

# 從越菲泰韓四國局勢

## 看亞洲反共前途

黎世芬

### 壹 前言

戰後的東南亞，由於新興國家的相繼出現，以及資源與戰略地位的重要，使它一方面成爲國際共黨侵略擴張的優先對象，而在另一方面又成爲民主集團保衛自由的主要堡壘，故其安危休戚，與亞太地區乃至整個自由世界，密切相關。二十多年來，東南亞在戰爭和動亂中仍能維持現狀，實應歸功於亞太各國的團結奮鬥，堅決反共，而美國對各國施予軍經援助及派遣地面部隊參加越戰，更直接阻遏了國際共黨南侵的凶鋒。

自一九七三年美軍撤出越南之後，東南亞的防衛力量，大爲削弱，予共黨以因利乘便的機會。蘇俄在印度洋增加艦艇活動，建立軍事基地，並積極向東南亞擴張勢力，增加了新的危機。尤其自去年六月一日起，馬來西亞與毛共建立「外交關係」以後，毛共更得寸進尺，公然大量軍援高棉共黨擴大武裝叛亂，且不斷支援泰共、非共與馬共的叛亂活動，顯示它一直未曾放棄從政治、軍事向南伸展的陰謀。

當前東南亞國家安全上均遭受了內憂外患的兩大困擾，而追本溯源，皆與共黨尤其是毛共的滲透顛覆有關。就內憂而言，越南、菲律賓、馬來西亞等國政局都呈不穩，泰國自本年一月二十六日大選之後，克里巴莫組閣迄今仍不穩定；而同時越共、泰共、棉共、馬共及非共，或已控制部分土地，或加緊在邊區從事游擊，向城市製造暴亂。就外患而言，蘇俄自一九七二年倡議亞洲集體安全體系之後，即向東南亞國家積極伸張勢力，並增強亞洲水域的海軍力量，妄圖從政治及軍事等方面完成對毛共南翼的圍堵。而毛共以「和平共存」爲幌子，擴大貿易爲釣餌，施展笑臉外交，明裏拉攏東南亞各國

與其建交，暗裏繼續支助各國共黨顛覆滲透，更是配合其軍事擴張與世界革命的一貫策略。

自從美國前總統尼克森提倡以談判代替對抗的和解政策以後，民主國家團結反共的堅定立場即已開始動搖，姑息與媚共氣氛瀰漫全球，影響所及，使地處亞洲東北邊陲，廿多年來深受共黨威脅的大韓民國，也開始考慮降低反共姿態，展開與北韓共黨的政治協商。一九七二年十月，雙方舉行數度會談之後，不但各種實質問題未曾獲得協議，反使韓國本身的內部團結與領導核心爲之動搖。而北韓共黨對南韓的軍事威脅，不但未嘗稍止，反而變本加厲。由最近美軍駐韓總部所透露的情報顯示，北韓共黨在停戰區加緊構築工事，挖掘地道，不但使雙方對峙態勢更形緊張，而且可能是北韓發動另一次大規模軍事侵略的前奏。

一九七〇年代的來臨，使世界局勢已無復往日面目。不但民主自由世界不復有堅定的反共政策及立場，即共產集團內部也已分崩離析，衝突未已。表面上看，二次戰後劍拔弩張的情勢似乎已經改變，冷戰氣氛也已經收斂，世界各地都在進行談判及和解。但事實上，以俄毛爲首的共產集團國家却正在進行另一種形式的擴張與滲透。亞洲各國在內憂與外患重重煎逼之下，如何鞏固自身，加強團結，認清敵友，互助互信，實爲各國面臨安危禍福的重大關鍵，所必須審慎思慮的迫切課程。

我國朝野對目前亞洲各國的危機，一方面要正視情勢的發展，一方面要積極妥謀應付的策略。鑑於越南、菲律賓、泰國、韓國等四個國家與中華民國邦交最篤，合作反共歷史最久，今天四國各自面臨了內憂外患的嚴重危機，我們應即時剖析其情勢，靜觀其動向，注意其發展，庶幾對亞洲各國今後

的反共前途，能有更進一步的認識與因應之道。

## 貳 再趨危急的越南局勢

### (一) 越南戰局急轉直下

越南目前的軍事情勢，一直在迅速惡化之中，自從北越共軍於去年年底急劇升高南侵戰火，不但再一次徹底撕毀了巴黎停火協定，並且一連攻陷了越南中北部十三個省份，使越南政府遭逢了二十年來空前未有的大挫敗。先是西貢北面鄰接高棉的福隆省於今年一月初於共軍猛攻下失陷。接著三月初達樂省首府邦美蜀遭共軍猛烈攻擊，經數日苦戰後也告失陷。邦美蜀失陷後，越南政府在中央高地的軍事優勢頓失。阮文紹總統於三月十二日在越南芽莊召開軍事會議，檢討全般軍事態勢，認為中央高地的軍事情況無法挽回。越南政府軍乃於十七日宣佈中央高地的另兩個重要省份崑嵩及百里居實行戰略撤退。二十日，越南政府軍又未經任何戰鬥，宣佈自動撤出廣治與順化兩大軍事據點，把最北部兩省送給共軍之手。同時西部平隆省境內政府軍及人民，也開始大規模撤退。廿二日，北越共軍繼續南進，攻佔中央高地南半部的廣治省城嘉義。廿四日，共軍以坦克車前導，在四小時閃電戰中，攻擊廣信省城三圻，將越南領土一切為二，北部峴港陷於孤立。廿五日，越共再陷峴港南面的廣義省城廣義。廿七日，共軍沿中部海岸向東與向南推進，平定省濱海的三關縣城，激戰七小時後失陷。廿九日深夜，北越坦克部隊進攻峴港。三十日晨，在激烈戰鬥後，共軍終於攻陷峴港，完全控制廣南省。中北部十三省完全易手，越局已不可收拾。

對共軍的即將發動攻勢，西貢及華府事先均有情報。今年元月初，共軍攻陷了福平，即首次證明北越有意將小衝突擴大為大戰事，越南政府遭遇了停戰以來的首次重大挫折，但四國國際監督停火委員會，越局巴黎會議十二方面等對越共攻陷福平此一破壞行動却毫無任何反應，即使美國也只聲明，對「北越從談判轉至戰爭之途，感到遺憾」，甚至還呼籲北越重新在巴黎召開雙邊會談，結束戰爭。美國這種無關痛癢式的表示，不僅無法阻遏北越的繼續南侵，甚至還鼓勵了北越加強行動。及至三月初邦美蜀戰事觸發，共

