

# 巴西經濟發展與政治動向

王建勳

## 壹 前言

一九六四年三月卅一日，巴西軍事政變推翻左傾的古拉（João Coultart）政權以來，一直實行軍事統治。但是軍事政變以後，自布朗庫（Castelo Branco）至戴西華（Costa e Silva），都未能扭轉長久以來的經濟危機。並且巴西人民要求恢復民主以及共黨操縱下的社會騷亂，曾使巴西政局更爲晦暗。

一九六八年十二月十三日，戴西華政府頒佈「第五號制度法」（Ato Institucional No. 5），解散國會，宣佈全國戒嚴，並停止人民一切權利，更造成僵持局面。一九六九年八月廿四日，三軍首長以戴西華總統中風倒地，暫時不能執行職務而接管了政府。但在「三軍最高指揮部」成立的第三天，共黨恐怖份子即綁架美國大使艾爾布列克（Burke Elbrick），掀起轟動的政潮。「三軍最高指揮部」被迫接受綁匪的條件，釋放十五名政治犯，更引起一些軍官不滿，企圖叛變。一九六九年十月六日，「三軍最高指揮部」推選第三軍區司令麥迪西（Emílio Carrastaza Medici）出任巴西總統以後，動盪不安的情勢始見好轉。

麥迪西總統是以發展經濟與恢復民主爲號召。他首先於十月十七日頒佈新憲法。一九七〇年十一月舉行國會議員選舉。選舉結果，麥迪西的執政黨——國民革新聯盟（Aliança Renovadora Nacional）在參、衆兩院均獲得絕對多數席位<sup>①</sup>。另外麥迪西以一項新的經濟措施穩定了經濟惡化的情勢。

## 貳 工業發展與麥迪西政府的爭論

麥迪西政府的經濟政策是壓制通貨膨脹、鼓勵私人投資、增加輸出，而後促進工業化發展。在一九七〇年，通貨膨脹已告緩和，並且由於外資的增加使衰落中的工業獲得復甦。由於生產的增加，一九七二年的貿易較一九六四年增加一倍，總貿易額達卅六億美元。雖然由於所需消費品及生產設備的增加，仍有一億美元的入超，但這已是巴西十餘年來貿易最少的赤字。根據「聯合國經濟委員會」的統計，一九七二年巴西國民生產總值已達百分之十一。另據巴西政府的統計，一九七一年外資繼續增加達廿億美元，因此，在一九七二年的工業成長率即達百分之九。由於生產與輸出的增加，一九七二年的中央儲備金增加了六億共爲廿億美元。現在巴西政府爲使中南部地區工業發展更爲快速，已使用大量資金建築巴拉那河（Rio de Parana）大水壩，此一將是世界最大的水壩，其所建設的水力發電量可達四百六十萬KW<sup>②</sup>。一九七二年九月，巴西工商部長波拉地納（Pratine de Moraes）曾誇耀巴西的工業發展，表示在一九八〇年第二階段工業發展計劃完成之時，巴西即可成爲世界高水準的工業化國家。

誠然，巴西的工業有良好的進展，但是麥迪西政府大量吸收外資及工業化進展中，外債已高達六十億美元。其對國民經濟的傷害，亦遭到各方責難。這正如戴西華政府時期，「工業發展」與「經濟穩定」所引起熱烈的爭論一樣。一般認爲巴西經濟情況尚未穩定，農業仍屬落後，致力於工業發展，尚不能消除大多數人民的貧窮。他們亦指出巴西經濟情況好轉，主要是國際咖啡市場價格看好，輸出增加所致，並不是奇跡出現。在這項爭論中，最激烈的是巴西農業部長希爾尼（Cirne Lima）。他在本年初曾給麥迪西總統一個報告書，其中指出當前巴西的經濟發展，因爲過份強調工業，而使其他部門失去了平衡。他認爲在外資擴張下，幾乎巴西重要工商業部門都已掌握在外國人手中，這不但傷害到國民經濟，並且亦成爲社會進步的障礙。所以

他說：如果一方面是「資本主義」的發展，而另一方面是「社會反對貧窮的鬥爭」，適足會引起更多的憂慮。

由於近年世界性的通貨膨脹，一九七三年初，巴西的物價隨着工資的提高不停的上漲。從本年初以來，麥迪西政府即以法令限制農產品出口、凍結物價，以防制通貨膨脹的惡化。但所引起農牧業主的抗議，爭論更爲激烈。農業部長希爾尼批評說：巴西在外資充斥下，壓制通貨膨脹必有很大困難，他建議政府爲避免全球性的影響，巴西應該努力增加農業生產。在這方面他與財政部長尼托（Delfim Netto）發生衝突，希爾尼已於本年五月憤而辭去了農業部長的職務。

