

從南向政策談我國與印尼的關係

張耀秋

(國際關係研究中心特約研究員)

一、南向政策的理念與目的

今(一九九四)年春節期間，李登輝總統率領外交與財經首長經由菲律賓前往印尼及泰國度假訪問，並分別與菲律賓總統羅慕斯、印尼總統蘇哈托及泰皇蒲美蓬晤談，李總統此行雖名為渡假之旅，但實質上則具有重要的外交意涵，可說是我國務實外交上另一重大突破，意義極為深遠。

李總統挑選菲律賓、印尼及泰國作為渡假訪問對象，加上連院長在新年元旦期間訪問馬來西亞及新加坡，與該兩國領導階層晤談，則已涵蓋東協六國除汶萊之外的五國，此充分顯示政府進一步拓展與東協國家政經關係的決心，也是全面推動南向政策的具體作為。茲將政府積極推動南向政策的理念與目的分述於後：

政府規劃南向政策的理念，主要是基於下列六點：

(一)一九八〇年代中期，由於國內企業經營成本提高，乃使產業紛紛向東南亞及中國大陸移轉，但是轉赴海外與中國大陸投資之企業又多是採行單打獨鬥方式，未能發揮其力量，亟待政府進行整體的規劃與輔導。

(二)我國在東南亞各國投資的型態，大多是以外銷為導向的勞力密集產業，總投資金額一百六十五億美元，是東南亞外人直接投資的重要來源國。

(三)去年(一九九三)我國與東協五國及越南的雙邊貿易總額一百六十三億美元，占我國對外貿易總額的百分之二〇，在我國進口及出口市場排名上都是第三位，同時我國對東協及越南還享有二十四億六千萬美元的順差。^①

註① 中國時報，台北，民國八十三年二月二十三日，第四版。

(四)東南亞人口四億五千多萬，天然資源豐富，由各項經貿統計數字顯示，東南亞已經是我國分散市場，拓展經貿關係的重要市場。

(五)東南亞各國經貿逐步趨向整合，東協六國自去年起實施「自由貿易區」計畫，預定十五年內完成目標，未來將加強內部貿易及投資，並做結構性產業調整，因此我國亟須迅速採取有效的因應措施，及早與該地區國家建立密切的區域合作關係。

(六)東協為目前全世界經濟成長最快速的地區，我國與該地區占有地緣上的優勢，在經濟上可以帶動該地區的繁榮，亦可擴大我國經貿活動之後勤支援。

至於政府對於南向政策的目的，則是希望達成下列六項目標：

(一)國內傳統產業已不符合比較利益者，移至東南亞生產，如此赴海外投資不僅可以確保經濟資源的取得，更可進一步帶動雙邊經貿的擴大。

(二)對國內持續赴大陸投資的熱度予以降溫，以避免經濟上過度依賴大陸市場。

(三)在互惠互利的原則下，協助東南亞諸國創造就業機會，提高國民所得，促進經濟繁榮。

(四)運用在臺灣發展經驗，擴大整合當地資源與經營規模，以有效支援國內產業，達成厚植企業實力、根留台灣的目標。

(五)為因應未來亞太經合會(APEC)及東亞經濟核心會議(EAEC)之發展，我國應早日進入東協各國建立生產基地及據點，與東協國家建立更密切的夥伴關係。

(六)增進我國與東協國家及越南之實質經貿關係，以增強我國在區域安全體系中之關鍵地位。

在南向政策的策略上，政府除針對各國經濟發展程度及投資環境而制定了不同的策略外，並依國家別成立專案小組，了解各國投資進展及其遭遇之困難，由政府協助廠商交涉解決，以爭取有利條件。政府並運用海外經合基金貸款及銀行之資源，協助企業從事投資工作。

我國企業海外投資乃係產業邁向國際分工必經之途，以確保根留台灣持續壯大，枝葉則茂密延伸海外，採取廣佈據點並逐步擴張策略，有效吸引海外廉價勞力、原料技術與市場通路等資源，俾成為培養跨國性大企業之養料。

總之，我國的「南向政策」，無論就政治或經濟方面來說，都有其重大的意義，尤其是在建設台灣成為亞太營運中心之遠程目標上，南向政策乃為向前邁出的第一步，其後仍有待持續有效的努力。

為配合政府全面推動南向政策，經濟部已擬妥一套二階段推動南向經貿投資合作計畫，第一階段將鎖定以印尼、菲律賓、越南三國為重點，第二階段則以泰國、新加坡、馬來西亞三國為主。經濟部並指出，政府已經將印尼列為南向政策中，第

一波全力推動加強雙邊經貿關係的重點地區。經濟部投資處處長高一心指出，印尼是東協國家中的老大哥，其工資水準是除了越南外，在東協地區最低的国家，加上天然資源豐富的條件，都有利於台商以印尼作為全球行銷策略中的加工生產基地。

② 印尼是「東協」諸國中最大的國家，人口一億八千五百萬，超過「東協」其他五國——泰國、馬來西亞、新加坡、菲律賓和汶萊人口總和的一半，加以天然資源豐富，戰略地位重要，向被視為東南亞地區的重鎮。政府且已將印尼列為南向政策中第一波全力推動加強雙邊經貿關係的重要地區，故本文特將我國與印尼的關係與未來展望加以闡述。

