

從南北韓現勢看朝鮮半島前途

朱少先

一 前言

一九七二年二月美國總統尼克森訪問中國大陸並與周恩來發表「上海公報」之後，整個亞洲的反共形勢，有了極大的變化。大韓民國政府因受了上述國際姑息逆流的衝擊，在同年七月四日由中央情報部長李厚洛秘密前往平壤，與北韓「朝鮮勞動黨」（韓共）組織指導部長金英柱，聯名發表了一項南北韓和平統一談判的「共同聲明」。從此展開了雙方所謂「自主的」、「和平的」統一談判。並且還架設了雙方直通的「熱線電話」，專供李厚洛與金英柱在必要時直接通話之用。

雖然談判的架構已經築成，而且也舉行幾次會談，但因雙方立場各異，除會就若干有關會議的技術性問題交換意見外，始終無法進入實質性討論。到一九七三年八月韓國新民黨總統候選人金大中在東京被綁架回漢城事件發生後，金英柱即藉此發表聲明，中止談判，並要求撤換談判代表李厚洛。最近四年多來，韓國雖多次要求重開會談，但北韓均予拒絕，會談完全陷於停頓狀態。

另一項南北韓紅十字會談判，亦因「統一談判」停頓而一度擱淺。去（一九七七）年雖曾召開過四次事務性會談^①，韓國方面曾站在人道立場，要求舉行正式會議及實施相互探詢離散家屬，但北韓始終堅持必須韓國先停止政治鎮壓及放棄「反共政策」等政治條件為前提，因此會議毫無進展。雙方所設熱線電話，北韓亦自一九七六年八月板門店砍死美國軍官事件後切斷，迄未恢復。北韓頭目金日成且曾揚言不以朴正熙政府為談判對象^②。

以上這些事實，足以說明南北韓統一問題，決非短期內可以實現，甚至重開「統一談判」，亦遙遙無期。南北韓雙方，依然維持着一種相當緊張的對峙局面。尤其是一九七五年四、五月間越南三邦淪入鐵幕之後，東北亞局勢頓趨緊張，特別是朝鮮半島危機，日益加深。更由於西貢陷落的當天——一九七五年四月三十日，適金日成率領大批軍政要員訪問北平，與毛澤東、周恩來、鄧小平等中共頭目會談。因此，當時韓戰再度爆發的可能性，亦大見增加。

註① 分別於二月十一日、四月二十八日、七月十五日及十月十四日召開第二十二次至二十四次會談。

註② 請參閱本刊第十四卷十二期（一九七五年九月十日出版）第二十一頁拙作。

不過由於中共與蘇俄關係依然尖銳對立，在中（共）蘇邊境雙方重兵對峙，隨時有發生衝突可能，任何一方，均不敢在當時協助北韓在朝鮮半島挑起戰爭。在另一方面，美國在中南半島的失敗，已危及其在西太平洋的安全。除了福特總統於一九七四年十一月親自訪問日本與韓國，加強美國與日韓兩國關係外，美國政府且一再聲明信守對亞洲盟國的防衛承諾。美國駐韓軍力，在一九七五年內，亦由三萬八千人增至四萬二千人。在該年美國國防部長斯勒辛格的「國防報告」中，亦明白指出「美國在東北亞的主要據點是韓國，並於琉球配置後援部隊，在韓國的第二步兵師與韓國軍防守第一線，並且保證擁有擊退北韓奇襲的反擊能力」。

由於美國維持東北亞安全的態度相當堅定，而且與中共及蘇俄之間仍維持着「和解」關係。基於上述這些因素，在中南半島變色之後，朝鮮半島尚能保持表面平靜的局面。

情況雖然如此，但南北韓之間，僅隔着以三十八線為界的一條寬四公里的「和平線」（停戰線）。在此沿線，雙方均有重兵對峙，戰爭隨時可以爆發。因此，東北亞安全與和平的焦點，仍舊集中在朝鮮半島上，這是世界公認的事實。

卡特就任美國總統之後，爲了實行競選諾言，宣佈在今後四、五年內撤退駐韓美軍地面部隊；雖然這只是「尼克森亞洲新政策」的延續，但對數年來已漸趨穩定的朝鮮半島局面，仍帶來了巨大的衝擊。尤其對北韓而言，是夢寐以求的事。因爲北韓自一九六一年五月韓國軍事政變成功後，即已決定「南進統一」政策，除了與蘇俄及中共分別簽訂「軍事同盟」^③外，還決定了「四大軍事路線」^④，並企圖在一九七〇年武力統一全韓。但由於一九六八年北韓對南韓所發動的一連串武裝游擊滲透作戰，均告失敗，乃延緩了此一計劃的進行。

