

從俄羅斯共和國最高蘇維埃會議看蘇俄動向

王 啓 升

一、俄羅斯聯邦共和國最高蘇維埃會議簡

介

本(一九六五)年七月八日至九日，俄羅斯聯邦最高蘇維埃舉行第六屆第五次會議，列有議事日程三項如下：

(一)關於俄羅斯聯邦共和國零售商業與公共飲食業進一步的改進案；
(二)關於俄羅斯聯邦共和國最高蘇維埃成立建築常務委員會暨公用事業與公共設施常務委員會案；

(三)關於俄羅斯聯邦共和國最高蘇維埃主席團已頒佈之法令追認案。

第一案，係由俄羅斯聯邦共和國部長會議副主席江科夫作報告，經兩日(八日九日)之討論，然後由江科夫作結論，並通過決議。

第二案，係於九日下午四時通過上述第一案決議之後，即成立：(一)俄羅斯聯邦共和國最高蘇維埃二十五人的建築常務委員會，以葉·特·沙莫達也夫任主席——莫斯科市無產階級選區的代表；(二)俄羅斯聯邦共和國最高蘇維埃二十五人的公用事業與公共設施常務委員會，以柏·弗·康朗列夫作主席——別爾木省古巴亨斯基選區代表。

同時，將俄羅斯聯邦共和國最高蘇維埃工業，建築與運輸常務委員會，更名爲工業與運輸常務委員會。

第三案，由俄羅斯聯邦共和國最高蘇維埃主席團書記施·德·阿爾洛夫報告主席團在閉會期間所頒佈的各種法令，當由大會分別通過決議加以追認。

從俄羅斯共和國最高蘇維埃會議看蘇俄動向

俄羅斯聯邦，爲全聯盟十五個加盟共和國中間之最大者，人口一億二千四百七十七萬七千人，佔全聯盟二億二千八百萬人口中百分之五十四，領土一千七百萬零七萬五千四百方公里，佔全聯盟二千二百四十萬方公里百分之七十六(一九六四年蘇俄年鑑)，所以從俄羅斯聯邦本屆最高蘇維埃會議，似可更深入更具體來看蘇俄現階段主要動向。

二、蘇俄現階段主要動向

(一)政府機構之改組與人事的調動

自一九六四年十月黑魯曉夫垮台之後，蘇俄中央機構與人事已發生變動，而俄羅斯聯邦共和國政府機構與人事，亦發生波動。據俄羅斯聯邦共和國最高蘇維埃本年七月九日所追認的決議來看，俄羅斯聯邦政府機構之改組情形如下：

(一)俄羅斯聯邦共和國本身方向：○將農業生產與農產品收購部，改組爲聯盟兼共和國農業部，○成立糧食產品與混合飼料工業國家委員會，○成立奶類與奶製品國家收購委員會；

(二)省級方面：改農業生產與農產品收購管理局爲農業管理局；

(三)自治共和國方面：○改農業生產與農產品收購部爲農業部；○成立供銷管理局和地方工業燃料工業管理局兩單位者，有「科米」、「韃靼」、「莫爾多夫」、「巴什基爾」、「烏德木爾」等五個自治共和國；○成立供銷管理局此一機構者有「布梁特」、「卡巴爾吉諾——巴爾卡爾」、「卡爾梅茨」、「北沃塞金」、「卡累爾」、「土文」、「楚華氏」、「達格斯坦

「車臣——般古氏」、「馬里」等十個自治共和國；④成立供銷管理局與燃料工業管理局者，有雅庫次克自治共和國。

上述俄羅斯聯邦共和國政府機構的改組，均為本年二月、三月、四月前後所發生者，這裏可以看出下列幾個主要動向：

第一、取消農業生產與農產品收購部，而改為聯盟兼共和國農業部，這說明蘇俄中央權力在農業領導上有加強趨勢，而農產品收購則有其某種程度上的放鬆。

第二、俄羅斯聯邦共和國所轄的十六個民族自治共和國，均設供銷管理局，這象徵俄對這十六個民族的商品供銷的加強，而其中「科米」、「韃靼」、「莫爾多夫」、「巴什基爾」、「烏德木爾」等五個民族自治共和國之設立地方工業與燃料工業管理局，這自然是蘇俄決定要發展這五個自治共和國的地方工業與燃料工業。同時，「雅庫次克」僅設立燃料工業管理局者，這是蘇俄要發展極東部的燃料工業。這裏可以看出自黑魯曉夫垮台以後，經過三個月多的考慮，蘇俄新領導對轄境內的少數民族已決定採取加強商品供銷改善日用品供應的懷柔政策和發展地方工業與燃料工業的主要經濟設施。

