



從艾奎諾夫人訪美看菲律賓賓政局

張耀秋



一、艾奎諾夫人訪問美國的意義

菲律賓總統艾奎諾夫人，於本（一九八六）年九月十五至廿三日，前往美國訪問九天，此是她自從今年二月間就任總統以來第二次出國，也是菲律賓新政府繼副總統勞瑞爾到世界各國訪問之後的又一次外交活動。

艾奎諾夫人上一次出國，是在八月廿四日。她首先訪問印尼，與蘇哈托總統會談，然後轉訪新加坡與李光耀總統會晤，於八月廿七日返國。她此次訪美之後，並定於今年十一月訪問日本。在短短數月內，艾奎諾夫人頻頻出國，可見外交上的親善友好訪問，顯然已成爲新政府工作的一項重點，其目的是希望多爭取與國對新政府的認識與了解，以提升菲律賓的國際形象，強化各國對新政府的支持，並吸引外商投資，以加速菲律賓的經濟復甦。

在今年二月大選中，艾奎諾夫人憑其清新的形象和迷人的風采而引起國際新聞媒體與美國政要的讚譽，她此次美國之行，亦以其良好的形象與親和力而掀起美國新聞媒體的另一陣熱潮。艾奎諾夫人於訪美之初，聲稱此行的希望在使沉重的外債包袱及瀕臨困境的菲律賓經濟危機能獲得美國的支援，但訪問結果，遠超過她的預期。不僅經援獲致立即的兌現與承諾，且在外交方面，由於她一再強調和平與民主的推動與維護，更深獲美國朝野的讚譽與支持。

艾奎諾夫人抵達華盛頓後，在白宮與雷根總統舉行兩小時的會談，她向雷根總統重申她對非共的立場，那就是在「拔出戰爭之劍」以前，先「伸出和平的橄欖枝」，亦即在跟非共攤牌之前，她要竭盡所能，尋求一切可行的和平途徑，規勸非共投降。雷根總統也接受她的解釋，認爲她的談判策略「值得一試」。不過，雷根總統也提醒她的農業部長米特拉（官方和談代表）說：「你不要太信任共產黨人，跟他們談判時要格外謹慎」。雷根總統曾稱讚「艾奎諾夫人自二月間領導她的國家所表現的勇氣，盡了她所能盡的最大努力來團結國人」。

艾奎諾夫人向美國參眾兩院發表演講，歷時二十二分鐘，獲得十二次的掌聲。她用簡單扼要，真誠感人的詞句宣稱：對於美國人所珍視的理想而承諾，為承諾作考驗，沒有一種大於使她掌權的革命，而美國協助支持她的脆弱但深具戰略性的民主國家，現在正當其時。她說：「我和平的掌權，我也要和平的保持它」。又說：「正當我們負起自由世界在太平洋防衛的更大責任之時，我們面臨了共黨叛亂，因而使得我們的經濟情勢惡化」。她又表示，願儘量謀求自由與和平，如果失敗，她將毫不猶豫的使用武力，解決叛亂問題。最後她說：「美國，讓我們携手合作，為受壓迫者建設民主的避難所，讓世人認識到菲律賓和美國都是由之國」。

一般認為艾奎諾夫人的此項演說，開創了政治領袖講真心話的新風氣。她對美國議員們講出了肺腑之言，她用真情和真誠感動了他們，她所說的每一句話也打入了他們的內心深處。圍繞在美國國會山莊，不知道有多少國家出動說客向美國國會議員進行遊說，但罕有能如艾奎諾夫人演說的成功。

艾奎諾夫人此次訪問美國，她與雷根總統舉行高峯會議、在國會山莊演說和返回母校（紐約聖文山學院）接受榮譽學位的幾次穩重沉着的表現，在美國人的心目中已塑造了和藹可親的東方人清新形象，已提高了她在國內和國外的政治聲望。更由於艾奎諾夫人在美國的突出表現，已使美國國會、輿論界和一般民衆都加深了對菲律賓政府的認識，在爭取美國軍、經援助及投資方面都已有超過預期的收穫，菲律賓國內工商界也因受到莫大的鼓舞。

