

從土耳其大選看其政治前途

石樂三

在一九七三年十月土耳其全國大選中，令人感到驚異的，以左傾社會主義為號召的共和人民黨獲勝，打破了土耳其五十年來凱瑪爾的民主政治傳統。

大選之後，曾經各政黨四度組閣而連遭敗北，最近始勉強由共和人民黨和伊斯蘭國民救世黨組成了聯合內閣，結束了三個多月無政府狀態。同樣地，去年三月亦經過三十多天和十五次的國會投票，纔選出第六任土耳其總統。可見土耳其政局在動盪不寧之中。

一 土耳其政黨政治的演變

第一階段——一黨專政時期

自從第一次世界大戰結束之後，土耳其總統凱瑪爾將軍（Mustafa Kemal）為了模仿西方的民主政黨制度，曾於一九二三年組成單元的政黨——共和人民黨（Republican People's Party—RPP），並自任為該黨總裁，為土耳其民主政治史開創了新紀元。

一九三八年十一月凱瑪爾逝世後，伊諾努將軍（Ismet Inonu）繼任總統，並兼任共和人民黨總裁，繼續維持凱瑪爾時代的一黨專政制。

第二次世界大戰之後，土耳其受了國際政治思潮的影響，當時有些國會議員其中包括巴雅爾（Celal Bayar）、孟德斯（Adnan Menderas）及克浦魯魯（Fuad Koprulu）等多人，曾聯名向政府要求改革法律及憲法，以保證土耳其國內更多的自由，結果曾被拒絕。

一九四五年十一月，伊諾努總統在國會及民意壓力下，曾聲明結束一黨制度，翌年一月反對派領袖們另行組成新政黨——民主黨（Democratic Party），接着又產生了若干新政黨包括國民黨（National Party）等。國民黨於一九四八年七月組成，一九五四年改組為共和國民黨（Republican National

Party）。

第二階段——多黨政治時期

多黨政治開始後，土耳其曾於一九四六年七月舉行第一屆全國大選，結果共和人民黨獲勝。一九五〇年二月國會通過一項新選舉法，保證自由與公正的選舉。

一九五〇年五月舉行第二屆全國大選，民主黨獲得壓倒性的勝利。民主黨領袖巴雅爾出任第三屆土耳其總統，孟德斯接任內閣總理，克浦魯魯擔任外交部長職務。

一九五四年五月舉行第三屆全國普選，民主黨在新國會五百四十一席次中贏得了五百〇四席（上屆國會四百八十七席次中獲四百〇七席）。

一九五七年十月全國大選中，在六百十席次的擴大國會中，民主黨獨獲四百二十四席，共和人民黨獲一百七十八席，國民及自由兩黨各獲四席。

一九五九年兩大政黨敵對日深，形成了土耳其民主政治史上最嚴重的危機。孟德斯政府為了制止反對黨的擴大攻擊行動，曾下令禁止一切政治的集會，結果引起了國會的擾亂，所有反對黨議員紛紛離去；伊斯坦堡的學生亦舉行示威遊行，反對孟德斯政府之專橫行動。陸軍曾出動鎮壓學生暴亂，開槍擊斃了數名示威羣眾，同時政府頒布了戒嚴令以防止各大城市暴動的蔓延。

土耳其陸軍鑒於政府頒行戒嚴令之嚴重後果，遂於一九五九年五月發動軍事政變，推翻了民主黨政府，并逮捕總統巴雅爾，總理孟德斯及民主黨議員等多人。

軍人奪取了政權之後，隨即組成所謂國家團結委員會（Committee of National Unity），接管政府最高權力機構，參謀總長古塞爾將軍（Gen.

