

註十三：一九六三年十二月廿八日香港英文南華早報。

註十四：一九六四年二月廿日出版香港英文遠東經濟評論第四一九頁。

註十五：一九六五年九月卅日出版香港英文遠東經濟評論第六二八頁。

註十六：一九六五年八月廿九日匪新華社北平電訊報導。

註十七：同註十五。

註十八：一九六七年五月廿九日及三十日匪新華社加德滿都電訊報導。

註十九：一九六八年九月廿九日匪新華社加德滿都電訊及同年倫敦「中

英貿易月報 Sino-British Trade 十月號。

註廿一：一九六五年九月卅日出版香港英文遠東經濟評論第六二八頁。

註廿二：一九六七年九月廿七日及一九六九年三月十三日匪新華社加德

滿都電訊報導。

註廿三：一九六七年五月廿六日及一九六九年六月九日匪新華社加德滿

都電訊報導。

註廿四：一九六七年四月號香港英文中共貿易月報 China Trade R

port 第十三頁。

註廿五：一九六四年五月十九日路透社加德滿都電訊報導，見同月廿日

香港英文南華早報。

註廿六：一九六六年九月廿二日出版香港英文遠東經濟評論第五七二頁

及一九六九年二月號香港英文中共貿易月報第廿頁。

註廿七：慕尼黑蘇俄研究所公報一九六五年七月號第廿四頁。

註廿八：同上。

註廿九：一九六二年匪人民手冊（大公報版）第一〇九至一一〇頁。

註三十：陳永逢著東南亞各國略史與現勢（商務印書館一九六九年初版

）第四一三頁及一九六七年八月十三日台北聯合報。

註卅一：慕尼黑蘇俄研究所公報一九六五年七月號第廿三至廿四頁。

註卅二：一九六八年六月二日匪新華社加德滿都電訊報導。

註卅三：慕尼黑蘇俄研究所公報一九六五年七月號第廿七頁。

從寮局惡化看東南亞局勢

張耀秋

一 近年來的寮國局勢

寮國是中南半島的走廊，它是中南半島人口最少的國家，總面積二二一、四〇〇方公里，山地佔三分之二強，全國人口祇有三百多萬人，以寮族為主，其餘種族多至二十餘系，其中苗、瑤二族，來自中國的南陞。全國人口之中，受過教育的人很少，且是一個沒有海口的山國。在歷史上曾先後作過中國、柬埔寨、越南、泰國和法國的屬地。但因為它佔有高屋建瓴的地勢，擠在中國、越南、緬甸、泰國和柬埔寨之間，居高臨下，是兵家必爭之地，有史以來，即成爲鄰國爭奪的中心。

寮國的戰爭，年來不斷的在進行，由蘇法努旺的稱爲「愛國陣線」的寮共部隊，以豐沙里和桑怒作根據地，不斷擴充地盤。寮共爲配合共匪和北越共黨入侵的行動，除了在豐沙里方面向泰國北部滲透，和稱爲「愛國陣線」

的泰共聯合，進行脅持村民，殺害地方治安人員，以擴大叛亂外，且在桑怒方面，從越、寮邊境南下，不斷攻擊寮國東南部城市的外圍，以掩護「胡志明走廊」這條補給線。

寮國的戰火，其實是越戰的一部份，北越共黨援助南解，在南越叛亂作戰，其人員物資，多經由所謂「胡志明小徑」，這條小徑通過寮國東南部叢林沼澤及山區，美國對「胡志明小徑」的空襲，已持續多年，而共匪及北越對寮共的援助，與援助南解相同。共匪以具有侵略東南亞的野心，故年來對寮共的援助，更形積極，且從事組織與訓練寮共軍。寮共軍人數約爲三萬人，此外尚有若干萬民兵，截至去年底止，寮共佔領區爲東北部及向南與中延伸，所佔土地的面積，比政府軍掌握的較大，但人口則政府區較多。寮國政府有效把握的是沿泰邊湄公河岸地區，北自皇都巒巴拉邦，至永珍、北汕，南下至他曲與素旺納康與百細。而寮共的控制區，在過去四年中，曾經被

政府收復若干地區而減少，截至去年底止，寮共的控制區，以北部猛烏、豐沙里、猛苛為一個大中心，猛烏為邊境城，通雲南。第二個大中心為桑怒，以北越為鄰，其指向中西部的據點，在芒蘭和化孟山區。南下是川壙省區，寮共集中兵力較多，再向南，屬於寮東的「胡志明小徑」地區了。此一區域一直沿伸到柬埔寨邊境，自那比城至車邦，阿托坡，經常遭受美國空軍的轟炸，但該地帶是中南半島最密的叢林和沼澤地區。