二、美國關切菲律賓的前途

菲律賓在獨立之前，曾由美國統治，故兩國人民都認為彼此之間具有特殊密切的關係。在獨立之後，美國對菲律賓的援助持續不斷，對菲律賓的國計民生，裨益至大。

美國為了保護菲律賓的國防安全及維護太平洋地區的和平，自一九四七年三月十四日與菲國締結「美菲軍事協定」以後，又訂定了「美菲軍事基地協定」（一九四七年三月廿一日）及「美菲相互防衛條約」（一九五一年八月）。迄今美國在菲律賓擁有五個軍事基地：克拉克空軍基地（Clark Air Base）、蘇比克灣海軍基地（Subic Bay Naval Base）、碧瑤約翰海軍營（Camp John Bay）、華萊斯空軍站（Wallace Air Station）及珊美格海軍通訊站（San Migaél Naval Communication Station）。

克拉克空軍基地，佔地五百廿五平方公里，蘇比克灣海軍基地海港佔地二百五十平方公里，前者是美國第十三航空隊的空軍基地，機場跑道長達一萬零五百英尺，可供任何軍機起降。蘇比克灣為天然良港，港口形勢極為險要，為美國第七艦隊的修護港

灣。兩地均可貯存大量彈藥，實為美國太平洋艦隊之重要補給及後勤基地，美國在這兩個基地投資甚鉅。

據有此二基地，美國可捍衛其本國及盟邦在由波斯灣至夏威夷廣大海域中之利益，保障中東至南海油路暢通，以及屏障東南亞國家免於赤化。克拉克空軍基地與蘇比克灣海軍基地一度曾被認為是美國在亞洲的戰略「軍事保護傘」的主要環節，目前也是反制蘇聯在印度洋和太平洋擴張的重要據點。自蘇聯於一九七九年起，利用美國前在越南金蘭灣之海軍基地大事擴建後，美蘇對峙情勢益顯緊張，上述菲國兩基地遂更為美國所重視。

一九八三年四月間菲律賓和美國經過五十天秘密談判後，終於六月一日正式簽訂新協定，規定美國在一九八四～八九年使用前述兩大軍事基地期間，必須向菲律賓提供九億美元的經濟和軍事援助，並且重申菲律賓對此兩基地的主權。美國為使用這些基地所須付出的九億美元的經濟和軍事援助，比一九七九～八四年五億美元的同類援助多出百分之八十。

一九八三年八月廿一日菲律賓反對派領袖艾奎諾被殺事件，引起了極大的震撼，亦為美、菲邦交蒙上一層陰影，並使雷根總統取消原定於一九八三年十一月的訪菲之行。不過，美國與菲律賓有著歷史、貿易與戰略上的親密關係，為了維持它在菲律賓的軍事基地及其在亞太地區的利益，仍然必須盡力維持菲國政局的安定。

近年來美國鼓勵菲律賓進行民主改革，雷根總統及其政府官員，曾一再要求馬可仕總統提前舉行大選。去年十月雷根派遣特使賴克紹特訪菲，就是希望馬可仕能從政治、經濟和軍事方面澈底進行改革，並且全力對抗日益猖獗的共黨叛亂。這也是促使馬可仕正式宣佈提前舉行總統大選的原因之一。

在今年二月菲國大選期間，一些美國國會議員和新聞媒體顯然傾向於支持艾奎諾夫人，而作出許多對馬可仕不利的批評和報導。雷根總統雖然非常關切菲國選舉，却明白表示不會介入菲國內政。他更強調菲律賓這次選舉具有正面意義，因此無論誰當選總統，美國在今後五年對菲國的援助都會大幅增加。去年十月雷根特使賴克紹特訪問馬可仕時就曾向其表明這一立場，但同時也強調菲律賓應有一次公平自由的選舉，俾有助於阻止非共顛覆行動的擴張，並恢復國際間對菲律賓的信心。美國助理國防部長阿米塔奇更說，一次明顯的不公平的選舉，將助長非共「新人民軍」的氣焰，而美國認為最壞的情況，則是馬可仕因舞弊而獲勝。不料馬可仕為保持其總統職位而不顧一切的公然舞弊，致引起美國的強烈反感和壓力，最後失去雷根政府的支持而黯然下臺，倉惶出走^①。

