

# 從美國限期停炸看高棉局勢

張耀秋

## 一 高棉靠美空軍穩定戰局

高棉境內共軍的武裝叛亂，是從一九七〇年四月十日開始，那是三月十八日的革命，推翻了施亞努的統治後第四個星期的事。越共部隊從東部及東南面庇護所的地下衝出來，越共初期展開的軍事行動，有如破竹之勢，其先頭部隊長驅直進，迫近金邊，全國爲之震驚，世人亦以爲龍諾政府，岌岌可危，朝不保夕。龍諾將軍所領導的政府乃一面命令軍人報到，重新服役，實施大學生軍訓，並呼籲全國人民，不分男女老幼，一致起來參加反共戰鬥，爲保國衛家貢獻力量。另一方面則向友邦各國，尤其美國發出了緊急援手的呼籲。

尼克森總統於四月卅日毅然宣布：他已命令駐越美軍，會同越南部隊進入高棉，掃除北越在高棉境內用作侵略越南的軍事基地和庇護所。四月三十日，美軍奉命自越南西部的平隆、西寧、隆安等省向西越過邊界進入高棉的魚鈎、鸚鵡嘴地帶，攻擊越共及北越軍用來訓練部隊、集結兵力、囤積糧草的一百三十多個庇護所，美軍出動了四萬人，越軍亦出動了五萬人。這次作戰是有限度的，因爲時間只有兩個月，空間只有三十公里，美、越的九萬聯軍，以雷霆萬鈞之勢，越過邊界，一舉破壞了百分之六十以上的庇護所，獲得了輝煌的戰果，但是因爲時空的限制，却未能消滅越共的有生力量①。

但是美軍入高掃蕩，即遭受國會的反對，並指責尼克森總統越權行事，到六月底美國地面部隊撤出，但空軍仍照常入高作戰，這是尼氏對抗國會而採取迂迴戰術的勝利。事實上，在毛共與北越加強對棉共支援作戰的情勢之下，自那時以後，如無越南陸空軍及美國空軍的大力支援，根基未固實力薄

弱的龍諾政府，能否繼續生存至今，實大有疑問。尤其近一年以來，共軍繼續對高棉首都金邊發動大規模攻勢，全賴B五二巨型機川流不息的出擊，阻敵前進，才能轉危爲安，同時當金邊對外水陸交通全被切斷，後賴美國空軍加強轟炸，才能打通交通線，使糧食及燃料供應，不致中斷，並靠美空軍的掩護開路，爲運輸隊完成艱鉅的任務。正如駐在曼谷的美國官員所指出：由於過去幾個月來，共黨部隊在美國空軍轟炸下，造成重大的損失，它們準備發動以金邊爲主要目標的攻勢，已經減弱。所以美空軍支援高軍作戰，是穩定戰局的一個主要因素。

自本年一、二月間越南與寮國先後簽訂停火協定之後，北越共軍與戰爭物資由胡志明小徑南下，已有三分之二路程可以通行無阻，這些人員與武器到達越、高邊境，兩路分開，進行對越、高的滲透，故美國空軍對高棉邊境的轟炸，對削減共軍對高棉侵入的力量，固發生很大的作用，而對於阻止及消滅共軍侵入南越的力量，亦發揮間接的輔助作用。尤其自七月初起，美國飛機轟炸高棉的次數已大爲增加，據外電報導，以泰國爲基地的美國轟炸機，其轟炸次數已由每天一百五十次增爲二百次，有時甚至多達三百次，同時以關島及泰國爲基地的戰略機B五十二，每天也出動四十架次以上。由此可知從高棉救急守助而言，美國的空中支援，是不可缺少和無可代替的。

## 二 美國對高棉的政策

十餘年來，美國支援印支三邦的反共非共勢力以阻遏共黨侵略，形式上類似韓戰的重演，但因共方勢力遠比五十年代初年強大，美國則在自由世界

得不到像韓戰時那種國際支援，加以戰略運用失當，故戰局每處於劣勢。尤其高棉因反共行動發動太遲，在一九七〇年春天，正是美國內外反戰逆流達於巔峯之時，美國正亟求自中南半島擺脫，形勢不容美國予高棉以大力支援。金邊反共政變若能提早兩年發生，則不惟可望獲得更大的支援，鞏固反共勢力基礎，並且可以清除南越共黨在高棉的庇護所與補給途徑，對於越戰亦大有裨益。但後來棉局的發展反成爲美、越的一重負累。尤其在越、寮先後達成停火之後，共方更不斷的向金邊進逼，以期獲得全勝。