共匪對寮共不斷加強援助，數年來均曾派遣數營工兵部隊，建築及修理豐沙里通往雲南省的公路工程，將包括大砲和彈藥的大批軍火運入寮的北越軍與寮共，一九六八年起且在雲南車里縣新城區車里大橋附近，施工趕築飛機場，並由車里大橋至三達寮之間沿山挖鑿防空洞，長約一公里。自該時起，更加强支援寮共的叛亂行動。因為共匪積極支援寮共發動攻擊，故一九六八年六月五日，美國哈里曼大使在向參加巴黎和談的北越代表發言時，指控共黨在寮國「不僅發動了一個戰爭，而且並發動了好幾場戰爭」。由此可知寮國戰事的嚴重性。今年以來，共匪鑒於美國尼克森總統實施「和平新策略」，並在越南加速撤軍，乃與越共加強入侵寮國，並已於二月廿一日攻陷了寮北戰略要區骨蠟平原，使寮國的戰局更為世人所注意。

二 骨蠟平原的陷共

自今年一月底開始，寮國溥瑪總理的政府，便嚴重地感到共黨對骨蠟平原的威脅，他乃被迫採取一種行動，正式向北越提出建議，要求骨蠟平原實行中立化。所謂中立化，就是表示只要共黨部隊不採取行動，攻佔骨蠟平原，寮國政府部隊亦將自動撤離。可是溥瑪總理此一建議，立即為北越所公開拒絕。寮越共聯合大部隊在坦克支持之下發動了攻擊十天之後，終於二月廿一日攻陷了此一戰略要區骨蠟平原。可以說是自一九六二年寮境停戰以來，寮國局勢最嚴重的變化，而且，具有不尋常的國際意義。

骨蠟平原是在永珍東北偏北一百卅五哩的高地，長約三十哩，寬約二十哩，其心臟為川壙機場，南方為通入湄公河流域孔道，東北部與北越山區連接，為重要的七號公路所經，西向可達鑾巴拉邦和永珍。此一地區的公路網，和共軍在寮東北部的軍事活動，尤其與「胡志明小徑」有重要關係。骨蠟

平原於一九六四年為寮共佔領，於去夏經寮政府軍奪回。此次北越軍隊公然出動六千之眾及坦克與寮共軍聯合採取攻勢，美國雖曾出動空軍對骨蠟平原施以猛烈轟炸，亦無法挽回該一地區失陷的命運。近年以來，美國對寮境內戰爭，一直以空軍援助寮政府軍，使戰局不致惡化，此次骨蠟平原戰役，美國曾出動了在泰國、南越的第七艦隊航空母艦的飛機，包括B五二型大轟炸機，日以四五百架次的大規模對進攻的共軍轟炸，但仍無助於該一重要地區的防守，可知單獨一種武器的作用，不能發生對整個戰爭的作用。

骨蠟平原的易手，為近年動亂的寮國，構成嚴重的危局，也是越戰將是一種延續與擴大的預示。在骨蠟平原、川壙機場握在寮政府軍手上之時，北越的兵源物資，仍然可以源源通過「胡志明小徑」進入南越，現在骨蠟平原與川壙機場已入於共軍之手，更將增加北越軍運的便利，將使越南戰爭更延續與擴大。美國欲在越南停戰議和，而共黨的意願則恰恰相反，共黨不僅在越南拒和，同時企圖赤化鄰近的小邦，使整個中南半島與東南亞，沒有實現和平的希望。

三 共匪加強對東南亞國家的擴張侵略

依照美國尼克森政府的亞洲新政策，美國的地面部隊，遲早將撤出越南，而且不久之前，曾盛傳美國今後在亞洲大陸，不再將美國的地面部隊，作直接的介入。此一傳說，無異於韓戰之前，美國務卿艾奇遜談話謂美國的亞洲防線不包括大韓民國，對共黨冒險，乃是一項很大的鼓勵。最近寮國戰略要地骨蠟平原的陷落，乃預示中南半島面臨山雨欲來風滿樓的景象，更是共匪執行其對東南亞侵略加緊的徵兆。自美國計劃分批撤退駐越軍隊，並準備減少駐泰空軍人員以來，不但北越共黨有恃無恐地集結南侵兵力，加強對寮國的軍事壓迫，共匪更可從幕後鼓煽及直接支援，向寮國、泰北策動武裝叛亂。共匪此一整套戰略部署，早已從延伸由寮境至湄公河東岸的公路，從雲南開關便道，向泰共運送武器，以及在滇、粵訓練泰、馬共游擊幹部，獲得明確的證據。

就共匪的戰略部署與北越共黨的軍事行動來研判，最近共軍對於寮國骨纒平原的攻勢，實具有下列幾項目標：

(一) 控制整個骨纒平原，但暫不攻略政府所在地的永珍及皇都蠻巴拉邦，以軍事的壓力與佔領區的擴大，迫使寮國在政治上就範，除保持名義上的統一、中立以外，俯首聽命於共黨。

