

希臘大選及其未來動向

翁瑞廷

一、前言

戰後希臘一度是西方國家的重要盟邦之一。由於其位處巴爾幹半島南端，三面臨海，是歐洲通往小亞細亞和東方必經之路，而北部又鄰接阿爾巴尼亞、南斯拉夫和保加利亞三個共產國家，對於北大西洋公約組織南翼的防衛，具有相當的重要性。

二次大戰後，希臘共產黨 (Communist Party of Greece, KKE) 陰謀推翻政府，進行了長達五年 (一九四六—四九) 的游擊戰爭。由於英、美的援助，希臘政府終於擊敗共黨，並嚴格取締共黨活動。在一九五〇和一九五一年的國會選舉中，右派的希臘大會黨 (Greek Rally) 脫穎而出，執掌希臘政治。一九五五年希臘大會黨在卡拉曼里斯 (Constantine Karamanlis) 領導下，改名為國家急進黨 (National Radical Union, ERE) ①，並繼續執政至一九六三年。此後該黨在希臘政壇上仍具舉足輕重的地位。

一九六七年，希臘軍人發動政變，組織軍事執政團掌理政府，並停止政黨活動。一九七四年，軍事執政團垮臺，希臘恢復選舉，實施民主政治。卡拉曼里斯在希臘恢復民主政治以後，創立了新民主黨 (New Democracy)。在一九七四年大選中，新民主黨獲得五四·三七%的選票與二百二十席的絕對多數，使卡拉曼里斯能夠東山再起，重掌統治之權。卡拉曼里斯執政後，曾採取某些措施以塑造新民主黨的新形象，如使希臘共產黨合法化，公開審訊軍事執政時期某些領導人物的罪行，在全民複決 (一九七四年十二月) 贊成共和政體後，毅然決然的放棄其一向支持君主憲政的主張等 ②。在執政三年後，由於希臘重回北約組織和加

註① J. C. Loulis, *New Democracy: The New Face of Conservatism*, in Howard R. Penniman (ed.) *Greece at the Polls: The National Elections of 1974 and 1977* (Washington, D. C., American Enterprise Institute for Public Policy Research, 1981), p. 54.

註② George Th. Mavrogordatos, *The Greek Party System: A Case of "Limited But Polarized Pluralism?" West European Politics*, Vol. 7, No. 4 (Oct. 1984), p. 159.

入歐洲共同體等問題需要訴諸選民之抉擇，故提前一年於一九七七年舉行大選。新民主黨因無法突破傳統地方保守精英，建立有效的基層組織^③，益以拉攏中間派的策略，造成了黨內極端派的分裂，致選票和席次都大幅下降，僅獲得四一·八五%的選票和一百七十二個議席^④。

一九八〇年五月，卡拉曼里斯當選希臘總統，辭去新民主黨領袖之職後，繼任的人選缺乏足夠的聲望和能力，使得新民主黨逐漸式微，而結束了希臘自二次大戰以後幾乎不曾中斷的右翼政權。

取代新民主黨執掌希臘政權的是巴本德里歐(Andreas Papandreu)領導的泛希臘社會黨(Panhellenic Socialist Movement, Pasok)。一九八一年泛希臘社會黨以極度反西方的姿態，如主張退出北約和歐洲共同市場，及要求美軍撤離希臘基地等，煽動希臘人民的民族意識，贏得選舉，執掌政權，並不斷與美國發生齟齬，遂致希臘的外交政策逐漸由親西方轉向中立。

今(一九八五)年三月，執政的泛希臘社會黨在改選希臘總統和修改憲法等問題上，和親西方的主要反對黨新民主黨發生嚴重的衝突，產生政治危機而提前改選國會。改選結果，泛希臘社會黨雖然喪失了十三席，但仍以一百六十一席的絕對多數，再度執掌政權。對西方盟邦而言，親西方的新民主黨未能擊敗希臘社會黨確是一件憾事。但是泛希臘社會黨在未來國會中能佔有半數以上的席次，可以充分運作而不會受到希臘共產黨的掣肘，也是不幸中之大幸。