軍以三二〇師為主力的精銳部隊攻擊越南防務最弱的一環，越南政府衡量美國的外交姿態及國內軍事情勢之後，擬定了撤退的戰略計劃，將力量集中於保護西貢地區及湄公河三角洲。

阮總統此一果敢的抉擇，自然是從長遠的計劃打算。五角大廈分析家說，越南數省棄守的決定「在軍事方面可稱為高明，但在心理方面極拙劣」。目前北越共軍在南越全境有十九個師，此外，還有約廿個以上的特務營。另據三月十二日出版的英國「情報文摘」所載資料顯示，北越共黨在越南境內並擁有七百輛俄製坦克，一千六百門防空高砲，以及三十五具俄製薩姆二式飛彈發射器。越南政府軍的實力則有海空軍十萬及四個特種師及十一個步兵師。但三月卅日，峴港失陷，越南政府損失了四個陸軍師及一個空軍師。這些部隊是步兵第一師、第二師，海軍陸戰隊師、突擊部隊、裝甲騎兵部隊和民兵，總計共十萬人。

越南局勢的逆轉，吸引了成千上萬人的重視與關切。北越共軍今後動向如何，顯然是未來越戰發展的焦點。據美國軍事分析家們說：北越在奪取峴港之後，可能有兩個選擇——一是席捲沿海地區，或是趁春末雨季開始之前，試圖攻陷西貢。據美國國防部一位官員表示，北越可能「極力掃蕩沿海地區」，清除峴港及其他地區的據點，使他們在其所佔據的地盤內建立鞏固的控制，以待明年進窺西貢。北越的另一項選擇可能是「使海岸地區自行崩潰並圖謀西貢」。但是北越若作此項選擇，則必須花時間把大量部隊南調，並調遣所有攻擊西貢地區所需要的補給。據信，目前在峴港地區的北越部隊約有三至四個師。因此分析家們認為西貢地區目前不致陷於危急，除非其本身士氣瓦解。

西貢目前政治情況頗為紊亂，數以百萬計的難民湧入西貢，加重了越南政府的經濟危機。同時越共配合其軍事攻勢，並在越南全境展開滲透顛覆工作，以爭取越南各在野黨派及宗教民衆團體對越南政府的政治鬥爭。根據越南政戰總局的情報顯示，北越勞動黨南方政治局早先決議，在南越成立一個命名為「民族統一陣線」的組織，企圖製造「政治暴力」，以配合正在越南推進的軍事攻勢。該陣線提出了「和平、獨立、中立、溫飽及民族和陸和解」的主張，以廣泛地結合各階層民衆，不分黨派、宗教、信仰，遵守巴黎停火協定，尋求政治解決辦法，進而成立由三個戰場組成的民族和陸和解政府

，最後達成總選舉的協商。

## (一) 越南政潮澎湃起伏

除了面對共軍的軍事攻勢之外，越南目前在政治方面所遭遇的困境，也令有識者為之憂慮。對於阮文紹總統而言，近月以來所興起的一些敵對團體，比北越共黨攻勢更為棘手。這些團體，諸如「反貪污運動委員會」、「爭取新聞出版自由運動委員會」、「民族和解運動委員會」和「人民救饑運動委員會」，都先後鼓動羣衆，發起示威遊行。這幾個敵對團體，雖然領導成分各自不同，規模有大有小，但基本的出發點，都在批評阮文紹總統，和他所領導的政府。根據「時代週刊」報導，反對派領袖主要目標在堅持阮文紹總統必須辭職，並成立一個包括真正「中立派」在內的政府，俾與共黨作政治談判，因為共黨已將阮文紹總統去職列為談判的先決條件。

反貪污運動委員會，主要由天主教人士策動，由陳友清神父領導，並有國會下院反對派議員，佛教印光寺和尚，及楊文明、阮高奇、梅友春、黎文金等將領幕後支持，實力不可忽視。爭取新聞自由委員會，幾乎與反貪污委員會同時提出主張，其主要目標在於籲請政府修改新聞法，賦予新聞界較大的出版自由。據傳爭取新聞自由委員會也得到下院反對派議員的支持，但上院議員態度較為中立，並顯出面斡旋，調解政府與報界間之歧見。

民族和解運動委員會，由佛教印光寺和尚領導，以上院議員武文啟為主席。該委員會的原則乃在竭力推動巴黎協定的實施，希望在民族和陸基礎上，謀求和平的恢復；並要求交戰雙方，立刻停火，在互讓和陸的基礎上，恢復談判。

人民救饑運動委員會，由前任上院議長天主教徒阮文玄策動成立，成員包括天主教、佛教與和好教上層人士及社會賢達。該會雖以救饑運動為名，但其作為不似一慈善團體。去年九月下旬該會成立時，其發言人表示將與上述團體聯絡，以共同效力於和平之恢復。

自從今年三月初，共黨發動大規模攻勢後，越南戰局急轉直下，失地日廣，難民日多，軍隊士氣低落，要求阮文紹辭職的壓力也日增。四月九日，越南空軍的一架噴射戰鬥機向越南總統府獨立宮投擲炸彈，造成輕微損失。三小時後，阮文紹發表演說，指出此一事件幕後有人嗾使，企圖殺害他，並

陰謀推翻現政府。自此一轟炸事件迄今，雖然並無跡象顯示政變的發生，但此一事件充分說明越南政府軍的紀律和忠貞已經開始動搖。

## (二) 越南經濟艱難萬狀

政治的不安必然會影響經濟的穩定。飽受戰火蹂躪的越南，其發展經濟的主觀與客觀因素原本就問題重重。由於美援的減少，經濟益感拮据。如今由於政治的動亂更加推波助瀾，而使越南整個經濟活動呈停滯之局。更由於最近國際油價高漲，能源缺乏，外匯短絀，原料來源不繼，資金週轉不靈，購買力薄弱，產品滯銷等種種因素，使得工廠大多陷於癱瘓狀態。有的每月開工十天或半個月，有的裁員減產。據統計，去年底失業人數已達到一百萬人之多。

越南經濟危機的日趨嚴重，越戰曠日持久為主要原因。越南經濟發展離不了國防建設。因此在抗共第一、國防第一的原則下，國家預算今年比去年增加了五分之二，達到越幣八千二百億元之鉅，其中國防費用佔了百分之四十。整個歲入剛好只够支付國防費，其他四千九百億元越幣的赤字，只得仍然依賴美援及外債與發行國庫券來支付。

## (三) 越南初試彈性外交

阮文紹總統去年十一月九日接見司法界代表八十人時曾談到時局問題，在外交方面，他提出了彈性主張。阮文紹說：越南是個獨立國家，應具有獨立開明的外交政策，而絕不追隨任何一國的外交路線。那些不以敵對態度對待越南的國家，越南也不會採取敵對態度。到了某一時期，越南再沒有任何理由不與蘇俄、中共及北越建立外交關係，但應以他們不干預越南內部事務為前提。