二、我國與印尼的關係

在印尼尚未獨立之前，我國已於雅加達設立總領事館，對印尼自荷蘭手中爭取獨立助力頗多。不幸中國大陸為中共政權所竊據，蘇卡諾總統採取親共政策，於一九五〇年六月與中共建交，印尼與我國的官方關係遂告中斷，民間交往與貿易亦大受影響。一九六五年九月三十日印尼共黨在中共唆使下發動流血政變，一九六七年三月，蘇卡諾總統去職，蘇哈托將軍繼任總統，清除共黨份子，採取反共政策，並中止印尼與中共政權的外交關係。至此，中華民國與印尼共和國的關係乃有了轉機。一九七一年是雙方關係好轉最顯著的一年。此一年中，兩國政府互設了代表官方關係的商務機構，我國設在雅加達的中華商會於是年四月成立，印尼設在台北的印尼商會也於同年六月成立；八月間代表兩國的航空公司也開始飛行於台北與雅加達之間。從此時起，中、印尼兩國不論是政府與民間的關係，都朝著良好進步的方向發展。^③

其後數年間，印尼外交部長、商務部長等曾多次訪華，我國外交、經濟、僑務、貿易部會副首長亦曾多次訪問印尼，不過均未公開宣佈。印尼國會議員、政黨領袖、地方官員及經濟發展官員來華訪問者更多。^④

我國前行政院長孫運璿應印尼副總統馬立克的邀請，於一九八一年十二月七日赴印尼訪問五日，同行人員包括經濟部長趙耀東、外交部政務次長錢復、經濟部次長張訓舜、中國石油公司總經理李達海等。在訪問期間，曾與印尼總統、副總統及有關部會首長，就中、印尼兩國共同關切問題，尤其擴大雙方農漁業、工業以及工程服務、科技發展等合作事項，充分交換

註② 中國時報，台北，民國八十三年二月七日，第一版。

註③ 張耀秋，「印尼的外交政策」，問題與研究，第二十三卷第六期，民國七十三年三月十日出版。

註④ 張希哲撰，「中華民國與印尼共和國近年關係的發展」，中國與印尼專刊，第一集，中印文化經濟協會印行，民國六十九年五月出版。張氏為前任立法委員，現任華僑協會總會理事長，中印文經協會理事長。

意見，氣氛融洽，結果圓滿。

中、印尼兩國的經技合作，向來是極為密切，成果輝煌，在工業方面，諸如石油探勘及石化工業、民生日用品和外銷工業品的製造，印尼都得到我國的協力進展。在農業方面，包括基本建設、區域發展與人口徙置，我國農業技術團在印尼的工作，無論在泗水、日惹，都贏得了朝野的好評，使當地農民收入增加了八至十倍。印尼所以由米糧不足，一變而成為有餘米外銷，皆因得力於我國農技團的指導協助，因而又增加了第三個團在西爪哇工作。

中、印尼之間的農技合作最早始於一九七六年，其後經過幾度延期續約，並擴大合作範圍，足見績效良好，深受重視。一九八四年一月二十至二十一日，在東爪哇泗水舉行一項會議，檢討及評估剛剛期滿的中華民國和印尼農業合作協定，並討論延長該協定的問題，會後中華民國首席代表、雅加達中華商會副會長白先道，與印尼農業部計畫局長蘇塔杜，代表雙方政府簽署一份備忘錄，中華民國同意在未來幾年，派遣更多的中華民國農業專家至印尼，並提供印尼必要的設施與設備，俾進一步促進雙方的農業合作，我國榮工處在印尼的築路與開發森林，由於貢獻超凡，以致印尼退輔會多向我國退輔會學習，俾便將退除役官兵變為建設人才。^⑤

近年來，中印尼兩國部會首長相互訪問，更是頻繁，一九九三年二月十一日，中華民國外交部長錢復應印尼科技研究建設國務部長哈比比之邀抵達雅加達，展開對印尼的五天私人訪問。錢復部長十一日在雅加達表示，印尼潛力雄厚，資源豐富，是個重要的國家。^⑥

我國經濟部長江丙坤於一九九三年十一月六日率八十餘人龐大代表團赴印尼考察巴潭島的投資環境及航空工業發展狀況。江丙坤部長表示，印尼是我國「南進經貿政策」的重要據點之一，印尼政府為歡迎台商投資，目前已開放十三座機場及八個港口的免簽證業務，一九九三年更兩度降低關稅及採取多項獎勵措施來吸引台商。

江丙坤部長訪問印尼期間，受到印尼當局的良好禮遇，為我國「南進政策」及兩國的相互合作奠定良好基礎。江丙坤部長並代表我國政府與印尼政府達成多項協議：(一)由印尼工業及貿易部長率團來華舉辦投資說明會。(二)印尼工商部成立台商作業窗口。(三)印尼政府部門定期與台商對談，協助台商解決困難。(四)印尼政府同意台商成立三個聯誼會，並於報備後不定期開會。(五)印尼政府同意改善中文書刊入境問題。(六)雙方同意簽訂避免雙重課稅協定。(七)我國同意貸款二千萬美元給印尼，協助項目有棉蘭開發計畫及鄉村合作社貸款(各一千萬美元)。(八)印尼工、商部長來華訪問，成員將包括全國性的廠商。^⑦