本文將就此次大選結果，與其對希臘內政的可能影響及泛希臘社會黨的未來政策，逐一討論。

二、國會提前改選的原因

今年的國會選舉原先預定在十月間舉行，但因三月總統改選引起了兩大黨的爭執，而巴本德里歐又執意修改憲法削減總統的權力，導致政治危機，必須訴諸選民的抉擇。因此，國會選舉乃提前於六月二日舉行。希臘總統是由國會間接選出。在一九八〇年的總統選舉時，巴本德里歐領導泛希臘社會黨支持執政黨新民主黨的候選人卡拉曼里斯。卡拉曼里斯是巴本德里歐的政敵，但也是朋友，一九五九年卡拉曼里斯擔任總理時曾聘請巴本德里歐自美回國，幫助希臘政府擬定一項計劃。因此，在上屆國會大選，希臘的中間派選民乃相信巴本德里歐是中間偏右的，而極力支持，致泛希臘社會黨能夠獲得輝煌的勝利。今年的總統改選，一般人相信泛希臘社會黨爲了贏取國會選舉的勝利，將再度支持卡拉曼里斯競選連任。但是由於黨內左派的壓力，和巴本德里歐想

註③ 在一九七四年國會大選，新民主黨提名一二七位從未具競選經驗的新人參加競選，而其餘提名人選會代表右派政黨競選的有六十八人，代表中間派競選有十人。見 J. C. Loulis, *op. cit.*, p. 59.

註④ *The Europa Year Book* (London, Europa Publication Limited) 1975, p. 805.

在大選中爭取左派選民的支持，乃決定提名被左派視為英雄的沙茲塔基斯（Christos Sartzetakis）為總統候選人。沙茲塔基斯是現任最高法院法官，並無特別的政治色彩。但他曾於一九六三年鏗而不捨的調查蘭布雷基斯（Grigorios Lanbrakis）的死因，證實這位頗孚人望的左翼陣線的議員，是在支持裁軍的羣衆大會中被謀殺，而當時擔任總理的卡拉曼里斯，對此應負某種道德責任。此案的揭露遂使沙茲塔基斯立刻成爲家戶喻曉的英雄^⑤。

總統改選的爭執是由於代理總統阿霍拉斯（Yiannis Alevras）投下決定性的一票而引起的。依照希臘憲法規定，國會選舉總統，候選人要得到三分之二國會議員的同意，即需二百位議員的支持。若第一次投票未能產生總統，可以進行第二次投票，其條件仍爲三分之二的國會議員同意。若再無結果，可舉行第三次投票，而當選總統的條件則降至五分之一的國會議員同意，亦即當選的最低票數爲一百八十票，若三次投票都告失敗，則必須提前解散國會舉行大選^⑥。三月十七日進行第一次投票，沙茲塔基斯僅獲一百七十八票^⑦。三月二十三日進行第二次投票，也得到一百八十一票^⑧。第三次投票於三月二十九日舉行，由於代理總統阿霍拉斯投下決定性的一票，恰使沙茲塔基得到當選所需的最低票數一百八十票。阿霍拉斯是泛希臘社會黨籍的現任國會議長，在今年三月十二日卡拉曼里斯辭去總統職位後，由於任期尚餘九個星期，乃暫由議長代理，新民主黨認爲阿霍拉斯投票無效，不承認沙茲塔基斯爲總統，並抨擊泛希臘社會黨領袖巴本德里歐操縱選舉，破壞秘密投票^⑨。