一九六九年尼克森發表關島談話，宣佈「亞洲新政策」後，再度鼓勵了北韓南侵勇氣，美國從一九七一年起開始撤退第七步兵師團，原定至一九七五年「韓國軍事現代化五年計劃」完成時（一九七五年）撤竣其他陸上部隊。若非越南兵戎再起及中南半島情勢惡化，現在駐韓的第二步兵師團，恐已撤竣。朝鮮半島亦恐非今日之局面。

北韓爲了配合上述情勢，除積極加強軍備外，還在停戰線挖掘不少地道，準備一舉佔領漢城。^⑤進而消滅韓國，這說明了北韓武力統一全韓的計劃，迄未變更。現在卡特政府又正式宣布今後四、五年內撤退第二步兵師團三萬三千人。無疑又將給予北韓一次可乘之機。

今後朝鮮半島前途究將如何發展？本文擬從南北韓最近的政治、經濟、軍事情勢，來對此問題作一推測。

註③ 一九六一年七月金日成親自訪問莫斯科與北平，先後與蘇俄及中共簽訂「朝蘇、朝中相互友好援助條約」。規定任何一方遭到外來侵略時，他方將給予一切援助。

註④ 一九六二年十二月「朝鮮勞動黨」四屆五中全會決定「全國要塞化、全民軍事化、全軍幹部化、裝備現代化」等四大軍事路線，準備南侵。

註⑤ 一九七四年十一月十五日在停戰線中西部發現第一號隧道；翌（一九七五）年三月十九日在鐵原三角洲又發現第二號隧道。據北韓投誠士兵報告，上項隧道，至少有十五、六個之多。

一一 南北韓政治情勢均非穩定

美國雖然宣佈在今後五年內撤退駐韓美軍地面部隊，但其海空軍兵力將繼續留駐。國防部長勃朗本年二月二十一日在衆院國際關係委員會作證時，聲明韓國一旦被侵，美國將從日本及美國本土出動支援。美國政府亦一再聲明信守對包括韓國在內的亞洲盟國的防衛承諾。加以蘇俄與中共對立關係依舊相當尖銳，恢復和好絕非易事，美國與蘇俄及中共「和解」關係，亦將繼續維持。在此種三角關係的微妙情況下，除非南北韓雙方內部情勢發生特殊變化，否則目前外弛內張的局面，仍將繼續下去。

爲了推斷朝鮮半島未來前途，先就雙方最近政治情勢作一比較研究。

韓國自一九七二年七月與北韓發表「共同聲明」實施統一和談以來，政治情勢就開始不安。尤其同年十月頒佈「維新憲法，延長總統任期及加強總統權力後，反政府運動亦隨之興起，政府不得不運用憲法五十三條「總統特權」，頒佈「緊急措置令」，壓制反政府活動。到一九七三年八月綁架金大中返國事件，發展至最高潮。其後政府雖採取各種緩和措施。但政治局面，始終動盪不安。尤其一九七六年三月一日尹潽善、金大中等發表了「民主救國宣言」後，更引起了一場大政治風暴。

卡特政府成立以後，標榜「人權外交」，韓國被指爲是壓制人權的國家。去（一九七七）年十月美國國會又引發了韓國在美進行遊說的案件，包括韓裔美籍商人朴東宣及韓國中央情報局人員以賄賂收買美國國會議員及韓國中央情報局前局長金炯旭在美揭發行使賄賂等事項，不僅使美韓兩國關係頓趨不睦，且亦再度引起韓國國境內反政府熱潮。

朴正熙政府爲了緩和上述情勢，除了指責美國干涉內政表示不滿外，對賄賂美國國會議員問題，透過各種途徑以求澄清與解釋。但到目前爲止，美國國會方面，仍未放過追查韓國賄賂議員以影響美國對韓政策事件，並且還以擱置軍援、經援案爲要挾，這是目前相當困擾韓國政府的難題。