根據上述同日發表的決議，俄羅斯聯邦共和國人事調動情形如下：

①批准一九六四年十二月十九日余·伊·馬克西莫夫的俄羅斯聯邦共和國部長會議第一副主席暨農業生產與農產品收購部部長的免職令；

②批准一九六四年十二月十九日康·格·貝辛為俄羅斯聯邦共和國部長會議第一副主席的任職令；

③批准一九六五年三月六日施·亞·亞凡拉斯葉夫的俄羅斯聯邦共和國部長會議副主席暨國民經濟會議主席免職令；

④批准一九六五年三月二十二日伐·尼·多葉林為俄羅斯聯邦共和國部長會議副主席暨國民經濟會議主席的任職令；

⑤解除俄羅斯聯邦共和國最高法院委員：施·伊·古西夫、余·施·菲利帕夫的委員職務；

⑥任命亞·夫·葉伏多基名科，余·格·基霍米洛夫為俄羅斯聯邦共和國最高法院委員。

俄羅斯聯邦共和國部長會議第一副主席與副主席自屬該共和國的重要權

力位置，而最高法院委員，亦屬司法界重要官員，這六項人事命令，涉及俄羅斯聯邦共和國部長會議兩個第一副主席，兩個副主席的任免，和最高法院四個委員的任免，這自然是黑魯曉夫下台後，克里姆林宮權力鬥爭已波及到地方領域，這不單純像自由世界之一般人事任免。

(一) 公營計劃經濟制度的種種病態

史達林時代的五年計劃是偏重於重工業，國防工業的發展，那黑魯曉夫的七年計劃，是在不削弱重工業與國防工業之條件下，亦同時注意於輕工業與公共飲食業的發展。這可從俄羅斯聯邦本屆最高蘇維埃會議的資料得到證實。

從江科夫的報告和決議案中可以看出在七年計劃期間（一九五九年至一九六五年），俄羅斯聯邦共和國，是以三十億盧布的基建經費，興建了四萬五千所零售商店，其中專業化的商店二萬八千所，自助商店一萬三千多所，本年預計建設完成之巨型輕工業企業九十三所，巨型食品工業企業二百所。在下一個五年計劃——一九六六年至一九七〇年——俄羅斯聯邦共和國準備再興建零售商店五萬五千所，公共飲食企業二萬至二萬五千所，各種商品倉庫增加的建築面積，共為四百五十萬方公尺，以及每年增建能堆積十萬噸貨物的各種冷藏庫。

這說明俄羅斯聯邦輕工業食品工業現階段發展情形。

蘇俄現階段經濟發展雖注意於輕工業，食品工業以及公共飲食企業之發展，但由於俄共獨佔的公營計劃經濟制度的不合理，弊端百出，病態重重，這可分為四方面來講。

第一、是產品品質之低劣：據江科夫報告講：

「有許多工廠與製造廠，多年來一直在製造陳舊的老商品，樣式既壞，品質又差。一九六四年俄國貿易部，因為某些個別商品品質低劣，不合標準，而不得不臨時予以拒絕收貨處分之生產企業，達六百二十家」。

第二、是貿易部門方面經營之不善與虧累：據江科夫的報告稱：

「在貿易部門中，還有不少的損耗、浪費與指揮能力不夠的情形。有許多企業，仍在繼續虧累。」

一 一九六四年在國營貿易部門中，超過計劃範圍以外的額外損耗，將近三千萬盧布，而消費合作社去年這種損耗亦將近二千萬盧布」。

第三、工業部門與貿易部門的不協調，造成商品供應的種種困難：據江科夫報告稱：

「近來我們貿易與工業兩部門設計機構的工作人員，因為彼此的不協調與沒有經過詳細考慮的行動，造成我們許多地區服裝供應的不够。這包括男女大衣，純毛男西服，以及若干兒童服裝。

