

※※※※※

※※※※※

從迪米瑞內閣看土耳其前途

※※※※※
※※※※※

石樂三

伊朗、阿富汗相繼發生事變之後，土耳其也面臨着嚴重危機。據最近「華盛頓郵報」在一篇專論中指出^①，土耳其在政治和經濟方面，都陷於危機狀態。兩年以來，由於左右派之間的武裝衝突，約有二千五百人喪生，一萬人負傷；更由於外匯的枯竭，能源的缺乏，全國工業已陷入癱瘓之中。長此以往，安卡拉政府如無妥善之計，扭轉危機，或將再度導致軍事接管政權。迪米瑞總理發出呼聲說：「我們經濟正瀕臨崩潰邊緣，倘無西方國家的緊急援助，更將造成社會與政治的混亂局面，有利於共產主義者的滲透顛覆活動。」

一、正義黨重組內閣

一九七九年十月十四日，土耳其曾舉行國會中期選舉，其結果，迪米瑞（Suleyman Demiralp）所領導的保守派正義黨（Conservative Justice Party）在下議院的五個議席中獲致全勝，同時在上議院的五十個議席中獲得了三十三席，共和人民黨（Republican People Party）仍擁有二百零八席的領先地位。

艾西費特遭到失敗後，立即向土耳其總統克魯圖爾克將軍（Admiral Fahri Koruturk）提出了內閣總辭而獲准。正義黨領袖迪米瑞遂於十一月十四日受命出組二十九人聯合政府，並經國會以二百廿九票對二百零八票通過。

迪米瑞總理係工程師出身，是位老練政治家。他從一九六一年開始政治生涯，一九六五年榮膺保守派正義黨黨揆，而在是年

註① *Japan Times*, Feb. 19, 1980 "Turkey Prefers Not To Be Next Afghanistan".

大選中獲得重大勝利，於是便出任內閣總理職務，獲致了輝煌的政績。在過去將近廿年期間，迪米瑞曾五度組閣；但在一九七三年與一九七七年兩次大選中被艾西費特的共和人民黨所擊敗。最後迪米瑞曾於一九七七年八月間組成保守的聯合政府，惟因國會投不信任案，而於十二月間遂告解體。

這次正義黨東山再起，重行組成聯合政府，歸功於右翼聯盟的協調合作。這一聯盟在國會四百五十議席中共獲得了二百二十七席，其中包括迪米瑞的正義黨一百八十五席，伊爾巴幹(Erbakan)的民族拯救黨(National Salvation Party)二十二席，圖爾基士(Turkes)的民族主義運動黨(Nationalist Movement Party)十七席及其他各小黨的三席。

這三大右翼聯盟中，正義黨主張中間偏右的溫和路線；民族拯救黨堅持土耳其返回伊斯蘭教的道路，包括捨去利息及縮減婦女的權利。在外交方面，它反對土耳其繼續與以色列維持外交關係，也反對土耳其最後成為歐洲共同市場(EEC)會員國，却贊成與阿拉伯及回教國家保持密切關係；民族主義運動黨傾向極右路線，堅持反共立場，而且涉嫌捲入土耳其的殘忍政治恐怖主義之中。

迪米瑞聯合政府所面臨的重大問題有二：一是極端份子所造成的殘忍政治恐怖主義的問題；二是極端嚴重的經濟危機。

為解除這兩大危機，迪米瑞總理決心使用延長戒嚴法及反恐怖主義的立法來對恐怖主義者作戰；在經濟方面，他堅決主張增加生產，並減少政府對私人企業的不必要的干涉，作為解除通貨膨脹及失業問題的途徑與方法^②。

對外方面，正義黨仍採取其一貫的親西方政策，忠實履行土耳其對北大西洋公約組織盟國的承諾，並盡量爭取成為歐洲共同市場組織的會員國。此外，迪米瑞政府更繼續向西方國家特別是美國爭取財政援助，以解除其嚴重的經濟危機^③。