韓國政府對國內反政府活動，採取相當寬容態度，尤其對於國外指爲壓制人權的因違反「總統緊急措置法」被捕的政治犯，從去年七月起只要提出「願遵守國法」承諾書後，已分批釋放，到去年年底，除金大中於十二月十九日移住醫院靜養監管外，絕大部分均已恢復自由。根據美國國務院於本年二月九日向國會所提接受美援一百零五國的「人權報告書」中，對韓國部分，亦已承認情勢已相當緩和。

另一方面，朴正熙總統爲了適應國內外情勢需要，在此去年一年內，曾兩度改組內閣。除總理崔圭夏、副總理兼經濟企劃院長官南惠祐、外長朴東鎮等未予更動外，國防、文教、司法、工商、農林、建設各部、國土統一院及中央情報部首長，均先後更換新人，並且還新設置了能源部，由前工商部長張禮準出任^⑥。

韓國自去年十二月二十日第二次改組內閣及採取一連串對反政府活動寬容政策，并釋放前總統尹潽善等一批政治犯後，表面上

情勢已趨緩和。對金大中一度盛傳將於今年二月六日夜釋放，但屆時並未實現。此事頗為反政府分子所不滿。二月二十四日夜由尹潽善、咸錫憲（宗教家）、李姬鎬（金大中夫人）等六十餘人再度集會，發表了類似一九七五年當時批評政府的「民主救國宣言」⑦。要求和平取消「維新憲法」、「維新體制」及恢復言論自由等。預料政府除對為首人士，仍將採取適當制裁外，對次要人士儘可能予以寬容，希望不再在政治上引起另一次風波。不過今年又值總統大選之年，朴正熙競選連任，亦屬必然，預料反對派乃將隨選期的接近，掀起政潮，爭取政治權利。惟就大勢而言，朴正熙執政十五年來，在經濟發展上頗有成就，國民生活也大為改善，除大都市外，一般鄉村居民，對朴正熙政府普遍支持。因此，韓國政治局面，雖未完全穩定，但預料亦不致發生重大危機。

至於北韓方面，政治情勢遠較韓國複雜，且和一般共產獨裁政權一樣，一直在鬧權力鬥爭，而此種鬥爭的主要原因，則為金日成的繼承問題。因金日成健康情況不佳，早在遴選繼任人選，最初屬意其胞弟金英柱，因金英柱在黨內任中央組織指導部長達十年，為實力派份子，對確立金日成體制，貢獻亦多。惟當一九七三年初金日成之子金正一被任命為「朝鮮勞動黨」中央秘書局長後，黨內即盛傳金正一將取代金英柱為繼承人，事實上從一九七〇年代初開始，金日成已作此安排。至一九七三年與一九七四年之間，明爭暗鬥，已激烈展開。一九七四年二月解除金英柱黨內一切職務而調任副總理，遂形成表面化。其間支持金英柱一派的金一總理、南日副總理、崔賢國防部長等與金正一之繼母金聖愛⑧相結合，企圖阻止金正一為接班人。因此金日成開始大規模整肅，在一九七六年四月「最高人民會議」中，以明爭暗鬥手法，將金一總理調任第一副主席，以支持金正一的副總理朴成哲升任總理、原副主席崔庸健、國防部長崔賢、副總理金英柱均被解職。南日副總理亦被宣佈因意外事故死亡。相反的，金正一派的吳振宇升任總參謀長，掌握了軍事實權，李勇武出任「人民軍」政治部長，吳白龍為「人民警備隊」司令。至此，金正一派勢力已相當強大。但由於

註⑥ 一九七七年十二月二十日改組後新內閣名單如次：

總理：崔圭夏（五十八歲，留任）。
副總理兼經濟企劃院長官：南鳳佑（五十三歲，留任）。
外交部長：朴東鎮（五十五歲，留任）。
國防部長：盧載鉉（五十一歲，新任）。
內政部長：金致烈（五十六歲，留任）。
財政部長：金龍煥（五十一歲，留任）。
司法部長：李贊中（五十三歲，留任）。
農工部長：崔珪圭（四十四歲，新任）。
農漁部長：張德鎮（四十三歲，新任）。
運輸部長：閔丙權（五十九歲，留任）。
建設部長：申洞植（五十一歲，留任）。
社會保健部長：申洞植（五十七歲，留任）。
文教部長：朴瓊鉉（六十歲，新任）。
交通部長：朴庸根（五十五歲，留任）。
科學與技術部長：崔宇燮（五十七歲，留任）。
總務處處長：沈宜煥（五十三歲，新任）。
文化公報部長：金景鎮（四十六歲，留任）。
國土統一院長：李用熙（六十歲，留任）。
能源部長：張禮準（五十三歲，新設）。
第一無任所長官：張珽淳（五十五歲，留任）。
第二無任所長官：高在必（六十四歲，新任）。
退役軍人管理處長：金在命（新任）。