Gursel) 被推任該委員會主席。

一九六一年一月臨時議會成立，共和人民黨在新議會中取得了優勢，若干新政黨隨之出現。同年五月新議會制定了一項新憲法，並依據新憲法的規定組成一個特別法庭，此一法庭受權審理被拘禁之前政府高級官吏，其中包括前總統巴雅爾及前總理孟德斯等。審判結果以背叛憲法罪名起訴，巴雅爾等十二名被判處有期徒刑，孟德斯、前外長鄒魯(Zorlu)及前財長波拉幹(Polatkan)三人被判處絞刑。

一九六一年十月舉行普選，結果共和人民黨在國會中獲一百七十三席，新組成的正義黨一百五十八席。這項數字給予共和人民黨所抱的全勝希望打擊非淺。選舉的結果亦顯示出對於民主黨人員潛伏的力量。(按：正義黨係由前民主黨人士所組成。)

同年十月廿五日國會召開大會，推選古塞爾將軍出任第四屆總統。十一月共和人民黨領袖伊諾努應邀組成聯合內閣，伊諾努出任總理，副總理由正義黨擔任。

當一九六五年十月大選時，迪米瑞領導之正義黨獲得重大勝利，在國會四百五十席次中獲二百四十席，共和人民黨僅獲一百三十四席。迪米瑞組成一黨內閣，並聲明其主要目的在於擊敗共產主義，以實現社會的正義和安定。

一九六九年十月大選，又給正義黨蟬連內閣的機會。但由于正義黨內部的分裂，且有少數黨員叛變，於一九七〇年重行組成民主黨，削弱了正義黨的實力；加以物價及捐稅的昇高，以及學生和工人不斷的騷亂，造成社會的不安，最後不得不宣佈戒嚴以鎮壓各大城市的暴亂。

在此種混亂情形下，正義黨曾面臨重大危機，於一九七〇年二月間迪米瑞內閣被迫辭職，不久雖重行組閣成功，但情勢日益險惡。軍事當局不時肆用壓力，空軍總司令巴圖爾將軍(Gen. Mutsin Batur)曾向文人政府提出警告①，促請對左翼份子採有效制止行動，並對政治、社會及經濟各方面立即提出改革措施。

到了一九七一年三月，土耳其參謀總長及三軍總司令向總統提出一項備忘錄②，要求建立一個「超黨政治」的新政府，以達成一切重要的改革。迪米瑞總理隨即被迫辭職。旋經總統提名共和人民黨國會議員前法學教授艾瑞

姆(Nihat Trım)組織聯合內閣。

艾瑞姆一介書生，既無行政經驗，焉能担当大任，他的唯一「傑作」，就是在同年八月搶先與毛共建立「外交」關係，當時曾經引起有正義感的正義黨領袖迪米瑞猛烈抨擊，下列是他的一段慷慨的聲明：③

首先他在聲明中問道，「二十五年來並未承認中共，對土耳其有什麼損失呢。」他說，「我對土耳其與中華民國斷絕邦交深表傷痛，因為中、土兩國的深厚友誼是基於反共的精神。」他又說，「土耳其沒有東西賣給中共，而北平更沒有什麼給與土耳其的。」

艾瑞姆的這項行動，却給恐怖份子，特別是親毛的「土耳其人民解放軍」擴大造反的機會。正因為這個緣故，他終於在一九七二年四月正式提出辭職。

國防部長梅倫(Ferit Melan)繼續組織聯合內閣，新閣陣容包括八名保守派正義黨人士，五名中間偏左共和人民黨，兩名國民黨信義黨。

從陣容看，新內閣是由中間及進步黨派混合而成。其主要目標是：粉碎左傾恐怖主義；實行經濟及社會各項重大改革；準備翌年十月大選工作。

梅倫內閣將屆一年，其間共和人民黨因軍人支持此聯合政府而中途退出，使梅倫面臨政治新危機，最後於一九七三年四月被迫辭職。

土耳其新總統克魯圖克(Fahri Koruturk)接受梅倫辭職後，遂提名獨立派人士塔魯(Naim Talu)組織聯合內閣，仍以正義黨及共和人民黨為骨幹。

塔魯總理針對軍事當局所提出的要求，曾就政治、經濟及社會各方面擬具了四大改革方案：④

(一)關於土地農業改革方面：實行限田政策，地主得保有灌溉農田七十至二百五十畝，非灌溉田地二百至五百畝。所有地主持有的約計八百萬畝農田，由政府重行分配給無田地的農民耕種；至於地主所受的損失，由政府負責予以賠償，其辦法先付百分之十五，其餘分為廿年償清。無田地耕種的農民可獲灌溉耕田八畝至廿六畝，非灌溉耕田十三畝至八十四畝，其應繳納價款於廿五年以內無息償還。