美國與菲律賓在歷史、經濟與戰略上的關係，一向甚為密切，過去美國對馬可仕政府軍經援助甚多，可惜由於官吏貪污，許多援款均飽私囊，致無法挽救馬可仕失敗的命運。此次菲國和平轉移政權，其間美國出力甚多。現艾奎諾夫人接掌政權，今後首

註① 張明德撰：《舉世矚目的菲律賓政局》，《問題與研究》第二十五卷第六期，民國七十五年三月十日出版，第六頁。

要之務，乃為多多爭取美援，俾能挽救瀕臨破產的經濟。幸而美國與菲律賓邦交素篤，尤其對艾奎諾夫人期望甚殷，自她上任之後，美國軍、政要員暨國會議員等，均力主擴大對非國的軍、經援助，使其進行重建工作。

美國國防部長溫柏格於今年四月初旬曾訪問韓國、日本、菲律賓、泰國和澳洲五國。他在訪問日本時曾告訴中曾根首相和安倍外相：「美國將協助菲律賓武裝部隊推行現代化計劃，該國的穩定對亞洲安全極為重要」^②。溫柏格於四月七日會晤艾奎諾夫人後對記者說：「美國會給菲律賓注入大量經濟援助」。

雷根總統於四月廿四日首次以電話與菲律賓總統艾奎諾夫人商談，並表示美將支持她的政府應付挑戰。其後雷根總統訪問印尼時，於五月一日向菲律賓副總統勞瑞爾保證，美國支持艾奎諾夫人領導的新政府。舒茲國務卿參加高峯會議之後再專程訪問菲律賓，於五月九日拜會艾奎諾夫人，他承諾美國將協助菲律賓重建經濟，並加強三軍力量。

艾奎諾夫人此次訪問美國，受到美國朝野的熱烈歡迎，並獲得美國政府的軍、經援助，其在經濟與外交上的收穫，已超過預期。美國基於歷史淵源和在菲律賓的戰略利益與經濟關係，對非國政情向來甚為關切。不過，菲律賓修憲委員會於十月十二日通過了一項新憲法特別草案，表現出濃厚民族主義的色彩。它強調「採取獨立的外交政策」，且「基於國家利益，追求在其領土上沒有核子武器的政策」。新憲草雖然並未如原先所要求的禁止攜帶核子武器的船艦進入菲律賓，但是反核情緒之漸成氣候，却極其明顯。

新憲草規定在非國設立美軍基地的初步協定必須在一九九〇年之前，重行談判。美國國務院助理國務卿席格爾於十月十六日表示，雷根政府反對在新的非國憲法中列入要求菲律賓成為非核區的條款，同時也反對可能對兩個美軍基地產生影響的條款^③。美國在菲律賓的軍事基地，不但關係自由世界的安危，也關係非國的禍福。際此蘇聯勢力正日漸伸入亞太地區並威脅此一地區的安全與和平之時，如有任何情況影響美國的基地與設施，使此一地區成為真空地帶，實乃不智之舉。而且非境美軍基地對東南亞地區的軍力平衡，亦具有莫大之影響，故「東協」各國領袖，對此基地均甚重視。新加坡駐美國大使許通美於十月六日曾說，新加坡政府歡迎美國繼續在菲律賓的克拉克空軍基地和蘇比克灣海軍基地駐軍。只有使美國的勢力繼續留在本地區，才能保持勢力均衡，制衡蘇聯在東南亞的力量。當美國在菲律賓基地協定在一九九一年滿期時，新加坡希望看到艾奎諾夫人政府能續約。由於蘇聯利用越南的金蘭灣基地設施，將它的軍事力量伸入東南亞，美軍留在菲律賓的基地十分重要，這有助於本地區的安全^④。