阮文紹總統於國家內憂外患之時，提出他的彈性外交主張，頗引起國內外人士，尤其是越南華僑人士的注目。他提出蘇俄、毛、北越三方面建交的倡議，究應如何進行？此三方面反應如何？這是後事，目前實不易着手。但在眼前，至低限度，可以產生封閉反對派攻擊的作用。

茲值彈性外交大行其道之時，越南外交方針的轉向，不足為奇。越南友邦現也正採取兩面外交政策，肆應世變，例如法國以一億二千萬法郎分別貸

與北越及越南。日本則以一億美元，分貸西貢與河內，以示平等待遇。澳紐兩國，過去曾出兵援越，而今却以相等數目，分別援助西貢及南方陣線。面對世界之千變萬化，越南也亟思出奇制勝，爭取與國，建立優勢。

### (五)當前越局隱憂重重

越南局勢，發展到現階段，巴黎停火協定，業已被共軍破壞無遺，於今更證明，越南停火協定之初，美國所進行的那一套談判、謀和、撤軍、妥協的策略，適足使越南危機益趨嚴重。因美國外交決策者季辛吉國務卿及尼克森總統等人，忽略了與共產集團訂立條約的毫無意義，這些紙上文章只能束縛美國及其友邦，而對北越毛共的束縛效力，實際上等於零，共軍反得以這一條約，緊縛美國及其友邦的雙手而為所欲為，在戰場上共軍以往不能獲得的利益，因有停火協定的保護，現在反而可以輕易的得到了。

季辛吉國務卿原想依賴巴黎停火協定促使北平與莫斯科停止對北越的援助，但始終沒有絲毫效果。蘇俄與毛共對北越的經濟援助，在近一年來已大為加強，如照目前水準，一九七五年內，蘇俄及毛共對北越的經援將達十二億美金。反觀美國，對越軍經援助都極審慎。一九七四——七五年度，美國對越南軍援為七億美元，為白宮當初要求的五分之一。這次越南局勢告急，福特總統和季辛吉國務卿，曾一而再、再而三，為五億二千二百萬美元緊急援助越南、高棉案，向國會和美國人民請命。但不幸的是，國會對任何援助中南半島案，已是意興闌珊，對軍火援助，反對聲浪尤為高漲。而蓋洛普民意測驗結果，美國一般人對繼續軍援越南、高棉，反對者佔百分之七十八，贊成的只有百分之十二。在這種情勢下，越南除了縮短防線、減少軍事活動外，試問還有什麼其他更佳辦法？

目前的軍事情勢對越南政府已極為不利，北越共黨在軍事上施加壓力越大，越南政府在美國勸說下與北越及越共談判一項寮國式聯合政府的可能性也越大。由於越南近來政潮起伏，人心激憤，故使北越共黨爭取南越在野黨派及宗教團體的努力，更趨積極。越南在這種局勢動盪飄搖之中另有一值得顧慮的新因素，便是今年為越南的選舉年，也是阮文紹是否決定要爭取第三屆連任的一年。北越共黨對阮文紹恨之入骨，必欲去之而後快。這次北越發

動春季攻勢，越南一連失陷十三個省份，首都西貢岌岌可危，人心惶惶，情勢危急，阮文紹在反對壓力下，是否能支撐到十月大選實大成問題。若北越再聯合越南境內一切反對勢力共同大規模發動反政府、反阮文紹總統的各種破壞行動，使越南原本殘破的政經社會秩序更加惡化，則越南局勢勢必更為危險，而陷於萬劫不復的悲慘境界。

## 叁 欲變待變的菲律賓反共態度

### (一)菲律賓外交政策的轉變

菲律賓自一九四六年獨立以來，對外採取堅決反共的外交政策，對內實行自由民主憲政體制，二十多年來，在政治、經濟、社會、文化各方面均有了長足的進步，但近幾年來，菲律賓的堅決反共政策已逐漸有了轉變，外交政策也逐漸採取了兩面路線。一九七二年九月二十一日深夜，馬可仕總統又宣布全國戒嚴，中止獨立以來即開始實行的憲政常軌，實施軍事統治。菲律賓政治情勢所以發生如此顯著的改變，實深受長遠的歷史背景與國際政治所左右。

菲律賓自一九六五年馬可仕當選總統之後，其政治氣氛即開始有所改變，左傾力量抬頭，學潮浪潮接二連三，素負盛名的菲律賓大學，也已成爲領導學潮的中心。盤據中呂宋山區二十餘年的虎克黨改名「新人民軍」(New People Army)，與學潮互相呼應。以往菲律賓堅定的反共外交政策，無人發生疑問，但現在開始有人公開質疑與公開討論。甚至有人主張應盡速與共產國家建交。這些人除左傾分子外，尚有以進步姿態自詡的記者和專欄作家，及國會參眾兩院議員，如參議員勞禮(Laurel)、眾議員米尼夏(Jose de Venecia)等。鎗路廣大的「馬尼拉時報」(Manila Times)、「馬尼拉紀事報」(Manila Chronicle)與「自由週報」(Free Press)也不時披露親共的文章。

馬可仕總統受各方壓力，經慎重考慮，決採折衷方式，於一九七二年一月先與羅馬尼亞及南斯拉夫兩「中立」共產國家締交。一九七三年十月與十一月期間，菲律賓又正式宣告，與東歐五個共產國家——東德、波蘭、捷克

、匈牙利及保加利亞先後建交。

菲律賓自從與東歐七個共產國家建交以後，其與蘇俄、毛共關係之進一步改善，即為各方所矚目。今年三月一日，馬可仕親自宣佈不久即將訪問毛共，並於年底前與毛共建交。當被問及何時訪問毛共時，馬可仕答稱「將於天氣較暖時實現」，顯然意指夏季，並可能是四月初或稍後。馬可仕同時又說，菲律賓將與蘇俄加強現有的貿易關係，然後與莫斯科及其他共黨國家建交。不過他指明，首先將與毛共先建立關係。馬可仕在上項宣佈中拒絕說明與毛共建立關係後的可能後果，但却指出毛共一直堅持與其建交國家，必須與中華民國斷絕外交關係。馬可仕並且說，他也將指令外交部研究菲律賓與北韓建立關係的可能。