(二) 共匪利用美國撤兵的機會，向滇緬寮邊境增兵，從而支持泰共寮共的「人民戰爭」。在地理上，共匪從滇西山地向南幅射，地勢險要，交通蔽蔽，為海權勢力所不及。而共匪境內，儘多泰族語系的少數民族，足資化裝利用。共匪現正致力控制湄公河東岸，向泰國加強武裝威脅，直接和泰北的游擊恐怖組織取得聯絡，以煽動社會暴動與政治顛覆。

(三) 在美軍自越南再行撤離之時，奪取北部戰略要地峴港，以增強軍事戰場上的侵略果實與進犯聲勢，並不斷騷擾西貢外圍，迫使越南政府，在軍事和政治形勢上，處於更不利的形勢。

(四) 共匪年來在寮國加緊構築戰略公路，與北越部隊在寮國的擴大作戰活動，其目標是利用中南半島的中部寮國山地，作為縱深廣闊的基地，然後向四週地區，作輻射式的滲透和攻擊，如此，則越南、泰國、柬埔寨、緬甸，均將在共匪和越共的窺伺之下。此是共黨在東南亞部署其更為積極的侵略態勢。

本年一月廿三日報載中央社電訊指出，今年共匪對東南亞十個國家進行侵略的具體目標是：(一) 支持寮共進一步實行武裝革命，擴大他們的佔領區。(二) 鼓動柬埔寨政府推行親共反美政策，並利用該地為侵略越南的基地。(三) 脅迫緬甸政府推行中立政策，支持緬共重建游擊基地，奪取北部的武裝控制權。(四) 支持親匪的印度共黨，發動示威活動，並在藏印邊境製造武裝衝突。(五) 利用克什米爾問題討好巴基斯坦，以經濟援助為餌，迫使它推行抗印親匪政策。(六) 破壞巴黎和談，煽動北越對美國作戰到底。(七) 協助泰共組織「人民解放軍」，在泰北發動叛亂，推翻政府。(八) 支持馬共發動武裝革命，煽動馬、華族糾紛，離間各邦之間的關係。(九) 援助印尼共黨滲入社會各階層，進行秘密武裝鬥爭，煽動農民支持蘇卡諾再起。(十) 加強對菲律賓政治、經濟和文化滲透，製造姑息及中立氣氛，幫助非共策動武裝革命。

在上述具體侵略目標中，對越南叫戰拒和，對寮國、泰國、馬來西亞加緊製造內部武裝叛亂，將是重點攻勢之所在。年來共匪正積極向越共運送軍火物資，訓練寮、泰、馬共游擊隊幹部，並在雲南廣東等地，集結兵力，設置前進指揮所。對其他六國的內部顛覆活動，亦適應不同的環境，分別暗中策動。

由上所述，可知共匪已積極加強對東南亞各國的軍事部署，並指示各國共黨頭目打破國界，企圖使這一武裝叛亂的鬥爭，形成一個整體，俾共匪易於指揮控制。越南、寮國和泰國的軍事局勢之日趨嚴重，自然是由於美國政府宣佈自越撤軍，和一再強調從「對抗」進入「談判的時代」所造成，尼克森總統希望用與共匪接觸來加深匪俄之間的裂痕，此一策略實是在未見其利之先，首蒙其害的即為越南、寮國與泰國。共匪十餘年來均在處心積慮從事寮共與泰共幹部的訓練與組織，在目前它更乘美國在越逐步撤軍之際，積極策動東南亞各國共黨擴大叛亂。貧邊野戰役之前，越共部隊中即有大批匪軍協動作戰，寮共蘇法努旺所組成的「戰鬥寮」部隊，一向都有共匪與北越共軍滲混其中，且由寮國通往北越與通往泰國的兩條公路業已完成，共匪年來均在加緊修築通往寮、越、泰的戰略公路，從匪區支援寮、越、泰共黨發動叛亂戰爭的物資供應，已能得心應手，故乘美國在越撤軍之際，策動寮、越共擴大叛亂。

美國宣示「和平的新策略」，並以其亞洲政策為推行這項策略的試驗品，其實，公正持久的和平，必須以確保自由世界尤其最其敏感性和爆炸性地區的集體安全為基礎，如果缺少此一基礎，則和平將屬幻想，永無實現的可能。而且，在共匪積極推行鬻武好戰的政策路線，並決定今年在東南亞擴大侵略之際，美國努力降低越戰的結果，更使共匪與越共可以橫行無忌，美國原想不介入亞洲反侵略戰爭，却擺脫不了敵人的步步前進。共黨部隊現正在加強準備在越南發動春季攻勢，如今寮局更加逆轉，越戰自更難結束，此是共黨以楔入行動對抗擺脫政策，以點燃火頭對抗降低戰爭的整套戰略部署。一九七〇年是西方國家展望和平的年代，也是共匪乘隙向東南亞加緊侵略的時際，美國的政策現正面臨嚴重的考驗，如何挽救此一地區的危局，實已刻不容緩了。