註② 新加坡《南洋·星洲聯合早報》載東京合衆、法新社電，一九八六年四月七日，第一版。

註③ 臺北《中國時報》載華盛頓十月十六日合衆國際社電，民國七十五年十月十八日第四版。

註④ 許通美大使於十月六日在美國麻薩諸塞州梅德福特的杜弗特大學法律與外交學院舉行的研討會上發表演講，研討會主題是「菲律賓在東南亞的地位」。該項演詞載新加坡《南洋·星洲聯合早報》，一九八六年十月八日，第二版。

美國在非國的軍事基地，不僅關係菲律賓的前途，而且關係東南亞與自由世界的安危，預料菲律賓政府和人民將會對此問題，作有利的抉擇。

三、爭取援助解決經濟危機

艾奎諾夫人執政剛越過半年，所面臨的難題紛至沓來，尤其經濟衰退與共黨叛亂二者，更影響國計民生，為首須解決之要務。她此次訪美，主要為爭取美國的軍、經援助，以紓解經濟危機並解決共黨之叛亂。關於共黨叛亂問題，容於下章予以剖析，茲僅就艾奎諾夫人訪美爭取援助，以解決經濟危機予以說明。

自從第二次世界大戰結束後，菲律賓因有豐富的自然資源和廉價的勞力，加以美國過去的殖民統治基礎良好，菲國經濟情勢曾經顯現出一片好景。在一九六五年馬可仕上臺時，菲國幣值甚高，國民所得居亞洲第二位。其後由於政治腐化和共黨叛亂，造成社會不安，二十年後的今天，菲律賓國民所得平均只有六五六美元，不僅遠落「東協」各國之後，而且貧富差距甚大，貧民的比例更高達百分之七十，其中更有百分之二十是屬於最低層的赤貧階級。許多人民無法獲得溫飽，乃挺而走險，使內部動亂更形惡化，構成對菲國的重大傷害。

菲律賓年來經濟衰退，社會失業問題嚴重，人民生活困苦。一九八二年平均國民所得為七三一美元，一九八三年降為六五六美元。年平均經濟成長率，一九八二年為百分之二點五，一九八三年為百分之一點五，一九八四年為負百分之五，一九八五年為百分之一。菲幣貶值，更是每下愈況，今年初跌至菲幣二十二點零四三元兌一美元，此為數十年來的最低潮^⑥。此外，菲國歷年累積的外債高達二百六十億美元，外匯準備只有八億美元，負債額高居世界第四，而還債能力却低於大多數債務國家。新政府的首要工作乃是加緊發展經濟，全面提高人民生活水準。一方面新政府必須加倍奮發圖強，消除一切特權，澄清吏治；另一方面爭取美、日、歐市及國際貨幣基金會的貸款援助，使新政府渡過財政難關，才能進一步推展其他改革計劃。

艾奎諾夫人以清新的形象擔任菲律賓總統，她亟謀拯救菲國人民於苦難之中，可是革命的熱情却無法在短期內改善長期累積的問題，而非國人民當初熱切寄望於新政府的一切，若是不能實現，則會演變成新的潛伏危機。所以財政部長王彬說：「菲律賓人民經過多年的犧牲後，都期盼經濟復甦，我們不敢讓他們失望。」又說：「我們要做的事千頭萬緒，時間却所剩不多。」為此，艾奎諾夫人希望爭取到外來的援助，以解決內部的迫切問題。

註⑥ 陳鴻瑜撰：《菲律賓新政府的動向》，臺北《中央日報》，民國七十五年二月廿七日，第二版。

八月間艾奎諾夫人首次出國訪問了印尼和新加坡，雖然未有具體的收穫，但她已經從這兩國學習到不少經濟發展的經驗，對將來菲國發展經濟亦有所助益。

艾奎諾夫人訪問美國是她尋求外援的重點。她此行可算是收穫豐碩。美國政府已允在本會計年度給予菲國五億零五百四十萬美元的援款，同時艾奎諾夫人在會晤雷根總統後還獲得一億七千萬美元的額外援助，美國眾議院也通過了對菲國二億美元的額外援助，此項援款其後亦已得到參議院的通過。此外，艾奎諾夫人也獲得世界銀行三億美元的貸款，這可為國際貨幣基金會給予菲律賓五億美元貸款鋪路。她且曾與債主們重新安排歸還三十二億五千萬美元商業貸款的時間與條件。艾奎諾夫人此次在美所獲致的軍、經援助，對於改善菲律賓的經濟，或可發生起衰振敝的作用。