從上述報導可知，非政府與蘇毛建交之事已如箭在弦，有不得不發之勢。但菲律賓各階層人士對於非政府的一味媚共措施，意見並不一致。如天主教會與軍方即堅決採取反對立場，天主教會認為，共產國家採無神論，菲律賓則為一天主教國家，不應與主張無神論的國家交往，如與其建交，一定利少而害多，軍方人士，以三軍參謀總長艾斯比諾（Gen. Espino）與前駐華大使之子保安司令拉慕斯（Gen. T. Ramos）為首，基於國家安全理由，倡言與共產國家建交，將對非國治安與內政，遺害匪淺。因為由軍方情報得知，蘇毛駐外大使館，往往特務份子較外交領事官為多，專幹顛覆滲透工作，防不勝防，如果菲律賓一旦與蘇毛建交，則共黨特務人員勢必充斥，到處煽風點火，慫恿鼓勵學潮、工潮。非共叛亂活動必將更趨猖獗，非國內部必將從此永無寧日！

## （二）菲國內政動盪不安

菲律賓馬可仕總統於一九七二年九月二十一日深夜，宣布全國戒嚴，中止自獨立以來施行廿五年的憲政常軌，實施軍事統治。戒嚴令的頒佈，消極的目的在制止非共的叛亂顛覆陰謀，以及右派政客非法的自私活動，積極的目的在建立新社會，改善廣大人民的生活。菲律賓戒嚴法的頒佈，馬可仕總統身兼三軍統帥，集行政、立法與軍事等大權於一身，發號施令，不受任何牽制，舊憲法以實施戒嚴而失效，代表民意的兩院制議會亦停止召開。左傾

從越菲泰韓四國局勢看亞洲反共前途

份子已不敢公開活動，其首腦被捕者數以千計，治安情況獲得改善，走私與販毒減少，慣竊與逃犯大量被捕，政府稅收增加，外國資金湧至，社會經濟情況顯著改善，馬可仕總統的「新社會」運動亦推展順利，各項改革措施均暢行無礙。因此一九七三年七月二十七、二十八兩天，菲律賓全國選民一千八百多萬人，舉行總投票，結果以壓倒多數，支持馬可仕連任總統。一九七四年一月十七日，馬可仕簽署新憲法，他可以視實際情況所需，繼續實施戒嚴法。根據新憲法成立的臨時政府也由於他擔任臨時政府首長，並以兼任總理的身份執政，原有國會亦隨之廢除。一九七三年七月的公民投票，馬可仕贏得百分之九十點六七的支持票，使他的總統任期可以無限期延長，以便他能加速完成菲律賓經濟、社會和政治上的改革。

今年年初馬可仕又宣佈將於二月廿七日舉行全民投票，表決戒嚴法的施行期限，以及在新憲法下成立的臨時國民大會是否需要目前召開。表決結果，贊成繼續施行戒嚴法的佔投票總數的百分之九十點八四，反對者僅佔百分之九點一五；上項投票並且決定各省市行政官吏，改由總統委任，而不再經由選舉選派。

## （三）毛共在菲律賓的滲透顛覆活動

菲律賓自獨立之初，即有共產份子從事破壞顛覆的勾當，虎克黨武裝叛亂，即是共黨的化身，經政府軍全力清剿之後，雖主力瓦解，但餘燼未滅。近來非共以不同型態在各地繼續發展，所謂「新人民軍」則是擁有武力與基地的一支，且為親毛派的組織，受北平的指揮。據軍方破獲該組織的若干紀錄顯示，他們設有「革命大學」，以訓練游擊幹部，灌輸毛匪思想，並乘機襲擊軍警哨站，實行武裝叛亂。

自一九七二年九月廿一日深夜馬可仕總統為壓制左派份子顛覆，宣佈全國實施戒嚴法，但毛共仍以軍火接濟非共叛亂。據馬尼拉消息靈通人士於去年八月廿八日透露，菲律賓共黨一直與某一共黨鄰邦合作，進行私運軍火活動，圖謀推翻馬可仕總統的戒嚴政府。同時，菲治安當局自去年五月在大馬尼拉市和呂宋中西部的拉烏尼昂省及龍加辛省展開的一連串突擊中，已搜獲大批機動車輛，兩艘海輪，四艘汽艇和大批顛覆文件。經加強調查這批沒收

的軍火、船隻和被捕的非共俘虜的結果明白顯示，共匪是這項軍火走私活動的幕後主使者。

共匪除接濟非共軍火外，並訓練非共幹部，共匪另在海南島設有訓練菲律賓虎克黨的學校，在去年三月間，該校會秘密接訓非籍人士卅餘人。現在菲地下叛亂組織中，大部分的領導頭目，均曾分批前往受訓。去年八月卅一日，菲國防部宣佈，據情報人員查獲的文件顯示，菲律賓共黨於一九七三年曾計劃組織反政府的「全國民主戰線」，並擬訂所謂「革命行動十項綱領」，企圖將反政府勢力集合起來進行武裝叛亂，推翻馬可仕政府，然後組織由非共領導的所謂聯合政府。

至於非島的回教叛亂，目前已暫趨緩和，但仍深深地困擾馬可仕政府。回教份子的動亂於四年前開始，主要作亂地區是菲國最南的民答那峨及蘇祿羣島。該地區回教徒約有三百五十萬人，其叛亂的起因，主要由於經濟的不平等，及社會、政治、宗教上的遭受歧視。在回教分子叛亂最烈的時候，民答那峨島的戈查描多省便有三十萬人逃離家園，成為無家可歸的難民。政府軍與叛徒之間，也有很大的傷亡。即在最近，政府軍與叛徒之間的每月傷亡數字也在五千左右。最令人擔憂的則是毛派共黨份子也滲入了回教叛亂組織，企圖把叛亂事件擴大。

菲南民答那峨島的回教徒叛亂問題，現已獲得國際間的普遍注意。最近印尼總統蘇哈托主張召開包括印尼、馬來西亞與菲律賓在內的三邊高階層會議，以研擬如何解決回教徒與馬尼拉之間的衝突，以防止叛亂分子利用馬來西亞所屬沙巴，作為武器供應及人員訓練的場所。去年五月第五屆世界回教會議在吉隆坡召開後，世界回教組織祕書長東哈米(Mohamad Hassan el Tohamy)曾三度訪問菲律賓，晉見馬可仕總統，協商以和平方式解決回教徒叛亂問題。雙方會談之後，馬可仕同意派遣代表與回教叛亂分子主要負責人展開和平談判。馬可仕並計劃撥款四億零六百萬披索協助菲南經濟重建及發展，並斥資一億披索，籌設阿瑪那銀行(Amanah Bank)，以推展回教徒的社會福利及經濟改革工作。