註⑤ 張耀秋，中華民國之國際關係，正中書局印行，民國七十六年十一月初版，第六十二頁。

註⑥ 「錢復部長訪問印尼」，中國與印尼專刊，第十四集，中印文化經濟協會印行，中華民國八十二年十二月三十日出版，第二十八頁。

註⑦ 同註⑥，第三十八頁。

江丙坤部長此次訪問印尼四天活動收穫甚豐，他曾與九位部長級官員會晤，最後臨別時並獲蘇哈托總統特別接見。

在印尼方面，二年前蘇哈托總統的胞弟普洛伯·蘇特佐 (Probo Sutedzo) 曾多次率團來華訪問，並曾帶來蘇哈托總統邀請李總統前往峇里島度假的口信。而印尼科技部長哈比比於前年來華訪問時，亦曾晉見李總統並邀請李總統往訪印尼。

印尼能礦部部長蘇嘉納於一九九三年十二月上旬來華訪問，並曾先後晉見李總統與連院長，蘇嘉納部長表示，中華民國多年來成功經濟發展所獲致的成果，素為國際肯定，更是開發中國家發展的典範。印尼非常希望能吸引中華民國業者的投資，也期盼能吸取中華民國發展的經驗。

中、印尼部長級能源會議於一九九三年十二月八日在台北揭幕，經濟部長江丙坤與印尼能礦部長蘇嘉納共同主持，雙方有關能源官員就能源合作議題進行二天研討。江部長說，印尼是我國第三大原油進口國，且是我國液化天然氣 (LNG) 的主要來源國家。一九九四年我國自印尼進口的 LNG 將增至一百九十六萬公噸。

江丙坤部長說，中、印尼兩國關係，在我國政府積極推動「南進政策」下，將有更寬廣的投資與經貿往來，而印尼也可望取代香港成為我國拓展海外經貿市場的重要中繼站。在投資方面，我國正是印尼第三大投資國，僅次於日本與香港，南進的各項措施推動後，預計會有更多的台商赴印尼投資。

第四屆中、印尼部長級能源會議於十二月九日圓滿閉幕，兩國在能源貿易、合作投資及技術合作等三方面已具體達成以下幾項結論：

(一) 在能源貿易方面：我國將自印尼增加原油、液化天然氣與煤炭之採購並決議由中油公司與印尼國營石油公司 (PERTAMINA) 於一九九四年初在印尼進一步洽談採購事宜，另我國也計畫與印尼訂定長期購煤合約，以穩定我國煤炭供應來源。

(二) 在合作投資方面：本次會議已達成交換合作投資訊息，中油公司並計畫與印尼國營石油公司合作興建 MTBE (甲基第三丁基) 廠，並加強合作探勘印尼地區具開發潛能之油氣礦區。

(三) 在技術合作方面：為促進中、印尼二國交流，印方提議請台電公司協助訓練技術人員，以促進印尼開發水力發電。◎
今年四月上旬，為積極推動「南向政策」，我國經濟部次長李樹久暨國民黨營事業管理委員會主任委員劉泰英率領龐大代表團前往印尼訪問考察，切實研商中、印尼經貿投資合作事宜。預期兩國必會基於以往建立的良好基礎，本互利互惠原則，共同追求長期利益，以促進彼此繁榮進步。

註⑧ 同註⑥，第四十二頁。

三、印尼的政經概況

印尼面積一百九十九萬四千三百四十五平方公里，由一萬三千六百多個島嶼所組成，地跨赤道，座落在太平洋與印度洋之間，北接新加坡、馬來西亞，控制兩洋航線孔道麻六甲海峽；東北鄰近菲律賓，東面及南面則與澳洲隔海相望。就其戰略地位而言，印尼是兩大洋的樞紐點，兩大洲的聯繫與中繼站，人口一億八千五百萬，是「東協」國家中的最大國。

印尼得天獨厚，是一個資源富饒的國家。它的橡膠產量，在全世界占第二位，木棉、奎寧和籐的產量，更占世界第一位。此外，鈾、錳、鎳、銅、鉛土、鉻之類的戰略資源，蘊藏量也極為豐富。同時，它更擁有東南亞最大的石油資源，蘊藏量估計約有一百億桶，約占全世界石油蘊藏量五千億至五千五百億桶的百分之二；加以印尼原油的含硫量只及中東的十分之一，所以在消費市場上特別受到歡迎。^⑨

印尼受到荷蘭三百年的剝削殖民統治，在一九四九年獨立之時，基本建設與人才均缺乏，是一個典型的亞非新興國家。獨立後，蘇卡諾當政，並於一九五九年發明所謂「指導民主」，走向個人獨裁的道路，內政外交舉措失當，不出數年，弄得民窮財盡。印尼陸軍自獨立時期以來，就有很大的政治影響力，一九六五年九月卅日蘇卡諾企圖發動支持他的印尼共產黨，一舉捕殺陸軍高級將領，結果被蘇哈托(Soeharto)將軍號召陸軍進行反擊，使印尼免於赤禍。^⑩

蘇哈托總統是除北韓頭目金日成外，全球執政最久的一位。一九六五年蘇哈托四十四歲時，以地方軍團司令職位率領武裝部隊收平共產黨奪權叛亂，二年後取代當時總統蘇卡諾，並於次年正式被推選為印尼獨立後的第二任總統，自此蘇哈托統治此全球人口第四多的國家，迄今已廿七年，總共蟬聯六屆總統，目前任期將於一九九八年屆滿。

蘇哈托總統出身爪哇農村，早年擔任過銀行職員和其後從事戎馬軍旅生涯，是一位較為老成穩重的軍人政治家。在日軍南侵期間他曾加入民軍進行抗日活動，第二次世界大戰後則為從荷蘭殖民地解放出來，參與蘇卡諾領導的獨立建國鬥爭，反抗荷蘭殖民政府。印尼脫離荷蘭獨立後，他由地方軍團司令升到陸軍副參謀長，終於一九六五年率領精銳部隊收平共產黨奪權叛亂而掌權。

