

子在葡萄牙採取行動，可能在安哥拉和莫三鼻給採取「羅德西亞式」的解決辦法，其可能的後果是：在南非積極的援助下，非洲民族主義和歐洲移民之間作某種方式的瓜分，富饒的礦產區和沿海地帶將落入白人之手，比較貧瘠地區則歸之於非洲的各政黨，羅德西亞可能乘機尋找一條走廊，經由莫三鼻給通到印度洋。瓜分並不能帶來這一地區的穩定，相反的將引起長期的紛爭，使非洲人的生活環境更形惡化。

白人政府受到國際共黨訓練和供應的游擊隊的攻擊，可能要求西方援助，使整個世界面臨另一個越南式的情況。更糟的是具有種族戰爭的實質，葡萄牙在非洲的命運正在激烈改變之中，世界的危機益形明顯。

巴西政局與蓋賽爾總統

王建勳

壹 十年來的巴西政局

拉丁美洲大國巴西，在一九六四年，由於古拉（João Goulart）政府左傾，共黨乘機滲透，而激發軍事政變。軍事政變後的政府，面對古拉推行國有化所招致的經濟危機，不僅要成爲維護國家安全的唯一力量，並且亦要在社會與經濟建設上實行國家整體發展的長期目標。

但是巴西經過十年的軍事統治，在政治制度上亦有不少的損失：憲法之被停止，人民權利之被限制，經常造成政治僵持。在起初各政黨爲重建民主政治，均熱烈推動「民主運動」，而後「學生運動」、「宗教運動」即發展成一股反政府的力量，使巴西的政治經常動盪不安。在布朗庫（Castelo Branco）政府第一階段軍事統治期間，即曾允諾恢復憲政，選政於民，祇是一九六五年十月巴西州長選舉以後，政黨與軍方已形對立，左派勢力復起，

附註：

葡萄牙於本年四月二十五日發生不流血政變，現由七人組織的軍事執政團統治。執政團領袖史賓諾拉將軍（Gen. Antonio de Spínola）原爲葡屬幾內亞的總督和總司令，他於一九七三年十月回到里斯本，出任副參謀總長，出版「葡萄牙與將來」（Portugal and the Future）一書，主張政治解決。歷時已十三年的殖民戰爭，爲保守的葡萄牙當局所不滿而將史氏撤職。政變後，史賓諾拉將軍在廣播中表示要將葡萄牙維持爲一個「多大陸的國族」（Multi-Continental Nation），暗示政變後的葡萄牙並無完全放棄其殖民地的意向。

而又激發軍方強烈反應，乃解散了所有政黨。一九六六年，軍方爲緩和情勢，創立執政黨——「國民革新聯盟」（Aliança Renovadora Nacional），重建國會，但不久，一九六八年的學工潮及極左派的城市暴亂，又阻止了軍方恢復民主的意向。一九六八年十二月十三日，戴西華（Costa e Silva）政府頒佈「第五號制度法」（Ato Institucional No. 5），解散國會，宣佈全國戒嚴，並停止一切人民的權利。然而「民主運動」之澎湃，又迫使戴西華展開談判，但是一九六九年八月，戴西華中風倒地，恢復民主的計劃又遭遇阻礙。其後，三軍首長接管政府，共黨恐怖份子即綁架了美國大使艾爾布列克（Burke Elbrick）。由於三軍「最高指揮部」接受綁匪的條件，釋放政治犯，遂即引起軍中的分裂。一九六九年十月，三軍「最高指揮部」被迫推選第三軍區司令麥迪西（Carrastaza Midici）出任巴西總統。

從一九六九年開始，麥迪西總統雖頒佈「新憲法」，舉行國會議員選舉

，但是巴西的政治仍是在軍事管制之下；國家由行政命令來管理，國會由政府監督，州長由政府指派，中央集權代替分權原則，並且學校、新聞、影劇等均由政府所控制，尤其是自一九七一年開始，軍警普遍使用「刑求」以對付那些左派或反政府份子，更招致了巴西人民的不滿。然而，麥迪西在幾年中，不但加強了三軍的團結，亦加速了工業化發展，迄今巴西已走向高水準的工業化國家，對於巴西的政治多少亦發生了安定的作用。

