

# 巴基斯坦政爭的回顧與前瞻

沈鈞傳

巴基斯坦前總統伊薩克·汗 (Ghulam Ishaq Khan) 於一九九三年四月十八日，羅織貪腐化、裙帶關係、官商勾結、績效不彰等罪名，運用憲法第八修正案所賦予之特別權力，宣佈解散國民議會，罷黜謝里夫 (Nawaz Sharif) 總理的職務，並解散聯邦內閣，使巴基斯坦原已脆弱的民主體制再度受到嚴重的衝擊。

自一九八八年五月迄一九九三年四月的五年歲月中，巴基斯坦已故總統齊亞·哈克 (Zia ul-Haq) 和前總統伊薩克·汗曾先後三度以類似的罪名，用同樣的手法，撤換了三位具有民意基礎的總理，這種因總統與總理兩人之間的權力衝突和個人之間的恩怨怨，使巴基斯坦一再出現憲政危機。最近一次的罷黜事件，因謝里夫向最高法院提出告訴，經判決後推翻了伊薩克·汗總統解散國會的行政命令，並恢復了謝里夫的職位，這項判決無疑使兩位水火難以相容的政治領導人物再度陷入另一場權力鬥爭之中。

前總理碧娜芝·布托 (Benazir Bhutto) 於一九九〇年八月遭伊薩克·汗和謝里夫聯手轟下總理寶座後，便亟思反撲，此次布托女士便巧妙地利用伊氏和夏氏失和的機會，結合在野勢力，打擊中央政府，使巴基斯坦在短短半年之中因憲政危機而出現無政府狀態，最後在軍方出面干預下，三位朝野政治達成協議，總理謝里夫於一九九三年七月十九日宣布辭職並解散國會，其政敵伊薩克·汗亦隨後宣布退休，三人並協議同年十月舉行大選，巴基斯坦的政治危機乃告結束，碧娜芝·布托在這場政治角力中，以既聯合又鬥爭政治手腕，一舉扳倒兩位政敵，最後經由新的大選重返政壇，創造了繼印度前總理甘地夫人東山再起後的另一次政治奇蹟。

## 第八修正案使總統獨攬大權

一九八〇年代民主思潮在全球各地激盪，再加上受到來自美國自由派議員的壓力，第三世界的獨裁者除非採取民主開放政策，否則很難逃脫悲慘的下場，伊朗、菲律賓、韓國均有先例。巴基斯坦軍事獨裁者齊亞·哈克將軍自一九七七年發動軍事政變以來即宣布戒嚴令，在全國實行軍事統治，禁止政黨公開活動，更遑論民主選舉和新聞自由，甚至還實施更為嚴厲的回教律法。一九八一年民主運動亦開始在巴基斯坦滋長，並開始有反對軍人獨裁的口號和群眾運動出現，齊亞·哈克雖曾下令鎮壓，但由於蘇聯入侵阿富汗後，巴基斯坦急於爭取美國的軍經援助，乃不得不放鬆管制，並逐漸容忍異己而採取開放政策。

一九八三年八月，齊亞·哈克總統為因應國內外局勢的發展，開始規劃民主改革政策，黨禁雖然尚未開放，但政治活動則在暗中進行，一項前所未有的民主選舉也正在醞釀之中，不過在鬆手之前，齊亞·哈克採取了一項經由合法的程序擴大了總統的權力，為未來全面實施民主政治後預作妥善安排。首先齊亞·哈克總統在一九八四年十二月十九日舉行了一次公民投票，為他的繼續執政尋求民意支持，也為其總統職位取得合法性的基礎，使其任期得延長到一九九〇年為止。根據官方的統計，齊亞·哈克支持率高達百分之九十八。<sup>①</sup>根據這項公民投票的結果，齊亞將軍於翌年元月十二日宣布，同年二月廿五至廿八日舉行國會和省議會選舉，但是卻規定政黨不能公開活動，所有候選人只能以個人身份參與選舉；回教徒與非回教徒在不同投票所投票；婦女擁有保障名額。一九八一年由十一個反對黨所組成的「恢復民主運動」(Movement for Restoration of Democracy)則抵制了該次大選，使整個選舉的代表性受到了質疑。<sup>②</sup>