### 叁 經濟發展的缺失與共黨動亂

巴西土地面積廣大，各地區的經濟難以獲得一致的發展。就以巴西工業中樞的聖保羅州（Sao Paulo）而言，它僅佔巴西土地面積的百分之三，但却擁有二千萬人口，佔巴西總人口的百分之廿。聖保羅州的生產總值佔巴西全部生產總值的三分之一；在工業生產量方面，佔巴西總生產量的百分之六十。所以它的國民所得平均是八百美元。

但是在巴西其他地區即不同了。其他廣大地區多屬農業區，平均國民所得是三百五十美元。長久以來，由於農業開發不足，可耕地沒有增加，並且在僅及全國土地面積百分之二的可耕地中，多是種植甘蔗與咖啡，所以糧食生產不能自足。另外土地不斷集中，亦使農村經濟之開發受到影響，此種情形尤以巴西東北地區爲最，它的平均國民所得只有五十美元。

遠在顧比雪總統時期，即已創立了「東北開發局」（SUDENE），以改善東北地區的落後。但來自於大地主的阻力，土地無法重新分配。因而在十數年中，歷屆政府只能以少量的投資發展一些新興工業，以創造一些就業機會。但是在巴西人口膨脹中，農業人口增加得更爲快速，此一努力已不發生任何效果<sup>③</sup>。迄今東北地區的乞丐、流行病、兒童死亡、失業與飢餓，已成爲巴西最嚴重的社會問題。

東北地區的落後與巴西多數人民生活的困苦，首先引發了天主教的進攻。因爲一些青年神父多主張教會應贊助窮人，而鼓勵他們從事「革命」。從

一九六六年至今，巴西天主教反政府活動所形成的政、教衝突從未停止；一九七〇年四月十日由於很多神父被捕，巴西天主教會曾抗議政府要帶領一個「反宗教戰爭」。一九七一年九月十四日有四名神父被控參加共黨組織，一九七一年八月有一位神父彼得（Frei Betto）被判四年徒刑。一九七三年情勢更爲嚴重：六月七日在礦產州（Minao Gerais）的 Juiz-de-Fora 軍事法庭審訊涉嫌與共黨有關的卅位神父。而東北地區的「巴西天主教職工青年會」已直接在煽動人民反對政府，其導致巴西軍隊的包圍與拘捕，已引起英國、法國、比利時、荷蘭及義大利等歐洲國家天主教會對巴西政府的抗議。而一些保守的天主教聖職人員及教徒則成立「保衛天主教協會」，由「巴西天主教大學」近代史教授卡瑞拉（Plinio Carrêa de Oliveira）來領導。他們認爲「暴力思想」已褻瀆天主，違反教義，而呼籲巴西天主教徒團結，以防制暴力狂熱的份子繼續在天主教會中蔓延。此一宗教團體擁有會員一百多萬人，反共宣傳品 Catolicismo 亦在巴西廣大地區流傳，目前已是巴西天主教會一支反共力量。但是兩派教徒經常發生衝突，而使巴西天主教內部更爲分裂。

巴西共黨在一九六三年是利用古拉政府的左傾而從事合法鬥爭，逐漸向政府滲透，一九六四年軍事政變以後，其活動轉入地下。一九六八年大規模學生暴亂期間，共黨推波助瀾，並乘機與工人、學生及農民結合從事武裝叛亂。從一九六八年以後，巴西共黨就採取兩個方向：一是擴大「城市暴亂」，以製造社會不安；一是建立「鄉村游擊隊」，組織貧苦的農民與失業的工人準備「人民戰爭」。在「城市暴亂」方面，自一九六九年以來，已有三位大使被綁，暗殺更是層出不窮。據前陸軍參謀長卡爾羅斯（Antonio Carlos do Silva Murici）對記者透露：在一九七〇年七月間的一個星期中，巴西各城市即有廿人被暗殺。在警察捕獲的二名兇手中，承認在五年中暗殺了一百多人。他說：在巴西的監獄中就有五百名曾參加恐怖活動的人犯。另據國際間的報導：巴西共黨恐怖份子中大多是失業的工人，其次是婦女，還有一少部份的學生與軍人。巴西共黨城市暴亂組織原由親毛共的瑪利蓋拉（Carlos Marighela）所領導，他被警方擊斃以後，即由他的夥伴、曾爲陸軍上尉的拉馬卡（Carlos Lamorca）指揮。在共黨鄉村游擊隊方面：最早巴西共黨是在瓜拿馬拉州（Quanabara）建立游擊隊基地，並在東北地區的

