

巴西的工業發展與政治動向

王建勛

壹 一九五六年以後的加速工業發展與通貨膨脹

巴西在一五〇〇年為葡萄牙海軍上將加布拉爾(Pedro Alvares Cabral)發現後，葡萄牙人即逐漸大規模的向這裏殖民，而成爲葡萄牙的殖民地。一八二〇年，巴西掀起革命，攝政王被逐回葡，至一八八二年，巴西即宣佈獨立，先爲君主立憲，到一八八九年，迫國王退位，改爲共和。

一八九八年到一九〇二年，甘波斯(Manuel Ferraz de Campos Sales)任總統，是巴西前所未有的和平與繁榮時期的開始。當時聖保羅州(Sao Paulo)的咖啡、亞馬遜州(Amazo Nao)的橡膠均大量外銷，給巴西帶來新的財富。人口數目亦因自然與移民的增加，而都市不斷在擴充。到了第一次世界大戰爆發，巴西參加對同盟國作戰，由於戰爭刺激巴西經濟，政府因應戰時需要，設法獎勵，於是工業開始發展。但在第一次世界大戰以後，由於咖啡外銷不暢，巴西經濟又陷入困境。一九三〇年，瓦加士(Getulio Vargas)繼任總統，因爲世界糖、咖啡、棉花等商品價格仍極低落，巴西經濟仍無何進展。不久第二次世界大戰爆發，巴西於一九四二年八月參加同盟國以對軸心國家作戰，因此，巴西新的鍊鋼廠設立，鋼鐵產量不斷增加，紡織品業亦隨之發達，立刻就使得巴西成爲一個紡織品出口的國家。無形中，戰爭不但解決了巴西的經濟困境，並且又重新帶給巴西一次工業發展的機會。

一九五六年一月，顧比雪(Juscelino Kubitschek de Oliveira)就任巴西總統，他一反巴西傳統漸進的經濟發展方式，而提出以五年的時間，來

巴西的工業發展與政治動向

完成五十年建設的口號，並主張採取非常的手段來加速巴西的工業化發展。他首先要促進巴西腹地的開發，乃計劃將巴西首都從里約熱內盧(Rio de Janeiro)遷到巴西的中部去。所以他在巴西中部哥亞斯州(Goias)選擇了一片荒地，命名爲巴西里亞(Brasilia)，他先以六億美元於一九六〇年四月開始遷移，後來因需款過鉅，一時建設無法齊備，政府各部門並未全部遷往，所以當時巴西的經濟、軍事、外交等仍以里約熱內盧爲中心。此外，在交通方面，他敷設了二千二百公里長的鐵路，這條鐵路是從巴拉州(Para)首都百靈港(Belém)而到巴西里亞，這亦是他爲了完成橫跨馬托格索(Mato Grosso)與阿麥康(Aragoa)森林而隨之開發未來內陸交通網的第一大計劃。在電力方面，他加速着自從瓦加士政府時代務魯卜班加(Urubupunga)的水利發電計劃。另外他還提高了鋼、石油的產量。所以經過顧比雪從一九五六——一九六一年的五年統治，使得巴西的工業，的確有了很大進展。惟其不幸的是，由於建設速度太快，耗費太大，致造成通貨膨脹的惡果。等到曾任聖保羅州州長及衆議員的瓜多羅士(Janio Quadros)於一九六一年接任總統以後，生活費用即平均每年增加30%，這個通貨膨脹就更加嚴重了。瓜多羅士爲了制止通貨膨脹，他就實行了嚴厲的節約措施，並且意圖擺脫對美國的倚靠，而向共黨集團尋求出路。因此，未數月，他即在國內各方不滿的風暴下，而被迫辭職了。

瓜氏去職後，由副總統古拉(Joao Goulart)繼任，古拉爲勞工黨領袖之一，其雖非共產黨，但思想左傾，因此，自其就任總統後，不但在經濟政策方面猶豫不決，並且領導着巴西脫離其傳統的親西方路線；在內政方面，他不遏止共黨的滲透，反而庇護其活動，甚至將很多政府重要職位給予共黨

。在外交方面，古拉反對制裁古巴，並以中立姿態與蘇俄及共匪拉攏。因而在古拉企圖修改憲法擴大總統權限當中，又激起了全國上下的不滿，接着就觸發了軍事革命行動，古拉見大勢已去，乃倉皇逃往烏拉圭，請求政治庇護。