馬可仕總統作上述宣佈後，由非政府代表、回教叛亂分子代表，在東哈米安排下，於一月中旬在沙烏地阿拉伯吉達召開第一階段的和平談判。談判

內容迄今尚未公開發表，三月中旬，馬可仕又宣佈第二階段吉達會議將於本年四月間召開。

非境回教徒的作亂問題，許久以來，即為困擾菲律賓政府的一個重大問題。非政府雖派遣重兵，頻施壓力，但始終無法徹底平定，反使戰禍曠日持久，勞民傷財。非政府又企圖從經濟上安撫回教分離分子，一連宣佈數項財經援助措施。但菲律賓近年天災頻仍，農業歉收，同時又受到了國際經濟普遍不景氣及能源危機的影響，本身欲振乏力，是否能有餘力推展各項安撫措施，實頗成問題。而非律賓素來仰仗的兩個石油供給者，印尼與阿拉伯回教國家又適時表示願出面協調雙方和談，使得菲律賓不得不委屈求全，同意和解。此為非政府由鎮壓、安撫而至和談等一連串政策改變的背景。但吉達會談結果迄今未曾宣佈，由印尼、非、馬參加的三邊會談又勢必牽涉大馬沙巴的領土歸屬問題，非政府能否在這一連串會談中一一讓步，殊值吾人懷疑。非境回教徒分離問題為今後影響菲律賓安危的一個重要關鍵。據非政府情報顯示，毛派分子許久以來即曾滲透其中顛覆作亂，今後毛共是否將運用石油武器，插手其間，以分一杯羹，殊值國際問題觀察者密切注意。

## 肆 十字路口的泰國政府

### (一) 泰國大選與新憲頒佈

位居東南亞中南半島心臟地帶的泰國，今年一月廿六日舉行全國普選以組成十八年來第一次選舉產生的文人政府，大選結果已告揭曉，由於參加競選的政黨多達四十二個，力量分散，以致沒有一個政黨能在這次選舉中，控制新國會二百六十九席過半數的一百卅五個席位。二月十三日，民主黨領袖西尼親王，獲選為泰國下一任總理。二月廿一日由民主黨和社會農民黨組成的泰國少數黨聯合政府宣佈成立。

由西尼領導的聯合政府，於三月六日提出施政報告，旋由下議院進行信任投票，但下院議員舉行祕密投票後，却否決了西尼總理的施政方針，推翻成立了成立僅只半個月的西尼聯合內閣。

西尼內閣垮台後，國會中擁有較多席位的十二個政黨，立刻進行籌備另組新閣。並推薦社會行動黨領袖克里巴莫親王出任總理。三月十四日，克里

巴莫，受秦王蒲美蓬正式任命，並隨即籌組聯合內閣。三月十九日，下院議員重新舉行信任投票，同意了克里巴莫組成的聯合政府，結束了泰國兩個月在政治上的不穩定情況。

泰國新總理克里巴莫親王，是西尼·巴莫親王的胞弟。他歷任多屆國會議員，並任上屆國會主席，是一位能言善辯、口若懸河的政治家兼作家。他於一九一一年四月廿日生於那空索旺省，並在曼谷完成中學教育，隨後前往英國，獲得牛津大學女王學院的哲學、經濟與政治學士學位。普拉曼（副總理兼國防部長）在軍、政及商界均甚出名。他曾自一九五一年至一九五七年擔任若干部長職位。察柴（外長）是已故將軍皮恩的兒子，於一九二二年生於曼谷。他曾任泰國駐奧地利、土耳其、瑞士、南斯拉夫、梵蒂岡與阿根廷大使及他儂政府的副外長等職。

## （一）泰國內部歧見重重

泰國自一九七三年「十、一四」事件推翻他儂政府以後內部有四種組織具有影響力，計為學生組織、非法的共黨組織、工會及農會。這一年來不斷發生的各種社會事件，這四項組織份子都曾參與，其中尤以共黨份子煽惑、滲透，製造混亂，更增加社會的不安。

「泰國學生中心」組織成分複雜，為共黨滲透利用的最好機構，自一九七三年十月，以流血暴亂推翻他儂政府後，更顯得囂張、狂妄，全國學潮一再發生，動輒干涉政治，發動示威，製造動亂與不安。

自他儂下台後，新政府放寬民主尺度，一九七四年春季，泰國各國營機構、民營工廠職工以要求改善待遇福利為藉口，工潮迭起，陸續舉行停工及罷工。使泰國社會擾攘不安，予全國經濟以重大打擊，其中均係由共黨份子潛伏在內，滲透煽動。

泰國所面臨的危機中，最嚴重的是共黨的叛亂，與親共者的公開活動大為加強。泰國北部與南部目前有兩股共黨武裝部隊叛亂，北部的叛共經由寮國獲得毛共和北越的支援，南部叛共則與馬來西亞邊境的共黨武力勾結，流竄於兩國邊境。泰國叛共揚言，在泰國的七十二個省區中，已在一半省區建立基地和叛亂武力。因而叛共的活動是近年來泰國朝野最關切的嚴重問題。

整個東南亞的共黨叛亂武力及親共活動，追究其根源實際上皆在毛共卵

翼下產生，受毛共的支助鼓勵。以泰國叛共而言，「泰國愛國陣線」早於一九六五年在毛共卵翼下在北平成立，進而於一九六八年成立「泰國人民解放軍」，展開武裝叛亂，毛共為之訓練人員，支援武器，並在雲南設立「泰國人民之聲」電台，擴大宣傳，從泰方所獲得的泰國共黨投誠者的口供中，透露他們進入雲南接受毛共的訓練。泰國朝野對共黨的陰謀伎倆有深切了解，故密切與民主自由國家合作，增強反共力量。惟自尼克森訪問北平，強調談判和解，及越南停火以來，毛共支助東南亞叛共的基本策略未變，但在外交上則偽裝笑臉，對反共國家多方誘惑分化。若干政客也忘記本國處境，以與勾搭為其政治資本，於是對毛共防範鬆弛，親共活動加強，這恰好使共黨獲得以合法掩護非法，擴大武裝叛亂力量的機會，今日泰國以及東南亞各國所面臨的深重危機，實在於此。

## （三）泰國進行兩面外交

自一九七二年尼克森總統訪問匪區，及美毛之間的關係突呈曖昧，對於泰國免不了發生相當的衝擊，並因而影響了泰國傳統的反共政策。最近幾年來，泰國與毛共接觸頻繁，有貿易代表團及乒乓球隊相互訪問，最近泰國外交部副部長察柴及商業部副部長普拉松曾分訪毛共，達成購買高速柴油的協議。雙方並就石棉、生絲、新聞紙、木材、食糖、玉米、菸葉等多項產品的貿易進行磋商。