貳 巴西新任總統蓋賽爾

十年來，何以巴西在軍事統治之下，仍能在工業化路途上獲得良好發展？其主要的原由是巴西的軍事教育，不僅以國家安全為目的，亦以經濟發展為重要目標。近年來，巴西軍事教育更普遍接納了國際機構所強調的「低度開發國家的各項問題」，由於「地緣政治」的理論已成為軍事最高指導原則，在反對共產主義方面，首先即是拯救國家的落後與貧窮。所以歷屆軍事政府，雖然在政治上實行軍事管制，但在經濟上則採取自由措施，以吸收大量外資，從事工業化發展。至麥迪西總統時期，面對「民主運動」風潮，他雖然以恢復民主為號召，但是他的理論仍是要從長期的經濟與社會發展過程，作為恢復民主政治的保證。所以在麥迪西總統任期屆滿前夕，他即透過「國家安全會議」作出決定，表示巴西不可能立刻恢復民主。在一九七三年六月十五日的政府公報中，亦明確指出未來巴西政府仍將維持一九六四年以來的軍事體制。經過巴西軍事將領們的審慎商討，為避免總統繼任人選的競爭可能引起政潮，影響三軍團結，乃推選原任「巴西石油公司」(Petrobras)總裁蓋賽爾(Ernesto Geisel)將軍為麥迪西總統的繼承人。然後依循慣例於一九七四年一月十五日經由國會投票產生。蓋賽爾在國會四百九十七票中獲得四百票當選總統。唯一被政府容納的反對黨——「巴西民主運動」(Movimento Democrático Brasileiro)候選人葛瑪瑞斯(Vilisses Guimaraes)祇獲得七十六票而落選。

已於一九七四年三月十五日正式就職的巴西新任總統蓋賽爾，於一九〇八年八月三日出生，與布朗庫、戴西華、麥迪西總統一樣，同為南大阿州(Rio Grande de Sul)人。蓋賽爾的父親是十九世紀末來自於德國的移民。蓋賽爾自幼接受軍事教育(Military College of Porto Alegre 1921-1924

)。一九三〇年，陸軍干預選舉，支持總統候選人瓦加士(Genio Vargas)發動革命，軍人介入政治使巴西政治開創了一個新的紀元。所以在瓦加士執政時期，蓋賽爾曾在巴西東北地區擔任行政要職。一九四一年他進入美國「陸軍參謀學校」(Army Command and General Staff College)深造，然後又進入國防與工業學院聯合創立的巴西「高級軍事作戰學校」(Superior War College)，巴西高級軍官多在此接受軍事再教育。從一九五三年，蓋賽爾歷任軍事要職，一九六〇年出任巴西里亞的地區司令，一九六二年出任第五空降旅司令。一九六四年他參加軍事革命，然後出任布朗庫總統的參軍長。一九六九年出任「巴西石油公司」總裁，一直到他出任巴西總統為止。

蓋賽爾很早即已接觸到國家政治，尤其是他在「高級軍事作戰學校」的教育，使其對於國家現代化與政治的關係獲有不少啓示。所以他雖然很早即主張「石油國有化」，但却拒絕激進的「民族主義」意識。蓋賽爾一向崇尚法治，在一九六一年，由於瓜地羅士(Quatos)總統去職，他曾反對巴西里亞的軍事將領們要以軍事政變阻止最高法院同意副總統古拉接替總統職位。亦無疑的他是一個反共人士，一九三二年他曾在布南布哥州(Pernambuco)指揮剿共，一九六七至一九六九年，他亦經常指導防制共黨的顛覆活動。但是在布朗庫總統時期，他亦曾負責調查東北地區所發生的一些冤獄，並親自訪問那些受害的人。因而，當他被軍方推選為總統繼承人，巴西各方反應咸認他是巴西軍事將領中較為開明的人。

參 蓋賽爾總統的新政——漸進的民主

從一九六四年以來，巴西軍事將領們對於國家安全與民主政治之間亦曾費了不少思考。雖然歷屆軍事政府都曾試探走向民主，祇是每當向前一步，即遭遇一個危機，結果反而往後倒退兩步。此次巴西軍事將領們雖然仍是為了繼續「保守主義」政策而推出蓋賽爾出任總統，但亦是要在「民族主義」與「世界主義」(Cosmopolites)以及「民主」與「革命」不同潮流間達成協調所選擇的妥協人物。所以蓋賽爾出任巴西總統，雖然他從來沒有表示要使巴西政治恢復憲政，但一般都認為他將會帶領巴西政治走向民主。

蓋賽爾總統已於三月十六日組成新的政府^①。三月十九日，他在第一次內閣會議中發表演說，提出重要施政方針，並闡述新政府的各項政策^②。在政治方面，他說：革命仍將繼續，以推進經濟發展到可能的最高程度，和減少國家安全的顧慮。他表示新政府努力推動各方面的發展，乃是誠意的逐漸走向民主政治的目標。他提出一個全面、忠實而廣泛談判的口號，主張在談判中確立廣泛參加政治的民主風範，從這方面來建立有益於民主承諾的氣氛。