新總統在四月一日宣誓之後，泛希臘社會黨即開始其修憲的行動。四月八日希臘議會通過憲法修正案，削減總統的權力，其中包括限制總統(1)解散議會、(2)任命總理、(3)要求複決、(4)赦免罪犯等權限^⑩，五月八日國會再度通過此案後，巴本德里歐便要求沙茲塔基總統簽署命令解散國會，提早舉行國會改選。蓋自總統選舉至修憲表決，新民主黨的國會議員皆拒絕出席投票。巴本德里歐希望訴諸選民以解決紛爭，並冀求再度獲勝，俟新國會召開再度通過修正案，即完成修憲之法定程序，而完成立法。按希臘憲法規定，修憲要經現任國會兩次表決後，再於下屆國會首次會議決議通過修正案，方始生效。

註⑤ Shirley Cristian, A Political Post for a Apolitical Man, *International Herald Tribune*, Apr. 10, 1985, p. 6.

註⑥ Henry Kamm, Papandreou Move Seen as Pitch to the Left, *International Herald Tribune*, Mar. 12, 1985, p. 3.

註⑦ Chamber Falls to give Sartzetakis Majority Vote, *Daily Report* (Western Europe) Mar. 18, 1985, Vol. VII, No. 052, P. S1.

註⑧ Sartzetakis Falls in 2nd Balloting Round, *Daily Report* (Western Europe) Mar. 25, 1985, Vol. VII No. 057, p. S1.

註⑨ Herry Kamm, Row Continues as Greek is Sworn, *International Herald Tribune*, Apr. 1, 1985, p. 5.

註⑩ Greek Parliamentary Oks Constitutional Changes, *The Japan Times*, Apr. 8, 1985, p. 3, and Greek Constitution Changes Approved, *The Japan Times*, May 8, 1985, p. 4.

三、國會改選結果

希臘國會採一院制，共有議員三百位，任期四年。此次改選，從極右的政黨到極左的革命左派，共有十九個政黨，二千五百多位候選人參與議席的角逐^①，爭取全國共六百四十餘萬選民的支持。此次投票率達八三·八%^②，投票率較高應歸因於強制性的投票制度。

選舉結果（見下表），現任總理巴本德里歐領導的泛希臘社會黨再度獲得勝利；但比起一九八一年的國會選舉，該黨所得選票和議席，都有顯著減少。一九八一年泛希臘社會黨得到四八·〇七%的選票和一百七十二席；而此次只得到四五·八二%的選票，議席也降至一百六十一席^③，但與該黨選前控制的一百六十五個席次相較，僅減少四席^④。

泛希臘社會黨是巴本德里歐在一九七四年軍事執政團垮臺之後所建立的。巴本德里歐不願與舊有的中間派系聯合，而獨自建立基層地方組織，以動員選民贏取勝利。一九七四年國會大選中，泛希臘社會黨得到一三·五八%的選票，十二個議席，是第三

註① Greek Campaigns for Parliament End, *The Japan Times*, June 2, 1985, p. 4.

註② Final Parliamentary Election Results Reported, *Daily Report* (Wester Europe) Vol. VII, No. 108, p. sl.

註③ Papandreou Wins Election But Majority is Reduced, *The Japan Times*, June 4, 1985, p. 1.

註④ *Ibid.*

希臘大選及其未來動向

表一 1981年以來希臘國會及歐洲議會改選結果

項 目	國 會 選 舉				歐 洲 議 會 選 舉			
	1981		1985		1981		1984	
	得票%	席 次	得票%	席 次	得票%	席 次	得票%	席 次
泛 希 臘 社 會 黨	48.07	172	45.82	161	40.1	10	41.6	10
新 民 主 黨	35.87	115	40.85	126	31.3	8	38.0	9
希臘共產黨(親蘇派)	10.93	13	9.89	12	12.8	3	11.7	3
希臘共產黨(歐共主義派)	1.34	0	1.84	1	5.29	1	3.4	1
全 國 政 治 聯 盟	1.68	0	0.6	0	0	0	2.3	1
其 他	2.1	0	1.0	0	9.72	2	3.0	0

資料來源：*Economist* June 8, 1985, p. 44, 和 Mario Modiano, Narrowing poll gap stings Greek Leader to Action, *The Times*, June 20, 1984, p. 5.