從上述情形看，迪米瑞的聯合內閣基礎似欠穩固，一則由於三右派政黨的主張不同，相互間往往發生政見上的衝突，致使過去迪米瑞的聯合內閣失去國會的信任，而慘遭失敗；一則由於極右的民族主義運動黨支持所謂「殘忍政治恐怖主義」路線，並參與對極左派恐怖主義者的流血戰鬥，而導致今日土耳其的不安局勢。迪米瑞內閣，為謀求恢復社會秩序，安定人民的生活，今後似不會容忍其內閣中再有支持恐怖主義者的出現。

二、當前政治與經濟危機

多年以來，土耳其情勢，無論在政治與經濟方面，都一直在動盪混亂之中，尤其在艾西費特二十二個月的執政期間，其情勢

註② Saudi Gazette, Nov. 26, 1979-Turkish Assembly Possess Demiral's Confidence Vote.
註③ Ibid.

之惡劣，爲土耳其歷任政府所罕見。

先就政治而言，自一九七八年一月艾西費特執政以來，由於極端的左右兩派、宗教派系及種族之間的流血事件的不斷發生，已導致全國兩千五百人的喪生悲劇，因而土耳其六十七省中已有十九省進入緊急狀態。一九七八年十二月間，正當伊朗反巴勒維的宗教革命達於高潮之際，土耳其東部瑪拉斯城（Maras）突然發生宗教性叛變，什葉派與遜尼派（Shi'i and Suni）衝突的結果，造成了百餘人的死亡。這次宗教的叛亂，起於左派恐怖主義者的煽惑，其中多屬親北平的土耳其農工黨及好戰的所謂教師協會中的份子，他們利用這兩個回教派系之間的矛盾，從中挑撥少數什葉派對抗遜尼派，旨在遂其滲透顛覆的陰謀。

另有土耳其邊境的庫迪族人受了伊朗庫迪族人叛亂的影響，曾於去（一九七九）年四月間掀起了庫迪人民族主義革命運動，準備脫離土耳其政府而獨立。據當時安卡拉所獲情報資料顯示，此項運動含有親北平土耳其農工黨解放軍策動叛亂的陰謀。結果經治安部隊及時撲滅，幸未釀成巨變。

迪米瑞接掌政權後，土耳其治安情況，仍未見好轉。去年十二月間在伊斯坦堡附近曾發現四名美國人被殺事件，此一事件已證實爲左派恐怖份子所爲；土耳其東南部又連續發生庫迪族人的叛變事件，造成了一百一十人的死亡。今年一月初，僅在一天之中，就有八人死於跟政治暴力有關的事件。二月下旬土耳其的第三大城艾茲米爾又發生重大暴動事件，左派的恐怖份子企圖破壞一家大型紡織工廠，結果有七十一名共產暴徒被捕，連同其他地區的被捕恐怖份子共達一千餘名，於是，土耳其軍事當局宣布了該大城爲戒嚴區，從此全國戒嚴區增加到二十個行省。迪米瑞總理已誓言要盡力「打擊敵人要害」，並「根除所有有組織的恐怖行動」。同時他也擬具了若干反恐恐怖主義的法案，並經獲得國會信任票的支持。

再就經濟而言，目前土耳其經濟狀況的惡劣達於極點。由於外匯的枯竭，無力輸入足夠的石油，以致多數工廠停頓，失業率已達百分之二十，通貨膨脹率約為百分之百，外債高達一百五十億美元。預計今年將以百分之四十五的輸出所得償還外債，一九八二年此項比率將增至百分之六十五左右。估計一九八〇年輸出金額爲三十五億美元，而輸入僅石油一項價款估計三十五億至四十五億美元，以之購買石油猶感不足，更遑論輸入其他必需的原料。

迪米瑞政府爲求應付目前艱局，正向經濟合作發展組織（OECD）提出一項爲期十年借款計劃，要求該組織每年提供十五億至二十億美元財政援助，以抵償一九八〇年的收支赤字^④。

何以造成今日土耳其政治經濟的如此危機？

第一，最初土耳其左派智識青年在國際共黨煽惑下，在各大城市中的大學掀起反政府運動，隨之引起了反共的右派青年堅決抵抗，於是，極左派與極右派青年時常發生武裝流血衝突，擴大到伊斯坦堡、安卡拉及其他各大城市；再加上經濟危機、通貨膨

註④ South China Morning Post, Jan. 28, 1980-Turkey Holds the Key to Western Response.