泰毛雙方除就相互貿易進行談判外，並就雙方「關係正常化」的步驟進行協商。日前新任泰國總理克里巴莫，在其向國會提出的政策聲明中說：「將即進行承認毛共及其建立正常關係。」在談到新政府的外交政策時，克里巴莫要求美軍在一年內撤出泰國，並將「試行尋求各種方法與北越進行建設性的接觸」。

繼克里巴莫發表上項政策聲明之後，三月十八日泰國新任外長察柴重申將與毛共建交，俾與世界列強建立均衡關係。二十二日來自曼谷的外電報導，察柴將於兩個月內率領代表團正式訪問毛共，談判建交事宜。在其訪問期間，察柴並將與毛共官員討論泰國共黨叛亂問題。

最近由於南越戰爭的擴大，共軍同時在高棉發動龐大的攻勢，對首都金邊進行圍攻，情勢岌岌可危。泰國與高棉唇齒相依，一旦高棉完全陷入共黨

的魔掌，泰國直接受到嚴重的威脅。泰國鑒於情勢的危急，於三月二十五日，宣佈將泰國北部、東北部、東部及南部的三十個省份的戒嚴時限延長一年。泰國政府指出，大約有三萬名中共、寮共及苗族游擊隊份子正集結在靠近與泰國北部接壤的湄公河的一個寮國城鎮。政府發言人說，這些游擊隊份子在中國大陸接受游擊戰訓練後抵達白克班。泰國參謀首長聯席會認為，共軍可能計劃在寮國及泰國北部發動一項類似在越南及高棉進行的攻勢。克里巴莫強調，這不只是滲透，而是一個攻擊行動。

## 伍 隱藏危機的韓國局勢

韓國從一九七二年十月開始實施戒嚴法以來，倏忽已進入第三個年頭，這其間朴正熙總統雖一連實施諸項高壓措施，但韓國政局都始終處與危疑動盪之中。這半年多來，韓國政局的變化極為巨大而微妙，雖然由於內閣改組，發佈嚴禁修憲運動的「緊急措施令」，情勢已稍趨穩定，但旅居美日的韓國人士反政府運動仍然熾烈，各大專院校學生反政府示威行動仍時有所聞，加以在野政黨，一般失意政客、宗教界、輿論界人士，對現行憲法及最近政府作為，都表不滿，反對政府風暴，隨時有再起可能，政府一味運用高壓手段，是否能收穩定之效，目前實難預斷。

### (一) 戒嚴令頒佈與憲法修改

一九七二年十月，朴正熙總統頒佈全國戒嚴令，宣佈關閉全國大專院校，停止部分憲法效力，解散國會，停止政黨活動及進行憲法修改準備工作。一九七二年十一月二十一日，全韓舉行國民總投票，修改憲法，解除其中有關總統不得連任三次的規定。二十三日，朴正熙依照新憲法當選連任第三任總統。

韓國政府決定修改憲法，係鑒於自一九七二年七月南北韓發表聯合聲明進行統一和談後，所形成的社會不安。朴正熙為加強政府領導體制，俾能集中力量，對付北韓威脅，不得不採取此一非常措施。

一九七三年八月八日，「金大中事件」之後反政府運動全面昇高，為防止事態擴大，韓國政府乃於一九七三年十二月命令全國武裝部隊全面戒備，

並宣佈全國學校提前放假，以防止社會騷亂，並有利治安之維持。十二月三日，韓國政府內閣又全面改組。

朴正熙政府的上述措施，反而使反對風潮愈演愈烈。韓國全國「新聞編輯人協會」要求政府澈底恢復言論自由，各大專學生領袖，前總統尹潽善等在野政治領袖，基督教各教派負責人，以及新民黨決策人等，紛紛致函朴正熙總統，要求廢止現行憲法。各界領袖並組成「憲法修正請願運動本部」，發動了一項「修改憲法一百萬人簽名運動」，獲得各方熱烈響應，構成了對朴正熙政府的直接威脅。

朴正熙為情勢所迫，不得不運用憲法第五十三條條款，於一九七四年一月八日發佈「緊急措施令」第一號，禁止一切否定、反對、歪曲或誹謗大韓民國憲法的行為。

為了執行前項「緊急措施令」，同時又發佈了組成「非常高等軍法會議」的第二號「緊急措施令」，並任命陸軍上將李世鎬為裁判長及另六名裁判官，開始執行任務。

上項措施令發佈後，表面上局勢稍趨穩定，但以修憲及恢復民主體制為標榜的反政府活動，仍暗中進行。上項措施令實施後，有上百位在野黨及修憲運動領導者與學生先後為中央情報局逮捕、審訊及拘禁。其中包括了民主統一黨魁梁一東，新民黨副總裁金泳三及宗教家成錫憲在內。這說明了韓國內部要求修憲及恢復民主體制運動，一時尚難抑制，形成了目前韓國政局不安的主要因素。

去年四月三日，漢城、成均館、梨花、延世、神學與大邱的慶化等大學再度發動示威，並以「全國民主青年學生總聯盟」名義，散發傳單，攻擊政府。韓政府除出動軍警彈壓，並逮捕為首學生三十人外，並召開內閣臨時緊急會議，傍晚由朴正熙發佈第四號「緊急措施令」，宣佈上項組織為非法，嚴禁學生參加，違反者處以死刑、無期徒刑或五年以上有期徒刑。並規定學生在無正當理由下，禁止罷課、示威、遊行或從事政治活動。

從一月八日朴正熙發佈第一號「緊急措施令」到四月三日再度爆發反政府運動，時間尚未及三個月。這說明了韓國社會情勢的動盪不安，以及政府與人民之間歧見及裂痕的嚴重，今後韓國政局是否能有所改善，反對政府運動是否能因高壓而消弭於無形，殊值吾人注意。



## (一) 南北和談與北韓軍事威脅

韓國的外交政策，近年來採取了較為彈性的做法。對共產國家外交，根據朴正熙總統於一九七三年六月二十三日發表的「關於和平統一外交特別聲明」，除了表示不再反對北韓進入包括聯合國在內的國際組織外，並宣佈對所有國家，實施門戶開放。同年八月，韓國駐美大使金東祚且曾一度與蘇俄駐美大使杜布列寧作秘密會談。十月二十九日外長金溶植在國會答詢中，亦公開表示今後對與北韓有外交關係的共產國家，亦將努力促進建交。與中共蘇俄在可能範圍內，進行人事交流。