大黨。一九七九年的大選，得票幾乎增加兩倍，獲得二五·三三%的選票和九十三個議席，一躍成爲主要反對黨^⑤。一九八一年，巴本德里歐強調變遷 (Allaghi)，主張實施社會改革、進行經濟現代化和採取獨立的外交政策，獲得希臘人民廣泛的共鳴，使得該黨所獲選票和國會議席再次倍增，而成爲執政黨^⑥。

曾於一九七四~八一年執政的新民主黨，在其新領袖米澤塔基斯 (Constantine Mitsotakis) 的領導下，在此次選舉中亦略有斬獲，得到四〇·八四%的選票和一百二十六席，比起一九八一年大選，約增加五%的選票和十一席。親蘇派希臘共產黨 (KKE) 得到九·八九%的選票和十二席，比一九八一年大選下降約一%的選票而減少一席。歐共主義派希臘共產黨 (KKE-Interior) 增加約〇·五%的選票，使其領袖基科斯 (Leonidas Kyrkos) 得到珍貴的一席。去年在第二屆歐洲議會直接選舉中曾獲議席的國家政治聯盟 (National Political Union, EPEEN)，此次僅得〇·六%的選票，未獲議席。

泛希臘社會黨的勝利，主要是來自鄉村農民的支持和其爭取左翼選民的政策成功。今年初，巴本德里歐藉著威脅要否決西班牙、葡萄牙加入歐洲共同市場，而爲希臘農民爭得鉅額補助，使泛希臘社會黨在農村地區獲得熱烈的擁護。蓋因希臘在四年前加入歐洲共同市場的條件較苛，積怨已久，巴本德里歐乃揚言要否決西班牙和葡萄牙兩國的加入，經談判後，歐市決定在七年期間，付給希臘十五億美元，協助希臘的貧窮鄉村地區提高生活水準，以交換希臘不再堅持其否決西、葡兩國的加入^⑦。

其次，巴本德里歐執政以後，曾對在二次大戰期間參加共產黨領導、以反抗納粹統治的游擊隊員，承認其軍人身份，並給予養老金，因而贏得許多老共產黨員的衷心支持。今年三月的總統改選中，他突然改變態度，支持頗受左派尊敬的最高法院法官沙茲塔基斯競選總統之職，以爭取左派選民好感。在此次國會大選期間，巴本德里歐一再提醒選民回想內戰（一九四六~四九年）的悲劇，及戰後保守右派統治期間清算的恐怖，強烈暗示選民若不支持泛希臘社會黨，則將面臨保守極右派的統治。巴本德里歐的恐嚇政策終於贏得原支持共產黨的選民的回應，改弦易轍轉而支持泛希臘社會黨^⑧。

新民主黨在去年歐洲議會選舉中失敗，致其領導權便落入自由派的米澤塔基斯手中。米澤塔基斯在一九六〇年代一度是巴本德里歐的父親 (George Papandreu) 領導的中央聯盟黨的重要成員。在一九六五年，由於中央聯盟黨與希臘王室發生衝突，米澤塔基斯等便脫離該黨，迫使巴本德里歐的父親領導的政府垮臺。由於這個宿怨，兩人的政治鬭爭更具情緒化。

今年大選，在米澤塔基斯領導下的新民主黨所採取的策略，是針對希臘目前的經濟困境，提出強烈的批評。希臘目前的通貨

註⑤ *The Europa Year Book*, 1975, p. 805, 1979, p. 776.

註⑥ *Allaghi: Greece Survey, Economist*, July 3, 1982, p. 1-34.

註⑦ Spain, Portugal Clear last hurdle, *South China Morning Post* (Business) Apr. 1, 1985, p. 8.

註⑧ He Pasoked it to them, *Economist*, June 8, 1985, p. 4.