四、將以強硬手段對付共黨

菲國的叛亂集團，近年來包括有一個親蘇聯的共黨，一個親中共的共黨，加上獨立馬列團體、激進基督教團體，以及南部回教分離運動份子。而在馬可仕當政期間，這些團體中最顯著的發展，就是親蘇聯「共黨菲律賓」的沒落，以及親中共的「非共」興起。

一九六八年，在菲國內一片民族主義及反帝國主義的聲浪中，「菲律賓共黨」（簡稱CPP）正式成立，取代了「共黨菲律賓」（簡稱PKP），這也就是一般所稱的「非共」。非共是由西松（J.M. Sison）領導，並以「馬克斯—列寧—毛澤東」思想路線為指導原則，一切倣效中共的「槍桿子出政權」的方式重新建黨。建黨之初，其成員多半是都市中激進的知識份子，缺少農民基礎；但後來獲得「菲律賓共黨」的人民軍支持，於次（一九六九年）年成立了「新人民軍」（NPA），也就是菲律賓今天最大的禍源。

「新人民軍」完全受中共邪說的影響，他們鼓吹武裝戰鬥，並且推行農業革命，以建立鄉村基地。由於菲國地方政府的腐化，他們得到許多鄉民的認同，於是新人民軍勢力日漸擴大。

爲了擴大勢力，「新人民軍」一方面運用游擊戰，一方面在政治上孤立其敵人。一九七三年，非共創立了「全國民陣線」，並在創立聲明中表示，要「聯合所有反帝國主義的民主力量，推翻美國——馬可仕的獨裁政體，依照真正民主代表體系，建立聯合政府」。民主陣線自稱有五萬名專任人員，遍佈於菲國三分之二的省份，成員近百萬，外圍羣衆有一千萬，這是一個相當龐大的力量。

非共創始人西松在一九七七年被捕下獄後，負責指揮「新人民軍」的領袖薩拉斯（R. Salas）已實際上成爲非共領導人；

薩拉斯殘忍狡黠，他領導菲國境內的共黨顛覆活動，直至今年九月廿八日他到馬尼拉市區總醫院治病時才被政府軍捕獲。據估計，目前非共有黨員三萬人，「新人民軍」有兩萬人，經常在七十三省中的五十九省發動游擊戰。

「新人民軍」在各地搶劫、殺人、綁架，無所不爲。前馬可仕政府曾估計，去（一九八五）年一年就有一千二百零三位平民和一百四十四名地方官員被他們殺害。「新人民軍」更視政治危機、經濟惡化和艾奎諾被刺事件爲發展其力量的大好機會。「新人民軍」一向以「毛派」自居，服膺毛澤東「槍桿子出政權」的理論，及「以農村包圍城市」的戰略思想。新人民軍的戰略亦以「毛澤東的理論」爲依據，即在長期戰爭中分爲三個階段：（一）「戰略防衛」：建立基地；（二）「戰略拖延」：擴建武力；（三）「戰略攻勢」：發動攻擊，奪取政權。菲國軍方承認，「新人民軍」已快達到第一階段，要阻止它進入第二階段，必須全面進行圍剿。艾奎諾夫人於今年二月上臺以來，即提出與非共和談並要求先行停火的呼籲，而非共則提出以政府軍撤退凡有非共據點的地區爲先決條件，並且利用「談談打打」的機會，繼續不斷叛亂襲擊，這顯然是非共藉和談搶佔地盤、擴大叛亂區、排除政府法律統轄範圍，以壯大非共資源與實力的一種謀略。非共另在談判時間、地點、雙方人選、共黨談判代表安全保證的枝節上糾纏，直到九月初尚拒絕政府所提立即停火三十天以便安排和談的呼籲，而另提自己的停火計劃。