一九七六年三月一日以前總統尹潽善，新民黨總統候選人金大中，宗教家咸錫憲等中心，藉三、一抗日獨立運動（一九一九年）紀念日發表「民主救國宣言」要求修憲及朴正熙總統辭職，政府遂根據「緊急措置令」第九號，以顛覆政府罪嫌，大肆逮捕政治犯達一百五十人，但至一九七七年年底，除金大中移住醫院監管外，絕大部分均已釋放。

註⑧ 金正一今年三十六歲，在蘇俄出生。一九六二年金日成大學政經系畢業，後入東德航空大學，學生時代遊蕩喜玩。其生母為金貞淑，現已亡故。金聖愛為其繼母，生有一子平一（約三十歲），曾在瑞典大學工科肄業。因恐金正一陷害，據稱現避難中國大陸或蘇俄。

金正一急功好勝，在全國推行「思想革命」、「技術革命」及「文化革命」三大運動，在各地成立「革命小組」，遂與地方政府及老幹部、軍人發生摩擦，時起鬥爭。到去年二月以後，「親愛的指導者金正一是偉大領袖唯一繼承者」等標語及金正一相片，幾乎已完全消失。進而對金正一之攻擊亦開始加強，兩派鬥爭，再現高峯。

金日成在此種情況下，於去（一九七七）年十二月十五日召開第三屆「最高人民會議」第一次大會，決定大幅改組政務院（即內閣）及「最高人民會議」常委會^⑨，表面上清除了金正一派與反金正一派重要幹部，起用較中立的老幹部財經專家李鐘玉出任總理及大批新人，以平息目前的內部鬥爭。但從新人事分析，金正一幹部朴成哲、吳振宇、吳白龍等雖從第一線後退，但在中央委員仍居要職；反對派金一、崔賢等再度回返政壇，對未來北韓政局，仍蘊藏着極大危機，鬥爭之火，仍將重燃，故政局亦難望穩定。

三 韓國經濟發展遠超過北韓

一九六三年朴正熙就任總統以來，即以「和平經濟競賽」為號召，要以經濟競賽方法，勝過北韓，統一全韓。自一九六二年起至一九七六年止，先後實施了第一至第三個「五年經濟發展計劃」，而且均順利完成。韓國的對外貿易從一九六二年的五、四八〇萬美元，至一九七六年已增至七七億一、五三〇萬美元，增加了一百四十倍以上。國民個人所得，亦由一九六二年的七八美元，增至一九七六年的六九八美元。^⑩其發展之迅速，自可想見。

註⑨ 依照北韓一九七二年修正通過的「新憲法」，新設立「國家主席」，由金日成擔任；任期四年，直接領導國家主權最高指導機構之「中央人民委員會」及最高行政執行機構之「政務院」。去年十二月改選結果，其名單如下：

「中央人民委員會」▽主席 金日成▽副主席 金一、康良煜（以上留任）、朴成哲（新任）▽中央人民委員會書記長 林春秋（留任）▽同中央委員（十五人） 金日成、金一、康良煜、崔賢、朴成哲、吳振宇、徐哲、李鍾玉、林春秋、盧泰錫（以上留任）、吳白龍、桂應泰、金院、洪時學、金萬金（以上新任）▽中央人民國防委員會 崔賢、吳振宇、吳白龍（中央人民委員長、國防委員長是金日成「北」主席兼任。）

「政務院」▽總理 李鍾玉（新任）▽副總理（六人） 桂應泰、許淡、鄭準基（以上留任）、姜成山（新任）、孔鎮泰（留任）、金斗泳（新任）▽秘書長 金潤赫▽人民武力部長 吳振宇▽外交部長 許淡（兼任）▽社會安全部長 崔源益▽國家計畫委員長 洪成龍▽農業委員會委員長 徐寬熙（以上留任）▽續業委員會委員長 趙昌德△金屬工業部長 尹浩錫（新任）▽電力工業部長 李知賢▽機械工業部長 桂亨淳▽化學工業部長 元東求▽建設部長 朴仁泰（以上留任）▽國家建設委員會委員長 金應相▽建材工業部長 許純（以上新任）▽鐵道部長 朴鎔碩▽陸海運部長 李哲奉▽水產部長 金充相▽人民奉仕委員會委員長 林亨九（以上留任）▽教育委員會委員長 金一大▽資材供給部長 金泰極（以上新任）▽通信部長 金榮彩▽文化藝術部長 李昌善▽財政部長 金敬連▽貿易部長 桂應泰（以上留任）▽對外經濟事業部長 孔鎮彪▽勞働行政部長 蔡希正▽國家科學技術委員會委員長 周和鍾▽保健部長 朴命彬（以上新任）