膨脹率是十八%，雖比一九八一年的二十五%稍有改善，但仍居歐市十國之冠。希幣 (drachma) 自一九八一年以來已大幅貶值，從原先五十五元兌換美金一元，貶至現在一百三十五元兌換美金一元。一九八一年僅八萬人失業，目前約五十萬人，失業率約佔一百分之^⑩。另外，泛希臘社會黨的社會福利政策支出龐大，政府每年需向外借款十五億美元以平衡預算，外債今年估計將達一百三十億美元^⑪。新民主黨的經濟政策，強調削減支出，提倡節約、避免浪費公帑，主張減稅以刺激投資意願，並倡導經濟自由化。同時，米澤塔基斯以雅典等大都市為重點，猛烈批評泛希臘社會黨施政之不當，冀以引起某些溫和的中間派選民支持，但其策略並未成功。據分析新民主黨選票增加主要還是來自極右派選民的支持^⑫。

希臘共產黨在軍事執政期間分裂成為親蘇派和歐共主義派，兩派相互傾軋，未能充分合作，故力量有限。但是親蘇派一直在國會據有議席。希共夢想此次大選會造成兩大黨勢均力敵，但都無法擁有過半數議席，如此泛希臘社會黨必然會要求希共合組內閣，則希共在未來國會中將也有舉足輕重之地位。然事與願違，由於巴本德里歐恐嚇左派選民的策略奏效，親蘇的希共總書記佛洛拉基斯 (Harilaos Florakis) 深表不滿，聲言在未來四年將堅決反對巴本德里歐的統治^⑬。希共在上一屆國會中表現相當克制，很少批評泛希臘社會黨的施政，但在此次大選中已改變策略，激烈批評巴本德里歐未能信守上屆競選時所作退出北約和歐洲共同市場及要求美軍撤出希臘基地的諾言。

四、新政府的成立與其政策

巴本德里歐在獲勝後立即組織新政府。為了使新政府能擺脫過去龐大無效率的狀況，巴本德里歐原欲將內閣五十二名部次長減至十名，後因黨內壓力太重，終於改變初衷，祇將內閣人數減為十四名部長和四名次長，連同總理本人共十九名。這些內閣成員都是上屆泛希臘社會黨政府的中堅，大致也都擔任相同的職位。惟一最重要的變動是在泛希臘社會黨內地位僅次於巴本德里歐的原公共工程部長澤哈洛勒斯 (Akis Tsohatzopoulos)，躍昇為新內閣的總理事務與勞工部長，地位僅次於總理^⑭。

全部內閣名單如下：

註^⑩ Can Papandreou Cling to Power, *Newsweek*, June 3, 1985, pp. 38.

註^⑪ Papandreou's Big Gamble, *Time*, May 27, 1985, p. 11.

註^⑫ He Pasoked it to them, *Economist* June 8, 1985, p. 43.

註^⑬ Greek Communist Pledge Opposition, *The Japan Times*, June 11, 1985, p. 4.

註^⑭ Mario Modiano, Papandreou Stays on Old Economic Path with Slimmed down Cabinet, *The Times*, June 6, 1985, p. 7.

總理兼國防、北希臘事務部長：巴本德里歐

總理事務 (Minister by the PM) 與勞工部長：澤哈勒波勒斯

總統事務部 (Minister by the Presidency of the Government)：拉查里斯 (Apostolos Lazaris)

外交部長：哈拉蘭波普斯 (Yiannis Haralambopoulos)

主管外交事務次長：帕波里亞斯 (Karolos Papoulias)

主管歐市次長 (Under-Secretary)：潘哥洛斯 (Theodoros Pangalos)

國家經濟、財政與商船部長：亞森尼斯 (Gerasimos Arsenis)

內政部長：科澤洛加斯 (Menios Koutsoylorgas)

公共秩序部長：澤拉斯 (Thanasis Tsouras)

公共工程、環境和商業部長：科羅畢斯 (Evangelos Kouloumbis)

教育、宗教及研究與技術部長：卡拉瑪尼斯 (Apostolos Kaklamanis)

司法部長：帕派奧諾 (Miltiadis Papaioannou)