但是在 一九六四年三月，布朗庫將軍(Castelo Branco)通過了軍事政變獲得政權以來，他就組成了一個親西方的政府，他雖然受到美國的長期信任與支援，但仍不能解除不斷增加中的通貨膨脹威脅。另一方面，國家財政日益困難，不得不增加稅收，提高公營事業收費，減縮國內工商業的信用貸款，如此不但妨礙了機器和必需消費品的進口，亦使得出口商的國際價格大跌。因之物價不斷上漲，在一九六四至六五年間，生活費用就增加了九二·四％。人民生活更加困難。加以布朗庫總統諸多計劃因遭到國內政治集團的反對而無法實施，因而在巴西國會未能批准兩項將可擴大總統權力的憲法修正案以後，就連續簽署了兩份名單，而剝奪四十名政黨領袖人物的公民權利，及廿五名議員的資格，並撤換了一些州長，一時造成國內政治動盪不安。

貳 「工業發展」與「經濟穩定」——戴

西華政府的爭論

一九六六年十月五日，戴西華(Costa e Silva)將軍經由巴西國會選舉而繼任總統，並於一九六七年三月十五日正式就職。事實上，戴西華在古拉政府於一九六四年被推翻後，即奉政府命令治理着國政。在他一上台，他就主張少說多做，所以在其他各種行動當中，尤其對於國家工業化的發展，比起顧比雪還要積極。就如顧比雪所留下來遷都巴西里亞的藍圖，自從一九六一年到一九六四年，所有的總統都不表示熱心。而戴西華總統却毫無顧忌的重建了新都巴西里亞，迄今巴西里亞已有很多巨型的體育場建造起來(這是以足球聞名的國度，被視為一項風尚的公共工程)，不斷拓平着巴西里亞郊區的高地，對原有的建築大事粉飾，並且還大量種植樹木，以綠化巴西里亞的環境。他準備一切遷都計劃，一定要在一九六八年底完成。另外因為巴西土地廣大，建造鐵路需款費時，而公路建築至一九六一年全長僅四九九、五五〇公里，致巴西交通十分困難，影響國內工商業以及貿易無法發展。所以戴西華總統認為如求工商業發展，必須發展沿海的貿易，但首先應擴充海港。

因此，在他這個計劃中，他首先建築從沿海各地通往內陸的公路；第一是修建從里約熱內盧城到尼特羅伊城(Niteroi)的一座大橋樑(這兩個城以前是用大渡船連接着)。第二是建築從里約熱內盧到桑都斯(Santos)的公路(在里約南方一百公里地方，是一個有名的沙灘)。第三是擴充從里約熱內盧到聖保羅的公路。第四是修建從巴拉州首都百靈港到巴西里亞的柏油路。第五是修建從巴西里亞到亞克雷(Acre)公路(這亦是第二條穿過亞馬遜Amazoniense 森林的公路)。

據巴西交通部長安地茲(Andreazzi)表示：「巴西目前的各項工業建設，單是這項公路的建築，每年就要五億美元」。並說：「由於亞馬遜公路的建築，已帶來上百萬的居民，鄉鎮不斷的發展，而且不斷增多，郊區更不斷擴大。而今亞馬遜這個地方，已成為商人的轉運站，所以這些公路的建築，都是有着重要價值的」。因此他又表示：「我們選擇工業發展，無妨冒着合理通貨膨脹的危險」。

但事實上，自顧比雪的加速工業發展所引起的通貨膨脹，從布朗庫到戴西華總統，雖都實行了新的課稅制度以及銀行改革，但迄今仍沒有完全制止。稅率從一九六五年的4%，膨脹到一九六六年的7%。加以國內一些大業主保守勢力的阻撓，一般都對戴西華總統重拾顧比雪加速工業發展的措施表示很大懷疑。尤其巴西政府各部門的官員，他們對戴西華總統的這些措施亦不表示支持。他們認為：以巴西目前的經濟情況，修建這些公路並不是很簡單的。他們說：「在一九五五年至一九六六年，由於加速工業化措施所帶來通貨膨脹的教訓，是不應該遺忘的。何況在目前儘管大城市的不斷繁榮，鄉鎮不斷增加，但是由巴西的社會與經濟結構尚不穩定，農業與教育仍屬落後來看，如果再繼續實施如顧比雪時代的加速工業發展的『大措施』，很顯然的將會給巴西的政治帶來危機，並且亦很容易在巴西重演古巴的悲劇」。尤其是巴西的工商業部長蘇哈(Macedo Soares)對戴西華總統的「大措施」更為不滿。而戴西華總統卻不斷在壓制着這項公開而尖銳的爭論，因而更促使了政府中很多官員都聯合了起來。這亦是巴西自第二次世界大戰以來，一直在發展中的「工業發展」與「經濟穩定」的爭論，迄今更熾烈起來。