(二)關於教育改革方面：大學中如果發生暴動情事，政府有權接管校務及開除失職的教職員；政府安全部隊亦得隨時進入並佔據校園。至於小學義

務教育，由五年制改為八年制，禁止任何政治宣傳或活動滲入校內。

(三)關於設立特別法庭方面：政府爲懲處叛亂份子，得設置國家安全法庭，以便處理有關政治犯罪刑事案件，其中包括叛亂，祕密革命組織，滲透顛覆活動及共黨宣傳等。

(四)關於石油礦業改革：政府爲努力開發地下資源，限制外國公司經營本國石油礦業權，土耳其國有公司享有經營石油礦業優先權。

塔魯的這些改革方案，贏得了輿論界的喝采，並且經過國會順利通過。但土耳其中間偏左的共和人民黨及右翼民主黨對上項改革法案多表反對；前者認爲迪米瑞領導的正義黨憑其控制國會勢力，藉改革之美名而支持各該法案的通過，其結果將使社會退化，並破壞民主及憲政制度；後者則抨擊土地改革對地主有利，而所有改革法案將導致未來的政府陷於困境。

二 土耳其總統選舉經過

土耳其總統的七年任期，曾於一九七三年三月廿八日屆滿，依照憲法規定須於期滿兩週前開始選舉新總統。又依照憲法，總統候選人須遵守之規定：(一)限定現任國會議員；(二)現役軍人須辭去軍職，另由總統指派爲國會參議院議員(按：憲法規定，總統有權指派十五名參議員)；(三)獲國會三分之二多數票當選。

總統候選人共有三人，一是由軍人支持的古爾樂將軍(Gen. Gurler)，他辭去參謀總長職務，復經總統遜尼將軍派任參議員，並推荐爲總統候選人；二是參議員阿瑞布命(Tekin Arburun)，現任參議院議長，是由第一大黨正義黨所推荐；三是包茲貝里(Ferruh Bozbeyle)，現任民主黨主席，曾任國會議長，係由右翼民主黨所推荐。

國會於三月十三日開始投票選舉總統，但在十四次投票中，無一人獲足夠的三分之二票數。

按照土耳其傳統，過去五任總統中，四任爲軍人，而最後兩任總統均曾任參謀總長。此次古爾樂將軍照慣例應該順理成章的當選總統，但在開始的六次投票中，古爾樂最高獲一百七十五票，名列第二，古爾樂將軍不得不宣佈退出競選。按其失敗原因，不外：

——未獲正義黨的支持，因爲一九七一年土耳其發生軍事政變，推翻了正義黨的迪米瑞內閣，主謀者即爲今日之古爾樂將軍，亦即昔日之參謀總長。

——共和人民黨領袖艾傑偉，思想中間偏左，因極端反對軍人干政，而於投票時缺席，並於投票之前，在國會發表軍人干政聲明，並擅頒戒嚴令，有違土耳其傳統之法治精神。

——其他各小黨派亦反對軍人秉政。

隨古爾樂將軍之後，阿瑞布命(六次投票中領先)亦宣布放棄競選，結果只剩下包茲貝里一人競選。於是，國會各大黨領袖協議修訂延長總統任期兩年(延至一九七五年三月十三日)，以便遜尼總統能繼續留任，緩和軍人與政黨之間的緊張氣氛。