大選結束後，齊亞·哈克選派信德省「回教聯盟」(Muslim League)元老朱奈卓(Muhammad Khan Junejo)為總理，組織一個十三人內閣，是為軍事統治下的第一任文人政府。<sup>③</sup>儘管一般政論家認為，朱奈卓內閣只是戒嚴統治下的橡皮圖章而已，但是朱氏內閣及各省首席部長都一再表示，渠等有能力在不與軍方直接抗衡下有相當的自主性，而且為了顯示具有獨立性，新國會還宣布了三項政治任務：(一)修改憲法架構，(二)政黨合法化，(三)廢除戒嚴令。齊亞·哈克總統一方面為了討好國內外輿論，另一方面也迫於形勢的無奈，於是在該年三月二日下達恢復憲法的行政命令，但是為了鞏固自己的權力，在恢復憲政的同時，決定修改憲法，以便擴大行政權力，使他成爲一位有權力和有效率的總統，相對的總理就淪爲總統的幕僚長。根據這條憲法第八修正案的精神，總統的權力包括：(一)任免總理和內閣部長；(二)各省省長任命首席部長時亦應得到總統的首肯；(三)除接受總理建議解散國會外，總統可以逕行解散內閣，此無疑等於總統主動解散國會；(四)任免三軍首長；(五)設立

註① 見沈鈞傳，「巴基斯坦大選後的政局發展」，問題與研究，民國七十七年十二月十日，第廿八頁。

註② William L. Richter, "Pakistan in 1985, Testing Time for the New Order," *Asian Survey*, 16: 2, February 1986, p. 208.

註③ Rasuli B. Rais, "Election in Pakistan: Is Democracy Winning?", *Asian Affairs*, 12: 1, Spring 1988, p. 56.

國家安全會議，使國家面臨重大危機時軍事將領得參與政治事務。<sup>④</sup>

齊亞·哈克總統經由憲法第八修正案通過，事實上已大權在握，即使立即廢除戒嚴令，恢復文人統治，開放黨禁，總統仍可控制大局，尤其是國會如果要想廢除總統的特權，在國會中必須掌握三分之二多數，在當時的憲政架構下已屬難上加難，因此儘管齊亞·哈克總統和朱奈卓總理經商議後決定於一九八五年十二月卅日廢除戒嚴令，<sup>⑤</sup>齊亞·哈克總統也辭去戒嚴時期最高行政長官之職務。但是齊亞總統仍可透過憲法第八修正案的合法程序，全面掌控軍政大權，所以這一修正案，無疑使總統得以民主開放作幌子，以實行獨斷專橫的統治。

一九八六年巴基斯坦解嚴之後，巴國反對黨立即發動大規模的反抗運動，流亡在海外的巴基斯坦人民黨領袖碧娜芝·布托也束裝回國，投入了一場類似菲律賓柯拉蓉式的「人民革命」陣營，從此巴基斯坦歷經了一場幾乎長達三年的民主運動，最後仍然不得不以鐵腕鎮壓，使政治風暴暫告結束，但齊亞·哈克總統把局勢之一度失控歸罪於朱奈卓總理未能處置得宜，因此這任由總統親自選任的總理人選，在上任三年之後已不再受到重視，於是齊亞·哈克於一九八八年五月廿九日，突然以無法有效執行法律秩序為由，首次援用憲法第八修正案的特權，解除了朱奈卓總理的職務，並結束了為期三年的文人統治。按照巴國憲法規定，解散國會之後，必須於九十天內舉行新的大選，其最後期限應為八月廿九日，否則就有違憲政常規，可是齊亞·哈克遲遲不發布大選的命令，於是再度引起在野黨派的一致譴責，並發動示威抗議，要求齊亞·哈克下台，並立即舉行選舉。

這時國際局勢的發展對齊亞·哈克也造成很大的壓力，尤其是蘇聯正逐步自阿富汗撤軍，巴基斯坦在美國全球戰略中的地位也漸見褪色，美國所給予的軍經援助延遲或短少已是意料中的事，齊亞·哈克爲了爭取美國議員的支持，對自由派議員要求其早日大選的壓力不敢有所違背，於是在七月二十日宣布，同年十一月十六日的舉行新的國會選舉，但各政黨仍不得公開參與選舉活動，這樣的選舉與一九八五年如出一轍，對開放與民主實爲一大諷刺。