脹及失業貧窮的嚴重，使社會不安情勢更形惡化。

第二，一九七三年中東戰爭爆發後，石油價格急劇上漲，當時正值土耳其處於政治經濟危機之際，突然遭此外來衝擊，更使此種危機加深，社會秩序紊亂；而政治恐怖活動的日益擴大，幾使政府失掉控制能力，唯有依賴戒嚴法予以鎮壓，因而朝不保夕的恐懼心理成爲土耳其人的普遍現象，不再對政府存有任何信心。

第三，一九七四年間，由於土耳其入侵塞普魯斯，美國國會在希裔公民壓力下，通過了一項法案——對土耳其實施武器禁運，並中止經濟援助。此項法案，曾經實施三年半之久，直到一九七八年始經美國國會同意撤消。美國此一長達三年多的制裁措施，不僅使土耳其空軍因缺乏零件，而有半數飛機無法飛行，同時使其在經濟上更遭到了重大的打擊，幾乎陷於全面崩潰的境界。

三、迪米瑞政府新政策

迪米瑞組成右派聯盟內閣後，隨即決定採取兩項重大新政策：一是針對政治恐怖主義者採取強硬措施；另是解決經濟危機的新計劃。

關於政治方面，毫無疑問地，政治恐怖主義是土耳其政治的致命傷，非予以痛擊不足以挽救政治危機。因此，迪米瑞政府針對國家的重大問題——生命財產的安全與重建法律與秩序，着手擬具若干反恐怖主義的法案，並呼籲國會給予有力的支持。這項新法案雖然遭到左派反對黨領袖階層的反對，但終於獲得國會的順利通過。更由於土耳其高級將領迭次警告各政黨領袖勿再對政治恐怖主義者加以庇護，共和人民黨領袖艾西費特已表示改變其對恐怖主義者的姑息立場。

關於經濟方面，針對土耳其奄奄一息的經濟危機，迪米瑞也提出了一項恢復經濟的新計劃。依照此項計劃，安卡拉政府首先採取了貨幣貶值的步驟，自一九八〇年一月廿五日起將土幣力拉(Lira)兌換美金率降低了百分之四十五，撤消了政府對國營事業的補貼，以及擴大外人投資法令規定的範疇；這項新經濟計劃也獲得了國會的同意支持。第二步驟是實行稅制改革及其有關立法計劃，並將於三月間向國會提出討論。這些新的措施，將有助於刺激土耳其經濟的發展，以及汲取外人的投資。

另一項重要計劃是請巴黎經濟合作發展組織(OECD)給予財政援助，要求該組織提供二十億美元借款，以協助一九八〇年土耳其平衡歲入歲出的赤字。迪米瑞總理已於二月中旬派遣企劃部次長歐茲爾(Turgut Ozal)分往西德、美、英、法等國洽商該項借款，成功的希望很大。

至於外交方面，迪米瑞政府熾烈的主張親西方政策，意味着不僅重行保證土耳其忠於北大西洋公約組織盟國的職責，同時也

全力爭取歐洲市場會員國的資格。

對蘇俄關係，迪米瑞也不排除其重要性，因為過去十年間莫斯科曾對土耳其提供十億美元信用借款；一九七九年六月，蘇俄曾與前艾西費特政府簽署一項四十億美元經濟援助協定，其中包括在土耳其建立兩座核能發電廠之一的計劃；一九七九年蘇俄曾對土耳其提供百分之十的石油需要量，部份以穀物交易，因此，迪米瑞對美國提倡給予蘇俄的穀物禁運，似乎不感興趣^⑤。

對伊斯蘭世界，迪米瑞極欲與阿拉伯國家特別是利比亞、伊拉克、沙烏地阿拉伯等國建立密切關係，以便獲取石油供應來源；但由於過去奧圖曼帝國統治阿拉伯人的積怨，再加上土耳其與以色列早已建立外交關係，阿拉伯國家一時尚不可能與土耳其建立回教兄弟般的關係。