農業部長：希米提斯 (Kostas Simitis)

商務部長：阿克力迪斯 (Nikos Akritidis)

文化部長：莫庫理 (Melina Mercouri)

能源與國家資源部長：維力瓦基斯 (Letteris Vervakis)

健康、福利與保險部長：葉尼瑪塔斯 (George Yennimatas)

主管國防次長：德羅索安尼斯 (Andonis Drosos)

主管新聞次長：瑪羅達斯 (Dimitris Maroudas)

未來新政府最急切的任務，是迅速挽救瀕臨崩潰的希臘經濟，如增加生產率、抑制日益上揚的失業率和物價波動，吸引國內外的投資以復甦經濟。至於外交政策，此次大選泛希臘社會黨已不再強調退出歐洲共同體和北約組織。在競選中，巴本德里歐曾表示一旦當選，他將把美希關係帶向「更寧靜的海面」²⁴。但此次大選，巴本德里歐仍公開承諾要拆除希臘四個美軍基地和二十個輔助性的軍事設施，並禁止美軍在希臘儲存核子武器。巴本德里歐認為希臘目前的威脅是來自土耳其，而非來自華沙公約的共產國家。他也支持不結盟國家的和平運動。長期而言，巴本德里歐的外交政策是要使希臘擺脫與西方國家長期建立的政治與軍事關係。

註²⁴ Henry Kamm, Papandreou Foresees "Calmer Seas" if he win, *International Herald Tribune*, May 29, 1985, p. 1.

五、對外關係之展望

希臘經長期歷史的發展，國內有明顯的親西方和極端反西方兩派的衝突。

首先，早在希臘產生民族主義運動以抗拒鄂圖曼（Ottoman）帝國統治時，領導人物即分為鷹派（hawk）和鴿派（dove）。鷹派是急進，希望恢復拜占庭（Byzantine）帝國的領土，以完成希臘的民族統一運動。他們想藉武力攻擊逐漸解體的鄂圖曼帝國，以爭取更多的領土。鴿派也接受恢復拜占庭帝國的領土為民族統一運動的長期目標，但他們認為建設國家，促進現代化比向外軍事冒險更來得重要。其次，希臘自獨立以來，一直無法擺脫外來強權的干預。獨立運動亦是在強權之援助下方能成功。十九世紀希臘陸續接受英、法、俄諸國的保護。這些國家控制希臘的內政和外交，提供財政和軍事的援助，並支持希臘內部的政治鬭爭，以致產生所謂英國黨、法國黨和俄國黨，今日希臘人民對外國勢力介入相當敏感，主要都是緣於這些歷史經驗。第三是文化認同的差異，使希臘人民亦分為兩派。古典希臘是今日西方文化的搖籃，因此如卡拉曼里斯等人乃視希臘屬於西方國家，而拜占庭主義者認為希臘具東正教的傳統，視西方文化為外來文化，因此他們認為希臘是屬於巴爾幹或地中海的，而非西歐。巴本德里歐的泛希臘社會黨和希共，承襲這種觀點，視希臘為第三世界的國家^②。

巴本德里歐的反美情緒亦有其個人經驗的背景。當他從美國返回希臘開始從事政治運動時，他仍與美國大使館維持良好關係，但是美國介入希臘內政和希臘政府默認美國之干預地位，使其頗為不滿。一九六四年當其父領導中央聯盟黨參加國會選舉時，美國大使館曾通知他有關希臘軍方要求美國同意軍事政變，以阻止其父競選成功而連任總理，乃使巴本德里歐確認希臘並不像其他西歐國家般完全獨立，而僅是美國的外圍國家而已。從此，他逐漸成為反美潮流的中心^③。美國之所以捲入希臘事務，乃因希臘戰略地位重要，且與三個共黨國家毗鄰，自二次大戰後美國即對希臘提供援助。美國的介入，引起希臘人民心理的不滿。巴本德里歐的反美態度，更鼓舞了希臘的民族自尊和獨立，使希臘人民恢復了民族自傲。