該項修正案提經國會投票結果，衆院以一票之差未能達到所需三分之二的三百票，參院更以十九票之差連遭否決了。

迨至三月廿八日總統任期屆滿時，遜尼總統即行卸任，依憲法規定即由參議議長阿瑞布命暫行代理總統職務。

在總統任期屆滿之前，國會兩大政黨領袖——迪米瑞、艾傑偉會商試圖尋求一項新解決危機方法，正義黨、共和人民黨及共和信任黨同意推選憲政法庭主席戴爾(Muhtarin Taylan)爲妥協候選人(Compromise Candidate)，但被總統遜尼所否決，因彼既非議員，尤非政黨黨員，與法無據。

當進行第七次投票時，唯一候選人包茲貝里僅獲九十二票，接着連續投至第十四次時，包茲貝里只獲五十五票，古爾樂雖放棄競選，但仍獲六十四票。

等到四月六日，爲了打破僵局，正義、共和人民及共和信任三黨最後同意推定參議員克魯圖克(Senator Fahri Koruturk)爲妥協候選人，當日即曾舉行第十五次投票，結果克魯圖克以三百六十五票最高票當選總統。古爾樂八十七票，阿瑞布命五十一票，伊諾努十七票。

新總統克魯圖克一九〇三年誕生於伊斯坦堡，一九二三年畢業於土耳其海軍軍校，一九五七——六〇年担任上海軍總司令，嗣後轉任駐莫斯科及馬德里大使職務，一九六八年被總統遜尼派爲參議員。克魯圖克不屬於任何黨派。

從這次總統選舉看，在土耳其政治方面，可以反映出下面幾點的看法：

- (一)土耳其民主政治基礎是相當堅固的。
- (二)軍人干政已引起人民的普遍不滿。
- (三)任何政黨無法控制國會多數的選票。

三 土耳其大選經緯

當一九七三年中東十月戰爭時，土耳其適於十月十四日舉行全國大選。

國會下議院大選結果，中間偏左之共和人民黨在四百五十名下議院席次中取得一百八十五席，而勢力最大的右翼政黨正義黨出乎意料之外僅獲得一百四十九席，以伊斯蘭教傳統主義為號召的國民救世黨獲得四十九席，右翼的民主黨獲得四十四席，共和信任黨獲得十三席，國民行動黨獲得三席。

上屆一九六九年大選中，兩大政黨比較，正義黨曾以二百五十七席大多數獲勝，今失去一百〇六席，共和人民黨曾獲一百四十四席，今則增加五席，雖處領先地位，但並未取得下議院過半數席次，即二百二十五席之數。在此種情形下，無論共和人民黨或正義黨，兩者均不能單獨組織新閣，勢必與其他黨派組織聯合內閣。

土耳其經過這次大選後，顯示社會主義勢力的抬頭。迪米瑞所領導之正義黨在過去兩屆大選中均獲壓倒性的勝利，此次失敗的主要原因，不外由於：

- (一)該黨內部的分裂，這次所失去的選票，一部份被叛離之民主黨所奪取，一部份則由新組成的伊斯蘭教國民救世黨所獲得。

- (二)該黨勢力大部份遍佈在農村社會中，但失去各大城市的智識青年及勞工大眾階級的支持。

- (三)近年來社會動盪不安，經濟異常紊亂，使富者愈富，貧者愈貧。而左翼極端派社會主義者及共黨份子乘隙而入，造成全面的恐怖狀態。

- (四)在外交上，過去重視與西方特別是美國的關係，因而遭受了左傾份子不斷的加以衝擊。

相反地，艾傑偉所領導的共和人民黨獲勝的主要因素，在於下列的政治號召：

從土耳其大選看其政治前途

- (一)對內實行溫和的社會主義政策，積極推動一切之社會經濟改革，兼顧國內勞工羣衆以及中下各層階級的福利措施，以消滅貧富懸殊的現象。
- (二)限制外人投資數額，以防止其壟斷國家經濟的命脈。
- (三)對外實行獨立自主的政策，疏遠與北大西洋公約組織各盟國之間的關係。