蘇哈托統治印尼期間，大力推動此東南亞第一大國現代化，不僅提升民眾物質生活，提高教育與識字水平，促進經濟發展，且促使印尼成為東協六個會員國的龍頭，擔任國際調解柬埔寨內戰的副主席（法國擔任主席），更是全球一〇八個國家

註⑨ 張耀秋，「印尼的外交政策」，問題與研究，第二十三卷第六期，民國七十三年三月十日出版，第二十九頁。

註⑩ 張耀秋，東協五國政情總論，幼獅文化事業公司印行，民國七十一年八月初版，十月再版，第一五九頁。

組成的不結盟運動的主席，因此，印尼人民對他相當崇敬和擁戴。

印尼自一九六九年開始第一階段的二十五年經濟發展計畫，二十五年來，在蘇哈托領導下，由於政治穩定，經濟發展有長足進步。印尼的窮人由占全國人民總數的百分之六十減為百分之十五，由世界上最大的食米進口國變成食米輸出國；國民所得由七十美元，增加到六百美元；經濟成長平均每年在百分之六以上；國民平均壽命，由五十歲增為六十一歲；非油氣產品輸出金額也由一九六八年的每年五億七千萬美元，提高到目前平均每月二十億美元。^⑩印尼並於一九九四年進入第二個二十五年經濟發展階段，以及所謂「起飛新紀元」。

國家發展策劃國務部長吉南加，已將蘇哈托的一份總統政令交給國會議長華霍諾。印尼的第六個五年計畫從一九九四年四月一日起正式開始實行。新的五年計畫的最大挑戰之一，是要為未來五年內進入勞工市場的一二六〇萬名青年尋找職業。政府說，如果這批青年能被勞工市場吸收，則未來五年內印尼每年的經濟增長至少將達到百分之六點二。第六個五年計畫的另外一個主要目標是，要將人口的年增長率從目前的百分之一點七減至百分之一點五，以便使這個五年計畫結束時印尼的人口仍然保持在二億四百四十萬以下。希望將經濟提高到新水平的第六個五年計畫，也為衛生保健和教育的社會計畫提出宏偉的目標。^⑪

在蘇哈托總統二十七年領導之下，印尼經濟發展雖績效頗佳，但仍有不少難題有待改進，如公務人員之貪污風氣，素為人所詬病，但迄今仍無法改善。蘇哈托總統曾迭經下令採取嚴厲措施，以對付貪污腐化，甚至調查過官員財產，惟仍無法澄清政風。最近且發生國營建設銀行四億三千萬美元的貸款騙案，轟動印尼社會，此一鉅騙案導致印尼政府需負責償還因建設銀行提供貸款成了壞帳而欠下外國的債款。^⑫

蘇哈托總統表示，雖然印尼政府在推行國家發展計畫方面取得許多進展，但是官僚作風仍然是推行這些發展計畫的主要障礙。印尼還必須提高工作效率以及推行一些放寬管制條例的政策。^⑬印尼工商界向來抱怨公務員貪污風氣很盛，故蘇哈托總統在公務員全國大會的開幕式上警告說，公務員必須克己奉公，否則要對自己的行動負起一切法律後果。^⑭

印尼石油蘊藏量豐富，是油盟的成員國之一，由於一九七〇年代石油業景氣熱絡和外國援助源源不斷，故印尼最近數年

註⑩ 同註⑥，第六頁。

註⑫ 南洋·星洲聯合早報（新加坡），一九九四年四月一日，第三十八版。

註⑬ 南洋·星洲聯合早報，一九九四年四月十六日，第三十五版。

註⑭ 南洋·星洲聯合早報，一九九四年四月三日，第三十四版。

註⑮ 南洋·星洲聯合早報，一九九四年四月十五日，第三十四版。

經濟發展頗速。但年來由於石油價格下跌，致影響印尼的經濟發展頗大。印尼財長馬利莫哈末說，截至今年三月三十一日的一九九三至一九九四財政年度的國家預算案，出現了八億四千七十三萬美元的赤字，這是蘇哈托總統上台執政二十七年來，印尼首次出現預算赤字。^⑭

從今年四月一日開始的一九九四至一九九五年度的財政預算內，印尼將面臨嚴重的挑戰。印尼國家發展計畫部長吉南加於今年三月三十日對記者說：「石油價格的變化提醒我們必須加速非石油產品的出口，同時對政府的計畫也必須優先處理和加強效率。」^⑮

今年四月十五日在印尼蘇門答臘北部的棉蘭市，有四萬名工人為爭取改善工作條件而舉行示威時，與保安人員發生衝突，第二天就有其他方面利用這個局勢，製造混亂和暴力示威，且轉變成對付少數華裔的種族暴力事件。其後數千名軍警人員和裝甲車在市區和局勢緊張的郊外工業區駐守，政府盡力疏導鎮壓，暴亂方漸平息。

蘇哈托在一九九三年三月十一日宣誓就任印尼總統，在就職演說中，並不諱言印尼未來將面對沉重挑戰。目前在印尼，大約有二千萬人仍處於貧窮狀態，數百萬人等待就業機會，教育也有待改良，人力資源尤其是科技人才，有待培養及提升素質，而經濟發展的成果亦須公平分配，貧富差距不易消弭。去年選民雖然以超過半數的選票再度將政權託付蘇哈托總統領導的戈爾卡（從業集團）黨，但在野黨的得票率卻高於往年，顯示對執政黨心懷不滿的選民已日漸增加。

