

巴基斯坦暴亂及其前途

石樂三

巴基斯坦經過三個多月的暴動，已蔓延到全國各大城市，學校工廠紛紛關閉，交通為之癱瘓，情勢極為嚴重。艾育布總統在這種壓迫情形下，不得不向全國民眾正式宣佈，決於今年年底辭職，不再競選明年一月下屆總統，以圖停息動亂。這項消息，國外報章多以顯著地位刊登，頗為世人所注視。

一 巴基斯坦暴亂的經緯

這次暴亂的主要原因，可分為內在與外在兩方面：

(一)內在方面 巴基斯坦政黨複雜，爭奪權利，以致造成此一紊亂局面。首先肇事的是，東巴基斯坦左傾阿瓦米黨領袖拉曼 (Sheikh Mujibur Rahman, Leader of National Awami Party) 於一九六六年突向巴政府提出自治要求，除外交部防仍由中央負責外，一切統由東巴政府自行治理，這無異叛離中央而獨立，遂即遭逮捕，同時下獄者尚有其黨翼廿名。於是，東巴基斯坦學潮蜂起，警察鎮壓，互有傷亡。這是暴動的開端。

其次為巴基斯坦前外交部長布圖 (Bhutto) 所煽動。布圖曾於艾育布政府出任要職，達八年之久，初任商務部長，繼掌外交；嗣因一九六五年印巴戰爭，與艾育布總統意見不和，艾育布主張停戰，布圖則堅持作戰到底，兩者堅持不下，遂於一九六六年罷黜布圖外交部長職務。

布圖於解職後，與艾育布仇恨日深，為報復計，乃組成人民黨，與其他左翼政黨聯合一致，隨時打擊艾育布聲望，以圖於一九七〇年一月大選時，爭取總統職位。

布圖去 (一九六八) 年在一次旅行演說中，煽惑青年羣衆，猛烈抨擊艾育布政權獨裁無能，貪污腐化，結果引起學生的憤怒，釀成大規模的示威運動。巴政府援用一九六五年所頒佈國家緊急法令，以破壞國家治安罪名，於去年十一月十三日將布圖逮捕；同時被捕的尚有其他政黨領袖十餘名。

布圖被捕後，全國騷然，學生示威風潮日益擴大，連續達三個月之久，迄今被捕人數已達千餘人，死亡亦逾百餘人，其情勢之激烈，已至不可收拾之勢。

(二)外在方面 根據最近之新聞報導：共匪利用與巴基斯坦外交關係，並透過其在巴之貿易與文化工作團，極盡挑撥離間能事：一面以大量金錢收買巴基斯坦各反對黨份子，加強反政府行動；一面散發大批傳單，激動青年羣衆，繼續擴大示威運動；並冀圖破壞艾育布總統與「民主行動委員會」(Democratic Action Committee) 所擬召開協商會議，以終止暴動。(按：民主行動委員會係由八個右傾反對黨所組成(人民黨除外)，負責與政府商討政治改革事項，以恢復地方秩序。)

艾育布鑒於暴亂情勢，正在日益泛濫之中，如不加以制止，恐將危害國家之安全；但尤非武力鎮壓所能奏功；只有對民主行動委員會所提出條件讓步，表示誠懇接受。遂即正式宣佈解除其於一九六五年所頒佈之非常時期緊急狀態法令；釋放重要政治犯，其中包括前外交部長布圖及東巴基斯坦阿瓦米黨領袖拉曼等。

布圖被釋後，態度仍甚強硬，聲言誓死反抗艾育布政權，並以絕食威脅艾育布下野，而學生示威運動並未稍戢。在此種壓力下，艾育布不得不再向此廣大反對壓力低頭，終於二月廿一日在一次全國性廣播中宣佈：他決定於今年底辭職，明年一月總統任期屆滿時，將不繼續競選連任；一種新的選舉制度可能在明年總統大選時應用，以取代他所嚮往的間接選舉制，即由過去八萬名(現為十二萬名)基本民主人士(Basic Democrats)選出國家元首。但，他警告說：如果在他與反對黨間未能達成協議時，勢將採用他自己的解決方法。

二 巴基斯坦的戰略重要性

巴基斯坦與印度同屬一個國家，於一九四七年八月印、巴分治，巴基

坦的國土是分爲東西兩部，其間有印度隔離，相距約一千哩。東巴基斯坦的面積五萬四千平方哩，西巴基斯坦則爲三十一萬平方哩。全國人口約計一億二千萬人，東巴基斯坦佔百分之五十五，西巴基斯坦僅佔百分之四十五。