### 碧娜芝·布托是另一位犧牲者

一九八八年八月十七日，巴基斯坦總統齊亞·哈克在一次墜機事件中罹難，按照憲法規定，參議院議長伊薩克·汗出任代理總統，並立即宣布對外政策不變，計畫中的大選如期舉行，對巴國民主政治的發展可以說出現了新的契機。此後有兩件

註④ *The Times of India, (Bombay), March 4, 1985, p. 1.*

註⑤ *The Hindustan Times (New Delhi), December 31, 1985, p. 1.*

經司法程序判決的案例，對未來巴國民主政治發生了莫大的影響力。一為一九八八年五月底被齊亞·哈克解散國會後的若干議員於九月初向拉哈爾高等法院提出告訴，指控朱奈卓總理遭到罷黜一事為非法行為，此案經九月廿七日裁決，宣布齊亞·哈克的行為是「非法及違憲」，但並沒有作出恢復朱奈卓總理職位的判決，只是宣布大選按原訂計畫進行。<sup>⑥</sup>其原因很可能因為大選的日期業已確定，一切籌備工作也次第展開，各在野黨派也頻頻開始造勢有關，而最重要的原因應該是朱奈卓總理是由齊亞·哈克個人所選定的總理人選，並不是由全體議員以投票方式所產生，所以朱奈卓總理本身的合法性也令人置疑，因此並沒有作出恢復其職位的判決；另一訴訟案件為巴基斯坦人民黨領袖碧娜芝·布托向最高法院申訴，要求判決新的大選得以政黨為基礎，並允許政黨有權使用選舉標誌，以方便文盲選民的識別，這項申訴於十月二日判決認為合理應當立即遵行。這兩項法律案件的獲得肯定的判決，對一向支持齊亞·哈克的議員候選人，無疑是一次重大的打擊，對巴基斯坦人民黨而言，顯然如虎添翼而穩操勝算。

一九八八年十一月十六日的大選，可以說是巴國獨立以來首次真正的自由選舉，各政黨在公平、公正、公開的基礎上從事合法的競爭，其過程已受到各國觀察團的讚許。該次選舉的結果一如預測，碧娜芝·布托所領導的人民黨以九十三席獲得領先，但其得票數並未超過半數，因此必須組織聯合政府；親齊亞·哈克的回教民主聯盟（Islamic Democratic Alliance）在旁遮普首席部長謝里夫領導下以五十五席屈居第二位；莫哈吉人民運動（Muhajir Qaumi Movement）以十三席排名第三；其餘四十六席則分別為無黨籍候選人所分獲。<sup>⑦</sup>至於隨後的省議會選舉布托女士在家鄉信德省取得優勢，謝里夫則在人口眾多的旁遮普省贏得勝利，而卑路支省和西北邊區省的選舉，人民黨並未獲得執政的機會，因此從省議會的選舉結果來看，布托女士所領導的人民黨在席次的分配上以九十二比一〇八居於劣勢，所以對於布托女士組織內閣的前途蒙受小小的陰影，其主要原因在於代理總統伊薩克·汗為齊亞·哈克的親信，與軍方有很深的淵源，而且與布托女士的家族有難以磨滅的政治恩怨。

當一九七七年齊亞·哈克發動軍事政變，推翻由布托女士的父親阿里·布托（Zulfikar Ali Bhutto）政府時，伊薩克·汗為國防部秘書長，曾大力支持軍事政變，事後齊亞·哈克酬以財政部長職位。一九七九年阿里·布托因謀害政敵之名被判死刑時，伊薩克·汗也扮演重要的角色。這種家族間的恩怨，對於政治人物間的和諧無疑是一顆定時炸彈，隨時都有可能爆發發成為政治危機。因此儘管布托女士的頭號政治仇人齊亞·哈克已告死亡，但曾協助並參與迫害阿里·布托的伊薩克·汗代

註⑥ 大公報（香港），一九八八年九月廿八日，第三頁。

註⑦ Dennis Austin and Anurudha Gupta, "The Politics of Violence in India and South Asia," *Conflict Studies*, No. 233, July/August, 1990, p. 18.

