

看波斯灣的未來趨勢

石樂三

英國工黨政府曾于一九六八年一月十六日正式宣佈：英軍將于一九七一年底以前自蘇彝士運河以東地區撤退。蘇俄軍艦遂于五月駛抵波斯灣伊拉克港口訪問，這是六十年來俄艦第一次出現在波斯灣的海面。（註一）這項行動顯示，大有取代英國未來地位之勢。很值得我們注視。

一 波斯灣的特殊意義

波斯灣的重要因素，一是石油資源，一是戰略地位。

在石油資源方面，石油與原子能是今日世界的兩大動力，但前者的效能勝過後者，至少在未來三十年中，石油仍然佔絕對的優勢，因為原子能的生產量，無論在技術上或成本上，都是受有很大限制，無法與石油相抗衡，所以在效用只能輔佐石油，而一時尚無法代替石油的地位。即以歐洲而論，一般推測，原子能所發揮的功效，到了紀元二千年時，亦不過百分之三十而已。（註二）

中東地區所產石油聞名於世。據專家估計，其石油埋藏量約佔世界百分之六十，其中幾全部集中波斯灣地區。歐洲石油市場，百分之七五仰賴中東地區供應，而英國每年百分之八十消耗量取自中東。

全世界石油產量總計為：一九六七年十八億三千萬噸，一九六八年二十億噸，兩者比較，一九六八年增加一億七千萬噸，約佔百分之九，其中波斯灣地區佔首位計六千五百萬噸，利比亞四千一百萬噸，美國二千三百萬噸，蘇俄二千二百萬噸，其他國家一千九百萬噸。（註三）

在戰略方面，波斯灣（又名阿拉伯灣）介於波斯與阿拉伯半島之間，適位中東心臟地帶，形勢險要，為兵家所必爭。北起伊拉克、伊朗、科威特，

從英軍撤退看波斯灣的未來趨勢

南訖和馬斯海峽（Strait of Hormuz），經摩斯卡地海（Sea of Muscat）與阿拉伯海，終點與印度洋會合，實構成戰略上無匹的重要性。

二 列強爭奪波斯灣的時代背景

自從公元十五世紀歐洲勢力興起之後，波斯灣即成為列強爭奪的目標，首先來臨的是，葡、英、法等國。到了十九世紀，德、俄兩國相繼而入，波斯灣的價值隨之提高。

在列強角逐中，自始至終，英國立於絕對的優勢。當蘇彝士運河未開鑿前，英國為維護其在印度洋與波斯灣間的商業權益，曾於一八〇〇年着手開發波斯灣計劃，建立一個健全地區性的安全系統。此一組織系統逐漸改善與強化，使其在波斯灣的特殊地位，迄今已逾一百五十年的歷史，一直維持於不墜的地位。

英國勢力伸入波斯灣時期可分為兩個階段：

第一階段自一六二〇年至一八〇〇年。在此一長時期中，英國採取個人與貿易方式，最終達成其統治的目的。英國東印度公司（East Indian Company）曾於一六二〇年在波斯灣沿岸建立工廠，從事貿易行為，直至一七五九年因英法七年戰爭而被摧毀。嗣於一七六三年該公司又恢復設廠，由于拿破崙的侵入埃及，與英國勢力衝突，遂利用東印度公司將法國勢力自波斯灣驅出。

第二階段自一八〇〇年起，以迄於今。英國政府正式由東印度公司接替工作，首先注重地方治安，平定賊亂，開始與波斯灣南端所謂「海盜沿岸」（Pirates Coast）各酋長訂定條約，履行保護責任；然後次第與其他各酋

長締訂政治與經濟特權條約，其中包括科威特、巴林、卡特爾等部落。迄今科威特雖經獨立，波斯灣新聯邦雖告組成，但英國在此地區仍保留經濟特權，甚至亦有保護其領土之權。（註四）

自從一九六七年六月中東戰爭以來，中東情勢，愈形複雜，加以蘇俄勢力日益逼人，使西方大有捉襟見肘之感。莫斯科方面，於英國宣佈自蘇彝士運河以東地區撤軍以後，塔斯社即於一九六八年三月廣播，挑撥波斯灣地區與英美的關係，並呼籲該地區人民有權決定自己命運；繼於同年五月蘇俄艦艇兩艘駛往波斯灣伊拉克新港口卡斯爾（Umm Qasr）訪問。蘇俄對波斯灣的野心，可以想見。