「最高人民會議常設會議」▽議長 黃長燁▽副議長 許貞淑、洪起文▽秘書長 全昌哲▽同會議議員（十五人） 黃長燁、許貞淑、洪起文、全昌哲、金英男、鄭東喆、尹基福、金寬燮、金英男、金鳳柱、池在龍、張潤泌、金聖愛、孫成弼、千世奉

「司法」△中央裁判所長 方學世（留任）△中央檢察所所長 李鎮洙（新任）

註⑩ 根據行政院經濟建設委員會經濟研究處編印之「一九七七年上半年國際經濟情勢」（一九七七年十二月台北出版）及一九七八年一月六日及十八日「統一日報」（東京「統一日報社」發行）

去(一九七七)年是第四個「五年經濟發展計劃」開始的第一年，其發展亦相當順利，同年輸出總額高達一〇四億七、〇〇〇萬美元，較計劃目標超過四·七%，國民個人所得為八六四美元。依照韓國經濟企劃院所訂第四次「五年計劃」(一九七七—八一年)的前三年運用計劃：(一)實質經濟成長率一九七七年為一〇%、一九七八年一一%、一九七九年一〇%。(二)商品輸出一九七七年一〇二億、一九七八年一二七億、一九七九年一五五億美元。(三)國民個人所得一九七七年八五〇美元、一九七八年一〇五〇美元、一九七九年一二五〇美元。(四)商品輸入一九七七年一〇八億美元、一九七八年一三〇億八、六〇〇萬美元、一九七九年一五六億、三、七〇〇萬美元。^①

一九七三年朴正熙總統宣佈「八十年代初輸出一百億美元，國民個人所得一千美元」之計劃，當時一般國民均指為「夢想」，但現在已事實證明，去年商品出口已超過百億美元，今年國民個人所得可達一千美元以上。

這裏值得注意的，是韓國輸出產品中，已由過去的輕工業品轉為重工業製品。鋁製品、鋼鐵製品、機械設備、彩色電視機、汽車等也開始外銷。此外又接受大批海外工程承包及造船等。過去輸出對象國以美日兩國為主，數年來已轉向中東、中南美各國。最近並有向共產國家發展傾向。

在北韓方面，經濟情況依然不振，一九七一年開始的「六年經濟計劃」(一九七一—七六年)雖然宣佈於一九七五年八月提前完成，但一九七六年仍規定為「經濟緩衝年」，並無新計劃發表。直到去(一九七七)年四月金日成接見日本「讀賣新聞」訪問團時，始透露從一九七八年起實施「新七年經濟計劃」。

根據去年十二月十五日金日成主席在「最高人民會議」演說中透露「第二次人民七年經濟計劃」(一九七八—八四年)內容，到一九八四年計劃完成年度之主要生產目標：(一)電力五六〇億—六〇〇億瓩、(二)石炭七、〇〇〇萬—八、〇〇〇萬噸、(三)鋼鐵七四〇萬—八〇〇萬噸、(四)非鐵金屬一〇〇萬噸、(五)機械加工品五〇〇萬噸、(六)化學肥料五〇〇萬噸、(七)水泥一、二〇〇—一、三〇〇萬噸、(八)水產物三五〇萬噸、(九)穀物一、〇〇〇萬噸。

上項數字，較一九七四年二月初朝鮮勞動黨中央五屆八中全會發表的「十大經濟建設目標」^②還低。雖然「十大經濟建設目標」未說明達成日期，但從一九七四年發表上述目標到此次「第二次七年經濟計劃」完成年已相隔十年，而所達成之目標，除電力稍有增加外，其餘各項均大幅減低。