叁 當前工業發展中的困難

從聯合國經濟委員會一九六六年五月公佈的數字來看，巴西在過去五年當中，國內生產增加率，平均每年是二·六％。巴西在一九六六年的輸出，在礦產方面是一億美元，鋼鐵是三千萬美元，並且還生產了三百二十五萬部汽車，這些都已超出了阿根廷。近年巴西在「原子動力和不使用」的口號下，「巴西國家原子能委員會」不斷的研究並勘查在亞馬遜（Amazonie）、哥亞斯（Goias）和阿克雷（Acre）等地區原子原料的儲藏量。所以這亦不是難以達到的夢想。而今巴西政府又在馬拉細昂（Maranhao）和巴伊亞州（Bahia）開採新的油井，馬石油的產量亦要增加。此外，從一九五一年瓦加士政府時代開始，就在發展中的水利發電工程，在一九五四年，巴西政府與義大利愛地遜（Edison）公司合作，在巴西的務魯卜班加區設計了自由世界最大的水電工程，這項工程是建築於巴拉（Para）河上，包括兩個大水壩，和捷波（Jupar）及拉蘇地亞（Ilha—Solteira）兩個發電廠。其中捷波發電廠現已完工，並開始供電，拉蘇地亞發電廠，亦可望於一九七〇年完成。這兩個發電廠，屆時能產生四百六十萬KW電力。其所發電力足供聖保羅、哥亞司、里約熱內盧等九個州的需用。並且由於這項電力的開發，在務魯卜班加區已建造了一座新城，一般稱之為「航空城」。此新城位於馬托格羅索（Mato Grosso）州，距巴拉河三英里，距里約四百五十里。這座新城多是新式的建築，加上捷波的工人住宅區，頗為壯觀，使得這一片原是原始草原的心臟地帶，已成了未來繁榮的現象。

所以巴西從一九五五年以來，雖然在通貨膨脹威脅下，但在建設方面，仍有很多是進步的現象。然而從它整個國家經濟政策的發展以及它近代社會的投資來看，它的工業發展不但受到束縛，而且亦不十分健全。我們可從下面幾點事實來看：

一、聖保羅州首都聖保羅城，由於它的繁榮，人口不斷膨脹，加以外國移民不斷增加，尤其是日本人，單在聖保羅一地，即已達五十萬。所以聖保羅城從一九六〇年的三百六十萬人，至今已達到六百萬人。它現在擁有五千家相當於工業的企業公司，一千個餐館，四百多家夜總會。它那些新穎而獨特式樣的大建築物，有的高達四十多層，這些在拉丁美洲來說，是絕無僅有的了。

由於聖保羅輕工業的發達，它已是巴西的工業中樞，並且由於它通常都

巴西的工業發展與政治動向

是把貨物輸送到南大河州（Rio Grande Desert）、北大河州（Rio Graa De Do Norte）、巴拉州的百靈港、和巴伊亞州（Bahia）、伯南布哥州（Pernambuco）等地，而一直到東北地區。它這種迂迴的商業制度，亦使它成為巴西的商業中心。由於它的富有，聖保羅州的人民所得，平均在八百美元，而東北地區還沒達到五十美元。但是自顧比雪總統所引起的通貨膨脹以後，巴西的外資數額，從一九六〇年的十一億美元，不斷下降，到一九六二年僅有三千二百萬美元了。加以在一九六四年以後的國內政治動盪不安，不獨外資觀望不前，即是國內資金亦多向外國逃避。結果使聖保羅的工業首先受到嚴重打擊。如聖保羅州的汽車、電器及紡織各業，因為外資困難，銷路不佳，都面臨倒閉邊緣，於是生產銳減，失業人數增加，至戴西華政府雖極力援助，如減免稅捐、延緩貸款期限等，但迄今仍未能渡過難關。因此，聖保羅的工商人士都認為：「巴西工商業，在巴西政府毫無計劃的發展下，已是一片混亂。而巴西的工業，所以都面臨着資金的困難，其原因，一為本身投資不足，一為資金來源只有美國一途。他們並指出：「由於布朗庫及戴西華政府不斷的對美國鋼鐵、咖啡、電力公司等許多在聖保羅華爾街（Wall）壟斷企業讓步，並把鐵礦區租給美國，已使得美國在巴西的資本過份發達，因而使他們面臨着不能競爭的威脅」。