東巴基斯坦面臨孟加拉灣，與印度及緬甸毗鄰；西巴基斯坦除介入印度與阿富汗之間外，尚接壤中國大陸與伊朗，並瀕阿拉伯海與印度洋相連。

在戰略形勢上，東巴基斯坦屬於東南亞地區，西巴基斯坦則屬中東範圍，因而巴基斯坦參加兩個地區性的國際組織——即東南亞公約組織 GENTO 與中部公約組織 SEATO。實構或戰略價值的重大意義。

在資源上，巴基斯坦是一個農業國家，東巴基斯坦多爲平原，每年在雨季時期，氣流從溫暖的海洋帶來了充分的雨水，因此土壤肥沃，農產豐富。西巴基斯坦多爲山地，雨量稀少，氣候乾燥，農業灌溉，全賴印度河及其支流供應；美國援助巴基斯坦開發地下水資源，已獲成功，對巴國水利裨益良多。

巴基斯坦是世界上最大的苧麻產國家；每年輸出的原棉數量，亦佔世界第三位；羊毛、茶、皮革是出口的大宗。自一九五一年起，美國與巴基斯坦簽訂一項六年經濟發展計劃，以加速巴基斯坦的工業化，增加電力設備與交通設施，使巴基斯坦水電廠的完成，以及苧麻廠及棉花廠的早日建立。截至一九六四年美國經濟援助已達五十億美元之鉅。（按：美國時代週刊，一九六四年十二月廿五日）。

三 巴基斯坦的內政問題

巴基斯坦自一九五八年發生不流血政變之後，艾育布即篡奪米爾薩總統職位。十餘年來，對國家政治的安定與經濟的繁榮，不無貢獻；但另一方面，却走上了獨裁的道路。在一個政治、宗教、語言與地域各種複雜因素的國度中，顯然將遇到重大挫折的。

在政治上，巴基斯坦是一個憲政國家。可是，艾育布奪取政權後，即曾於一九五八年十一月宣佈廢棄原有憲法，直至一九六四年三月艾育布會公布一項新憲法。他實行這項憲法的目的，即爲操縱一九六五年的總統及國會大選。因此，他改變了原有的巴力門（議會）制政府，而成立聯邦總統制政府。

艾育布所公佈的新憲法主要內容爲：

(1) 巴基斯坦的國號爲巴基斯坦共和國。

(2) 巴基斯坦政府設置總統，由八萬名（現約爲十二萬名）所組成的選舉團——即所謂基本民主人士——間接選出。這個選舉團則由全國成年公民直接選舉產生。

(3) 中央設立議會，稱爲巴基斯坦國會，由議員一百五十人組成，其中七十五名議員從東巴基斯坦選出，七十五名由西巴基斯坦選出。

(4) 總統的內閣，由總統任命，並由國會以外的人士組成之；如有國會議員被任命爲內閣閣員，即應辭去國會議員職務。

(5) 巴基斯坦設有兩個首都：一在東巴基斯坦的達加 (Dacca)；一在西巴基斯坦的拉瓦爾品第 (Rawalpindi)。原爲喀拉蚩 (Karachi)。

這項新憲法最大的缺點是在選舉制度，在全國一億兩千萬人口中，僅以八萬人的中層與上層階級爲選舉人；而且他們却利用愚昧無智的民衆，甚至賄賂風行；不必透過政黨組織，即可坐取勝利之果。這必然爲反對黨所一致反對的。

在宗教上，巴基斯坦人信奉回教，非常虔誠；但富於保守思想，大多反對宗教上的改革運動。艾育布爲了刷新政治，不得不改革社會習俗，譬如，婚姻制度，他認爲婚姻是莊嚴的與自由的；離婚亦是合法的，與古蘭經立法精神，並不違背；但是，引起教主們 (Mullahs) 的強烈反感。

艾育布爲了配合經濟計劃，防止人口過剩，須對生育加以節制，故不時派遣婦女工作隊，深入鄉鎮宣傳節育工作，往往發生毆打情事；在喀拉蚩一個女醫師爲了講解婦女節育之道，竟被一羣無智的婦女鞭打，赤裸裸的被趕出馬路。教主們認爲政府解放婦女政策，特別是節育問題是違背教規的。

在地域上，東、西巴基斯坦距離遙遠，雖信仰一致，但種族不同，尤其在人民基本權益上有所軒輊，往往引起民族間的爭執。即以東巴基斯坦而言，人口比率佔百分之五十五，然而其在國會席數恰與西巴基斯坦席次相等，似欠公允；再就中央公務人員與兵員比例看來，西巴基斯坦亦佔絕對優勢，公務人員佔百分之七十，兵員佔百分之九十；東巴基斯坦公務人員則僅佔百分之三十，兵員百分之十；相差如此懸殊，莫怪阿瓦米黨領袖策動自治運動。