- (四)繼續與美國保持友誼，但基於相互間之平等互惠原則。
- (五)希望歐洲統一及強化歐洲共同市場的地位。

四 土耳其新內閣組成

土耳其大選之後，總統克魯圖克首先授權共和人民黨領袖艾傑偉於十月末開始組織聯合政府，結果遭受失敗，其主要原因為：

- (一)右翼人士攻擊該黨將導致土耳其走向共產主義路線，與凱瑪爾的基本反共理論背道而馳。

- (二)遵行伊斯蘭教傳統之國民救世黨拒絕與該黨組織聯合內閣，因而無法達到過半數的國會席次。

- (三)右翼的民主黨堅決反對與該黨合作。

- (四)最大的保守派正義黨領袖迪米瑞早在十月十六日發表談話，拒絕與共和人民黨組織聯合政府，且將以反對黨姿態在國會中出現。

繼則正義黨領袖迪米瑞受權組織聯合內閣，同樣地，遭受失敗，其主要原因為：

- (一)未獲大多數各黨派包括右翼民主黨及伊斯蘭教國民救世黨的合作組閣。

- (二)友黨——國民信任黨在此次大選中受挫，由上屆國會中的十五席降為十三席，已減少二席。

最後由看守內閣塔魯總理連續試圖組閣兩次，均未獲兩大政黨的合作而告失敗。前後經過四次組閣失敗，一直未能打開政治危機的僵局。

土總統爲了急於解除此一政治危機，再度敦促艾傑偉試圖組織聯合內閣，終於一月廿五日獲致成功，結束了三個多月的無政府狀態。

新總理由艾傑偉擔任，副總理則由伊斯蘭教國民救世黨領袖艾爾巴康担

任。廿五名閣員中大多數屬於共和人民黨，且掌握重要之外交、國防、財政及教育等部；國民救世黨僅佔七名，但握有最具勢力之內政部，該部有權任命省長，並能控制全國警察機關。

新組成的聯合內閣陣容如次：⑤

共和人民黨：總理——Bülent Ecevit

國防部長——Hasan Isik

財政部長——Deniz Baykal

外交部長——Turan Günes

教育部長——Mustafa Ustundag

發展部長——Zrol Cevirce

工作部長——Önder Sav

衛生部長——Selâhattin Ciz

能源及部長——Cahit Kayra

觀光部長——Orhan Birgit

建築部長——Ali Topuz

農村合作部長——Mustafa Ok

森林部長——Ahmet Sener

海關及部長——Mahmut Turkmenglu

公賣及部長——Mahmut Turkmenglu

青年及部長——Muslîhittin Yilmaz Mete

運動及部長——Muslîhittin Yilmaz Mete

交通部長——Fierda Güley

不管部長——Orhan Zyüboglu

不管部長——Ismail Hakki Birlir

國民救世黨：副總理——Necmettin Zrbakan

司法部長——Sevket Kazan

內政部長——Oguzhan Asiltürk

艾傑偉

鄂希克

巴義卡

古奈希

烏斯屯達

柴維琪

薩伏

吉斯

卡伊拉

比爾吉特

陶布斯

奧克

薛奈

艾爾巴康

卡桑

阿瑟吐克

居雷

艾育博魯

畢爾勒

艾爾巴康

卡桑

阿瑟吐克

商業部長——Fehim Adak

工業部長——Abdülkerim Dogru

農業部長——Korkut Özal

不管部長——Süleyman Arif Emre

艾傑偉

鄂希克

巴義卡

古奈希

烏斯屯達

柴維琪

薩伏

吉斯

卡伊拉

比爾吉特

陶布斯

奧克

薛奈

艾爾巴康

卡桑

阿瑟吐克

居雷

艾育博魯

畢爾勒

艾爾巴康

卡桑

阿瑟吐克

阿達克

多陸

鄂查爾

艾姆萊

阿達克

多陸

鄂查爾

艾姆萊

阿達克

多陸

鄂查爾

艾姆萊

阿達克

多陸

鄂查爾

艾姆萊

阿達克

多陸

鄂查爾

艾姆萊

阿達克

多陸

鄂查爾

艾姆萊

阿達克

多陸

新聯合內閣具備兩種特色，一是總理與副總理均屬學者，前者是著名詩家和作家，後者是大學教授；二是年輕內閣，總理四十八歲，副總理四十七歲，而最年輕的是財政部長三十六歲，最年長的是交通部長不過五十九歲。因此，可稱之為年輕學者內閣。