總統預料在其真除的過程中，必然會遭到人民黨的反對，<sup>⑧</sup>因此在任命總理時，伊氏企圖設法阻撓碧娜芝·布托出任總理，也就是說如果人民黨在國會中無法湊足必要的多數組織聯合政府，那麼得票第二多席位的回教聯盟就有取而代之、組織內閣的機會。伊薩克·汗之所以設法阻撓布托女士組閣，一方面是對於擁有群眾基礎的人民黨頗有戒懼之心；另一方面則希望利用強大的反對勢力來制衡人民黨，以便在必要時以人民黨支持他出任總統來交換他支持布托女士組織內閣作為政治上的交換條件。當巴基斯坦人民黨、回教民主聯盟和代理總統三大勢力相互糾結不清時，一向在巴國政壇上占舉足輕重地位的軍事將領，採取了前所未有的節制態度，其主要原因固然在於布托女士在競選期間儘量避免指責和批評軍事將領和支持軍方的美國政府，而以陸軍參謀長貝格將軍（General Mirza Aslam Beg）為首的軍人集團也一反往常，以完全中立的態度保證選舉的順利進行，而且還公開誓言，軍人將完全支持大選後的文人政府。貝格將軍為軍方的溫和派，其意見雖然未必能代表所有的軍事將領，但是可以肯定的是，大部份將領已有比較傾向由布托女士組閣的默契，因此儘管謝里夫在伊薩克·汗支持下合縱連橫，想要在國會中湊足多數議席而取得執政的機會，但是事與願違，碧娜芝·布托所領導的人民黨還是技勝一籌，以多數席位於十二月二日組成聯合政府，布托女士也就成為回教世界第一女性總理，而伊薩克·汗也在各方協調下，當選為巴國新任總統。不過從過去兩大家族的恩怨，以及當時組織內閣前後伊氏的百般刁難來看，兩人因憲法第八修正案所引發的權力衝突，隨時可能爆發成為另一次政治危機。

碧娜芝·布托就職尚未屆滿兩個月，就準備設法恢復一九七三年的憲法，使憲法回歸內閣制制的精神，也就是說要想削減第八修正案所賦予總統的種種特權，可是她面臨到修改憲法必須獲得國會三分之二多數通過的困境，按當時的情勢研判，如果沒有謝里夫所領導的回教民主聯盟的支持，根本沒有獲勝的機率，因此布托女士主張改選由回教民主聯盟占有多數的參議院。<sup>⑨</sup>布托女士的構想立即引起回教民主聯盟的反擊，一般認為總統任命總理，而總理要解散由總統為議長的參議院，實有違憲政倫理，於是總統、總理和在野黨領袖之間終於發生衝突，再加上布托女士在任命軍事將領和派遣軍隊維持信德省的秩序與安寧一事，與貝格將軍為首的軍事將領意見相左。<sup>⑩</sup>於是總理與軍事將領間的關係也告惡化。一九九〇年八月六日，總統伊薩克·汗，繼齊亞·哈克之後，二度動用憲法第八修正案的特權，以貪污濫權之名，罷黜了布托女士的總理職位，為期二十個月的內閣與國會亦告解散，並任命回教民主聯盟領袖賈托伊（Ghulam Mustafa Jatoi）為看守政府總理。一位具

註⑧ 巴基斯坦總統是由國民會議和省議會選舉結束後卅天內選舉產生，投票者包括參議院議員、國民會議（下院）議員及四個省省議員組織選舉團投票產生。

註⑨ 參議院由七十一位議員組成，其中包括每省選出十四名為一般參議員，共計五十六人；五名保留給專家學者和教授；三名由首都地區的政府官員出任；另七名則來自中央直轄的少數部落的代表。

註⑩ 見沈鈞傳著，「巴基斯坦總理碧娜芝·布托下台之探討」，問題與研究，第九卷第十三期，民國七十九年十月十日，第四〇～四一頁。

有理想主義色彩，充滿復仇心態的總理，最後終於再度在傳統官僚主義和軍事將領的聯手下，成爲巴國憲法第八修正案下的第二位犧牲者，而從中獲利者則是布托女士的政敵，同屬文人出身的旁遮普省政治領袖謝里夫。