一、勒希非（Recife）是巴西東北地區伯南布哥州（Pernambuco）的首都。它現在已由半開發而到繁榮的階段。它雖有新式而壯麗的建築，但是在它四週的鄉村中却充滿了貧窮與悲慘的情景。就如勒希非教區的總主教萊爾德（Dom Helder Camara）公開聲明說：「在巴西東北地區，有半數以上的人民生活在飢餓與貧苦當中，尤其那些被剝削的工人，他們都面對着不斷的通貨膨脹，已到了無法生存的地步。然而一些有錢的人，却一些都不顧慮到大眾的生存，而巴西政府對於如此不平的社會結構亦沒有改革的意願。因此，那不堪忍受的居住環境、乞丐、流行病、兒童的死亡、失學、失業、以及飢餓等，已使此一號稱『美麗的天堂』，變成一個極悲慘的境地」。所以他呼籲着說：「如果巴西政府仍缺少決斷的行動，而再這樣的繼續等待，那麼終將被不可避免的『革命』所淹沒」。

誠然，以伯南布哥州來說，在勒希非一百萬居民當中，有四〇％的人生活在城市當中。在勒希非城有二千五百個醫生，但是在伯南布哥州的一百卅

個鄉鎮，就有六十個鄉鎮沒有醫生。並且據巴西一些法醫證實，在他們每天驗屍的工作中，有一半以上是因飢餓而死的兒童。此外，在伯南布哥州平均有七五%的人是文盲。

在勒希非附近波馬地(Pomaty)的地方，亦有着很多現代化的製糖工業，很多工廠接連一起，而代表着巴西製糖工業重要的一部份。但是這些工廠亦因受着通貨膨脹以及資金困難的影響，從一九六六年起，就不斷的相繼倒閉，即使能夠勉強維持的工廠，亦很久沒有發給工人工資了。工人不能獲得工資，又須照常工作，因為他們害怕失業，所以實際上，工廠僅是供給工人飲食而已。因此，在勒希非南部佔有東北地區五五%的糖工業，都有着嚴重危機。此外，由於農業未能改革，蔗農的生產亦一直在遞減。

三、巴西擁有八百五十萬平方公里的面積，在拉丁美洲說是佔第一位、在世界上來說是第五大國。它的農業生產甚豐；咖啡生產佔世界首位，蔗糖、玉蜀黍、可與煙草的生產佔世界上第三位。它的可耕地約與整個歐洲的可耕地相等，並且在巴西八千多萬人口當中，就有三千六百萬是農民，所以巴西迄今仍算是一個農業國家。可是目前巴西所耕種的土地不多，僅及全面積的百分之二，且由於土壤與氣候差異太大，沒有大平原，可耕地的地面都是凹凸不平的山地，尤其這些耕地中多是種植甘蔗與咖啡，只有三分之一的耕地是種植糧食，所以農業雖然已逐漸機械化，以及施用肥料、品種的改良，但是巴西的糧食，目前仍不能自給。另外由於大地主土地不斷的集中，而使得農村的經濟受到極大的影響。例如，百分之二的大地主就擁有四七%的可耕地，如以巴西最好的土地來說，有的大地主擁有土地多達一千公頃。因而現在巴西所有的農民中八七%還沒有土地。而且這些大地主與這些佃農的關係毫無改進，迄今仍沿用着古老的地租方法；亦就是巴西人所稱的干波(Cambao)制度，這個制度就是佃農在地主的土地上獲得一小塊土地，除了應繳地租以外，必須先要為地主從事三天的勞役。由於這一制度普遍在巴西應用，使得地主與佃農的關係，更像主人與奴隸。