艾傑偉出身倫敦及哈佛兩大學，對文學及藝術學造詣頗深。曾致力於寫作及翻譯詩文工作，在國內主持過報館編譯及藝術評論，並在美國一家雜誌社（Wilston—Salem Journal）擔任專欄作家。

艾傑偉從事政治活動是從一九五七年開始的，是年當選為共和人民黨國會議員，一九六一年當選連任，一九六一——六五年間在伊諾努內閣中擔任工作部長，一九六六年當選為共和人民黨第十八屆中央委員會秘書長，一直連任到第廿屆。一九七一年三月因與該黨黨魁伊諾努意見不合而辭去秘書長職務。旋因伊諾努宣佈脫離共和人民黨，艾傑偉於一九七二年五月被推為共和人民黨領袖。

艾爾巴康曾任土耳其大學機械工程教授，一九六九年開始政治生涯，一九七〇年組織國家秩序黨（National Order Party），嗣因涉及反現世主義（Anti-Secularism）⑥嫌疑被憲政法庭處罰停止活動。一九七一年又組成新黨——伊斯蘭教國民救世黨，其動機是在響應利比亞強人格達費恢復固有的伊斯蘭教文化，而圖在大選中贏得百分之九十九的土耳其伊斯蘭信徒的支持。

五 執政黨的政治主張

共和人民黨及伊斯蘭教國民救世黨所採取的社會主義路線相同，但前者是仿效西方的社會民主方式，後者則採取東方的伊斯蘭社會主義形態。

該兩黨的政治號召大略如次：
共和人民黨的主張：
國民救世黨的主張：

(一)在社會主義政策中，積極推行社會經濟改革，並顧及國內勞工大衆及中下層階級的福祉，以消滅「富者愈富，貧者愈貧」的現象。

(二)改善國內投資環境，以促進國家經濟的發展，並對外人投資加以限制，以防止其壟斷國家經濟的命脈。

(三)修正「法律及秩序」立法（包括建立國家安全法庭），並宣布對所有政治犯予以大赦。

(四)對外實行獨立自主政策，革除一切依賴外人的現象。

(五)與北大西洋公約組織國家保持相當距離，並與歐洲共同市場逐漸完成合併。

國民救世黨的主張：

(一)實行伊斯蘭教傳統式的社會主義政策，使人人享受上帝所賦予的自由平等權利。

(二)鼓勵中小型工商業的發展，反對大型工商業的操縱剝削行爲。

(三)促進農村社會的發展，維護城市中的中下層廣大羣衆的權益。

(四)增添小學「道德課程」，並協助興建新回教禮拜堂。

(五)對外主張與伊斯蘭世界謀求更進一步的合作，以增進世界上六億之衆的回教弟兄情感。

一向對土耳其政治有影響力的三軍領袖們，對共和人民黨急劇性的改革表示滿意；但對艾傑偉修改有關設立國家安全法庭，以及對政治犯施行大赦的主張，甚表失望。再對國民救世黨所強調的「伊斯蘭教式社會主義」主張，認爲與凱瑪爾所倡導的「政教分離」基本原則相對立。⑦