「同時，貿易機構沒有認真考慮人民的需要，而向工業部門要求停止修面刀片與玻璃燈罩的生產。在工業部門停止生產以後，於是這兩種產品的供應便發生困難。」

第四、是運輸的延誤與保管的不善，致產品損壞：據江科夫的報告講：「在蔬菜與洋芋供銷中間，我們有許多缺點。因為運輸的延誤與保管的不善，我們有大量的洋芋與蔬菜是糟蹋了，而沒有供應給人民，甚至在莫斯科與列寧格勒以及其他中心城市，均有這種情形，一批一批的洋芋和蔬菜腐爛了，而商店應付顧客出售的洋芋為次等洋芋，變了色的黃瓜與枯萎的青菜等」。

第五、建築的拖延，影響工程之及時完工：據江科夫的報告稱：

「一九六五年應建築完成和投入生產之巨型輕工業企業為九十三所，巨型食品工業企業為二百所。不過這二百九十三所企業興建的速度太慢，輕工業方面五個月的基建投資計劃，只完成百分之六十七，而食品工業方面亦僅完成百分之六十四。……對建築工程沒有給予應有的注意，對工地的人力與材料，沒有作充分的供應」。

(三) 經濟改革的各種措施

俄羅斯聯邦針對上述各種病態，除俄羅斯聯邦最高蘇維埃增設建築常務委員會、公用事業與公共設施常務委員會以加強一般建設事業的指導與考核外，現所規劃之有力措施，一為遵照全聯盟所規定者（在蘇聯部長會議國家委員會之下，現着手設立全聯盟供銷科學研究院，各加盟共和國則籌設分院），設立俄羅斯聯邦供銷科學研究分院，來研究人民日用品供銷與市場情況

從俄羅斯共和國最高蘇維埃會議看蘇俄動向

以為工業生產、商品供銷改進之依據；一為實施生產與供銷新計劃程序，建立工業與貿易兩部門之間的密切聯系，要求工業部門確實完成貿易部門所提出的訂貨單，要求貿易部門，以商品流通額與利潤作指標，來提高貿易效能。

這個生產與供銷新計劃程序，俄羅斯聯邦，從去年起即在莫斯科兩所縫紉聯合工廠——「布爾雪維克工廠」、「燈塔廠」——實施，試辦的結果中，證明是有效的，所以莫斯科市與列寧格勒省這兩個國民經濟行政區所有的縫紉工廠與皮鞋工廠，以及其他經濟行政區的某些縫紉工廠與皮鞋工廠，均將於最近改變生產計劃，而實施上述生產與供銷新計劃程序。

在貿易部門方面，更具體規定從本年七月一日起，莫斯科市、沃洛涅什省、雅洛斯拉夫省、高爾基省、圖拉省、車梁賓斯克省等地區各種貿易機構，應按照「商品流通額與利潤」這兩個指標，來作經濟活動與考評的測驗。同時，為了研究某項特點，這類生產與供銷新計劃程序，亦預定在公共飲食業中試辦。

俄羅斯聯邦，並責成聯邦所屬有關單位：國民經濟會議與貿易部，各經濟行政區國民經濟會議，消費合作總社，均須着手確實推行該項新計劃程序。從新年度開始，在輕工業與食品工業部門中設立專門基金，來鼓勵新型的或改進的日用品之設計與製造，凡已決定大量生產優等模型產品的發明人，規定發給獎金。

三、結論

(一) 以上所述俄羅斯聯邦經濟的改革措施，將來發展趨勢，究竟會到什麼樣程度，這是值得注意的一個問題。如果說俄羅斯聯邦供銷科學研究分院，在確實掌握與瞭解市場情況與商品供銷情況以後，站在客觀立場，而認真地提出俄羅斯聯邦改革經濟的合理制度，那上述所謂「商品流通額與利潤」指標，以及「確實完成貿易部門的訂貨單要求」，一定要以市場自由競爭、市場自由價格與供求的相互關係作基礎，始有改革效果之可言，否則任何改革均屬空談。假定情況真是如此發展，那俄羅斯聯邦輕工業、食品工業以及