誠然的，蓋賽爾總統沒有表示要放棄一九六八年十二月所頒佈的「第五號制度法」。可是他亦沒有要依據該法採取嚴厲措施。所以很明顯的，蓋賽爾所考慮的不是那些可以使用的潛在「壓力」，而是要以不同政策，從憲法實行上使其成為創造性的觀念。在這方面，首先是如何使一九六四年以來的「軍事革命」走向合法化的途徑，諸如政府與人民間的關係，人民權益的保障，而在法律範圍內和不被「壓力團體」所轉移的條件上來接受與各政黨的忠實合作。

在經濟方面，近十年來，巴西的工業發展確已奠定了經濟起飛的基礎。一九六五年，巴西政府大量吸收外資，一改古拉時期的國有化政策，從外國資本與技術援助而使巴西的經濟衰退獲得復甦。一九六七年三月，卅八歲青年經濟學家尼托(Delfim Neto)出任財政部長，他以一個新的政策又給巴西的經濟創造了「奇跡」。他講求實際，反對教條，所以在一九六八年建立彈性匯率，以鼓勵貨幣在輕微貶值中增加輸出。他不同意國際機構所強調的已開發國家對開發中國家貿易的傷害，而主張擴大貿易輸出。隨着他的政策，一九七二年的貿易較一九六四年增加一倍，總貿易額已達卅六億美元。他不壓制通貨膨脹，而以貸款及調整關稅為手段。他雖然大量吸收外資，但在重要工業方面如冶金、石油、石油化學、電力、礦業、住宅等却儘量以國民生資本來代替，迄今國民生資本已從一九六〇年的四八%增加到七十%。

近年巴西國民生產總值不斷增加；從一九六八年的八點四%，增加到一九六九年的九%，一九七〇年是十%，而一九七一至一九七二已高達十一%了。但是巴西經濟發展的結果，亦有着一些缺失，尤其是所造成國民所得過份集中。當前巴西一億人口中，約有四千萬人營養不良，一千萬人患有疾病，嬰兒死亡率一千人中即有一百一十二人，農村普遍落後，大多數仍很貧苦

。這亦是前農業部長利瑪(Cirilo Lima)不同意當前巴西一方面是「工業發展」，而另一方面是「社會反貧窮鬥爭」，而憤然去職的原因。

所以蓋賽爾雖然任命尼托負責一個新成立的最高經濟諮詢機構，並一本以往的政策，繼續謀求巴西的工業化發展，但是對於當前巴西的貧富不均與新的社會衝突更表關切。在這方面他將改正缺失，尋求建立新的社會秩序。根據蓋賽爾總統在內閣會議中的演說，物價和工資的管制仍將繼續，他承認巴西國民所得的集中，在西方國家已達最高程度，所以他要從財富再分配來緩和這種極端發展的趨向。巴西的通貨膨脹在本年一至二月間已達五%，在重新分配方面，他將採取一種間接的方法，那就是普及教育、改革稅制、建立勞工福利基金及醫療制度。因此，他一上台即創立社會安全(救濟)部，以加強改善貧苦人民的生活。唯一他未觸及的問題，乃是工資的管制和購買力的降低，這些都是巴西人民所不滿的問題。另外，蓋賽爾總統所面臨的石油價格提高所造成支付平衡問題，尤其是巴西外資不斷擴充，迄今巴西的經濟發展仍要仰賴於外資的開發，特別是阿拉伯國家的資金。在這方面蓋賽爾尚未提出任何政策，他祇表示以往對於國際性企業的管理沒有明確的規定，而今他要依據足夠的經驗釐訂新的規定，但其目的仍是要加強投資者的信心和保證。至於蓋賽爾要在交通、運輸、航業、原子能利用及動力方面充實國民生資本，減少外資的依賴，無論如何在「國家經濟獨立」與「外資需要」間保持平衡是有困難的。因而，一些資本家對於蓋賽爾政府未來「國家企業」與「國際企業」的政策甚表關切。不過一般人都認為蓋賽爾雖然是一個「民族主義」者，但並不是一個反對「自由主義經濟」的人。

肆 巴西政局展望

自一九六四年軍方為遏止共黨顛覆而發動政變，迄今十年來，共黨動亂尚未完全消除。所以歷屆軍事政府都不能忽視國家安全，據巴西警察機關所公佈的名單，巴西共黨的恐怖活動，從一九六五年至一九七三年並未停止。在近七年中，巴西有一百零六人是在恐怖事件中死亡；其中四十九人是在聖保羅被殺，卅三人是在里約熱內盧被殺，並且這種恐怖風潮隨時有擴大的可能。另一方面，近年巴西毒品的流行亦成爲一個嚴重的社會問題。據反毒品