美國對高棉的政策，以越南爲範本，謀求停火談和，故一面加強空軍的支援，對金邊周圍的共軍發動猛烈的轟炸，以圖減緩共黨對金邊包圍的攻勢，尼克森總統並派遣陸軍副參謀長海格將軍，於四月九日開始前往泰、越、高、寮訪問，促使泰、越政府加強支援高棉。隨後於七月十日前任美駐越援軍總司令現任太平洋陸軍總司令魏恩將軍抵越作三天訪問，隨又往訪金邊，旨在蒐集有關資料，評估越、高局勢的發展，據傳必要時可能以越空軍代替美機入高執行轟炸任務，以繼續支援高棉政府軍作戰。

美國以轟炸阻遏棉共和越共的攻勢，原具有決心，有兩種跡象顯示此種決心。

(一)美軍太平洋總部在衆院通過刪除轟炸高棉經費後仍表示：包括B五二在內的美國飛機，應高棉政府請求，繼續轟炸高棉共黨目標。

(二)美國國防部長斯勒辛格於就任前在參院武裝委員會上說：「轟炸的目的在促使高棉境內的停火，我相信爲了達成我們的希望目標，爲了謀求東南亞的全盤解決方案，目前實無任何政治上的取代辦法。」

自七月初起，美國飛機更加強對共軍的轟炸，以削弱其作戰潛力，減緩共軍的攻勢。

另一方面則試圖尋求談判的道路，以期出現停火的局面，先是尼克森總統外交政策顧問季辛吉於三月二十九日在美衆院外委會作證，就明白宣佈高棉境內和平談判，可能在一個月內實現，前國防部長李查遜也說：美國在高棉的轟炸，是有幫助的，「只要我們的目標是達成停火」。而海格將軍於四月間訪問中南半島各國，曾兩次訪問金邊與龍諾總統會談，促其擴大政府組織基礎，並嘗試與共黨進行談判。

美國政府對高棉的政策，一方面加強轟炸以阻遏共軍的攻勢，一方面謀

從美國限期停炸看高棉局勢

求停火談和，但正當尼克森總統謀求解決高棉問題的時候，不幸適在此際美國內部發生水門事件，尼克森總統威望大受打擊，於是國會方面的反戰份子就利用機會施用壓力，通過立即停止對高棉共軍的空襲，並從撥款案中剔除一切用於空軍在高棉活動的費用。此案不僅參院通過，其在衆議院方面亦一變過去往例，一項以停止撥款限制美機炸棉案獲得二一九票對一八八票的支持，情勢發展至此，美國會方面對政府施用極沉重的壓力，且國會方面更將此案與一項三十四億補助撥款案相聯繫，即美機若不停止在高棉行動，則此項撥款均將擱置，其中包括有退伍軍人經費和小企業緊急貸款的費用。一部份支持政府立場的衆議員提出將此項停止撥款期限延宕六星期，結果在衆院以二〇四票對二〇四票未獲通過。於是白宮陷入空前因窘境地，若向國會屈服則尼克森總統威信將遭受更大的損害，而在美機停止行動之後，金邊政府的傾圮將不可避免，如此不僅使高棉全陷於共方之手，連越南、泰國也將遭受嚴重的威脅。

尼克森總統否決該院第二次通過的補充撥款案，認爲該案之限令停炸高棉共軍將破壞在高棉達成有效的談判解決機會，而共黨在高棉的勝利，又將危及東南亞的全面和平。

若干議員雖仍堅持原案，多數議員則傾向於展緩停炸期限，於是尼克森總統乃實行讓步，接納折衷辦法，以八月十五日爲停炸高棉的最後限期，若屆時仍須繼續空中行動，將再要求國會批准，此案卒於二十九日相繼通過於參衆兩院，同時並要求美國對印支半島的軍事行動屆時均須結束。

尼克森總統於七月一日簽署了停炸高棉的法案，接着尼氏又於六日在加州西部白宮，接見毛共駐華府的「聯絡處主任」黃鎮，一般推測，尼氏與黃鎮這次會談的重點之一，即爲高棉停戰問題，隨後黃鎮便於十三日返回匪區，總統顧問季辛吉也將於八月間前往北平，進行其第六次訪匪活動，可知美國政府對於高棉謀和的積極。

本來高棉政府對於停戰談和，一向與美國配合很好，今年四月廿八日，龍諾總統接受美國政府的勸告，將政府基礎擴大，由總統龍諾（代表社會共和黨）、鄭興（曾在推翻施亞努後出任國家元首）、馬達克（代表共和黨）、英丹（代表民主黨）等四人，組成了「最高政治委員會」。五月中，高棉政府改組，由英丹出任總理。這是團結內部，以穩定政局，進而希望與共黨