在西巴基斯坦地區，由於種族複雜，語言紛繁，各懷封建思想，也有暗中策動自治者，或組織聯盟者，如巴克圖人（Pakhtoons），巴路崙人（Baluchis），新廸人（Sindhs）等是。新廸人更要求以新廸語言作為巴基斯坦的國語。（按：烏爾都（Urdu）語言為巴基斯坦國語）。

以上種種，都易使各民族間情感的分裂，影響國家民族的一元化；更是國際共黨顛覆活動的溫床。這是值得自由世界注視的。

四 巴基斯坦的外交關係

巴基斯坦外交政策，固以國家利益為前提；但更以喀什米爾問題為中心。因此，誰能幫助它解決喀邦問題，誰就是它的朋友。

筆者願就喀什米爾問題以及巴基斯坦外交政策，作一分析：

喀什米爾問題

喀什米爾（Kashmir）是印、巴最北部的一邦，面積約九萬方哩，人口約五百萬人。其中信奉回教者約佔百分之八十以上，印教徒佔百分之十左右，其餘為佛教徒等。

在地理上，喀什米爾可分三區：一為山區，包括拉達克、吉爾吉特，地勢高峻，氣候寒冷；二為次山區，包括多都查謨，氣候溫暖；三為查謨河谷，山水秀麗，氣候溫和，有「快樂河谷」之美稱。

在歷史上，喀什米爾曾迭為近鄰所統治，或佔領其領土之一部。一八四六年為英國所併吞，成為英領印度之一邦。在印度與巴基斯坦分別獨立時，規定藩邦可自由參加該兩國中之任何一國，或獨立亦可。當時喀邦統治者是印度藩王，而居民大多數為回教徒，印巴兩國皆欲攫取喀邦，而藩王一時猶豫不定。嗣後，巴基斯坦部族組織志願軍進入喀邦西部，藩王決定加入印度，並求援印度派空降部隊趕往應援，遂於一九四七年十月雙方發生衝突。一九四九年一月，安理會促成雙方達成停火協定，並決定以公民投票方式為決定歸屬的原則。

印度明知喀邦居民多為回教徒，公民投票結果，勝利必屬巴基斯坦無疑。雖年年聯合國大會均重申前案，依照安理會決議執行；但終被印度所抗拒。

巴基斯坦暴亂及其前途

。其後，國際間又提一項分割方案：將喀邦河谷地區建為獨立自主的後衛國，查謨與拉達克區劃歸印度；而將停戰線以西與以北地區撥歸巴基斯坦所有。此項計劃雖未被雙方採納，然印度擅於一九五七年一月自行宣佈合併喀邦。安理會對此曾有決議，即在安理會未處理該案以前，任何一方的擅自處理，均屬無效。

一九六五年印巴兩國為喀什米爾問題，再度燃起戰火。這次戰爭，距離一九六二年印匪戰爭不過三年，顯然有共匪從中煽惑。蘇俄為了共匪勢力插入，並願及與印度多年的友好關係，故假仁假義的負起救火的責任，終於一九六六年俄境塔什干簽訂「印巴停戰協定」。喀邦形勢仍舊。

巴基斯坦與共匪關係

巴基斯坦原為反共國家，先後參加中部公約與東南亞公約兩組織，為西方在亞洲次大陸抵抗共黨侵略之主力。

一九六二年，印度與共匪發生戰爭之後，巴基斯坦暗中喝采，匪巴雙方關係，即日趨勾結。迨一九六四年印巴戰爭時，毛匪見有機可乘，曾派匪偽「副總理」陳毅於印巴激戰聲中，趕往北京與艾育布舉行會談，表示共匪將全力支持巴基斯坦在軍事和經濟上各種必要的後勤補給。其實，在此以前，共匪已經作了更多的「策劃」與「協助」。例如印巴戰爭半年前巴基斯坦的游擊隊，早已經滲入喀什米爾的首邑，他們是接受共匪游擊戰訓練的叛亂份子，根據毛匪的所謂「敵進我退，敵駐我擾，敵疲我打，敵退我追」的游擊戰術，以困擾印度佔領區，為後來的印巴戰爭鋪路。共匪又曾以通商通航、親善訪問、文化交流和經濟與技術援助等方式，使巴基斯坦日益與民主集團疏遠，轉而投向共匪的懷抱，甘為匪共所利用。