再從近年來北韓經濟實況看，其對外貿易中的輸出商品，一九七四年為五億〇、三五〇萬美元(輸入一一億五、〇〇〇萬美元

註① 日本「Asian Report」第八十五期(一九七七年九月十五日出版)

註② 「十大經濟建設目標」：(一)電力五百億瓩、(二)石炭一億噸、(三)鋼鐵二千二百萬噸、(四)非鐵金屬一百萬噸、(五)機械加工品五百萬噸、(六)水產物五百萬噸、(七)穀物一千萬噸(一九七七年十二月十七日「統一日報」)

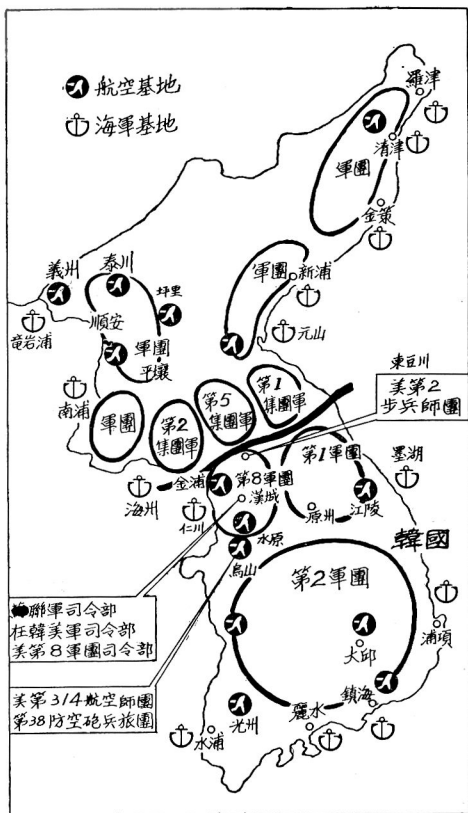
，一九七五年五億二、一七〇萬美元（輸入九億三，一〇〇萬美元）。國民個人所得，一九七五年為三九八美元。

由於經濟的不振，貿易逆差的增大，外匯儲備的拮据，北韓自日本及西歐國家以分期付款所購機器設備應償付債款，均申請延期償付。足見其經濟情況仍相當惡劣。

綜合以上南北韓經濟情況觀察，韓國近年來確有飛躍發展，且正向現代化邁進。相對的，北韓則仍在停滯狀態，毫無進展。雙方已形成強烈對比。

四 南北韓的軍事情勢

在朝鮮半島長達二百五十公里、寬四公里的三十八度軍事停戰的兩邊，僅南北韓佈置在第一線的軍力，已接近一百萬人（其配備位置如下圖）



如前所述，北韓的基本政策是「武力統一全韓」，這從金日成歷次公開聲明及談話中，均可獲得證明。尤其一九七五年四月越南三邦淪陷之後，北韓南侵企圖更見明顯。該年十一月十八日金日成會以最高司令官名義，發佈「戰鬥準備令」，進入全國動員狀態。翌（一九七六）年八月十八日發生北韓軍人在板門店附近殺害兩名美國軍官事件後不久，又發佈進入「戰鬥態勢命令」，各主要都市且實施燈火管制，各兵工廠二十四小時作業，完全進入戰爭狀態，情勢之緊張，自可想見。但由於中共與蘇俄未予積極支持，美韓聯軍實力強大，遂使北韓不敢輕舉妄動。

從南北韓現勢看朝鮮半島前途

目前雙方軍事情勢，由於美軍已宣佈四、五年內撤退三萬三千名地面部隊，再度趨於緊張。根據駐韓美軍司令官韋塞將軍於今年二月二十四日在參院軍事委員會作證時表示，美軍駐韓有助於防止朝鮮半島發生戰爭，並且支持美國對東北亞安全的承諾。韋塞並指出北韓軍力在過去數年來迅速增長。其軍事裝備具有超過韓國的重大優勢。在坦克、大砲和戰術性飛機的數量上，北韓對韓國具有二比一的優勢。在海軍戰鬥部隊方面，具有四對一的優勢。因此，韋塞指出，如果現存均勢遭到危害，可能產生北韓發動挑戰的情勢。