非共且利用和談機會，加強各種滲透顛覆活動。據《馬尼拉晚郵報》九月廿三日報導，菲律賓警察首長迪維拉已經證實，由於艾奎諾政府採取寬大政策，且倡導「社會多元化論」，非共正利用這個機會加強各種滲透顛覆活動，其目標包括勞動界、學校、政界和傳播界等⑥。

其次，非共在飽受艾奎諾夫人的「恩典」後，却以令人難以置信的行動回報政府：（一）非共創始人薛森獲得釋放，並無喜悅表情，却說了一句狠話：「雖然馬可仕的『法西斯主義』已經除掉了，『帝國主義和封建主義』依然存在」；（二）非共的政治組織「全國民主陣線」於六月底聲稱，將動員所有成員，繼續抗拒「美帝的控制」；（三）非共「新人民軍」在各地鄉間到處伏擊圍攻政府軍，以大吃小，殺死負巡邏任務的官兵，不留活口。

據菲律賓國防部的統計，最近七個月來，菲國政府與共黨游擊隊之間，已發生了一千四百八十九次的衝突，包括士兵、游擊隊及平民在內，死亡數字已超過二千人。一位深入菲國叢林、鄉下及離島採訪的美國廣播公司駐菲記者說，非共問題顯然是菲律賓過去十七年來老問題之一，但對艾奎諾夫人七個月的新政府而言，它仍是個極爲嚴重的挑戰。艾奎諾夫人對共黨的和談政策，非但未見緩和共黨的作亂之勢，反而給予其喘息、休養及壯大的時間。

在艾奎諾夫人訪問印尼時，蘇哈托總統曾告訴她過去印共發動流血鬪爭，陷印尼於危險境地的經驗，勸她要努力剿共。艾奎

註⑥ 臺北《中央日報》，民國七十五年九月廿四日，第五版，載中央社馬尼拉二十三日遠新電。

諾夫人會晤雷根總統時，曾向他解釋她對非共的立場。雷根總統曾提醒她說：「你不要太信任共產黨人，跟他們談判時要格外謹慎」。上述兩位總統所說的話，確是經驗之談。因為非國共黨的主要目標就是要推翻政府，奪取政權，要想與它和平共存根本是與虎謀皮的天真想法。政府軍函獲的非共文件顯示，非共游擊隊根本無意放棄以「人民戰爭」奪取政權的長期策略。非共下達給幹部的指令表示，在政府答應某些條件之前，雙方不會達成任何具體協議。這些條件包括罷黜國防部長安利爾、參謀總長羅慕斯；正規軍與保安部隊完全撤出鄉村地區；拆除美軍基地；進行農業改革等。

儘管政府不可能接受這些條件，但艾奎諾夫人所採取的懷柔政策已打擊了政府軍的士氣，所以國防部長安利爾一直反對和談政策。他從反對艾奎諾夫人縱放監獄中的一切共黨囚徒開始，對於艾奎諾夫人和共黨代表舉行和談、和南部回教分離份子接觸等，都有不滿的表示。安利爾認為艾奎諾夫人的軟弱立場，將使共黨坐大，終而使國家遭受顛覆的危險。

艾奎諾夫人自訪美回國之後，仍在執行她的「盡一切力量談和」政策，同時政府內部有自由派傾向的閣員，又支持艾奎諾夫人。安利爾近來已感不耐，公開抨擊總統的政策，並懷疑她繼續執政的能力。雙方歧見，愈演愈深，有識之士，深以為憂。最後在副總統勞瑞爾暨參謀總長羅慕斯調解之下，雙方爭執於十月廿一日晚間在菲律賓賓大學校長安家拉家中和解，避免政治攤牌。在場者除勞瑞爾、羅慕斯外，還有貿易部長康塞普辛及總統特別助理羅克辛等人^⑦。