在上屆國會競選時，巴本德里歐雖曾強調要退出北約和歐洲共同體，並且要美軍撤出希臘的基地；但在其任期內並未採取實際行動。由於希臘人民有相當比例並不贊成退出歐洲共同體，益以今年希臘農民自歐市獲得相當的補償，預料在未來將亦不會退出。但是由於希臘與土耳其的爭執，將使北約組織的問題更形複雜。

註② Theodore A. Coulombis, *Defining Greek Foreign Policy Objectives*, in Howard R. Penniman, *Greece at the Polls: the National Elections of 1974 and 1977*, p. 161-2.

註③ Henry Kamm, "Papandrou: The Politics of Anti-Americanism", pp. 44.

希臘和土耳其的爭執已有長遠的歷史，雙方民族主義的狂烈更加深了問題的嚴重性。希、土衝突的主要原因是愛琴海的主權問題，包括大陸棚礦產的開採權和海中密佈的希臘島嶼的領空權。希臘在一九七〇年代當卡拉曼里斯執政時，即一再表示要擴大領海，自目前的六哩延伸為十二哩。巴本德里歐執政以來，也屢表此意。但土耳其明白表示希臘擴展領海至十二哩，即表示對其宣戰。蓋目前的六哩領海，已使希臘佔有愛琴海的三十五%，土耳其佔八·八%，若雙方皆延伸領海為十二哩，由於愛琴海上希臘擁有二、三、三、八三個島嶼，延伸領海將使希臘佔有六四%的水域，而土耳其僅佔一〇%。如此一來，愛琴海五六%的原有公海水域，將僅剩二六%，這是土耳其絕不能容忍的。另外，希臘宣稱愛琴海上的島嶼需要十哩的領空權，這也為土耳其所反對^②。

塞普路斯(Cyprus)是另一項雙方爭議的問題。一九六〇年塞島獨立後，希、土兩國因涉及希、土裔塞人的紛爭，多年來一直陷於戰爭狀態。一九七四年七月塞島內戰爆發，土耳其認為希臘有併吞塞島之野心，乃斷然採取軍事行動，出兵佔領三六%的塞島領土(然土裔人口僅占塞島人口的十八%)^③。希臘軍事執政團因此垮臺，繼任的卡拉曼里斯總理認為美國第六艦隊未曾阻止土耳其之行動，而遷怒於美國及其他西方國家，遂退出北約組織。希臘與土耳其雙方的態度可說是相當情緒性的，如希臘在愛琴海上的某些島嶼部署重兵，即引起土耳其在伊茲麥(Izmir)成立第四軍團與之對抗。希臘乃宣稱土耳其的第四軍團對其構成極大威脅。事實上土耳其的部隊主力第三軍團是部署在土、蘇邊境，其他的部隊也忙於內部的安全，大部分集中在鄰近敘利亞和伊拉克的東南諸省，以防止騷亂^④。

由於土耳其地理位置顯然比希臘重要，因此在西方國家的眼中土耳其是較為重要的。只要雷根政府繼續執政，美國傾向土耳其的態度便不容易改變。希臘對西方國家的某些要求便是針對此種狀況而來的，如希臘一直希望在希境的拉里薩(Larissa)另建一個北約的司令部以管轄希境的北約部隊，而與設在土耳其伊茲麥的北約南翼司令部分庭抗禮；又如希臘希望美國對土、希的援助維持十比七的比率^⑤。土耳其的人口約希臘的四倍半，而其軍隊亦是希臘的三倍以上，可見得希臘的要求是相當過分。因此，西方盟邦不見得能滿足希臘的需要。希臘面臨這樣的處境便時常與西方國家發生齟齬。巴本德里歐更採取某些作為以激怒西方盟邦，如韓航飛機被蘇聯擊落時，他支持蘇聯的說詞；西方國家因波蘭實施戒嚴法而採取禁運措施，他却成為首先到波蘭訪問的西方盟邦元首。這些作風，使他和西方國家的領袖格格不入。