執政二十七年的蘇哈托總統，過去很少談到接班問題。但是今年以來，現年七十二歲的蘇哈托卻一反過去的作風，在短短的一個月內，一連六次談論未來總統候選人問題。觀察家認為，他一連六次就接班問題發表的談話，目的是在測試印尼社會對他於一九九八年蟬聯或退休的反應。如果社會與輿論贊同他於一九九八年退休，他則將設法安排心目中的人選爭取接班的條件，以便他可以按照時間表退休。否則，如果大部份人民仍然挽留他，他可能在一九九八年總統任期屆滿時，重作馮婦，再度接受提名，參加總統競選。^⑯

四、印尼華人的經濟概況

早期華人赴印尼謀生，大部份係赤手空拳，以往先從勞工開始，勤勞節儉，俟略有積蓄，則經營商業，嗣工業發達，華

註⑭ 南洋·星洲聯合早報，一九九四年三月二十八日，第二十三版。

註⑮ 南洋·星洲聯合早報，一九九四年三月卅一日，第三十四版。

註⑯ 余文鎮，「蘇哈托六談接班問題」，南洋·星洲聯合早報，一九九四年四月二日，第十六頁。

僑亦多經營工業，進而至金融業及服務業。部份企業鉅子，將其經營事業向上游發展，或投資與其事業相關之行業，從事多元化經營，形成企業集團，資本雄厚，經營範圍遍及國內外，對協助當地經濟開發，增加人民就業機會，提高國民生活水準，貢獻良多。

一九八〇年以後，從中華民國到印尼投資之商人，大都從事合板、紡織、鞋類、成衣、養蝦、捕魚、紙業、雨傘等事業，多係與當地華人合資經營，合作情況良好。近年亦有較大企業依印尼外國人投資條例在印尼投資者如中興紡織公司、大東紡織公司、台灣玻璃公司等。¹⁹

印尼獨立後華人為求生存與發展經濟需要，大部份均加入印尼籍，在當地法律上華人已不是外國人，華人的效忠對象已不是其祖籍國，而是其生活國度，華人資本因而必須在當地落地生根，與當地資本融為一體，與原住民企業合作，成為居住國民族經濟一個重要組成部份，共同為印尼經濟發展而努力。印尼華人企業家林紹良曾向記者表示：「我四十年前已離開中國，我們是印尼人，印尼國籍是我們的國籍」。²⁰因此他一直以印尼民族企業家身分從事企業活動。他是印尼工商總會（KADIN）成員，一九八〇年曾任印尼知名企業家協會顧問，一九八〇年他與謝建良等印尼華人企業家發起組織民族團結基金會，籌款六十億印尼盾，以培養扶助原住民企業家，一九八四年三月廿三日他與其他十六位華人企業家參與「第四期經濟設計畫座談會」，他們於會後共同發表聲明表示要集中印尼所有民族企業的能力積極參加建設，使第四期五年經濟設計畫成功，另要建設一個堅強、誠實、廉潔、鞏固的民族企業。²¹

蘇哈托政府所推行經濟建設計畫，以工業化為前提，鼓勵先發展進口替代的工業，給予投資者很多優惠，以優惠條件獲得國家銀行貸款，產品受關稅保護等，促使華人資金大量投資於工業，而華人必須與印尼當權者合作才能取得許可證、貸款、或保護，以賺取更大利益。印尼當權者亦因華人具有資金與經驗，亦樂意與華人合作。華人藉與當權者合作關係而獲得更多資本累積，發展成規模龐大的企業。近年來印尼華人善用此一契機，拓展企業的結果，有不少人已成為印尼富豪，並建立不少綜合性的跨國企業。

印尼華人明瞭印尼環境之特殊，為求長期生存及發展，惟有加入印尼籍，使其資本本土化，並與原住民社會，尤其與政府軍政大員，保持密切合作關係，並進而利用此一契機，拓展其企業。茲將近二十餘年來，華人經濟拓展方式，略述於後：

(1) 配合原住民社會需要拓展華人中小型企業及零售商業

註¹⁹ 華僑經濟年鑑，僑務委員會編印，中華民國八十一年版，第一九五頁。

註²⁰ 印尼內幕（*Insight*）雜誌，一九七八年五月。

註²¹ 江宗仁，印尼華人經濟現況與展望，華僑協會總會編印，世華經濟出版社出版，民國八十一年九月初版，第一一六頁。

印尼曾數度發生排華事件，但此並不是所有印尼人均對華人懷有敵意，就一般而言，反華情緒除因政治原因，受別有用心人士煽動外，主要來自被華人所排擠的傳統原住民企業，如丁香煙業、花裙業及紡織業等業者，因此，一般印尼人不僅不排華，且有不少原住民大企業家及小資本家甚至與華人合作，共同投資發展事業。目前大部份華人均從事中小型企業，尤其是零售業，由於此類行業與當地國計民生有密切關係，而受到原住民支持，而華人亦利用現政府對華人的放寬政策，拓展此類行業。^②