至於對塞島及希臘紛爭，迪米瑞主張循談判途徑和平解決。他認為，由於種族宗教的不同，塞島原則上應建立一個由兩個地區與兩個社區組成的聯邦，才能達到和平共存的境界；土希之間的懸案，應側重愛琴海（Aegean Sea）石油權利的合理解決。

四、美土新防禦合作協定的意義

土耳其在中東是唯一的北大西洋公約組織會員國，而與美國的關係是建立在堅固的基礎之上，三十多年以來，兩國一向維持盟邦的密切關係。惟自一九七四年塞島發生軍事政變之後，總統馬克里奧斯大主教隨之逃往海外，一時塞島局勢陷於混亂狀態，當時土耳其艾西費特政府以保護少數土裔塞人為理由，遂行採取軍事行動，一舉攻佔了塞島北部地區。美國國會遂於一九七五年決議對土實施武器禁運，並中止一切軍經援助；相對地，安卡拉政府也採取了報復行動，立即關閉了美國在土境的二十六個軍事基地，從此兩國關係陷於決裂邊緣。

嗣經土耳其政府迭次向華府要求解除此項武器禁運法令，並恢復軍經援助，但均遭到了國會的否決。一九七六年，美國福特政府爲了恢復對土的盟邦關係，曾指派季辛吉國務卿與土耳其政府舉行談判，結果兩國簽署了一項新防禦協定。依此協定，美國得恢復使用土耳其的軍事基地，並對土耳其提供價值十億美元之武器裝備；但該項新協定又遭到了國會的否決。

一九七八年，卡特政府獲得了國會的授權，與土耳其政府簽署了一項二十八億美元的國際安全援助法案臨時協定，以結束對土耳其的武器禁運。艾西費特政府遂於一九七八年十月四日正式宣布，土耳其重行開放一九七五年被關閉的美國四個重要軍事基地，其中以設在黑海岸上，專門測探蘇俄軍事動態的新諾普（Sinop）電導情報搜集站最爲重要。其餘的大部分基地有待兩國進

註⑤ Ibid.

一步的談判，以期達成另一新的防禦協定。

一九七九年二月，伊朗局勢丕變，何梅尼奪取了巴勒維的政權之後，美伊兩國關係趨於惡化，何梅尼革命政權一方面宣布退出中約組織（CENTO），另一方面廢棄美國在伊朗北部所建立的兩個電導監聽站，使美國又在中東失掉了監視蘇俄軍事行動的主要基地。於是，土耳其在西方盟國中又扮演一個更重要的角色，自然卡特不會放鬆爭取這個富有戰略地區的機會。

美土雙方經過一年來的談判，終於今（一九八〇）年一月十日初步簽署了一項為期五年的新防禦合作協定（Turkish-American Defence Cooperation Agreement）。根據這項協定，土耳其每年可從美國獲得四億五千萬美元的經濟與防禦協助，以恢復美國在土耳其所使用的軍事基地，這不僅為美國提供監視蘇俄軍事活動的電子「窗戶」，而且可使蘇俄腹部變成美國核子轟炸機的攻擊目標^⑥。

此項協定中另附有三項補充協議：有關美國在土耳其軍事設備現狀的規定；美國對北大西洋公約組織盟國——土耳其軍事援助的性質與範疇；對發展土耳其國防工業的合作。但對某些技術上的細節，特別是有關基地的現狀及美國工作人員的權益，仍須在一系列的實施細則中列明，一俟這些技術上的細節完成後，再由美土兩國政府正式簽訂此項防禦合作協定。

此項協定頗具劃時代的意義。對土耳其來說，過去與美國所簽訂的軍事條約只是防禦性的，而這次的新協定是把經濟與軍事連在一起，這對解決目前土耳其的經濟危機實具有莫大幫助。就美國而言，美國恢復使用土耳其的基地，在戰略上至少可鉗制蘇俄自阿富汗南侵波斯灣的行動，也可防止蘇俄進一步入侵伊朗與巴基斯坦的野心。正如美國軍事專家所說^⑦，美國與土耳其簽署的防禦合作協定具有重大意義。美國在失去伊朗的兩個重要雷達站，以及蘇俄軍事干涉阿富汗之後，此項協定更顯得特別重要了。

五、西方輿論反應

西方輿論對迪米瑞新政府多表鼓勵，並呼籲西方盟國給予財政上的援助，使土耳其今後能在政治上步入坦途。茲摘譯兩篇社評如下：

「國際前鋒論壇報」二月五日社論中指出：「土耳其總理迪米瑞，面臨政治經濟的危機，已採取若干堅強的經濟措施。這些

註⑥ Japan Times, Jan. 11, 1980.