在韓國的彈性外交政策中，以與北韓共黨從事政治性協商藉以和平方式統一全韓問題為其政策要點。南北韓統一，原為全韓民族之一致期望，但自一九四五年日本投降，韓國恢復獨立後，由於蘇俄從中阻撓，使韓國形成分裂。二十八年來雙方雖高唱統一，但因基本立場不同，迄無法有任何進展。直至一九七三年七月四日南北韓發表聯合聲明，決定從事直接談判韓國統一之局，表面雖已略現曙光，但實際上自該年十月十二日舉行第一次談判以來，因北韓提出「撤退外國駐軍」、「舉行大民族會議」，與成立「南北韓聯邦」等不切實際辦法，仍無法達成協議，至十一月三十日第三次會議後，即無形停頓迄未重開談判，一九七三年八月金大中事件發生後，北韓更提出要求撤換南韓首席代表李厚洛，否則不再參加談判，已形成決裂狀態。這其間因北韓間諜繼續對南韓滲透顛覆及北韓海軍不斷挑釁，使得雙方對立與緊張情勢益發嚴重，朴正熙總統於去年一月十八日，向北韓呼籲，要求締結「互不侵略協定」，並提出「放棄武裝侵略」、「互不干涉內政」與「維持停戰協定效力」等三項條件，但為北韓拒絕。去年三月十五日，北韓外長許淡，在「最高人民會議」中提出與美國直接締結「和平協定」，以替代「韓戰停止協定」的建議，並表示，只有與簽訂「停火協定」的對手美國締結「和平協定」，撤退駐南韓外軍，始能確保朝鮮半島的和平與安全。

由北韓共黨上述聲明可知，其陰謀企圖，仍在要求美軍撤退，削弱韓國國防力量，藉以武力達成統一的目標。據近年來情報顯示，北韓共黨根據此一目標，擬定了新的「統一戰略」，加強北韓共黨武裝力量，充實軍備，構築工事及基地，並展開各項滲透顛覆工作。

從越非泰韓四國局勢看亞洲反共前途

根據韓國國防部的情報，北韓的「統一戰略」是根據早已擬定的四大軍事目標亦化南韓，即1.全國人民要武裝化，2.全國要塞化，3.全國軍隊幹部化，4.全國軍隊現代化。在進行整備上述四大軍事目標之時，北韓也加緊製造並注視兩個基本問題的發展與演變。一個是對內問題，另一個是國際問題。對內問題，包括北韓本身完成建立「革命」基地（即四大軍事目標），并注視南韓的政治、經濟、及社會治安等的發展，也就是北韓在南韓境內進行地下活動，并以組織所謂「人民革命」力量為基礎，以合法的羣衆鬥爭釀成暴動，以非法滲透顛覆社會，並利用日本作為其間諜活動的後方基地之一，在南韓政府不能有效控制混亂局面之時，北韓地下份子立即搶奪任何電台向北韓呼叫，這樣北韓武裝部隊便可藉口南下（包括空降傘兵支援），侵入南韓境內，北韓對外則宣佈此乃韓國內部問題，不容外國干涉。

在國際問題方面，北韓於發動南侵之時，必將注視到美國駐軍問題（聯軍以美國為主），自由世界大局（包括各國內部混亂，石油危機，經濟危機）及其他共產國家間問題。

有些軍事家推測，北韓可能俟情勢成熟時，採取以色列閃電戰術，突擊南韓，成功後并確保戰略要點。

## 陸 研究分析

(一) 越南戰局從去年十二月中旬起，即漸呈緊張，福隆省會福平失陷，共黨又在越南中部沿海地區發動攻勢，首都西貢受到直接威脅，這是越戰回升的新階段，也使美國對越政策面臨嚴重考驗。迨至今年三月初邦美蜀戰役越南政府軍失利，戰局急轉直下。先是越軍撤出中央高地的崑嵩、百里居，及北部的廣治、順化等軍事據點，接着北越共軍揮兵東進，直取廣信省城三圻，把越南從中一切為二。越南第二大城峴港陷於孤立，並於圍攻數日後失陷。迄今北越共軍完全控制中北部的十三個省份，越南政府遭逢二十年來空前未有的慘敗。

越南成敗的關鍵取決於美國未來的決策及越南本身的政治情況。華府方面，雖然福特總統大聲疾呼，籲請國會儘速通過三億元緊急援助越南議案，但兩院議員因孤立主義思想作祟，都相應不理。一般認為美國軍援是否持續

，將直接影響越南軍事情勢，而越南軍事情勢的日益惡化，也勢將進一步影響越南人民對阮文紹總統的支持。日前從政壇退休有五年之久的前副總統兼總理阮高祺已出面聯合反對派人士，促請阮文紹下台。一般觀察家相信阮文紹將極不可能支撐到今年十月大選，俟阮氏下台，越南可能先成立一過渡政府，以穩定軍事局面，然後將成立一聯合第三勢力在內的政府與越共展開談判。

(二)馬毛建交之後，毛共對菲律賓外交勢益趨積極。一旦菲律賓為毛偽統戰攻勢所軟化，則戰後由美國所部署的西太平洋島嶼連鎖防線，即將為之瓦解，而對於毛共在南中國海與蘇俄勢力之爭霸，亦將發生側應與掩護的作用。因此毛共近年對菲拉攏不遺餘力，今年三月一日菲總統馬可仕宣佈將於今年夏季訪問北平，並於年底前與毛共「建交」。但菲毛「建交」顧慮仍多，一為菲境內非共顛覆破壞活動仍未消弭，且毛共仍對之提供軍事援助。二為菲毛關係正常化未必為天主教及軍方人士所支持。天主教人士近來與菲政府公開衝突，幾乎動搖了馬可仕政府的領導核心；而軍方人士為目前馬可仕賴以穩定國內政局及平定南部回教動亂的主要力量，因此其影響力不容忽視。三為我國曾透過外交途徑，將菲匪建交的嚴重後果，告知菲方，中菲之間祇巴士海峽一水之隔，菲方自必須作審慎之考慮。菲律賓目前採取的彈性外交，以儘可能平衡各方勢力為原則，因此必觀望蘇俄及美國兩強的態度而後定。

(三)泰國一向是一個堅決反共的國家，在亞洲各國多年來動盪不安的局勢中，泰國一直居於舉足輕重的地位。一般預料，如果河內政權併吞越南，掠奪寮國和高棉的話，泰國必定是共黨侵略的下一目標。泰國目前的處境危險，因其面臨了共黨侵略的直接威脅。在過去十六個月中，桑雅領導的政府接掌了軍人政權，勉強度過了重重難關。但最近克里巴莫總理在國會提出今後泰國外交政策的施政報告時，却強調新政府將與對泰國善意的每一個國家建交，並加強與盟邦的親密關係。泰國新外長察柴，也一再聲言，要求駐泰美軍於一年內撤離，并謂泰國已準備跟北平及河內作新的妥協，以拯救泰國，使其不受共黨侵略。泰國政府並宣佈拒絕美國自泰空運援棉，並停止對高棉軍人提供軍事訓練，這些作法都是昧於大局，自誤誤人，實在愚不可及。