六 土耳其新政府展望

最近土耳其新任外交部長古奈希（Turan Gines）發表了一項外交政策聲明，其要點如下：⑧

(一)新政府將採取較有彈性及獨立性的外交政策，以因應當前的國際情勢。

(二)新政府將繼續與西方國家保持同盟關係，但基於國家的利益有所修

正。

(三)新政府試圖促進阿拉伯世界與共黨國家及不結盟國家間關係的發展。

(四)新政府認爲北大西洋公約組織不足維持土耳其的安全，將擬定一項新國防戰略計劃，包括單獨以自製武器裝備土耳其陸軍。

(五)新政府將重新考慮關於美軍基地協定問題，務使其僅能適合於普通意識。古奈希且暗示美軍基地將由土耳其政府嚴加控制。

(六)新政府將修改前艾瑞姆政府於一九七一年曾與美國簽訂一項「禁止種植鴉片協定」，一九七二年十二月正式生效⑨。據最新消息，新政府已解除人民種植鴉片禁令，美國已向土耳其提出抗議，認爲此舉將影響兩國關係⑩。

按：此項協定，美國曾以三千五百七十萬元作爲補償禁種鴉片的損失，結果使約十萬種鴉片農民生活陷於困境⑪。因此，正義與共和人民兩大政黨在競選中爭相以恢復耕種鴉片爲號召。

(七)對於中東問題，新政府支持「日內瓦中東和平會議」循政治途徑解決，以期達成公正持久的和平。

除上述外交政策外，土耳其所面臨的內政問題，較已往任何時期爲尤甚，其犖犖大者有以下三端：

第一、改革問題：過去歷任政府多因內政問題而失敗，諸如，迪米瑞政府未曾提出改革措施，使社會及經濟陷於紊亂，終於一九七一年被軍人所推翻。續任二內閣總理——艾瑞姆及梅倫，亦均因同樣情形，而各不到一年即告失敗。新政府將遭遇更多困難；除非提出有效的改革方案，殊難獲致政治上的安定。

第二、經濟危機：石油危機已給土耳其帶來了經濟危機，物價不斷地高漲，已使人民生活感到威脅。更嚴重的，在西德居住的數十萬土耳其勞工，每年給政府賺來巨額外匯，現在土耳其準備金已達廿億美元⑫，多爲土耳其海外勞工所獲得的。最近西德因遭受石油危機的影響，多數工廠關閉，工人隨之失業，因而停止輸入土耳其的勞工。這是新政府當前最嚴重的問題。

第三、治安問題：近數年來，左傾份子勢力猖獗，過去政府曾頒布戒嚴令以鎮壓暴亂，所有監禁之政治犯約有四千餘名⑬，其中亦有少數情節重大者被判處死刑。共和人民黨在競選中所作的政治號召，包括赦免政治犯及解除戒嚴法等，新政府是否能履行其競選諾言？是不無疑問的。——下轉第80頁

(八)改組組織調查會：從速改組組織調查會，研擬各種促進進黨改進之可行方案。

(丙)今後重要課題：(一)檢討現行選舉制度及政黨法；(二)檢討總裁選舉制度及任期；(三)加強黨地方組織及確立黨員制度；(四)成立綜合政策研究所，加強政策活動；(五)加強黨員成分，吸收優秀青年學生入黨，發掘新人；(六)加強黨政配合。

註③池田派的「宏他會」、大野伴陸派的「陸政會」、河野一郎派的「春秋會」、佐藤派的「周山會」、藤山愛一郎派的「愛正會」、川島正次郎(前民黨副總裁)派的「交友俱樂部」、三木武夫派的「政策同志會」等均在一九六三年年底宣佈解散。

註④所謂「五與黨四野黨混戰」，「五與黨係指自民黨福田、田中、大平、三木、中曾根五派互爭；「四野黨指社會、日共、公明、民社四黨而言。

註⑤「青嵐會」會員，包括：(1)衆院：中曾根派有渡邊美智雄、湊徹郎、中尾榮一、森下元晴、江藤隆美、阿部喜元、松永光、野田毅、山崎拓等九人；福田派有藤尾正行、加藤六月、山崎平八郎、森喜朗、三塚博、林大幹、國場幸昌、島田安夫、三ツ、林彌太郎等十人；椎名派有中村弘海、浜田幸一、中民宏、綿貫民輔等四人；三木派有近藤鐵雄一人；水田派有中川一郎、中山正暉二人；船田派有內海英男一人；無派者有石原慎太郎一人。(2)參院：福田派有佐藤隆、土屋義珍、丸茂重貞、菅野儀作四人；無派者有玉置和郎、楠正俊二人。