至於南北韓雙方軍事戰力的對比，根據本年一月二十三日駐韓聯合國軍司令部發表的資料，如下列附表(一)所示：

南北韓戰力比較表

附表(一)

| | | | 韓 國 | 北 韓 |
|---|---|----|--------|--------|
| 陸 | 力 | | 52萬 | 44萬 |
| | 團 | 師 | 19 | 20 |
| | 團 | 化師 | 0 | 3 |
| | 團 | 甲師 | 1 | 2 |
| | 團 | 兵旅 | 2 | 4 |
| | 團 | 甲旅 | 2 | 5 |
| | 團 | 兵旅 | 0 | 6~8 |
| | 力 | 兵 | 280萬 | 250萬 |
| | 克 | 坦 | 840 | 1,850 |
| | 克 | 用坦 | 0 | 100 |
| | 砲 | 口徑 | 0 | 100 |
| | 車 | 裝甲 | 500 | 750 |
| | 砲 | 戰 | 2,000 | 3,000 |
| | 台 | 發射 | 0 | 1,300 |
| 軍 | 砲 | 擊 | 5,300 | 9,000 |
| | 器 | 攻擊 | 11,000 | 24,000 |
| | 器 | 攻擊 | 700 | 5,500 |
| | 地 | 基 | 33 | 38~40 |
| | 力 | | 4萬6千 | 2萬7千 |
| | 地 | 數 | 8 | 18 |
| | 艦 | 總 | 104 | 425 |
| | 艇 | 洋 | 9 | 6~7 |
| | 艇 | 擊 | 68 | 17~19 |
| | 艇 | 備 | | 300 |
| 軍 | 艇 | 水 | 18 | 90 |
| | 艦 | 水 | 0 | 10~12 |
| | 力 | | 3萬 | 4萬5千 |
| | 機 | | 300 | 550 |
| 空 | 機 | 炸 | 0 | 20 |
| | 機 | 轟炸 | 0 | 85 |
| | 機 | 轟炸 | | 250 |
| | 機 | 輸 | | 65 |
| | 機 | 昇機 | 14 | 65 |
| | 場 | 機 | 12 | 20 |

再綜合倫敦「國際戰略研究所」所發表的“Military Balance 1977—78”資料相比較，如附表(二)所示：

附表(二)

南北韓軍事力對比

從南北韓現勢看朝鮮半島前途

| | 韓 | 國 | 北 | 韓 |
|----|---|--|---|---|
| | <ul style="list-style-type: none"> ◦ 人口 ◦ 兵役 ◦ 總兵力 ◦ GNP ◦ 國防費 | 3520萬人 陸軍、海軍陸戰隊2年半 海空軍3年 63萬5000人 184億美元 (1975年) 18億美元 (1977年) | 1,672萬人 陸軍、海軍 5年 空軍3~4年 540萬人 89億元 (1976年) 20億6000萬美元 | |
| 陸軍 | | 56萬人 | 43萬人 | |
| | | <ul style="list-style-type: none"> ◦ 機械化師團 1D ◦ 步兵師團 19D ◦ 機甲旅團 2D ◦ 步兵旅團 2D ◦ 空運旅團 5D ◦ 防空旅團 2D ◦ 戰車大隊 7 ◦ 砲兵部隊 30 ◦ 地對空飛彈 SA 大隊 1 ◦ 勝利女神、鷹式飛彈大隊 3 ◦ M47、M48 戰車 880 ◦ 各種砲 2,000門 ◦ 兵員運輸車 500台 ◦ 105、155、175、203 自動砲 3,000門 ◦ 107、57、75、106 各種大砲 | <ul style="list-style-type: none"> ◦ 機甲 2D ◦ 機械化部隊 3D ◦ 步兵 22D ◦ 獨立步兵 3旅團 ◦ SA2 飛彈 3大隊 180基 ◦ 戰車聯隊 6 ◦ 高射砲旅團 3 ◦ T30×250 T54~55~59×900 ◦ PT76×150 T62×50 TW×3, 300 火箭砲×700 高射砲×2,500 迫擊砲×2,500 Frog 飛彈 | |
| 海軍 | | 2萬5000人 | 2萬5000人 | |
| | | <ul style="list-style-type: none"> ◦ DD×7 ◦ DE×9 ◦ FG×15 ◦ MS×10 ◦ PT×22 (100T以下) ◦ LST×20 (LST×8、LST×12) ◦ LCV×60 ◦ 預備兵 2萬5000人 ◦ 海軍陸戰隊 2萬人 | <ul style="list-style-type: none"> ◦ S×8 (W型×4、R型×4) ◦ 對潛攻擊艦×15 ◦ PT×10 ◦ 砲艇×50 ◦ TB×150 ◦ 巡洋艦 7 ◦ 驅潛艇 19 | |
| 空軍 | | <ul style="list-style-type: none"> ◦ 戰鬥機 335機 ◦ 兵員 3萬人 ◦ 戰鬥轟炸中隊×10 (F4D、F86、F5A) ◦ 偵察中隊×1 ◦ 運輸機×44 (C54、C123) ◦ (F4E18、F5E×60 發注中) ◦ 預備兵 5萬5千人 | <ul style="list-style-type: none"> ◦ 戰鬥機 630機 ◦ 兵員 4萬5千人 ◦ 輕轟炸×2中隊 1L×28 ◦ 戰鬥轟炸機×13(M1g 15、17、21) ◦ 運輸機×100 (1L14、TU154) ◦ 地對空飛彈旅團×3 | |
| 其他 | | <ul style="list-style-type: none"> ◦ 陸軍預備役 110萬人 ◦ 地方民兵 200萬人 | <ul style="list-style-type: none"> ◦ 25萬人 ◦ 保安隊 5萬人 ◦ 民兵 150萬人 | |