肆 經濟問題下的政治危機

巴西自第二次大戰以後，政治與經濟都沒有走上正軌。我們在前面曾談到的：在一九五六一九六一年這段時間，由於顧比雪總統動用龐大的款項

展開大規模的建設計劃，包括建設新都巴西里亞的計劃在內，而使得國家的財政受到傷害，造成以後歷屆政府所面臨通貨膨脹的惡果。而到一九六一年瓜地羅士接任總統後，他很想扭轉通貨膨脹的危機，而擺脫巴西七十年來對美國的依靠，而意圖向共黨國家找尋出路，但結果不但共黨國家沒有給他多大好處，反而失去了美國的助力。而其後古拉以副總統繼任，更肆意左傾，實行激烈左傾的經濟政策，最後更將很多民營企業收歸國營，並打擊國內「獨佔事業」。他這些措施，不但更引起經濟上的混亂，而且亦造成國內政治的動盪不安。到了布朗庫與戴西華政府時期，國內一些政治集團對於通過軍事政變所成立的政府極表不滿，因此，亦成了巴西政府有意推行各種改革計劃的阻力。加以戴西華總統近年仍不斷加速工業發展，而更加深着巴西的社會問題，特別是戴西華總統在穩定貨幣方面所採行的緊縮政策，更受到天主教會的反對。以致無論是「積極份子」、「馬克思主義信徒」、或「宗教團體」，他們都在那裏尋求着如何改變現狀的方法，我們從事實的發展來分析：

一、巴西的社會民主黨，自瓦加士總統於一九四五年創始到顧比雪時代為止，它一直領導着巴西的政治，所以可說是巴西第一大政黨。但是在布朗庫就任總統以後，因為他遭到巴西國會的反對，乃制定「臨時約法」條款，毅然廢除所有政黨，並不斷剝奪很多社會黨領袖人物的權利，其中一些社會民主黨的議員亦遭除籍，因而社會民主黨更與政府敵對。到一九六六年初，屬於該黨的前總統顧比雪，即集合着該黨的伙伴，意圖東山再起。據顧比雪當時表示：如果下屆總統選舉，實行自由選舉的話，那麼我可獲得百分之七十的選票。他這種樂觀看法，在當時巴西政界中，不少人表示同意。因而在一九六六年十月五日，未經由直接選舉，而經國會投票選出戴西華繼任巴西總統，這更使得一些社會黨人士難以容忍。所以他們就不斷的尋找機會來反抗戴西華政府。另外前總統古拉所領導的巴西第二大黨——工黨，自古拉垮台以後，亦遭到與社會民主黨同樣命運，一些屬於工黨領袖人物如古拉及前聖保羅州州長培左拉(Brizzola)、勒希非州州長米蓋爾(Miguel Arrids)他們都先後逃往國外，但是他們對國內的政治還是有着很大影響。國內的一些工黨份子，他們經常攻擊着布朗庫以及戴西華政府的親美路線，指責戴西華總統容忍美國在巴西的資本壟斷，在巴西貧苦的東北地區很獲得一些人們的同情。並且戴西華總統亦曾多次指控培左拉是現在礦產州(Minas Gerais)和

聖伊士比里多州 (Espírito-Santo) 地區發展中的共黨游擊隊的真正領袖。據巴西的一些外交官們透露：在這些地區的共黨游擊隊，現在仍沒有大規模叛亂的可能，但是這些正在從事準備的游擊隊，將來在物質條件允許下，必然會發動武裝叛亂。

二、巴西為世界最大的天主教國家，天主教徒佔全國總人口的九〇%，因此，天主教對於巴西的政治早已有着很大的影響。遠自一九六二年，即有東北地區的一些天主教神父領導着巴西天主教徒們從事一種「政治革命運動」。自布朗庫總統開始不斷鎮壓，但他們不斷吸收一九六四年政變後被排擠出來的政治人物，另外他們向農民及工會滲入，並且利用學生來擴大其社會基礎，到今天在巴西已形成很強大的一股政治勢力。到了一九六六年十一月，巴西勒希菲區總主教葉爾德聲明指出巴西東北地區的貧窮與落後以後，很多宗教團體都響應着表示願意支持巴西人民基於正義的一種革命行動。在一九六七年十二月廿三日，就有巴西東北地區十二個主教在勒希菲集會，會後他們聲明指責戴西華政府沒有正義，致使東北地區人民大都陷於苦難。所以他們認為「上帝在這裏仍遭受着祂所創造的人類們的侮辱」。因此，他們表示：「他們不能漠視在巴西特權掩蓋下的一些難以忍受的制度」。戴西華總統爲了壓制天主教會的這項行動，在一九六七年十二月，乃拘捕了三個散發反美小冊子的軍人，另外一個法國神父地阿約勒 (Guy Thiault) 亦被巴西政府指控爲「領導顛覆」而被驅逐出境。所以在最近所發生的一連串事件當中，已使得巴西政府與教會間的衝突更形惡化。自本年一月間起，巴西司法部長塞爾華 (Gama Da Silva) 即與天主教方面的代表哈頓達主教 (Volta Redonda) 不斷舉行會談，並且戴西華總統亦召見了哈頓達主教，希望能緩和這項激烈的政、教衝突。