## 謝里夫總理也難逃劫數

碧娜芝·布托下台後，伊薩克·汗總統爲了防止支持布托女士的人民發起群眾示威活動，乃立即宣布全國進入緊急狀態，同時爲了安撫來自美國方面的壓力，還宣布新的大選如期在一九九〇年十月廿四日舉行。回教民主聯盟領袖謝里夫爲了打擊布托女士，並揚言要組織特別法庭，控訴其在任期間的濫權和貪污行爲，如果經法院判決有罪，布托女士在七年之內將無法參加政治活動。因此當巴國總統在軍事將領的支持下，與巴國最大的反對黨結成政治聯盟後，選舉的結果就可想而知了。何況據傳聞，伊薩克·汗爲了扶植謝里夫出線，還不惜動用政府公器和公款，甚至還傳聞有舞弊作票事件發生。不論傳聞如何，布托女士的丈夫在其任內曾利用職權與關係獲得不當利益一事已證據確鑿而鑼鑼入獄，對人民黨而言確是一大打擊。所以當選舉揭曉時，巴基斯坦回教聯盟在全部二〇七個席位中囊括了一〇六席，已超過了半數席位，所以其領導人謝里夫順理成章地成爲新任總理，而布托女士所領導的人民黨只獲得四十五席，其聲勢已大不如前，<sup>①</sup>但是其在政界的勢力仍然不可忽視。謝里夫一九四九年生於拉合爾市，爲克什米爾一位企業家的兒子。畢業於旁遮普大學的謝里夫，在從政前曾在家族企業中任職，一九八〇年代才踏入政壇，在齊亞·哈克執政時期初任旁遮普省政府官員，後來平步青雲，於一九八六年成爲巴國人口最多、經濟實力最雄厚的旁遮普省首席部長，此後即成爲政壇上炙手可熱的人物，與碧娜芝·布托多次競爭總理的職位。

謝里夫在伊薩克·汗總統扶植下出任總理，這位出身於企業界的新貴，在就任後不久，便有相當卓越的政績，他將百餘家國營企業私有化後，又簡化各種法規，並實行經濟自由化政策，擴大對外貿易，吸收外國投資，短短兩年多來，使這個數十年來一直依賴國外援助的國家，一躍而成爲經濟上能夠獨立自給的國家，世界銀行、國際貨幣基金等國際金融組織，對他的成就都給予很高的評價。<sup>②</sup>可是爲數龐大的巴基斯坦地主階級則認爲謝里夫總理的改革犧牲了他們的利益，此外他以低價將公營銀行售予與他有關係的家族企業，使政商關係密切，似乎有官商勾結的嫌疑，這也是他施政上遭人垢病之最大後患之一。

伊薩克·汗和謝里夫之間的政治蜜月不到兩年就瞬間即逝，其原因除了個人出身背景和治國理念的差異外，當初這兩位

註① *The Economist*, October 10, 1983, p. 32.

註② 南洋星洲聯合早報（新加坡），一九九三年四月廿日，第廿六頁。

政治人物的合作，完全著眼於政治利益，也就是兩人的目標均在排擠碧娜芝·布托，所以一旦目的達成後，這兩股代表新舊兩派的政治勢力就難免短兵相接了。當然最重要的動力乃來自碧娜芝·布托的挑撥離間，使憲法第八修正案案的舊創再度復發，最後又演變成另一次的政治風波。據英文亞洲週刊（*Asiaweek*）之報導，一九九二年底，碧娜芝·布托發動一項向首都進軍的大規模遊行示威，要求謝里夫辭職下台，政府深恐事態擴大而派出軍警攔截，並逮捕了千餘名示威份子，布托女士本人也受阻不得進入首都地區。一九九三年二月間，政府突然將前述逮捕的不法份子全部釋放，同時謝里夫還提名布托女士出任國會外交委員會主席，這樣的安排似乎可以看出其不尋常的意義，也就是與憲法第八修正案有關。<sup>14</sup>另據印度時報報導，從一九九二年十二月十一日起，布托女士和總理謝里夫之間書函往來頻繁，其內容涉及到解決國內危機問題，布托女士甚至暗示，雙方應見面商談國家大事，以建立良好的工作關係。<sup>15</sup>巴基斯坦政壇上兩大宿敵不太尋常的接觸，明眼人很快地覺察到，這與一九九三年十一月，伊薩克·汗總統任期屆滿及新總統選舉有密切的關聯，當然問題的癥結在於是否廢除憲法第八修正案的問題。一九九三年二月間若干有意角逐總統寶座的政治人物已放言出馬競選，並提出支持廢除該修正案，作為討好具有民意基礎的現任總理謝里夫，這件事看有意競選連任的伊薩克·汗眼裡自然點滴在心頭，不得不暗中自作打算。<sup>16</sup>不過謝里夫對於在國會投票時，人民黨是否投票支持廢除第八修正案還是一個未知數，如果人民黨事先有所承諾，而臨時又發生變卦，那麼一場豪賭的輸家鐵定將是總理謝里夫無疑。所以當總統與總理為權力分配與未來總統選舉提名問題發生嚴重分歧時，一場政治風暴已如箭在弦，隨時可能發生火拼場面。一九九〇年也因伊薩克·汗總統援用第八修正案的特權而遭罷黜的前總理碧娜芝·布托的內心雖然支持現總理謝里夫的主張，但是為了政治利益，顯然採取隔山觀虎鬥的態度，希望在鷸蚌相爭之下，能獲得漁翁之利。<sup>17</sup>