零售商業與公共飲食業就會面臨蘇俄經濟制度一個根本問題，「公營乎？」抑「開放民營乎？」如果以「民營」為有利，俄羅斯聯邦是否為「利潤着想」，而「開放民營呢？」蘇俄四十多年傳統的經濟制度，都是一貫地在實施所謂「生產資料公有制獨佔的公營計劃經濟制度」，工業的基本生產計劃，以及原料資金的分配，基本建設設備的調配與企業擴建等權限，乃至一切經濟策劃，均受蘇俄黨政經濟獨佔者的控制。現在克里姆林宮領導人物，自無此勇氣來根本改變該項「獨佔的公營經濟制度」，所以儘管俄羅斯聯邦有上述經濟改革措施提出，但許多不適用公營的中小型輕工業、食品工業、零售商業與公共飲食業，如果仍舊採取「公營」方式，那必然是無利可圖，甚至還會虧累下去，而且往往是成為長期的虧累，因為在俄共全面獨佔公營經濟制度之下，虧累的企業，是會繼續經營下去，永遠成為經濟不斷改組的對象，永遠繼續虧累下去，一九六四年俄羅斯聯邦國營與合作社營貿易部門一年共虧累約五千萬盧布，便是一個例證。同時，公營機構，往往是過於龐大，不及民營之精簡，譬如說，俄羅斯聯邦的貿易部門，現共有服務人員三百五十萬人，假定俄羅斯聯邦的貿易部門如果開放民營，自然用不着這樣多的人，但公營貿易，這些人就無法減少。這僅就人事一項來講，公營不及私營之有利。

(二)在江科夫的報告中，值得特別注意的一點是，關於改善北極地區的商品供銷與運輸問題。他指責：①交通部沒有充分發展遠東北極的包裝運送；②海運部沒有即時建造有冷藏設備的航行北極的海輪；③東部的大河：勒拿河、葉尼塞河、柯利馬河、印迪吉爾卡河、亞拿河等沿河港口，沒有裝卸的機械設備；④鄂霍次克海的海港馬加丹所興建的一所冷藏庫，興建了五年之久仍未完成。遠東北極地帶氣候嚴寒，人口稀薄，而俄羅斯聯邦如此要積極發展此一地區的海運和港口設備，這可能有三個目的：①加強此一地區戰略部署；②積極向東北移民；③開發東部經濟資源。不過從總的形勢來看，是軍事意義大於經濟意義。

最後，需要指出的，唐努烏梁海原為我領土，一九四四年為俄吞併。在行政區分上，隸屬於俄羅斯聯邦，更名為「土文自治省」，一九六一年十月十日又將「土文自治省」改名為「土文自治共和國」，仍隸屬於俄羅斯聯邦

，改「自治省」為「自治共和國」，這不僅是名稱的改變，而是表面上行政地位有所提高，這對於我唐努烏梁海的人民，在這種玩弄誘騙之下，多少會發生幻想，加之俄羅斯聯邦本屆最高蘇維埃的決議，亦規定在唐努烏梁海成立供銷局，今後此一邊區人民日用品的供應，會有若干程度上的改善，這是值得我們注意的。

• 上接第52頁 •

(一)俄共近年來加強對非洲的問題，積極培養非洲語文人才，並從非洲種族、宗教、社會、長期殖民統治所遺留的沉重後果等方面的綜合認識，配合現階段「和平共存」這一戰略指導原則，策定對非洲各不同地區陰謀活動之進行：

①對「社會主義化」發展的親共國家，藉各種援助，加強掌握。
②對葡西屬之殖民地地區，煽惑武裝鬥爭，對南非地區，展開反種族主義，反法西斯餘孽之宣傳。

③對其他非洲國家，則強調和平、友誼、貿易為誘惑，以遂行其滲透之陰謀。

(二)俄共當前強調非洲社會主義國，殖民地解放運動，非洲勞工階級運動這三種力量應加緊團結，進而結合一切進步愛好和平力量，共同奮鬥，始足以實現非洲的真正「自由」而有利人類和平事業。

(三)俄共對非洲之攻勢，雖因下列因素，蒙受若干影響：

①抗拒共匪在非洲狂熱的冒險的左傾主義的流毒。
②應付西方世界的巨重壓力。
③非洲各國人民的警醒。

④俄共本身經濟上與政治上的限制。

但自由世界與非洲人民應如何加緊團結，洞察俄共對非洲之任一陰謀而加遏阻防患，實為當務之急。