係本中心研究員）

中共文字改革之演變與結局

汪學文 著

中共對於「文字改革」，謀略多端，內容複雜，其主要目的在廢棄漢字、篡改歷史，進而破除中華傳統文化。本書詳述中國文字之結構與演進，並對中共「文字改革」工作，從理論與實際，分別加以論析。全書約廿餘萬字，二十五開本，計三百頁，每冊實售新臺幣二百元（國內郵購每冊另加郵掛費十二元）。歡迎惠購。

國際關係研究中心印行
郵政劃撥〇〇三三四三六一二號帳戶