註⑦ 法新社／華盛頓一月十一日電。

措施如能獲成功，則受創很深的土耳其將不難恢復昔日之繁榮經濟；反之，迪米瑞的政治生涯勢將再度遭到挫敗，而國家前途也將不堪設想。

基本上，迪米瑞希望把艾西費特的國有化經濟政策轉變為自由經濟制度，以便吸引外人投資、增強對外輸出能力，以及逐漸使國際貿易平衡，這項政策欲獲成功，必須獲得國內的支持，更須各盟國的財政援助。

就現階段情形看，援助土耳其是帶有某種賭博性的，因為土耳其的外債已超過一百四十億美元，除了用來償付石油款項之外，幾無餘款可資運用。誠然，土耳其政治情勢是惡劣的，社會問題是嚴重的；但是，倘若西方國家不予及時的援助，賭博性更會增劇的。

從地圖看，就會一目瞭然土耳其在今日的世界中是何等的重要，尤其對西方更為重要，因為它是北大西洋公約組織東南翼的屏障，繫乎整個歐洲的安危關係甚大；土耳其具有巨大潛力的農產品，也有無窮盡的勞力，更產生了不少的企業家和商業人才。更重要的，土耳其一直履行凱馬爾的西方模式的民主政治，而百分之九十九的伊斯蘭信徒，都是站在反共的立場——儘管有極少數受了共產主義的茶毒而誤入政治恐怖主義的途徑。

現在，迪米瑞正從事一項急劇的改革計劃，想用非常的手段來治理非常的國事，這固然是冒險的，而西方盟國更應分擔一份冒險行動。」

「紐約時報」一月廿九日也在一篇社論中指出：「卡特總統的堅決維持波斯灣地區的安全承諾，這在美國對迪米瑞政府的新軍事經濟援助中可以窺見。當然土耳其有其民主政治的條件，值得西方特別是美國予以援手。

儘管土耳其是北大西洋公約組織的安全所繫，可是它的軍事防衛武器是陳腐的，它的民主政治已遭到恐怖主義的騷擾——一月之中幾乎發生了二百起的政治暗殺事件，加上嚴重的經濟問題，已使土耳其的危機更為加深。再有強敵蘇俄虎視眈眈，而伊朗動亂的局勢，連帶使土耳其邊境的少數庫迪族乘機作亂。但由於塞島談判的僵局，在過去五年中，美國一直未將土耳其置於其外交優先考慮之列，更不在西方的注視之中。

土耳其這個工業國家，過去一度創造了較高的經濟成長率；但未曾脫離石油輸出國家組織（OPEC）的壓力，以致通貨膨脹率幾達百分之百，失業率也隨之升高，而政治恐怖主義的騷動，正在與時俱增。

一九七九年，工業國家終於勉強同意對土耳其提供十億美元的財政援助；但經過了半年之久，各盟國猶在躊躇不前，徒使前艾西費特政府懷有莫可奈何之感。這種情勢演變的結果，已使土耳其咖啡店因政府無力購進咖啡豆類紛紛關閉，更使政治騷亂有增無已，最後導致了艾西費特聯合政府的失敗。今迪米瑞領導的少數黨聯合政府，必須仰賴兩個極右的政黨支持，否則，隨時也有傾覆的危機。

現在，美國與土耳其已簽署一項新的防禦合作協定，在五年內美國將對土耳其提供二十五億美元財政援助，以交換土耳其重行開放美國前所使用的軍事基地，特別是電導情報站，這對美國正在對抗蘇俄的助力頗大。