巴本德里歐在選舉中要求美軍撤出在希臘的軍事基地，是最令西方困擾的問題之一。在巴本德里歐執政時，希、美終於簽訂防衛協定，美國以每年援助希臘五億美元，交換希臘四個基地的使用權。四個主要基地為：(1)克里特島(Crete)的蘇達灣(Suda

註② Kenneth Mackenzie, *Greece and Turkey: Disarray on Nato's Southern Flank*, *Conflict Studies*, No. 154, p. 7.

註③ Marian Kirsh Leighon, *The Antagonists: Greece and Turkey*, *Conflict Studies*, No. 109, p. 3.

註④ Kenneth Mackenzie, *op. cit.*, p. 9-10.

註⑤ *Ibid.*, p. 11.

Bay) 海軍基地，是第六艦隊的主要停泊港口，(2) 克里特島上的赫拉克雷安 (Heraklein) 空軍基地，是美偵測監聽蘇聯在地中海軍事活動情況的中心，(3) 雅典附近的海倫尼康 (Helenikon) 空軍基地，是美軍在南歐運輸和偵察飛行的基地之一，(4) 尼馬克里 (Nea Makri) 也在雅典附近，是美國海軍全球通訊網的主要基地之一^②。另外有二十處的軍事設施以輔助這些基地運作。這些美國基地若撤出，則可能轉往義大利或土耳其。由於希臘需要美國的援助，以解決經濟困境，因此在一九八八年底到期的希、美防衛協定是否會如期終止，仍屬未定之數。

六、結 論

巴本德里歐領導泛希臘社會黨贏得本屆大選，是希臘選民再度肯定支持他繼續執政的表示。未來四年，改善希臘目前經濟狀況是其首要任務，也是他政治生命的一項重大考驗。

泛希臘社會黨能夠贏得絕對多數的議席，對西方國家而言，是不幸中之大幸。在親西方的新民主黨未能取得絕對多數的情況下，若泛希臘社會黨亦未能贏得絕對多數的話，則佔極少數議席的希共將有舉足輕重、左右希臘政壇的能力，屆時希臘將更左傾，這是西方國家所極不願見到的。

由於親西方的卡拉曼里斯總統的去職，新任總統沙茲塔基斯將無法如卡拉曼里斯般的牽制巴本德里歐的施政。一方面因憲法所賦予的特權，已在巴本德里歐策劃下被大幅削減；另一方面，雖然沙茲塔基斯被左派視為英雄，但終非政治人物，並無強勁的治力重作爲後盾，不像卡拉曼里斯是希臘右翼的領導人物，具有個人的聲望與影響。

雖然巴本德里歐煽動希臘民族情緒，強烈反美，但他本身是自由主義的信徒。在其領導下，泛希臘社會黨雖然標榜馬克思主義之政治理想，却摒除列寧主義之革命策略，因此他將不可能把希臘推向更左的路線。巴本德里歐充分了解希臘目前的經濟急需外援，他絕不會輕易放棄美國和西歐的援助。他深知世界上很難找到像西歐和美國如此慷慨的國家，可以提供大量款項以濟希臘之需。未來希臘的外交雖然仍將因其與土耳其的爭執未決，而無法與西方各國步調一致，但是退出北約和歐洲共同體的聲音將逐漸減低，而美國的基地問題相信亦僅是其談判之籌碼。我們可以說巴本德里歐雖然善變，但充其量僅是欲在東西方微妙關係中，冒險求得希臘最大的實際利益而已。

況且希臘政黨政治明顯形成兩大黨相對抗，右派的新民主黨在未來仍有主政的機會。一般相信巴本德里歐不會把路線偏得太左，而失去選民之信任，斷送其主政之機。

註② Greek Socialists win, U. S. Crosses its Fingers, U. S. News & World Report, June 17, 1985, p. 49-50.