三 波斯灣地區對英撤軍的反映

波斯灣地區對英軍撤退的措施感到恐慌，英國各保護邦為自衛計，紛紛提倡組織聯邦。休止土邦——阿卜達比與都拜（Trucial States of Abu Dhabi and Dubai）首先於一九六八年二月中旬宣佈組成聯邦，繼則七個休止土邦酋長，另有巴林與卡塔爾兩酋長紛起響應，當於二月廿五至廿七日集會於都拜。卡塔爾酋長愛默德（Shaykh Ahmad）起草蔭訂組織聯邦計劃，包括獨立、安全、外交以及集體防禦組織等重要項目。經過兩天的會議，各酋長發表聯合公報，一致同意組織一個阿拉伯部落聯邦（Federation of Arab Amirates）簡稱爲（FAA），自一九六八年三月卅日起生效。聯邦最高執行機構定名爲「最高會議」（Supreme Council），遂告成立，由九邦酋長担任委員，負責推動聯邦大計。此外，並設「聯邦會議」（Federal Council）以協助「最高會議」工作之進行。關於「最高會議」主席人選問題，係採取輪流方式，原則由九邦酋長分別担任。（註五）

阿拉伯國家對波斯灣聯邦組織一致表示好感。阿拉伯民族主義集團——埃及、伊拉克、南葉門等亦認爲：聯邦的組成是含有極大意義，却脫離英國的壓榨，而走向獨立自主的光明大道。

阿拉伯親西方集團——沙烏地阿拉伯與科威特兩國，與各土邦爲鄰，情感至爲敦睦，對新聯邦的組成，均有極大貢獻。沙烏地阿拉伯國王費賽爾曾公開支持新聯邦最高會議（FAA），並反對外來的滲透活動，這顯指共黨與極端阿拉伯民族主義者而言。科威特外長色田（Shaykh Sabah al-Ahmad

al-Sabah）曾赴各土邦致力於聯邦的組成，收效頗宏。

至於伊朗的態度，則迥然不同。巴勒維國王認爲巴林（Bahrayn）過去是波斯的領土，爲爭取此一主權，竟在伊朗憲法中增列一款：「確認巴林爲伊朗領土之一部」。伊朗與沙烏地阿拉伯兩國因巴林問題，曾發生爭執，情勢至爲緊張，伊朗一度曾陳兵於波斯灣北岸，同時沙烏地阿拉伯亦不甘示弱，號召波斯灣所有阿拉伯人奮起，共同抵禦外來的侵略。

所幸伊、沙兩國緊張情勢，由於巴勒維國王應費賽爾國王的邀請，曾於一九六八年十一月飛往沙烏地阿拉伯作六天訪問，已告消失；巴林問題，亦獲諒解，巴勒維不再堅持其爲伊朗之領土。伊朗國王在歸國途中，又訪問科威特四天，兩國關係，愈趨友好。

伊朗、土耳其、巴基斯坦三國所組成「地區性的開發合作機構」（Regional Cooperation for Development）簡稱（RCD），曾於一九六八年十二月廿七日在巴基斯坦克拉克集會，會後發表公報稱：「三國元首確認波斯灣地區的和平與安定，應該由該地區有關國家及各土邦自行負責維持。」（註六）

伊朗國王巴勒維又於今（一九六九）年一月應印度總統之邀正式訪印，在兩國所發表公報中，曾引述土、巴、伊之上項公報文字。巴勒維在訪問新德里期間，答復記者有關巴林問題稱：伊朗絕對不以武力解決巴林案件，一切應由巴林人民自行表達其意願，這是唯一解決的方法。

沙烏地阿拉伯與科威特兩國對巴勒維國王的表示，反映極佳，深信波斯灣的遠景是光明的。

伊拉克復興黨政府尚未表明態度，或因與伊朗水道糾紛有關；但並未放棄對科威特領土的野心，其情願俯蘇俄鼻息的目的，即在於此。

四 蘇俄在波斯灣的有利形勢

波斯灣地區自由國家——包括伊朗、科威特、沙烏地阿拉伯，對蘇俄的艦隻進入波斯灣，深感憂懼。同時更使它們隱憂的是，美國似已無意接替英國未來所遺留的空缺，仍圖說服英工黨政府改變其撤退政策，儘量使英軍繼續留駐波斯灣。

又據今年一月十八日華盛頓消息：一個由八名英國專家與五名美國專家

所組成的會議，專為討論英軍將自波斯灣地區撤退問題。根據該會議所提報告內容，英國的撤軍決定過於魯莽，應該採取比較彈性的撤退日期。換言之，須視此一地區安全的程度如何而定。此項彈性的撤退日期原定為一九七三——一九七七年之間，並經英工黨政府所公佈；嗣經中途改變計劃，提前於一九七一年自波斯灣地區撤退。這無異增加此一地區之危險狀態。（註七）