(2) 與印尼當地統治階層建立互利的合作聯營關係

在五十年代印尼華人企業已與印尼軍政大員，或原住民企業家，以「阿里、巴巴」(Ali Baba)形式，保住自己經濟地位。蘇哈托政府主政後，此種政商共同合作情形，更加密切普遍，一般稱為主公制度(Cukong System)。「主公」是來自中文，原意為「主人」，在印尼係指與印尼軍政大員或原住民企業者合作的華商，有「幕後老板」的含意。在此「主公制度」下，一般係由華商出錢出力，聯合經營企業，而由印尼軍政大員或原住民企業，運用其影響力給予保證及各種方便。在此一制度下，雙方共同經營企業方式為：(甲)華人企業家與印尼軍政大員或原住民企業共同出資經營企業。(乙)所有資本由華商負責籌足，並送給印尼軍政大員或原住民企業部份乾股，共同成立公司聯營。(丙)華人企業家擔任某些大員或某個基金會所主辦企業的合夥人，或經營主持人，也參與一定股份，或由華人企業與某些軍政大員所主管的財政建設等部門合作，壟斷此一部門的各種訂貨，獲得優待或購銷其企業產品，共享利益，或支付固定佣金或回扣給這些機構及官員。(丁)華人企業代辦軍政官僚所控制的國家企業及其在國外的業務。^③

上述合作方式以(乙)類較多，(甲)類較少。由於此一政商合作聯營事業有軍政大員大力支持，可得到種種便利及特權，如獲得國家銀行貸款、經營許可證、專利壟斷經營及承購包銷等便利。其所得利益因而頗為可觀，而參與合作的軍政大員(或其家屬)也從中取得鉅大財富。

華人與印尼政要因政商合作關係，而取得官方所給予種種「便利」的情形，在美、日等先進工業國家亦所在多有，在東南亞國家如泰國等亦盛行，祇要合作關係屬良性發展，與所謂「勾結」不同。而且此類合作，有助於增進華人與印尼原住民的融洽。

印尼排名前二百名的財團總資產約占印尼國內生產毛額(GDP)的三分之一，其中百分之八〇是由占人口百分之三左右的華人企業掌握。最近幾年，印尼非華人企業已漸抬頭，尤其蘇哈托家族各企業營業額成長快速。由於印尼政府的支持，

註② 同註①，第一二〇頁。

註③ 同註①，第一二二頁。

印尼當地財團得以迅速成長，除了蘇哈托家族企業集團，其他印尼民族企業在石油化學、電視廣播和高速公路建設等方面，都受到印尼政府特別照顧。但是這些印尼民族企業經營的手法並不高明，一位印尼軍方人士仍肯定華人企業的實力，並指出印尼仍然需要華人大企業家一類熟知政治架構的商業人才。茲將印尼主要財團的排名與營業額列後：

日本經濟新聞所列印尼主要財團排名表，以三林集團主要股東林紹良排名第一。去年十一月印尼一份商業雜誌進行一項調查後披露，蘇哈托總統的多年好友——林紹良是印尼最富有的華裔商人，擁有高達三十億美元的資產，比印尼最富土著商人所擁有的資產總值多十二倍。接著便是總統家庭另一位好朋友，巴厘圖集團的首腦彭雲鵬，現年五十二歲，擁有八億六千萬美元的資產。^②

華人多年來在印尼商業、企業上的努力，已有不凡的成就，華人在印尼的總人口（一億八千五百萬）當中，只占百分之三，但卻支配印尼各地的貿易、銀行及商務，成爲印尼人羨妒的對象。

五、中、印尼貿易與經濟合作

印尼主要財團一覽表

企業財團	主要事業	主要股東	營業額 (單位：10億印尼盾)	排名
民族派				
畢曼塔拉	石化等	班般（蘇哈托次子）	1,950	12
芬普士	運輸、化學	傅多摩（蘇哈托三子）	1,620	14
印尼顧問	水泥、化學	哈西姆（蘇哈托女婿的弟弟）	1,100	24
努谷拉聖塔那	旅館、海運	伊部努	1,050	26
霸庫里	礦業、農場	阿部里薩爾	900	28
史賓塔拉	電影	史東威卡托摩諾（蘇哈托的親戚）	650	39
莫爾秋布阿那	貿易	普羅波斯帖究（蘇哈托的親戚）	630	40
契塔拉	道路	席蒂（蘇哈托長女）	540	51
克代爾	貿易	法呼迷	405	68
布卡卡	工程技術	法特爾	360	80
僑派				
三林	水泥、金融	林紹良	20,000	1
金光	農業經營	黃奕聰	6,700	2
阿斯扎拉	汽車	國營企業和其他企業聯合	4,600	3

資料來源：日本經濟新聞

註② 星島日報（香港），一九九三年十二月三日，第六版。

(一) 中、印尼貿易

我國與印尼雙邊貿易金額一九九一年達二十六億三千一百六十七萬三千美元，較上年成長百分之二十一點四。一九九二年，我國與印尼雙邊貿易金額達二十六億二千二百三十八萬美元，呈現負成長，較上年少九百二十九萬三千美元。一九九二年，我國輸往印尼貨品金額為一十二億一千五百九十四萬五千美元，自印尼輸入貨品金額為一十四億六百四十三萬五千美元，入超金額為一億九千萬四十九萬美元。此與同年我國前往印尼投資金額減少有關。茲將近年來中、印尼貿易額及平衡狀況表列於後：^⑤

中印尼雙邊貿易從進口商品的結構來看，我國自印尼的進口產品以原油、天然氣、合板、製材、煤、橡膠及其他農產品為主，而我國出口至印尼之產品以各式機械、各式零件、紡織品原料為主。從進出口結構分析，我國與印尼的雙邊貿易可說是產業間貿易(Inter-Industry Trade)，有其互補性，對經濟發展有利。