最力的巴西衆議員范斯卡 (Fabio Fomseca) 透露，在巴西首都巴西里亞已有百分之十的人受到毒品的麻醉。前巴西陸軍司令巴哥斯 (Breno Borges Fortes) 將軍曾揭發國際共黨使用毒品作為對巴西滲透的武器，尤其是巴西的青年已多在毒品的感染上而受國際共黨的操縱與利用。

在歷史上看，巴西民主自由思想異常發達，而且巴西的政治亦經常表現着一種極濃厚的和平與妥協氣氛，巴西在十年軍事統治中，民主運動的前仆後繼，即是很好的證明。所以巴西人民之要求恢復民主，確實亦是當前政府所不能忽略的事實。就如去年三月間麥迪西總統宣佈改選總統以後，巴西各方立刻響起了「直接與自由選舉」、「新聞自由」、「民主自由」以及「社會正義」的呼聲。而反對黨「民主運動」主席，參衆兩院反對黨領袖葛瑪瑞斯亦不顧一切阻力而參加總統競選，其目的不在獲勝，而是要喚起巴西人民爭取民主自由的意識。在他競選演說中，他指責軍事政府以誇張共黨的災害，以作為維護其政權的藉口。他說：巴西經濟的繁榮並不是軍事統治的成就，因為在顧比雪 (Kubitschek) 總統時期，巴西的經濟成長率已達到今天的標準。他向巴西人民呼籲，沒有直接而自由的選舉即沒有民主自由。由於「民主運動」的衝擊，蓋賽爾就職以後，巴西的政治已有很大轉變。首先蓋賽爾聲明在一個開明的政策上帶領走向民主的諾言，決不會失信於民的。他已答應擴大國會的職權，不再受政府的干預，他保證經常召開記者招待會以答覆新聞界的問題，他指令新任司法部長佛爾古 (Armando Falcao) 對修改刑法，約束警察的職權，提高人民權益的保障進行研議，並且他已開始與經常與政府對立的「宗教運動」展開談判。很明顯的，在以前巴西經常有十數個政黨，而時常造成政治的不安，而今蓋賽爾總統要在執政黨——「國民革新聯盟」以及反對派的「巴西民主運動」的基礎上，推行如同美國的兩黨制度，在執政黨的約束下，使一九六四年以來的軍事革命成為合法，然後再舉行州長與總統直接選舉，恢復憲政的實行。

註①蓋賽爾政府部會首長名單。

財政：韓瑞格 (Mario Henrique Simonsen)

計劃：保羅·杜斯 (Joao Paulo Dos Reis Velloso)

農業：波里尼萊 (Alysson Paulinelli)

教育：波拉卡 (Ney Braga)

外交：阿茲維都 (Antonio Francisco Azeredo da Silveira)
司法：佛爾古 (Armando Falcao)
動力及礦產：烏爾基 (Shigeaki Ueki)
勞工及社會：貝奕托 (Arnaedo da Costa Prieto)
交通：阿克利都 (Capitaine de Vaisseau Fuchides Quandt de Oliveira)

衛生：阿爾米達 (Docteur Paulo de Almeida Machado)
內政：蘭哥爾 (Mauricio Rangel Reis)
工商：法崗第斯 (Severo Fagundes Gomes)
運輸：阿羅蘇 (General Dirceu de Araujo Nogueira)
航空：阿拉利波 (Joelnir de Arraipe Macedo)
陸軍：保羅·地爾 (General Vicente de Paulo Dale Coutinho)
海軍：阿茲維多 (Armael Geraldo Azevedo Henning)
總統府祕書長：古都·賽爾華 (Golkery do Couto e Silva)
總統參軍長：胡哥·阿柏瑞 (Hugo Akreu)

註② March 22, 1974, Le monde.

註③ Oct. 27, 1973, Le monde.

Nov. 29, 1973, Le monde.

(一九七四年四月十五日脫稿)

認識中南美洲

著者王建勳

本書係採用中南美洲最新資料，自一九六六年開始至一九七一年所先後在本刊撰寫的論文彙集成輯，凡卅萬言。無論在政情方面，或國際關係方面，以及國際共黨在拉丁美洲的滲透與顛覆方面，均有周延而精關的分析。現已在台灣商務印書館出版。

平裝一冊 定價新台幣五十四元

總經理 台灣商務印書館

台北市重慶南路一段 郵政劃撥一〇五號