四韓國自一九七二年尼克森震撼以來，雖曾竭力拓展彈性外交，但因內

有國內反對勢力掣肘，外受北韓共黨軍事威脅，因此其以政治協商方式和平統一全韓的企圖並未實現。目前韓國承受北韓軍事威脅的壓力極重，故其國防安全主要仍然依賴美國的軍經援助。去年十一月福特總統訪韓，曾當面允諾繼續協防韓國安全，由此可知美國對韓政策依然不變，而韓國局勢在短期內勢必維持現狀，而不易有重大變化。

(四)面對東南亞各國危局，美國外交政策有顯著矛盾存在。依據尼季外交政策構想，美國認為在東南亞地區，將儘可能與日本、毛共及蘇聯達成四極均勢，並防止任何一方佔據絕對優勢。依據此一政策構想，美國並不把東南亞各國認為是他們的主要結盟國，但為維持其與日、俄、毛三邊的相對優勢，依美國國防利益之考慮，又絕不能放棄東南亞各國。因此在美國現階段亞洲政策之下，東南亞各國發現儘管其倡言中立，但仍可獲得超級強國的最大保障，並且如進一步與毛、俄結交，仍然能有許多行動上的自由。目前馬來西亞已走上此一路線，泰國、新加坡、印尼決策者也多有類似看法存在，此一發展殊堪注意。

(五)美國現雖仍為世界超級強國，然其國際聲望，已遠不如前，其對世界各國之影響力亦在相繼降低中，今後非、泰、新等國之承認匪偽政權與否，美國似仍具有若干影響力，但絕不能發生決定性之作用，尤其當越南目前局勢處於危急之關頭，美國政府力謀及時施以軍經援助之際，美國國會部份議員固願條約承諾及道義，多方掣肘，確使東南亞反共國家寒心，對於今後親美反共態度，勢必重加檢討，採取更具彈性之外交政策，以符合其自身利益。

(六)儘管美國在東南亞地區之軍事力量逐漸退出或減少，由於匪俄在該地區之激烈競爭，尚不致造成匪俄任一方面之獨霸局面，在地理上共匪雖獲得近隣之利，但在軍事上仍無法與蘇聯抗衡，故今後即使越南為北越吞併，泰、非、新相繼承認共匪，共匪似仍將一面以笑臉、施惠來爭取東南亞的人心，同時以滲透、顛覆為手段，在各國建立親匪政權，一面將竭力攫取東南亞之豐富資源，同時切實掌握此一廣大市場，逐步加強控制，以排斥其他國家在此地區所獲得的市場利益，尤其是我國在該地區之市場，俾以共匪奴工所生產之低廉成品，賺取大量外匯，以緩和其財政困境，并打擊我在該地區之貿易。

(八)倘越南不幸為北越吞噬，非、泰、新等國相繼承認共匪，則共匪與我在歐、亞兩洲之外交爭奪戰便面臨一新階段，此時共匪對我之策略，在無法使用軍事力量進犯台灣之大前提下，必將徹底發動對我之經濟戰，其重點必將針對台灣之工業結構、生產弱點及全世界市場情況，挾其利用奴工生產之廉價產品，運用其與各國有利之外交關係，極力破壞我之對外貿易，以達到其在經濟上窒息我國計民生之陰謀！

(九)美國認為在可預見的將來，在軍事上共匪尚不致成為強敵，美國亦認為匪俄雙方許多基本利益尖銳對立，匪俄之間的仇視敵對，決非短時間可以獲致和解，因此，美國乃利用俄、匪間之矛盾，企圖聯匪以制俄，或者至少可以分化匪俄關係，不使匪俄重新成為團結統一的共產集團。共匪亦認為其

# 日美俄毛關係與亞洲局勢

朱少先

## 一九六〇年代的亞洲情勢

一九四九年中華民國政府退守臺灣及中共政權在大陸樹立後，亞洲國際政治重心，由中國轉移到了日本。當時日本尚未恢復獨立，但在美國全力扶持下，迅速成長、壯大，並且在一九五二年正式恢復獨立而成為亞洲重要的一員。因此，日本便成了蘇俄與中共赤化的次一目標。一九五〇年二月，俄毛雙方，即簽訂了「中蘇友好互助條約」，在該約前言中，明白指出日本為其假想敵。從該約內容實質看，明顯地是一項軍事同盟條約；而且其敵對目標，還包括美國、韓國及中華民國在內。北韓敢於一九五〇年六月發動韓戰及二百萬「中共志願軍」投入戰場，無疑均以此「中蘇友好互助條約」為後盾。由於蘇俄與中共所策動的韓戰——赤化大韓國的陰謀無法得逞；由中共

真正的頭號敵人為蘇俄，而非美國，爲了要打倒其最可怕的頭號敵人，不得不先拉攏其次要敵人，所以說美、匪關係之突破，完全是互相利用，但中華民國之存在，實為美、匪關係進一步改善之重大障礙。美國基於對我政府之條約承諾，台灣在太平洋所居重要之戰略地位以及對其經濟利益之重大影響，決不致讓台灣為共匪所攫奪，何況日、俄爲了本身的安全，對台灣之關切，亦決不亞於美國。

今後我中華民國應妥善把握國際形勢的演變，莊敬自強，團結奮發，以開創反共復國的新機運。

六十四年三月卅一日稿

在日本支持的日本共產黨「暴力革命」遭到失敗；一九五八年中共直接對金門地區的炮戰又被遏阻；使蘇俄與中共對東北亞地區的武裝赤化工作，完全失敗。因此，使蘇俄與中共，不得不作策略上轉變，由「武裝鬥爭」修改為偽裝「和平統戰」——即在各國組織統一戰線，實施滲透、顛覆工作。一九六〇年日本因修改「日美安保條約」所引起的「安保騷動」，幾乎推翻保守政府，及同年四月韓國李承晚政府因選舉舞弊而引起「學生革命」，推翻李承晚政府等等，無不與共產滲透、顛覆活動有直接、間接關係。

由於中、日、韓三國，同受共產主義威脅，雖然三國所處政治環境容有不同，遭遇亦有區別，在反共策略上、方法上，可能亦有若干差異；但因反共基本立場完全一致，且彼此間均有安危與共、唇齒相依關係，非圖團結，不足於抵禦中共與蘇俄各個擊破的共同認識；因此三國尚能相互支援合作。尤其在一九六四年中共實施原子試爆之後，其對外侵略企圖，更加明顯；