聖都斯(Duarte Santos)地方對農民實行游擊戰訓練。但是經過一九六九年巴西政府軍的清剿，大部份已流竄到巴西西北部亞馬遜河(Rio Amazonas)森林一帶。在哥亞斯州(Goias)北部，共黨亦建立了一種「共黨革命運動」的武裝組織。該組織在哥亞斯州的法辛達(Facenda)地方設立醫院，免費為人民醫療，並組織農民、婦女、兒童，專以對大地主鬥爭，幾乎已成為一個小型的共黨「解放區」。一九七二年四月，巴西陸空軍五千人清剿共黨游擊隊，捕獲不少共黨叛亂份子。但大部份共黨游擊隊仍潛伏在原始森林中，清剿甚為困難。十月，共黨游擊隊即向政府通牒，表示為了反對「資本主義」所帶給巴西人民的貧苦，而要推翻軍事獨裁政權④。

## 肆 政局發展與總統繼任人選

麥迪西出任巴西總統以來，他不但平息了長久以來軍方內部的爭論，注意到三軍的團結，並且還促進了經濟發展，因而對於巴西的政治混亂，發生了安定的作用。但是共黨動亂未止，「民主運動」與「宗教運動」亦不時造成社會的不安。進入一九七三年，麥迪西為防止共黨顛覆，不得不採取嚴厲措施。在這一措施下，有很多共黨及左傾份子被捕，其中包括天主教左傾的聖職人員，並且對於那些煽動青年的報紙亦要實行嚴格的檢查。據巴西軍方的解釋，認為無論國家經濟發展到何種程度，共黨從不停止它們的顛覆活動；為了防止巴西的赤化，不能以為經濟的進步即可消除共黨的禍害。

麥迪西為解除農業落後所造成的社會危機，已於一九七二年八月五日公佈一個土地改革法案，依據該法案首先在東北地區伯南布哥(Pernambuco)、西阿拉(Ceara)及帕拉伊巴(Paraiba)三州實行土地改革。該法案

規定：在此三州擁有一千頃土地者即由政府徵收百分之廿；擁有一千至五千頃土地者徵收百分之四十；擁有一千五百至五千頃土地者徵收百分之五十。土地徵收六個月內，按照政府所規定之地價分十五至廿年補償。在此一措施下，預計帕拉伊巴州將有百分之卅的土地被徵收；伯南布哥州將有百分之十四的土地被徵收；西阿拉州將有百分之四十的土地被徵收。平均在三州中將有五萬五千戶農民獲得政府分配的土地。

在外交方面，麥迪西引進大量美國資金，更加强了與美國的關係。一九七一年十二月，麥迪西訪問美國，尼克森與麥迪西會晤中表示：「巴西未來的發展，即是整個南美洲的動向」。這亦就是尼克森希望巴西在南美洲扮演一個重要角色。麥迪西鑒於智利及秘魯所掀起的社會與民族主義風潮，為避免巴西受到影響，亦必須依循美國路線設法抵制。一九七三年四月間，第三屆泛美大會，巴西曾盡力阻止若干中南美國家的排美活動。另一方面，一九七三年三月阿根廷大選，「貝隆主義」的獲勝，已使巴西與阿根廷的關係轉為惡化。巴西認為未來「貝隆主義」在南美洲的影響，其可能造成巴西孤立的情勢，必須要預先防範。因而麥迪西對南美洲安第斯山脈(Andes)集團開始採取外交攻勢⑤。六月間，巴西外交部長巴波薩(Gibson Barboza)訪問了哥倫比亞、委內瑞拉，七月訪問了玻利維亞、厄瓜多爾及秘魯。在五國訪問中，巴西外長巴波薩除說明巴西決無在拉丁美洲建立霸權的野心，而誠心要加強與鄰國的合作與經濟關係。亦批評了阿根廷的「貝隆主義」正在破壞拉丁美洲的團結。

在這次訪問中，巴西外長與玻利維亞簽訂了廿年的長期經濟合作協定；玻利維亞接受巴西三億美元的援助，用以開發玻利維亞的天然氣，玻利維亞同意每天供應巴西七百萬立方公尺的煤氣。另外巴西同意支援玻利維亞煉鋼廠，並共同開發玻利維亞的鐵礦。在哥倫比亞方面，巴西同意以五億美元貸款，協助哥倫比亞開發煤礦。與委內瑞拉簽訂石油協定，進口委內瑞拉生產的石油。另外巴西亦同意投資厄瓜多爾的石油開發，以及與秘魯繼續談判投資開發秘魯的銅礦。巴西加強與安第斯山脈國家的關係，不但可促進南美洲國家的團結與合作，對於巴西本身的經濟發展亦有莫大裨益，進而亦防制了阿根廷「貝隆主義」的輿風作浪，其可能引起的美洲國家擴大分裂。