三、就在巴西天主教會的反對戴西華政府聲中，在最近一月十二日，巴西國會中的一位政府多數黨青年議員領袖阿爾彌達 (Raphael De Almeida Magalhães) 公開攻擊戴西華總統爲「保守主義」、「軍事獨裁」。接着他於一月廿九日在聖保羅經濟學院畢業典禮上發表演說。在演說中，他以極嚴厲的口吻指責由於戴西華總統的「軍事獨裁」所帶給國家的一切威脅。因此，由於他這項公開對戴西華總統的攻擊，而使得巴西的國會、政府、軍中的一些「激烈份子」，都開始響應着他們的反政府的行動，並且前瓜拿馬拉州 (

Quanabara) 州長拉斯達 (Carlos Lacerda) 與前古拉、顧比雪以及瓜多羅士總統時代的一些政治人物所組成的「聯合陣線」，亦已公開逼迫着戴西華總統辭職。自本年一月廿九日以來，戴西華總統雖然極力保持緘默，但由其任巴西中南部所實行嚴密的軍事戒備來看，情勢已相當嚴重了。

伍 結論

巴西在一八八九年革命成功以後，一八九一年就制定了新憲法成立共和國。因爲當時巴西自由主義思想已異常發達，影響新憲法制定很多對於個人權利的廣泛保障，如人身保護及禁止奴隸制等。新憲法並模倣美國的政治制度，規定聯邦以下各州的自治權限、兩院制、民選總統、聯邦及各州法庭獨立。在以後的一九三四、一九三七、一九六三年雖曾先後修改憲法，採中央集權制度，但仍都遵循着民主常軌。尤其是巴西自解放黑奴以後，其社會並未如美國一樣產生種族歧視問題，此更表現巴西人民真正喜愛民主自由的精神。迄今來自各國的移民不斷增加，包括歐洲人、黑人、亞洲人以及混血兒，他們彼此生活融洽，很清晰的顯現出一種種族平等的印象。所以從巴西的近代史來看，亦就是巴西人民有着一種和平的特性，而使得巴西的政治經常表現着一種極濃厚的和平與妥協氣氛，所以它們長久以來的政治演變，都是在合法的範圍內來解決着所有顯露出的各種危機。這種現象，在南美洲國家來說，是絕無僅有的。當然，巴西近年來國內政治動盪不安，政局時露危機，尤其在目前，無論是「積極份子」、「馬克思主義信徒」以及「宗教團體」，他們都意圖以溫和或激烈的手段來改變巴西的現狀，但是那些貧苦的農民，由於沒有這種「革命意識」，而很少參加他們的「革命」行列，並且工人們亦缺少着團結現象，所以他們除了在未來選舉中可能會發生很大的影響以外，似乎很少可能引起一次大規模的動亂。

至於巴西的經濟，現在雖堅強的佔在南美洲的第一位，但是由於它迄今仍不能保證農業方面的進步，所以嚴格的說，還不能算是「起飛」。這亦是雖然巴西政府不斷的刻苦經營、勵精圖治，但却不能奠定工業發展基礎的主要因素。尤其是長期以來爲了抑制通貨膨脹的緊縮措施，只能使國家預算赤字稍有改進，而難以拯救國民經濟的衰退。因此，在經濟觀點上看，在不平衡發展中所帶來的經濟困難，巴西政府確應在農業現代化方面去努力了。即在政治觀點上看，巴西政府而對着烏雲密佈的鄉村，創造一個合理的農業結構，亦是刻不容緩的事了。(五十七年二月八日脫稿)