叛黨份子達成和解。英丹總理上台時便宣佈三點計劃，主要內容包括：終止與叛軍作戰，開放談判之門，重整軍隊以及穩定經濟。從五月中至六月底，高棉政府宣布的談判立場，是要北越與越共部隊撤離高棉，並不以施亞努作為談判對象。但至七月初，高棉政府的態度略有轉變，七月六日，高棉外長龍波瑞提出了六點和談計劃：

(一)嚴格遵守今年一月十七日在巴黎簽署的越南和平協定第二十條款，此條要求所有外軍撤離寮國及高棉，此二國解決自身的問題，不受外來的干預。

(二)所有外軍及他們的武器撤離高棉國境，同時高棉政府準備在北越軍撤退之前，下令一個有限時期的停火。

(三)越南國際監督停火委員會將被請求監督第二十條款的履行。

(四)高棉政府原則上同意雙方立即就地停火。

(五)高棉政府的代表將在雙方所同意的時間及地點會晤反政府的代表，以尋求結束戰爭。

(六)所有國家及聯合國將被請求協助使第二十條款受到執行。

這其中有高棉政府的一項重要讓步，即不要求北越及越共部隊先行撤退，可以接受就地停火，這也顯示高棉政府有求和的誠意。高棉政府且同時表示，可以跟施亞努進行談判，但是被黜的施亞努，却是一個詭詐多變的陰謀家，七月五日在他訪問了非洲及東歐的十一個國家後，又回到了北平。季辛吉於八月間去北平，自當直接或間接與施亞努商談，以圖結束高棉戰爭。惟施亞努最近在北平已經公開表示：他往日雖有與季辛吉面談的希望，但是事到如今，已經遲了，他將繼續鬥爭，拒絕和季辛吉見面。可見施亞努正抬高身價，欲進行敲詐。故美國欲在八月十五日停炸以前達成高棉停火，仍為美政府極艱鉅的任務。

### 三、美、俄、毛三角的影響

一九七〇年三月十八日，金邊突發生革命之日，正是施亞努結束莫斯科訪問之時，在登機飛北平之前，蘇俄總理柯錫金才將改變消息告訴他，這意味蘇俄不想背他這個包袱。其後蘇俄將一批批物資由海道運至金磅遜港起

卸，轉運金邊，接濟龍諾政府，蘇俄駐高棉大使館館員，亦與龍諾部屬秘密接觸，大打交道。

尼克森總統與俄共總書記布里斯涅夫在今年六月舉行的高峯會議中，所發表的公報曾說：兩位領袖「強調需要令高棉戰事早日結束」，然後聲稱：「越南、寮國和高棉的政治未來，應該由他們的人民決定，不受外力干涉。」在此次會議中，尼克森總統間曾拜托布里茲涅夫勸告河內當局，要北越共軍放下屠刀，並協助美國和平解決高棉問題。故當北越由勞動黨總書記黎笈及偽政府總理范文同率領的代表團於七月中旬訪問莫斯科時，俄共曾將其對巴黎停火協定的看法，坦白告知北越代表團。希望河內當局採取步驟結束戰爭。

毛共對中南半島各國素懷侵略野心，故於一九五四年之前，即已派遣不少匪幹潛伏，預為他日滲透之用，高棉為其中一個主站。其後施亞努受毛共的誘騙而日益媚共，倒行逆施的結果終於一九七〇年三月十八日被龍諾將軍所領導的革命政變所推翻，即逃亡匪區，於北平成立流亡政府。一九七一年四月，毛共於大陸某地糾合北越、越共、寮共及施亞努舉行所謂「印度支那人民最高級會議」，會議結束時發表聯合聲明，內容不外是加強團結，打倒「美帝」，並支持施亞努復辟。毛共從此豢養施亞努。三年來，毛共給予施亞努的流亡政府及高共軍大量的軍經援助，施亞努變成毛共擺在中南半島的一只棋子，部份高共軍成為毛共的第五縱隊。

施亞努原是投機取巧的花花公子，被罷黜以後，成為「亡命親王」，近年在毛共的卵翼之下，和其昔日的敵人棉共攜手，組織所謂「柬埔寨民族統一陣線」的聯合政權，自任「元首」。毛共製造一個「柬埔寨傀儡」，無非利用施亞努的一點剩餘價值，以圖在國際方面蒙蔽國際輿論。月前施亞努訪問東歐與非洲，其目的亦即在此。