這次巴基斯坦的暴亂，表面是布圖者流所激起的，實際也是共匪在背後操縱。這裏有充分的證據，可以證明共匪的祕密詭計。據可靠消息：共匪利用與巴基斯坦的外交關係，並透過共匪貿易與文化工作團，冀圖破壞艾育布與民主行動委員會協商會議之舉行，其卑劣手段是以大量金鈔收買反動派的激烈份子，並散發大批傳單，製造謠言，迷惑人心，以打擊艾育布的聲音，促其早日垮台。

艾育布正中奸計，已正式宣佈放棄競選諾言，可謂自食其果，為靠攏共

黨者戒。

巴基斯坦與蘇俄關係

蘇俄對印巴爭執一直是支持印度，即以喀什米爾問題而言，蘇俄在安理會曾一再使用否決權，打消有利於巴基斯坦的條件。因之，蘇巴兩國過去的關係是敵對的。但是，自從一九六五年印巴戰爭以後，兩國關係，始漸趨好轉。蘇俄除調停印巴戰爭成功外，並給予巴基斯坦經濟與軍事的援助。兩國高階層人物也曾互相訪問。艾育布首先曾於一九六七年九月廿四日赴莫斯科訪問，其目的在於爭取經濟援助，因為巴基斯坦當時正在實施第三個五年經濟計劃，由於和印度的一場熱戰，消耗了鉅大戰費，停戰後愈感經濟負荷之沉重。一九六八年四月七日蘇俄總理柯錫金飛往巴基斯坦訪問，已獲致廣泛的協議，在經濟方面，蘇俄同意以一億美元，協助巴基斯坦在印度河附近的加拉貝格，修建鋼鐵廠。嗣後，蘇俄的一個軍事代表團，相繼訪問巴基斯坦，就蘇俄售予巴國武器——包括地對空電導飛彈事，作進一步之協商。結果引起印度朝野上下之激動，因恐巴基斯坦用這些新式武器威脅印度之安全。印度總統為此特赴莫斯科訪問十天，以表示其對巴基斯坦軍援之恐懼。

巴基斯坦與美國的關係

自第二次世界大戰以後，巴基斯坦即成為西方的忠實盟邦，獲得西方的支持，以從事防禦國際共黨的侵略，先後曾參加反共的國際組織，如東南亞公約組織與巴格達公約（後改為中部公約組織），迄今巴基斯坦仍為這兩個組織的會員國。美國過去對巴基斯坦的軍經援助數目，非常龐大。其軍經援助：自一九五一年至一九六五年間，則有五十億元之多（按：時代週刊，一九六五年一月十五日），其中軍事援助十五億元，經濟援助三十五億元。巴國政治的安定與社會的進步，以及經濟成長率之速，每年提高百分之六，都是美援的所賜。

惟自一九六五年之後，印巴發生戰爭，因雙方均接受美國援助，美國希望早日停戰，不得不暫時停止對該兩國之援助。美國自一九六五年七月起應付巴國之五億元援助款項，亦隨之暫停支付。此項決定，華府方面曾以外交照會通知巴基斯坦；巴國前外交部長布圖當時即將此項照會，在拉瓦爾品第國會裏宣讀，立即引起與會的議員們的軒然大波；第二天艾育布宣稱：「如

果友誼影響到我們的獨立和主權，我們將不需要這種友誼。」美巴關係，至此已陷入最低潮。

美國在巴國北部白沙瓦設有軍事基地，曾與巴政府簽訂軍事協定，到一九七〇年滿期，屆期已決定收回，並通知美方不再續訂協約。兩國關係是否有所改善，須視尼克森態度而定。

五 結論

綜合上述，巴國外交政策是複雜多變的。如果明年的巴基斯坦總統與國會選舉改為直接投票，各政黨的對外外交政策將更趨分歧，恐將導致極度混亂的局面。茲就各重要政黨之派別加以分析：

巴基斯坦的政黨對外交上所持的態度不一，歸納起來，大致可分為三類：

(1) 親共派，東巴基斯坦阿瓦米黨(National Awami Party)，主張走蘇俄路線，指責艾育布總統採親美與中共勾結政策；人民黨(People Party)由布圖所領導，堅持採取與中共勾結政策，指責艾育布傾向西方。

(2) 親美派，東巴基斯坦阿瓦米聯盟(Awami League)，主張親美政策，並與印度和平相處。認為艾育布採取親美與親俄兩面手法；巴基斯坦回教聯盟(Pakistan Moslem League)——執政黨，為巴基斯坦第一大黨，主張親美政策，並儘量與印度和平共存，結果引起親共派的大施攻擊。