(二) 我國與印尼經濟合作

(1) 召開中華民國與印尼經濟合作會議：第八屆中華民國與印尼經濟合作會議，由中華民國工商協進會與印尼總工會合辦，於一九九二年十二月十八日在台北國際會議中心舉行。印尼商業部長錫勒加(Dr. Arifn Siregar)率領龐大訪問團來華參加，此次會議由我國代表團團長中油公司董事長陳耀生與印尼代表團團長蘇里斯托共同主持。會中我國工商協進會印尼委員會與印尼工商總會中華民國經濟合作委員會簽訂「企業聯盟諒解備忘錄」，外貿協會亦與印尼商業部外銷推廣中心簽訂貿易推廣合作諒解備忘錄。印尼代表團由商業部長率團與會，是歷次中、印尼會議中層次最高的代表團。

(2) 印尼科技部部长哈比比訪華：哈比比(Bacharuddin Jusuf Habibie)部長於一九九二年十一月三日率領三十人的龐大訪問團來華訪問，團員包括七位副部長級人士。哈比比訪華期間，曾拜會李登輝總統、行政院長郝柏村暨外交部、交通部

中印尼貿易平衡表

單位：千美元

年次	我國輸出	我國輸入	出(+)	入(-)	超金額
1989	934,092	606,196	(+)		227,896
1990	1,245,811	921,587	(+)		324,224
1991	1,297,602	1,334,071	(-)		36,469
1992	1,215,945	1,406,435	(-)		190,490

資料來源：進出口貿易統計月報，財政部主計處編。

註⑤ 華僑經濟年鑑，僑務委員會編印，中華民國八十一年版，第一九九頁。

、經濟部等三位部長，並與工業總會理事長許勝發、長榮集團負責人張榮發晤談。哈比比部長此行主要目的是希望爭取我國參與巴潭島的開發計畫，並申請我國的海外經濟合作發展基金。

十一月六日，我國工業總會與印尼商會簽署「共同開發巴潭島免稅特區備忘錄」，由哈比比部長擔任見證人。

(3) 中、印尼第三屆能源會議召開：第三屆中、印尼能源會議於一九九二年十二月廿二、廿三日在雅加達舉行，經濟部長蕭萬長率同經濟部能源委員會、中油、台電及民間企業等單位人員前往參加，會中雙方獲致數項共識，包括向印尼增購原油、液化天然氣及燃煤；由中油與印尼國營石油公司合作在蘇門答臘探勘油氣；由台電公司協助印尼水力發電規劃技術；加強雙方能源技術合作等。

(4) 榮工處承建高速公路通車：從雅加達西部文登至巴拉加的高速公路，全長十公里，由我國榮工處承建，於一九九二年七月十四日完工通車。此一公路完成後，由雅加達到蘇門答臘南部港灣的交通運輸，更加迅速。多年來榮工處在印尼承包工程，成績輝煌，印尼許多重大工程，均樂意由榮工處承包興建。

(5) 空運合作：我國中華航空公司與印尼鷹航公司，互派班機飛行雅加達及台北二地，一九九一年八月，長榮航空加入台北、雅加達航線服務，我國赴印尼旅行、考察商務人數大增，據印尼旅遊及郵電部資料，一九九一年訪問印尼的我國人士達一十六萬四千五百餘人，居外國訪問印尼遊客人數的第五位。^⑤

(6) 中國信託投資銀行印尼代表處在雅加達成立：中國信託投資銀行印尼代表處於一九九二年七月成立，辜濂松董事長曾親自主持揭幕典禮，印尼中央銀行總裁莫伊也在觀禮時致詞，預期我國和印尼間的經濟關係，尤其在投資和貿易方面，將因該代表處的成立而加強。

(三) 我國廠商赴印尼投資概況

(1) 我國在印尼投資概況

一九九一年，我國在印尼投資金額達十億五千六百五十萬美元，居印尼外人投資國第一位，但在一九九二年，我國在印尼投資，巨幅滑落，投資件數只有二十四件，金額為五億四千六百四十萬美元，由原來排名第一位降為第六位。此與我國赴印尼投資紙業、紡織、製鞋、電子、化學、金屬製品、木業等在印尼產業界已漸趨飽和，而當地工資、土地價值優勢，又不如中國大陸或越南，我國投資件數與金額遂呈減少。茲將近年我國在印尼投資情形表列於後：

(2) 近期赴印尼投資廠商舉要

註⑤ 同註②，第二〇一頁。

(甲)華新麗華與印尼合資設電線電纜廠：由中華民國華新麗華電線電纜公司及雅加達力寶工業公司合資經營的電線電纜廠，於一九九二年五月廿日在西爪哇伯加斯工業區舉行落成開幕典禮，開幕式由華新麗華集團名譽董事長焦廷標及力寶集團董事長李文正聯合主持。該工廠第一階段投資印尼幣三百億盾，生產銅絲及銅線，供建築業及發電站使用，年產量可達二萬二千噸，以外銷為主。

(乙)長榮計畫將貨櫃站設施轉移至巴潭島：一九九二年長榮董事長張榮發曾二度率團訪問雅加達，研究將長榮海運貨櫃站原在新加坡的設施，轉移至印尼巴潭島。此計畫曾獲得印尼科技研究建設國務部長哈比比的贊同。包括同意該公司使用原為印尼政府在巴潭島所建的現存轉運站設施。為加速與印尼政府合建亞洲深水港的計畫，長榮集團負責人張榮發於一九九四年四月十七日前往雅加達與哈比比部長會晤，以進一步敲定此一計畫的推動步驟。長榮集團與印尼政府合作推動的亞洲港計畫，目的是將巴潭島一片荒涼之地建設為大型貨櫃港，以便分擔一水之隔的新加坡港口吞吐量，此一計畫亦被視為印尼政府大力發展巴潭島的重要方案。