施亞努在高棉國境缺少真正的武力，具有實力的是「棉共」，亦即「赤色高棉」，這是一九六七年在高棉東北的馬德望省武裝起來，反抗施亞努的共黨所領導的叛軍。他們和「藍色高棉」有所識別，後者又名「自由高棉」，是山玉成（曾任高棉總理）領導下的武裝隊伍，「赤色高棉」與「藍色高棉」同是反抗施亞努，後者並曾獲得美國中央情報局的援助，高棉改變後已編入政府正規軍，成為高棉一支驍勇善戰的反共武力。

「赤色高棉」的領導人是河內訓練的一名游擊司令名叫蒙桑巴，目前人數已較前擴充，武器多由河內供應，他們完全控制北部的上丁與桔井兩個省份和其他各省的若干地區，三年來它的游擊隊都是跟北越和越共的侵略部隊互相勾結，為虎作倀，在高棉擴大戰亂。

季辛吉預料於八月間訪問北平，其目的當在促成高棉停戰，就美國立場而言，自今年元月以來，越南與寮國都已達成了和平的協議，印支三邦之中唯獨高棉尚在進行激烈戰爭，因此美國尚無法自東南亞戰火中完全解脫，面對着反對繼續在高棉參戰的國會，而八月十五日停止轟炸高棉的時限，轉瞬又將到來，雖然美國國防部長最近曾經表示：如有必要，仍將設法延長轟炸期限。但如此究是有所限制，恐難有暢遂機會，故季辛吉此次去北平，自當欲利用毛共的影響力，直接或間接與施亞努商談。惟周匪恩來於月前在北平對八位美國議員指責美國對高棉叛軍的轟炸，並威脅說：中共的「耐心不是無限的」。同時毛共所豢養的傀儡施亞努亦悍然拒絕高棉政府提出的和平條件，並揚言不與季辛吉會晤，七月中旬北平電台又替棉共頭目丘三凡等播出對金邊陸軍的狂妄叫囂，從此一連串的事實來看，可知毛共正策動棉共繼續對高棉的戰爭。

毛共對中南半島戰爭的觀點，與北越較為接近，俄共總書記布里茲涅夫則要近期訪問莫斯科的北越頭目黎符與范文同，必須「完全和嚴格遵行」越戰停火協定。據說北越代表團在莫斯科時，布里茲涅夫曾告黎符與范文同二人，俄與美締結禁核條約，有利於社會主義國家，毛共則反對此條約的簽訂，認為違反了社會主義陣營的利益，毛共且抨擊美、俄核子壟斷的企圖。三角關係如此複雜，影響所及，中南半島問題全盤解決，恐非易事，而高棉戰爭，更非短期內所能解決。

## 四 局勢發展的關鍵

自美國國會通過決議並經尼克森總統簽署，美國定期於八月十五日停止在中南半島的一切軍事行動之後，謀求和平解決高棉戰爭乃成爲一項自然發展。可是要結束高棉戰爭，却不是一件容易的事。本年一月二十七日所簽訂的巴黎停戰協定，曾列出第二十條的各項有關規定，本年五月中旬季辛吉與

從美國限期停炸高棉局勢

北越黎德壽在巴黎再度會談，又重申這一條的規定。這一條的主要規定，就是要有關各國尊重高棉的主權統一和領土完整，要各國停止在高棉的一切軍事活動，撤退一切軍事人員，允由高棉本身在不受外力干涉下，自行解決其問題，假若有關各方都能履行這一條的規定，高棉戰爭則早已解決。而問題就在於：如何才能實現這些規定？外軍何時才能撤退和如何撤退？不履行這一規定又將如何？由於對這些條款缺乏一種使之強迫履行的規定和力量，所以條款自條款，事實自事實。連尼克森總統與布里茲涅夫在六月間舉行的高峯會議中雖曾「親密」會談，對於此一問題也得不出一個確切答案。

