

從西歐統合看西班牙動向

陳澤豐

壹

伊伯利亞半島上的西班牙在歐洲稱得上是一個古老的國家，目前人口已達三千四百萬。一九六〇年代是西班牙歷史上經濟發展最快速的階段，國民平均所得從一九五八年的二百八十一美元增加為一九七〇年的七百三十美元，其增長率在「經濟發展與合作組織」(O.C.D.E.) (註一) 國家中高居首位。

十六世紀的西班牙發現了金礦寶藏，却不知善加利用，因此不能維持龐大帝國於不墜。一九六〇年代的西班牙又發現了新寶藏——觀光事業，但這一次曉得如何開發，這是促成西班牙經濟起飛的一項重大因素。有人把西班牙的歷史截然劃分為兩段，一是觀光前期 (Pré-touristique)，一是現在的觀光時期，可見觀光事業對西班牙影響之大。不過，若以為西班牙的經濟發展全得力於觀光事業的收入，顯非持平公允之論。

溯自一九五九年起，西班牙政府在經濟部長卡勒渥 (Ullastres-Calvo) 的大力倡導下，即積極開拓國際市場，與各國展開競爭。在一批技術專家的設計推動下，經十餘年的默默耕耘與努力，西班牙終於以嶄新的面貌在歐洲出現。除了生活條件改善，國民所得倍增外，西班牙並產生一個介於貴族與無產階級間的中產階層，成為日後要求改革與進步的動力。西國計劃部長羅多 (Lopez Lodo) 曾於十月八日宣佈，一九七二年上半年，西班牙的工業成長率為百分之十二，對外輸出增加百分之廿二，輸入增加百分之廿八。西班牙是一個農業國家，它向共同市場的輸出主要也以農產品為主。根據一九六八年的一項統計 (註二)，其輸出額為：

橄欖油	四、五〇〇
無花果、乾葡萄	〇、〇三五
番茄、葡萄	一、〇三三
共計	一、四九一

西班牙的貿易主要亦以共同市場國家為對象。以西德為例，其與西班牙之貿易額將達十二億美元，而為西班牙之第二大顧客。此外，西德在西班牙之投資，尤其在化學工業與觀光事業方面極為重要。

貳

一九五七年當歐洲共同市場誕生時，西班牙被摒於歐洲經濟社會大門之外。直至一九六二年二月九日，西班牙政府始照會歐洲經濟社會，正式提出加入共同市場成為完全會員國的要求。為了達成此一目的，馬德里自一九六四年起即發動各種外交攻勢，力謀與西歐接近，以發展經濟貿易關係。經過八年冗長談判的結果，在一九七〇年六月廿九日，西班牙終與共同市場簽訂一項所謂「優惠協定」(L'accord Préférentiel)，惟其內容與西班牙最初構想相去頗遠。西班牙的主要競爭對手乃濱臨地中海的摩洛哥與突尼西亞，該協定並未保障西班牙的特殊利益。嗣共同市場相繼與摩洛哥、突尼西亞簽訂「優惠協定」，西班牙的地位反不如前。總之，以西班牙在歐洲所處地位而言，可以也應該從共同市場獲得更大的利益，但事實不然，這是西班牙人感到失望和不平之處。

最近，英國、愛爾蘭、丹麥和挪威完成與共同市場之談判，除挪威因公民投票反對，臨時放棄入會外，其餘三國即將於一九七三年一月一日起正式

項	數	額
橘子、檸檬等		單位：百萬美金
		五、九三三

加盟歐洲經濟社會。面對共同市場的擴大，西班牙乃舊調重彈，一時入會之聲甚囂塵上。

西班牙輿論大多傾向於加入共同市場，這也是西班牙內閣多年來致力的最大目標。綜合各方意見，可歸納成下列幾項入會的理由：

(1) 基於地理上之需要——西班牙位居西南歐，地控地中海要道，與法國接壤，地位甚為重要。西歐之統合如無西班牙參加，無異人體殘缺不全。

(2) 基於經濟上之需要——西班牙與擴大後之共同市場貿易關係極為密切，其輸入百分之五二，輸出百分之四七均以共同市場國家為對象。又西班牙觀光收入百分之六十，外國投資百分之六十，均源自歐洲九國，因而西班牙有權要求加入此一組織。

(3) 基於國家地位之考慮——西班牙不是北大西洋公約組織的一員，亦非共同市場的會員國，十年來經濟雖有長足進步，但在外交上仍處於孤立地位。為提高西班牙之國際聲望，加入共同市場勢在必行。

(4) 基於政治改革之考慮——佛朗哥將軍控制下的政權在實質上有異於西歐的民主政體，此乃西班牙被摒於共同市場大門外的最佳藉口。為了突破此一層障礙，加入共同市場正是敦促內政改革，步向民主的最有效工具。

今天，加入共同市場不僅是西班牙工業家和企業家們共同的熱望，也幾乎是全國上下一致的想法。為了推動其事，西班牙已成立有後援組織，甚而建議政府舉行公民投票，探測全國民意。惟公民投票本身在西班牙即為一項重大政治改革，能否實施尚難逆料。

參

最近數年，馬德里亦展開與波昂類似的「東進」政策，其動機誠如西班牙外長羅貝斯 (Gregorio Lopez Bravo) 所說：「西班牙不能再忽視歐洲的另一半」。卡洛斯王子 (Prince Juan Carlos) 自一九六九年七月被指定為佛朗哥將軍的繼承人後，也同時負有開展西班牙外交的任務。