英國保守黨領袖希斯（Heath）曾于今（一九六九）年三月間前往中東地區訪問，對英軍將于一九七一年自波斯灣撤退，表示反對。並謂，倘此一地區朋友需要英軍繼續停留，則英國政府自當考慮接受。

希斯上項聲明，終被英外相司徒華所駁斥。他認為英軍提前自波斯灣撤退是經過審慎考慮而決定的，任何人不能加以改變。這等于間接給美國一個否定的答復。

蘇俄鑒于英國態度的堅決，遂展開心理攻勢：一面派遣兵艦駛往波斯灣訪問；一面協助伊拉克開發南部油田；並加強對伊朗經濟之援助。此種行動都是有利於蘇俄將來侵入波斯灣的機會，進而填補波斯灣的真空。試將蘇俄對伊拉克及伊朗經援情形加以說明：

○對伊拉克開發油田之援助

蘇俄於今年七月初旬同意以七千五百萬美元協助開發伊拉克北路邁拉（North Rumaila）油田，此項油田位於波斯灣北邊，富于經濟價值。石油埋藏量約計十億噸，為全世界最富油礦之一。開採期定為五年。據專家估計，每年產量二千萬噸，以中東石油市價計算，年可收入二億五千萬美元。（註八）

此項借款協定，是由伊拉克副總理愛邁什（Amash）赴莫斯科所簽訂，除經濟援助之外，蘇俄並予技術合作。借款償還辦法，是以生油（Crude oil）代替現金償付。其償款日期及利率尚未見明確規定，但於產油一年後，開始以石油償還。

上項油田原為西方四國（英、美、法、荷）經營的伊拉克石油公司（Iraq Petroleum Company）所有，嗣於一九六七年為伊拉克政府所沒收。其理由為：

- 依照伊拉克石油國有化法律規定，得收回自行開採；
- 伊拉克政府過去曾要求伊拉克石油公司補償油田使用費一億五千萬美元，

從英軍撤退看波斯灣的未來趨勢

但結果遭受拒絕；

——伊拉克石油國營業機構業經成立其所有尚未開發之油田，得歸國營。蘇俄與伊拉克簽訂石油開發協定，主要動機在於爭取波斯灣地區有利地位；同時亦因蘇俄石油藏量減少所致。據石油工業出版物報導，蘇俄目前石油埋藏量僅有四十五億噸，不過佔一九六八年生產量三億噸十五倍而已，可見其石油資源之枯竭。（註九）

再者，蘇俄石油約計百分之八七產於西伯利亞、遠東與中亞地區——遠離俄國工業地區，不及波斯灣之距離較近。更重要的，中東所產石油成本，亦較西伯利亞為低。凡此均足以刺激蘇俄向此一地區伸張勢力。

○對伊朗經濟建設的誘惑力

蘇俄與伊朗邊界長互一千七百餘哩，對伊朗覬覦已久，沙皇時代，即曾以攫取波斯灣相恫嚇，嗣因伊朗發現油田，更使赤俄垂涎愈甚。當一九六三年古巴情勢緊張時，美俄交惡，劍拔弩張，黑魔曾威脅甘迺迪總統：「如果美國進攻古巴，則蘇俄即攻伊朗。」伊朗的重要性，可以想見。

近年來，由于伊朗國王巴勒維提倡白色革命，已邁進第四個五年計劃階段（一九六八——一九七三年），蘇俄以笑臉外交，迎合伊朗的歡心；更不惜以大量經濟援助，使兩國關係不無起色。

蘇俄對伊朗主要目標大致有二：一為經濟目標，冀圖爭取波斯灣地區的石油權，並於伊朗內部建立巨大經濟影響力；二為政治目標，使伊朗南部側面暫獲一安定局面，以對抗騷擾的民族主義份子——阿拉伯人，中共或波斯人。

關於爭取波斯灣石油權一節，當柯錫金去年四月訪問德黑蘭時，曾與巴勒維國王談及，因反應不佳，驟興而歸。惟巴勒維似暗將伊朗「經濟開拓範圍」劃分兩部：北部由俄人担任，南部由西方國家負責。