(3) 中間路線，哲美回教黨(Jamiate Islami)堅決反對共產主義，譴責艾育布與可惡的無神論者——中共與蘇俄為伍；尼札米回教黨(Nizame Islam Party)主張停止一切對外借款；回教聯盟會議(Council of Moslem League)反對大英國協(The Commonwealth)與艾育布的執政黨——巴基斯坦回教聯盟，因為二者均為空洞的組織，只可為政府的應聲蟲——即與世界任何國家維持友好關係。

六 巴基斯坦的前途

從上述內政外交的分析看來，巴基斯坦的前途是極為悲觀的。當前的暴

動情勢，由於艾育布的讓步，不再競選下屆總統的聲明，可能漸趨和緩，艾育布原定與民主行動委員會的協商會議，短期內可望召開，進行政治改革的一切措施。惟大前提在於明年總統的人選問題，攸關國家前途至深且鉅。如果溫和派當選總統，尚可與自由世界和平相交；倘有不幸落於布圖之輩手中，則將投入共匪的懷抱；所有其參加之東南亞與中部兩公約組織，均將廢棄無疑；其前途不堪設想矣。

依照一般觀察家預測，巴基斯坦未來總統以布圖呼聲為最高；但布圖已聲明退讓，推舉東巴基斯坦阿瓦米黨魁拉曼出來競選。兩者無論何人，筆者看法，成功可能極小，其理由為：

——布圖為西巴基斯坦人，與東巴基斯坦素無淵緣，而其黨翼多為城市中的青年份子，人數究屬有限，況大多數農民、工商富賈以及軍公教人員依然擁護艾育布。

——巴基斯坦純為回教國家，尤富宗教上的傳統保守習慣，與無神論者之共產主義勢同水火，而布圖者流，執迷不悟，竟以毛匪為號召，以圖欺騙青年羣衆，以達其奪權的目的，終將被其國人所唾棄，甚至隨時有喪命的危險。

至於拉曼亦屬親共派者，且因其原來的阿瓦米黨分裂為二，黨員份子複雜，派系叢生，互相攻擊，實力分散，即或有布圖之助選，亦難為廣大的回教大眾所信賴，故其成功希望，亦屬渺小。

未來總統的可能人選，仍不出軍人的範疇，尤其是社會不寧的國家，更須依賴強有力軍人的維持，況巴基斯坦的國父真納將軍是首任國家元首，艾育布也是一位軍人，可見巴基斯坦的總統由軍人担任，似已形成一種傳統上的慣例。

現在巴基斯坦聲望較高的軍人，約有三人：

(一) 阿斯哈爾汗空軍元帥 (Air Marshal Azghar Khan)，曾任巴基斯坦空軍總司令，現任巴航空公司董事長，他不屬於任何黨派，對艾育布的「基本民主人士」選舉制度，表示反對，亦曾支持反對黨反艾育布政權運動。據聞，他正在計劃將若干黨派組成一個有力政黨，用來作為競選明年總統的資本。

(二) 葉赫雅將軍 (General Yahya) 現任陸軍總司令，有第二強人之

巴基斯坦暴亂及其前途

稱，英國牛津大學出身，精明強幹，頗具領導天才，亦素孚人望，並為公教人員所擁戴。如出馬競選，成功希望，可能較前者為高。

(三) 穆沙將軍 (General Musa) 曾任前陸軍參謀總長，現任西巴基斯坦省長，頗為艾育布所信賴，亦號稱強人之一。去年艾育布患有重病，一度傳說被艾育布授意為總統繼承人，其聲望之高，可以想見。

總之，無論何人當政，必須認清敵友，辨明利害，始可不復蹈於艾育布的覆轍。我們站在自由世界的立場，希望尼克森政府有所作為，從極度混亂中，把巴基斯坦拯救出來，以免其徬徨無策，誤入歧途，自由世界幸甚。

五八、二、廿七、

本刊徵稿簡約

(一) 本刊園地公開，登載有關國際問題與敵情研究之專門論著與動態分析，新書簡介以介紹國際間有關最新出版品為主，並歡迎海外通訊。

(二) 本刊每月刊行一次，每月十日出版，二十五日截稿。

(三) 論著或通訊以五千字至七千字為度，新書簡介約二千字左右，但經特約者不在此限。本刊對來稿有增刪權，作者不願增刪者，請於來稿時註明。如係譯稿請附寄原文。

(四) 來稿請載明作者真實姓名及詳細住址。本刊採用之稿件，一律用作者真實姓名發表，其願使用筆名者，請於來稿時載明。

(五) 來稿一經採用，稿酬從優，於本刊出版後致送。一稿二投者，恕不致酬。

(六) 來稿請寄台北市中正路一七九五號六樓本社或台北郵政信箱一一八九號。