麥迪西總統任期至明年三月屆滿。本年三月一日，他宣佈總統選舉將在

## 中共的文藝整風

王章陵先生著，全書計二六四面，24開本平裝一冊，舉凡中共摧殘文藝，迫害文藝工作者之罪行，無不羅列概括，并以文學與藝術尺度，予以批判。售價每本新台幣陸拾元整。

國際關係研究所出版

本年底舉行。麥迪西為避免因總統候選人競爭可能引起政潮，影響三軍團結，已主張總統繼任人選仍照一九六九年成例，經由三軍首長之推選，再經由國會投票產生。

目前巴西軍方的反應，在所有的軍事將領中，要以「巴西石油公司」(Petrobras)董事長埃爾尼斯托·基塞爾(Ernesto Geisel)的呼聲最高。基塞爾一九〇八年出生，與一九六四年以後幾位總統如布朗庫、戴西華及麥迪西同為南大河州(Rio Grande do Sul)人。他曾任布朗庫總統的參軍長。他曾反對大量吸引外資；主張國民所得重新分配。他現在主持的「國營石油公司」是巴西經濟獨立的一種象徵。本年六月十五日，巴西政府公報宣言，未來總統選舉仍將維持一九六四年以來的軍事體系，但一般政黨領袖認為基塞爾是軍事將領中較為溫和的人物，他如出任總統，可能使巴西政治走向民主。

目前巴西最大的反對黨——「巴西民主運動」(Movimento Democrático Brasileiro)內部對於總統選舉的態度非常紛歧。因為大部份對於政府實行自由選舉，准許該黨推選候選人並無信心，而期望以支持基塞爾出任總統，換取停止「革命程序」，使巴西獲有更多的民主。但亦有部份擔心此一期望難以實現，而堅持主張推出總統人選與軍方角逐。

「民主運動」是在一九六五年由「巴西勞工黨」(Partido Trabalhista Brasileiro)與一些鼓吹恢復民主的政治領袖合組而成。他們一向主張停止軍事統治，巴西完全恢復民主。因而他們時常攻擊政府使用「非常權力」扼殺人民自由，並指責國家財富逐漸落入國際大企業之手，影響人民生活不斷降低。無論是政治或經濟，「民主運動」都反對當前政府的政策。所以巴西即將到來的總統選舉，倘若引發政潮，「民主運動」對巴西的政治亦可能發生影響。

註①：一九七〇年十一月巴西國會議員選舉，只有「國民革新聯盟」及「民主運動」兩黨參加。其選舉結果：在參議院中，「國民革新聯盟」獲五十九席，「民主運動」獲七席；在眾議院中，「國民革新聯盟」獲二百廿二席，「民主運動」獲九十席。

註②：巴拉那河為溝通聖保羅、巴拉那、馬托格洛索各州及巴西與巴拉圭間的交通要道。此一水壩之建築對巴拉圭有重大利益，故已於本年四月十五日兩國簽約合作。此一水壩建築在巴拉那河北部、巴西與巴拉圭交界處

Foz-de-Iguaca，全長有十七公里，預計在一九八〇年完工。

註③：前巴西農業部長基爾納(Cirne Lima)於一九七三年五月指出：巴西人口在一九七二年已達一億。一九八〇年將達一億二千萬。所以在七年以後，如果巴西農業生產不能以每年百分之八增產，巴西將要面臨嚴重危機。

註④：4/11 1972, Le monde. "L'armée aurait engagé Une action Contre des guérilleros en Amazonie".

註⑤：巴西與安第斯山脈國家關係一向不佳。當前安第斯山脈國家同時被阿根廷與巴西所爭取。巴西外長巴波薩之訪問中，並無包括智利在內。南美洲安第斯山脈集團有智利、厄瓜多爾、玻利維亞、哥倫比亞、祕魯及委內瑞拉六國。  
(一九七三年七月十九日脫稿)

——上接第33頁——

工資採取聯合獨買手段來壓低工資成本的跡象，寧願缺少工人，減少生產而不願增高工資以廣招徠。

總之，只有多方增加人力資源的價格，使其能夠和天然資源價格的增加和工業製品價格的增加成同等比率，我們才能够免於遭受國際物價上漲的打擊，壓低我們的生活水準。

這是一個大問題，需要一套全面的規劃，本文目的在指出這一新的大問題的存在，列舉管見僅為舉例而已。

註①：見一九七三年七月十六日“Newsweek”。

註②：見一九七三年七月十六日“U.S. News & World Report”所載

“We Run The Risk Of Empty Meat Counters”。

註③：美國能源比例見一九七三年七月號“Foreign Affairs”所載

“A Plan For Energy Independence”一文。

註④：參考同註三季刊所載“The Oil Story”一文。

註⑤：見一九七三年四月三十日“U.S. News and World Report”所載

“President's Blueprint For Nation's Energy Needs”。

註⑥：載於一九七三年七月號“Foreign Affairs”。

註⑦：見一九七三年三月號“European Community”。

註⑧：見一九七三年五月號聯合國統計月報。