安利爾部長洞悉非共的詭謀，一向主張採取強硬手段對付非共，曾要求訂定叛亂份子接受停火的最後期限。艾奎諾夫人現已接受安利爾部長的意見，並在十月二十二日一項內閣會議後發表強硬的演說：「不久將訂定最後期限，結束我們經由和共黨談判以達成和平的努力」。她並誓言，將阻止叛亂份子的妄為，及他們利用我們創造的民主空間而摧毀我國人民重建的民主政體的企圖」^⑧。

艾奎諾夫人與安利爾部長的歧見，經過調解後似已消弭，今後應可攜手合作，以強硬手段對付禍國殃民的叛亂份子。

五、結 論

艾奎諾夫人自今年二月執政以來，所面臨的難題紛至沓來。例如經濟衰退、共黨叛亂、南部回教徒的種族暴亂、馬可仕殘餘勢力之蠢蠢欲動、軍方不滿與共黨談和以及政府內部不協和影響到對她的領導能力等等；但最重要的則是改善經濟與解決共黨的叛亂問題。她這次訪問美國，獲致經濟與外交的成果，得到美國政府的軍、經援助，對於改善菲國經濟並進而解決共黨的叛亂，

註⑦ 臺北《中國時報》，民國七十五年十月二十三日，第四版，載馬尼拉廿二日法新社電。

註⑧ 臺北《中央日報》，民國七十五年十月廿三日，第五版，載美聯社馬尼拉二十一日電。

原應有所裨助。

但是，菲律賓的制憲委員會，已擬訂了新的憲法草案，於十月十六日遞交艾奎諾夫人由其宣佈接受，將於明年初提交全民投票表決。新的憲法草案所揭櫫的對內對外政策之取向，却產生了新的內在與外在的分歧與不滿。

新憲法草案關於總統與地方機構的改選問題，規定艾奎諾夫人的總統任期六年，要到一九九二年才屆滿。但是有意角逐總統者則認為艾奎諾夫人的政府是革命政府，既然重新制憲，自應重新選舉總統，方能有合法性，現任副總統兼總理勞瑞爾、國防部長安利爾等均持此主張。而在艾奎諾夫人上臺後已被取消或更換的馬可仕時代選出的若干省市地方議會與行政首長，將於明年二月重新選舉，副總統勞瑞爾已宣佈將以他的政黨「聯合國家民主組織」(UNIDO)的旗幟競選，而不與艾奎諾夫人聯合；各方面的政黨政客也準備各自出馬角逐。

其次，新憲法草案一反憲法的常規，將應屬政府斟酌實際政治之需要而靈活運用的政策性措施，也列入難以更易的大經大法的憲法之中，亦就是宣佈菲律賓為反核區和廢除美國兩處基地。此一憲草條文已引起美國的不安，公開聲明表示異議。其實，以國際政治的實際而言，核武之爭議很多，已非任何一國可以獨善其身。至於在非國的兩個美軍基地，對於保衛亞太地區與東南亞的安全，具有極重要的戰略地位，「東協」各國都希望菲律賓政府在九九一年後保留美國的兩個軍事基地，以維持本區域的軍事勢力均衡。且美國與菲律賓無論在歷史、經濟與戰略上，關係一向甚為密切。而今菲律賓正值經濟衰頹，百廢待舉，必須仰仗美國的積極支援，以謀復振國計民生；正是合則兩利，分則兩害；豈能以片面的不切實際的所謂民族主義的衝動，而影響國家的大局前途。

菲律賓右翼政黨國家黨的領袖，於十月二十日呼籲菲律賓人民拒絕新憲法草案，聲稱新憲法草案中含有「本質上為社會主義」及「反美」的條款。該黨秘書長凱耶塔諾說，明年新憲法草案提交公民投票複決時，該黨將積極活動，促請選民予以拒絕^⑨。菲律賓的局勢正面臨治亂安危的重要時刻，需要菲律賓政治領袖與人民的智慧與遠見去作最佳的掌握與抉擇，使能轉危為安，開創光明的新境。

一九八六年十月廿四日完稿

註⑨ 臺北《新生報》，民國七十五年十月廿一日，第四版，載中央社馬尼拉二十日美聯電。

(本文作者係本中心研究員)