巴勒維國王對波斯灣未來的列強地位，曾經有過很明白地表示。他說：「一旦英人離去之後，我們不願外來人再出現波斯灣地區。」

基於上述，蘇俄將極力爭取伊朗的巨大經濟影響力，以完成其在理論上、政治上和經濟上的需要。

伊朗在經濟建設方面，最重要的是天然煤氣（Natural gas）增產，蘇俄即在這方面進行協助。計劃一九七一至一九八五年之間，由伊朗至蘇俄將輸

送價值三億七千五百萬鎊煤氣。此項數字包含伊朗全年總出口額(僅煤氣)，即等於現在伊朗對美國出口額的三倍；同時也佔伊朗對共同市場(Common Market)輸出額的半數。(註十)

在伊朗經濟革命措施中，天然煤氣被選定為對俄貿易的基礎。在不久之前，地毯與羊皮為出口要項。一條通往俄境——自伊朗南部阿迦爪爾(Agha Jari)至蘇俄邊界之阿斯塔拉(Astara)——天然煤氣線路現正在鋪設中。

根據蘇俄的看法，此項措施意味着伊朗將自蘇俄進口巨大數額。在伊朗第四個五年經濟計劃中，蘇俄輸出伊朗貨物目標約為一億六千七百萬鎊，其中多為重要的工廠設備。可見蘇俄已成為伊朗貿易最大的主顧。

蘇俄輸出伊朗貨物，多半得享最低運輸成本之利益。這些貨物全由蘇俄南部四個地區供應，其名稱為：愛茲拜然(Azerbaijan)、阿美尼亞(Armenia)、喬治亞(Georgia)及土耳其蒙尼亞(Turkmeniya)。現在此一交界地區，交通暢通，貿易頻繁，正在蒸蒸日上中。

蘇俄在對伊朗長程援助計劃中，其主要項目：包括二座價值一億五千萬鎊鋼鐵廠及九千萬鎊機械廠。目前伊朗尚無煉鋼廠的設立，僅有一二小型機械工廠，但無鎔化工廠(Smelting plant)。(註十一)

勞工訓練亦為現代工業中最重要的一環。伊朗為一新興工業國家，勞工智識水準線劣，無法適應科學化的需要。所以勞工訓練的責任，也落在蘇俄的肩上。伊朗中部伊斯拉汗(Isfahan)為正在興工中煉鋼廠所在地，亦為伊朗文化中心。在這裏集中五百名工程師，正接受蘇俄所主持的訓練機構的訓練，同時尚有一百名工程師亦在蘇俄訓練中。(註十二)

蘇俄扶持伊朗走向工業社會的途徑，其結果將促成伊朗製造大量機械設備以及耐久的消費品。這些物品的輸出對象即在波斯灣地區。此一地區的酋長們對伊朗的物品非常歡迎，而且較任何亞洲地區的舶來品為多。蘇俄運用此一策略協助伊朗來控制波斯灣的經濟命脈，無異藉此達成蘇俄在英軍撤退後的最終目的。

伊朗向波斯灣擴張市場另一個特殊意義是，抑制中共與埃及在波斯灣的影響力。無疑地，中共與埃及都是伊朗的勁敵。目前在九個土邦中，確實有少數親中共份子的活動。同時在伊朗境內已有十四名中共式顛覆叛徒被巴勒維國王處死。

總之，由于伊朗經濟建設的影響，蘇俄已獲得其鄰邦更多的友誼，同時也可解除他們共同的敵人——中共的威脅。最後可能導致伊朗接受蘇俄開採石油權利的要求。

至于伊朗國內的反國王的民族陣線黨派(Anti-Shah National Front Party)仍甚活躍，最近尚有十四名杜德黨(Tudeh P.)份子，以叛國罪名被捕下獄。聞反叛份子多已逃亡東德，蘇俄在此極圖誘惑伊朗之際，似不若往日對杜德的支持。

五 未來的可能趨勢

波斯灣當前局勢，由于蘇聯士運河的關閉，蘇俄艦隊不得自由的自地中海駛往此一地區，祇能由印度洋進入，但限於數量，尚不足危害當前的情勢。如去年五月蘇俄艦隻之駛入伊拉克烏木卡斯爾港訪問，亦不過一二艘小型巡洋艦與潛水艇而已。

波斯灣軍力現仍以英美為主。英國自一九六七年自亞丁撤軍後，即將其主力移駐波斯灣巴林島，其中含有航艦一艘，獵犬戰鬥機兩中隊，陸軍六千。美國則有五千六百噸電導火箭巡洋艦—Norfold 號一艘，另有驅逐艦兩艘，均歸美國第六艦隊指揮，Norfold號亦為Admiral Ed King的旗艦。