今年九月廿五日，卡洛斯皇儲偕同夫人蒞臨西德訪問五天，其主要目的

從西歐統合看西班牙動向

在籲請西德於未來的共同市場部長理事會上，支持西班牙立場，修改西班牙與共同市場間所簽訂的「優惠協定」，同時支持西班牙加入北約組織，並出席即將召開的歐洲安全與合作會議。

卡洛斯王子的訪問，使西德政府處境相當尷尬。西德一向立場認為，歐洲組織無論在布魯塞爾的歐洲經濟社會，或史特拉斯堡 (Strasbourg) 的歐洲議會，均以會員國具有民主型式的議會，足堪選舉歐洲共同體在政治、經濟、工會各方面的代表為原則。面對西班牙的要求，西德外長奚爾 (Walter Scheel) 除慶賀兩國的密切合作關係外，不得不表示西班牙尚未符合加入共同市場的「民主標準」 (Critères démocratiques) (註三)。其實，西德之立場，不過是所謂「畢凱巴克原則」 (Doctrine Birkelbach) 的重申而已。一九六二年十一月，歐洲議會曾經決定，「歐洲非民主國家不得加入共同市場，而以簡單之商業協定為已足。」是即所謂「畢凱巴克原則」。一九六七年九月廿九日，共同市場部長理事會進一步達成協議說：「南歐國家因其發展程度尚不足以言立即入會，而以與共同市場保持優惠關係為原則。此種關係不應解釋具有所謂入會的模式，除非當事國享有自由制度。」

這兩項限制，無異針對西班牙而發，而構成西班牙與歐洲接近，申請入會的最大障礙。因此悲觀論者，唯有把西班牙加入共同市場的希望寄託於佛朗哥百年之後。

法國基於政治方面理由，相反的支持西班牙加入共同市場。九月廿一日，龐畢度在記者招待會上，答覆西班牙記者費達哥 (Feliciano Fidalgo) 有關西班牙入會問題的詢問時說：「我是西班牙入會的支持者，希望此事能夠加快進行，早日成功，雖然其間仍存在有若干經濟上的問題和政治上的反對意見。」 (註四)

肆

雖然西班牙的國民平均所得有顯著的增加，一般人民的生活條件有相當的改善，經濟呈現繁榮，不過通貨膨脹的威脅，工潮與學潮的澎湃，社會的騷動和不安，在在仍使政府有窮於應付之感。一九七〇年底爆發的布哥斯 (Burgos) 案 (註五)，幾乎使西班牙陷入內戰邊緣。面對國內永無止境的

挑戰，西班牙當局不得不迎合世界潮流，一方面力求在經濟上有所作為，一方面企圖在外交上突破現狀，以達成和平方式改變西班牙現有政治結構之目的。西班牙的最大願望是早日加入歐洲共同市場，因為這不僅與國譽攸關，也可能是一項無法彌補的重大損失。

自一九六七年起，西班牙的「東進」政策有顯著之進展，先後與羅馬尼亞、波蘭、匈牙利、保加利亞和捷克簽訂領事暨商務協定。一九七〇年，開始與東歐國家有觀光方面之來往。今年九月十五日，又與蘇俄簽訂商務協定，西班牙以水果、蔬菜、農產品、罐頭、化學產品、輕工業製造品等，交換蘇俄的原料、石油、農業器具等。種種跡象顯示，蘇俄與西班牙商務協定的簽訂，可能即為雙方交換外交代表，建立正常化關係的先聲。西班牙亦可能於一九七三年與波蘭、保加利亞建立外交關係。

西班牙除積極與東歐國家接近，開展貿易關係外，又趨向與北平進行勾搭。根據巴塞隆納「前鋒」(Vanguardia)報透露，西班牙最近可能派遣一代表團前往北平，進行初步接觸，以簽訂商務協定並安排外長羅貝斯之訪北平事宜。該報又透露，西班牙的EFE通訊社亦可能與新華社交換特派員。(註六)

西班牙一向有「歐洲保守力量的壁壘」之稱。惟近年來由於經濟起飛，加上內外新思潮的衝擊，使此一古老國家也面臨非變不可的境地。在佛朗哥之後，西班牙可能採取親歐洲與自由民主的政策，但在當前一片「和解」、「接近」聲浪中，西班牙無寧趨向於選擇現實的多元外交，俾爭得更多、更大的利益。

(註一)原名為 Organisation de Coopération et de développement économique, 係一九六一年由原來之「歐洲經濟合作組織」(O.E.C.E.)十六個國家加上美國與加拿大組織而成。

(註二) L'Espagne face à l'Europe des Dix, Le Monde, 25/7/1972.

(註三) Le Monde, 27/9/1972.

(註四) Le Monde, 23/9/1972.

(註五)參閱拙著：激盪中之西班牙政情，問題與研究，十卷五期。

(註六) Le Monde, 15, 16/10/1972.

自由中國唯一學生大報

中國學生報

是學生的良師·是老師的良友

七十有七
每週出版七種

升大學自然版
升大學社會版
升高中五專版
高二版
高一版
初二版
高一版
初一版

不管你過去讀什麼學校，程度好壞，只要你從現在起認真閱讀本報，保證你會考上大學高中(以前各期可補)

全年優待180元 半年102元

郵撥戶214號 門市北市成都路二號
訂報電話 317301 376027