從以上兩表綜合比較分析，韓國在陸、海軍的兵員人數上，優於北韓，尤其韓國陸軍部隊，因曾參加越戰，富有實戰經驗，且士氣高昂；空軍則北韓優於韓國。在裝備方面，北韓自一九六六年開始四大軍事路線，倡導「裝備現代化」以來，已大幅加強，尤其在最近數年來，大量輸入戰車、大砲、飛彈、新型戰鬥機、轟炸機、運輸機、直昇機及海軍艦隻與潛艇等，正如韋塞將軍所云，已超過韓國甚多。目前雙方軍力能維持均衡，全賴美國駐韓部隊及在西太平洋的美國軍力。尤其美軍核武器的鎮懾力量，是維持朝鮮半島均勢的主要因素。雖然韓國自一九七六年開始，爲了適應美軍撤退計劃，已策定了「增加戰力五年計劃」（一九七六——八〇年）。但到該項計劃完成後，能否完全接替美軍任務，達到獨力抵抗北韓侵略的目的，仍值得懷疑。因美軍駐韓，不論其兵力多寡，對北韓確是一項重大鎮懾力量。因此美國地面部隊的撤退，成了朝鮮半島安全的關鍵性問題。

五 朝鮮半島前途展望

基於以上情勢的分析，朝鮮半島在地理位置上雖然是美國、蘇俄、中共在東北亞接觸的中心點，但由於三者現存的微妙關係，任何一方，均不願在此時作冒險性嘗試。北韓由於內部鬥爭激烈，經濟上亦陷於相當困難局面，如果無法獲得蘇俄或中共有力奧援，即使美國駐韓地面部隊撤退，也無力從事一次全面戰爭，何況韓國軍力日益壯大，美國海空軍仍繼續留駐韓境及西太平洋地區，決不容許北韓輕舉妄動。今年三月七日至十一日，美韓聯軍將在朝鮮半島及其週邊海域舉行聯合軍事演習，據報導其規模之大，前所未有。美國將出動駐夏威夷的第二十五步兵師團、奧克拉哈瑪州的地對地飛彈部隊、第七艦隊船隻、空軍戰略轟炸機及駐琉球、日本的海軍陸戰隊，總兵力將達三萬零三百人，韓軍則有六萬二千五百名大部隊配合作戰。此項聯合軍事演習，顯示美國爲確保韓國安全，以備一旦朝鮮半島發生緊急情況時，美軍隨時可由美國本土及西太平洋地區派陸海空部隊支援。故此舉一面是對北韓發出警告，一面也是以實際行動，表示美國信守對韓國乃至太平洋盟國防衛承諾的決心。

所以在預見的將來，北韓除了小規模的軍事騷擾及加強滲透、顛覆活動，以圖從韓國內部瓦解韓國外，似無他計可施。至於韓國方面，仍將執行「一面建設、一面防衛」政策，努力發展經濟，加速國家現代化，以和平競賽方式，戰勝北韓，達到統一全韓目標。同時推進「增強軍事裝備五年計劃」，充實國防力量，以防北韓蠢動，而不會主動對北韓發動攻擊。

因此，朝鮮半島在今後數年內，除非國際局勢有突發性的變異，料將繼續維持一個外弛內張的局面。

一九七八年二月二十八日脫稿