註⑥「青嵐會」政治目標：(1)維護自由社會，外交上堅持與自由主義國家密切合作。(2)為昂揚國家道義，改正物質萬能風尚，推行教育正常化。(3)尊重勞動者，為確立新的社會正義，改正偏富現象，排除不勞而獲。(4)為建設和平國家，提高國民國防治安觀念，積極推進國防治安工作。(5)為達到新歷史中日本民族的真正自由、安全、繁榮，制定自主獨立憲法。(6)打破黨的廉價妥協、官僚主義、機會主義的積弊。

註⑦「亞非問題研究會」係一九六五年一月二十八日成立，由親中共議員宇都宮德馬等所領導。

註⑧「四派協議會」在衆院勢力，計椎名派十八人，水田派十三人，石井、船田派各九人，共計四十九人。

註⑨日本外務、運輸兩省處理華航問題草案：(一)以「日與中共聯合聲明」為基礎，即行締結「日與中共航空協定」。同時，關於日華航線(包括雙方延伸航權在內)由民間協定繼續維持。(二)「日航」公司飛機不飛東京——台北航線。(三)日本政府不要求中華航空公司違反其意旨，改變公司名稱和漆在機尾的國旗。關於公司名稱和國旗的性格，日本政府將另表聲明其見解(報上解說由外相發表聲明)。同時，日本方面當局在提到「中華航空」時將在「中華航空」之下加上「台灣」兩字。(四)中共的「中國民航」使用成田國際機場，華航仍使用羽田機場。在成田機場未完成之前，雙方暫共用羽田機場，而在時間上作些調整。(五)華航現使用的大阪機場，移至日華雙方同意的其他機場(報上提出名古屋和福岡)。(六)華航在日營業處、事務所以及地上勤務等，委託代理店或其他公司辦理。但為飛航的安全以及工作人員生活的安定，作必要的安排。

註⑩同註⑦。

註⑪蔣院長於六十三年二月二十五日在立法院「施政報告」。

上接第67頁——
新政府更有兩點隱憂：第一、政治基礎脆弱，在國會四百五十席中，共和人民黨獲一八五席，國民救世黨僅四八席，共計二百三十三席，僅超過國會半數八席，勢將瀕臨臨屆具勢力之正義黨及其他反對黨的挑戰。第二、左傾政黨當政，為土耳其五十年來之民主政治創舉；且以宗教為號召之國民救世黨，一反凱瑪爾之政教分離的傳統觀念，而傾向於利比亞強人格達費的宗教狂熱路線，恐終將導致土耳其三軍領袖的反感。

新政府的障礙正多，前途發展未敢預卜。
註①Ankara, June 23, 1970(Agencies)。註②Ankara, March 12, 1971 (UPI)。註③Ankara, Aug. 8, 1971 (AP)。註④The Guardian, June 28, 1973, From Sam Cohen, Istanbul。註⑤Ankara, Jan. 26, 1974(AP)。註⑥G. J. Holyoak (1817-1906) 倡導世俗主義(Secularism)，主張宗教不滲入教育或其他民政事務中。此說曾為凱瑪爾所採用。註⑦Foreign Report, Oct. 17, 1973。註⑧Ankara, Feb. 8, 1974(AP)。註⑨Istanbul, Oct. 1, 1973(UPI)。註⑩Washington, Feb. 22, 1974 (AP)。註⑪Istanbul, Oct. 1, 1973 (UPI)。註⑫The Guardian, Sep. 26, 1973, From Anthony McDermott Report。註⑬Ankara, Feb. 5, 1973 (Agencies)。一九七四年一月二十五日京報