關於高棉戰爭現在各方都希望以談判來解決這一問題，季辛吉曾一再揚言，將在短期內停戰言和，高棉政府不祇證實已和境內叛軍作過長期接觸，並且還派大員到巴黎作私下的安排。最近泰國和東南亞國家協會的其他四個會員國，亦將透過外交途徑協助解決高棉危機<sup>②</sup>。然則，何以高棉和談仍然無法出現？其中主要原因，實因人事的因素無法予以擺平。因爲高棉的反政府派，名義上由施亞努領導的「柬埔寨王國民族團結政府」擔任，實際上內部鼎足三分爲擁護的保王派，紅吉蔑（土共），及高棉解放陣線（親北越）。三派合共約有五萬武裝力量，此外還有四萬越共軍協助併肩作戰。負責擬訂作戰計劃及担当攻城掠地重任的是越共軍，所謂團結政府屬下的解放軍，只能打打游擊，破壞交通。可知遠避北平的所謂施亞努的「流亡政府」，根本只是一個空架子，如果非經河內許可，施亞努就無法踏上高棉的叛軍區，徒因河內不能正式以高棉叛軍代表自居，又未及製造出一個像樣的高共頭目，現在方有意勉強抬出施亞努傀儡充殼子。高棉境內的叛軍流派如此複雜，故客觀情形與越南和寮國不同，越共雖亦爲河內翼下之卵，但在名義上尚有一個所謂「臨時革命政府」，寮國亦有一個由蘇法努旺領導的統一叛亂陣線，談判尚可以確定對手，高棉則尚無此條件。所以高棉的政治談判，實在遠比越南和寮國的談判要困難得多，越、寮兩國均已簽訂停戰協定，並早已開始進行政治談判，但由於共黨缺乏誠意及不放棄其侵略的野心，故迄今戰火仍未停止。而在高棉問題上，和談所面對的難題，除了共黨的侵略本質外，還有龍諾與施亞努之間的個人仇恨，及叛軍的流派複雜，這是高棉的特殊難題。

以現有各種情況來看，美國停止轟炸高棉，只是一個時間問題。尼克森

則高棉當會不幸而淪為國際權力鬥爭與逆流下的祭品，從而越、寮的停火亦將受到影響，而整個中南半島的前途，更形黯淡。

一九七三年七月廿四日脫稿

所希望的，就是不以這種片面停止轟炸，削弱美國的談判地位，而是將停止美機轟炸，作為高棉整個停戰安排的一部份。故今後高棉局勢發展的主要關鍵，將在八月十五日以後美國的基本態度上，如美國在停炸限期到了之後仍能設法延長轟炸期限，繼續對棉共實施轟炸，並提供軍事補給，則即使和談不成，金邊尚可維持苦撐待變的局面。將如要解決高棉與中南半島的問題，則必須美國國會與政府堅定一致，及亞洲有關各國團結合作，方有希望。否

註①：參閱第十卷第三期「問題與研究」拙作「現階段的高棉局勢」。  
註②：參閱曼谷七月二十三日美聯電。

# 世界環境污染問題

李堂 荳

人類社會在過去三百年，以近代科學為礎石，高速地發展科學技術，達到空前的經濟高度成長與繁榮。然而，也正因為科學技術發展的太快，已到了地球可能發展功能的極限，又由於世界人口之迅速增加，相對地天然資源之消耗及有害廢物也大量增加，致使人類的生活環境遭到嚴重的破壞。另一方面，由於人類精神文明的進展與高度的經濟成長速度不一致，也造成今日人類精神文明的墮落。因此，人類日以繼夜不斷努力所創建的科學技術文明，今天已面臨極嚴肅的考驗與抉擇。

## 壹 前言

探討「環境問題」應由兩方面進行，一為已污染的環境問題，一為對環境及自然資源的保護問題。過去人類一直沒有注意到環境問題，猛然，到今天警覺了，却讓人有些為時已晚的感覺。因為，人類最基本的兩項需要——空氣與水——已遭到嚴重的污染，連帶地各種動、植物亦受到嚴重的影響。人類歷史發展了數千年，為什麼到今天會出現這樣的問題？當然有其重要的

背景，此地想就三項最主要的來探討：

(一)世界性的盲目追求高度的經濟成長

工業革命以後，自英國、歐洲到美國，乃至到本世紀的日本，競相發展工業、科學技術，追求高度的經濟成長。以致於近二、三百年來，世界上所謂「先進工業國家」的經濟發展簡直到了前所未有的地步，不但速度驚人，而且相繼以各種新的生產技術問世，完全沒有考慮到經濟發展以外的事物受到此種衝擊的反應，而在盲目的追求高度成長聲中迷失了。人類適應環境的能力原來是相當強韌的，但是急速的變化却決非人類所能接受。發展到今天，先進的工業國家（尤其是日本）在享受經濟繁榮之同時，也受到了前所未有的環境污染的痛苦打擊與冷酷的考驗。

更不幸的是今天世界上開發中的國家却幾乎無視於這種發展的因果過程，只盲目地看到其繁榮的一面，而仍然如醉如癡地緊隨其後追求高度的經濟成長。因此，聯合國於一九七二、七三兩年分別在斯德哥爾摩與東京召開的「人類環境問題會議」也就是要呼籲各國對此問題的注意。尤其是今年六月在東京的會議，日本更提出其身受其害的經驗，以俾各開發中國家知所警惕