然而，單靠武器不足解決土耳其政治問題。無疑地，艾西費特與迪米瑞之間的敵對行為，不但抵消了彼此的政治實力，同時也削弱了土耳其的民主制度。在近數月中，土耳其軍事領袖們已兩次促請兩大黨領袖攜手合作，共同為國家民族的利益而努力。這項警告應該受到土耳其兩黨領袖的注視，否則，可能導致軍人接管政權的危機。國際對土耳其提供的援助，只有在其本身團結下才能發揮有效的力量。」

六 土耳其前途

正當土耳其極度艱苦之際，迪米瑞臨危受命，再度出組聯合內閣，肩負扭轉乾坤的重責大任，究竟能否克服當前危機，重建地方秩序，恢復昔日經濟繁榮，尚有待其未來的施政成果的表現。

迪米瑞政府的施政方針要點是：在內政上，仍堅持正義黨一貫的反共立場，並以消滅政治恐怖主義、恢復法律與秩序為第一要務；在經濟上，決定採取自由經濟政策，鼓勵私人企業，減少國營事業，着手改革稅制，以便利外人投資，而達成促進經濟繁榮之目的；在外交上，仍採取親西方政策，並繼續與美國保持雙邊關係；但無意改變對蘇俄的睦鄰政策。更重要的，積極促進土耳其與工業國家、國際貨幣基金及世界銀行的合作，以爭取更多的財政援助，解救土耳其當前的嚴重經濟危機。

在土耳其軍事當局的合作下，迪米瑞總理以鐵腕手段，一方面擴大戒嚴地區，大肆逮捕政治恐怖主義者，特別是馬列主義的叛亂份子；另一方面，展開清除政府各階層的左派份子，並撤換了幾乎全國六十七省的省長，其中六十三省的省長是在共和人民黨一九七八——七九年執政時期所任命的。

在對外方面，迪米瑞政府已獲兩大成就，一是土美兩國已於一月十日簽署了一項防禦合作協定，依照此項協定，美國在未來五年中將對土耳其提供二十五億美元的援助；一是西方工業國家一致支持迪米瑞政府的新經濟發展計劃。

最近經濟合作發展組織秘書長李乃普 (Van Lennep) 對記者說：「我們一致覺得土耳其的新計劃是適當的、有價值的，而且應該獲得經濟合作發展組織會員國的充分支持。」至於援助金額多寡，尚未經透露，須待三月二十五日該組織在巴黎集會時始可決定。但據西德財政部長馬哈佛 (Hans Matthofer) 最近訪問安卡拉時表示：「經濟合作發展組織對土耳其的經濟援助是

註① Paris, Feb. 26 (AP).

註② Newsweek, Feb. 25, 1980-Bailing Out A Shaky Ally.

責無旁貸的，在三月廿五日會議中可望決定以十億美元以上的款項援助土國；同時西德政府願意增加對土耳其的軍事援助，並在推動其他盟國完成與保證一九七九年對土耳其軍援的承諾，其中部份的九億六千萬美元尚未支付。此外，西德政府也正在促請國際貨幣基金及世界銀行同意以十七億五千萬美元的信用貸款提供土耳其使用。

迪米瑞政府，在此主觀與客觀的有利條件之下，再加上他個人的堅決反共精神與前進的新穎作風，與乎土耳其高級將領的強力支持，我們有理由相信，這位精明的保守派領袖似乎不難渡過當前難關，從而為土耳其開拓新境域，帶來新希望。

共匪禍國史料彙編

本書第一、二、三冊，按時序先後編纂，紀述共黨自建黨至抗戰勝利之禍國罪行。第四冊起，改按專題編纂為「農村變亂(一)——查田運動」，第五冊為「農村變亂(二)——蘇維埃暴力分地」，第六冊為「農村變亂(三)——抗日戰爭時期的減租減息與武裝叛亂時期的清算鬭爭等」。

十六開本 六巨冊

工本費 新臺幣 一千六百八十元
美金 四十二元

郵資另加 國內：新臺幣三〇元
國外：平寄美金 十元
航空美金 四十二元

國際關係研究中心代售
限閱資料憑機關學校公函購用。