六、結 論

我國政府於去年已擬定經濟振興方案及執行計畫，設定加速產業升級、發展台灣地區為亞太區域營運中心兩大政策目標，並將透過加強資源有效利用，改善總體投資環境，注重市場功能。且為分散市場，使國內持續赴中國大陸投資的熱度予以降溫，以避免經濟上過度依賴中國大陸市場，乃決定「南向政策」，此一政策無論就政治或經濟方面來說，都有其重大的意義，尤其是在建設台灣成為亞太營運中心之遠程目標上，南向政策乃為向前邁出的第一步。因為由各項經貿統計資料顯示，東南亞已經是我國分散市場、拓展經貿關係的重要國家，增進我國與東協國家及越南之實質關係，以增強我國在區域安全體系中之關鍵地位。

為配合政府「南向政策」，經濟部已擬定一套二階段推動南向經貿投資合作計畫，第一階段將鎖定以印尼、菲律賓、越南三國為重點。印尼是我國「南向政策」的重要據點之一，印尼在蘇哈托總統領導之下，與我國關係良好，近年來雙方部長級人士相互訪問頻繁，印尼已採取多項獎勵措施來吸引台商，印尼當局認為中華民國年來成功的經濟發展所獲致的成果，素為國際肯定，更是開發中國家發展的典範，印尼極希望能吸引中華民國業者的投資，也期盼能吸取中華民國發展的經驗。

我國近年在印尼投資件數及金額表

單位：千美元

年 別	核准投資件數	核准投資金額	備 註
1987	3	7,900	
1988	18	910,200	
1989	49	158,200	
1990	94	618,300	
1991	56	1,056,500	
1992	24	546,400	一至九月
合 計	244	3,915,700	

資料來源：印尼財政統計，一九九三年一月號。

南進的各項措施推動後，我國政商界前往印尼考察訪問，乃絡繹於途，如由國民黨營事業經營管理委員會主委劉泰英所率領的印尼工商考察團，於今年三月卅一日即正式展開考察活動，而由經濟部次長李樹久率領的國營事業考察團也於四月一日抵達雅加達。中華開發總經理胡定吾與悅昇昌公司董事長楊宗哲等考察印尼之後，對該地投資的優越條件亦頻加稱讚。一個印尼研究機構最近說，一九九四年第一季批准進入印尼的台灣資金達到十二億美元，去年一整年只有一億三千一百四十萬美元。^②由於政府積極帶領廠商南向印尼拓展商機，預計會有更多的台商將赴印尼投資。

最近雖受棉蘭工人為提高工資請願示威而為別有用心人士利用引發暴亂事件影響，但由於印尼軍警入駐出事地點，積極鎮壓排解，事件經已平息。蘇哈托總統告訴印尼人力部與國際勞工組織聯合主辦的一個勞工研討會說：工資制度不該使現有的社會鴻溝擴大，工資漲幅不應太高，以免損害印尼經濟的競爭力。蘇哈托認為有必要繼續努力，提高工人的收入和改善福利，因為工人將會為理想的工資實力，因而提高生產力。^③棉蘭暴動事件由於印尼政府的適當處理經已予以平息，且此次暴動事件，各地台商均甚平安。相信在印尼政府近年來一貫歡迎我國廠商前往投資的政策之下，兩國經濟合作將會日見加強。就台灣地區而言，近年來由於土地有限，勞工短缺，工資上漲，迫使其努力密集產業或較低層次的工業紛紛外移，而印尼政治安定，勞力充裕，國內市場廣大，原料豐富，不失為良好投資地點。而印尼華人又與當地政府有關部門關係密切，瞭解當地法令規章，熟諳當地商情，又有其社會基礎，因此中華民國國內廠商可善於運用此一關係，與華人企業之合作或透過其管道之協助，前往印尼尋找商機。

當前中華民國經濟發展階段與印尼經濟現況兩相對照，確實具有互補性，且我國政府現正積極鼓勵廠商南向發展。經濟部長江丙坤於今年五月七日應邀參加「台灣經濟國際化系列講座」，以台灣南向政策的商機在那裡為題，對與會的人士發表演講。江丙坤說，為協助越南、菲律賓、印尼發展中小型工業，我國海合會將以轉融貸款方式，貸款給與我國投資廠商有合作關係的越南、菲律賓和印尼地區的中小企業，而這些中小企業將限向我國購買生產用機器設備及零組件，這些措施都將增加廠商的商機。^④

過去華人在印尼的經商貿易，都是以單打獨鬥的方式進行，但是長久以來以我國人的智慧與努力，在印尼的商業、企業上已有不凡的成就。現在我國廠商在政府整體規劃與輔導下前往投資，在中、印尼兩國政府諸多獎勵之下，在印尼投資必能順利發展。相信兩國基於以往建立的良好基礎，今後必能本互利互惠原則，共同追求長期利益，以促進彼此繁榮與進步。

註① 南洋·墨洲聯合早報，一九九四年五月五日，第二十八版。

註② 南洋·墨洲聯合早報，一九九四年五月四日，第一版。

註③ 中國時報，民國八十三年五月八日，第十九版。

民國八十三年五月十二日完稿