從今天開始，距離英軍撤退波斯灣時期，尚有兩年五個月。在此期間，如無重大意外事件發生，則此一地區的治安狀況，尚不致有何劇烈變化；但是，等到英軍撤退之後，情勢如何演變，殊難逆料。

縱觀當前形勢，波斯灣的未來發展，無論對內或對外，殊罕有樂觀的理由。先就對內而言，此地區之有關國家，如伊朗、伊拉克、科威特、沙烏地阿拉伯等，相互之間，同床異夢，各懷敵意，兼以背景不同，存有領土野心，伊拉克始終不忘吞併科威特的貪慾，同時伊朗亦冀圖將巴林島納于其勢力範圍以內。該兩國因沙特阿拉伯水道(Shat al-Arab Waterway)紛爭，幾乎釀成戰爭，雖經約旦胡笙國王親往伊京德黑蘭調停，但仍在僵持之中。

至于波斯灣新組成的聯邦—巴林、卡塔爾、阿佈達比、都拜、沙爾加、愛直曼、烏穆庫威、拉斯開瑪、福吉等九酋邦，表面雖經成立，但政府組織型態以及其他政治與經濟上重大問題，尚在懸懸之中。阿佈達比酋長Sheikh Sayd bin Sultan Nahayyan已於六月中旬飛往倫敦訪問，曾就新聯邦問題

與韋爾遜首相會談，也可能觸及英軍撤退的安定問題。因此，一般外交家推測，新聯邦與英國仍將保持緊密的關係。

在對外方面，由於波斯灣戰略上的重要，今後仍將為列強角逐之地。蘇俄除對沙烏地阿拉伯迄未建立邦交外，其他對伊拉克關係至為密切，對伊朗已開始經濟上的合作，對科威特關係亦正謀改善之中。凡此種種，足以顯示蘇俄問鼎於波斯灣地區的野心。至於英美勢力，因受以阿戰爭影響，已大為削弱，與蘇俄相比，實居下風，今後能否恢復舊觀，須視中東問題的進展如何而定。惟英美為自身利益着想，決不致坐視波斯灣落於蘇俄的手中，這是可以斷言的。即以英國而論，所謂撤兵政策，純由韋爾遜工黨政府決定，而保守黨則仍持保留態度，從前面所述希斯對中東所持的意見，可以窺見。一旦保守黨再度執政，其對工黨政府原定撤退政策之修訂，自在意料之中。

另據美國喬治城大學戰略及國際問題研究中心 (Georgetown University Center for Strategic And International Studies) 所提「關於英國決定於一九七一年自波斯灣撤軍」報告，其中有兩項建議英美兩國政府者，殊有參考之價值，其內容略為：

○英美海軍應繼續駛往波斯灣地區訪問。
○美國海軍應經常駐防印度洋。

其理由為：英軍撤退將使波斯灣變成蘇俄侵入的巨大目標，西方在此地區的利權將一掃而光，代替的將為蘇俄軍事與經濟的勢力。至於說所在地有關國家能自行保護波斯灣的石油權益，無異是欺人之談，因為波斯灣石油國家非但不能與蘇俄相抗，而且亦非阿拉伯極端民族主義份子的對手。

總之，在未來歲月中，波斯灣將為多事之秋，其影響所及，恐將不止此一地區也。

註一：俄巡洋艦 Gilyk 號曾於一九〇〇年首次訪問波斯灣。註二、三：Muslim World, Karachi, Vol. I, Feb. 1, 1969. 註四、五：The Middle East Journal, Washington D.C., pp. 149—156. 註六：The Guardian, London, Dec. 28, 1968. 註七：The Daily Star, Beirut, Jan. 19, 1969. 註八：International Herald Tribune, July 8, 1969. 註九：Beirut, Lebanon, July 10, 1969 (AD). 註十、十一、十二：The Guardian, London, Mar. 12, 1969. (五八年七月廿三日脫稿)

從英軍撤退看波斯灣的未來趨勢

台灣產物保險股份有限公司

營業項目

火險 水險 陸上運輸險 船隻保險 汽車保險 信盜保險 竊盜保險 航空保險 再保險 風地保震險 玻璃保震險 電梯保險 電機保險 營造綜合保險 公共意外責任保險 營繕承包人意外責任保險 醫師業務責任保險 現款運送保險 高爾夫球員責任保險

地址：台北市北館前路四十九號
電話：三三二七一六（八線）二二五二六三
二二三八〇