一九九三年四月十七日，當謝里夫總理發表廣播電視演說，對總統進行惡意的批評，並指責總統陰謀免除其職位並摧毀議會制度時，政治鬥爭已短兵相接。翌日，伊薩克·汗在總統府接見布托女士，目的是在尋求她的支持與合作，隨後即將軍隊部署在廣播和電視大樓四週，十八日晚九點四十七分，這位總統以嚴肅的表情宣布稱，總統以憲法所賦予的權力，解散國民議會，解除謝里夫總理的職位、解散聯邦內閣。<sup>18</sup>這是伊薩克·汗總統第二次援用憲法第八修正案免除一位民選總理的職

<sup>14</sup> *Asiaweek*, March 31, 1993, p. 29.

<sup>15</sup> *The Times of India*, January 6, 1993, p. 18; and January 30, 1993, p. 17.

<sup>16</sup> *Ibid.*, Feb. 7, 1993, p. 9.

<sup>17</sup> *Far Eastern Economic Review*, April 15, 1993, p. 13.

<sup>18</sup> *The Times of India*, April 19, 1993, p. 1.

位，同時也是巴國憲政史上的第三個類似案例。

## 布托女士復出後政局已告明朗

謝里夫被解職後立即舉行記者會，宣布總統的命令「不合法」，並準備向最高法院起訴，國民議會議長阿育布·汗（Gohar Ayub Khan）也同時提出告訴。<sup>⑧</sup>這兩項控訴案於五月廿六日經巴國最高法院法官，以十比一的懸殊比數裁決，取消了伊薩克·汗總統四月十八日的解散令。首席法官哈珊夏（Nasim Hasan Shah）表示，國會與謝里夫總理的職權應全面恢復，同時並駁回伊薩克·汗要求重審的建議，隨後哈珊夏首席法官又強調，伊氏四月十八日發佈的命令裁定為非法，其後所有任命案皆屬無效，這項歷史性的判決，使巴國政壇起了新的變化。<sup>⑨</sup>原訂七月十四日舉行新大選也自動取消，總統伊薩克·汗也在無可奈何的情況下只好尊重最高法院的判決，但是伊、謝兩人的關係則顯得前所未有的微妙。

謝里夫復職後的翌日，國會以絕對多數通過信任投票，於是謝氏爲了進一步削弱總統的權力，曾力邀布托女士拋開過去的歧見，兩人進行政治合作，以協助國家達到真正的民主境界。布托女士於五月廿八日，在拉瓦爾品第市人民黨的群眾會上發表演說，其內容正好可以作爲對謝里夫呼籲所作的回應。她當時指出，恢復議會只是法院的判決，今後最重要的是人民的裁決。她認爲法院的判決加深了國家的危機，所以她要求組織一個基礎廣泛的國民政府，籌劃舉行公正自由的大選。<sup>⑩</sup>布托女士的立場充分顯示出她對重掌政權的野心，所以她的反應也正中伊薩克·汗的下懷，於是過去的敵對關係，爲了共同的政治利益，一夕之間就變成政治伙伴，從謝里夫恢復職權開始，布、伊兩人就暗中合作，進行另一場政治交易。首先就是所有支持總統四個省的執政者均表示拒絕和謝里夫合作，也就是採取了以地方包圍中央的策略，而中央則由布托女士在國會中向執政黨頻頻施壓，這樣的政治陰謀很快得到了效果，謝里夫發跡地旁遮普省與西北邊省的省議會很快地在運作下宣告解散，隨後信德省和卑路支省亦步其後塵，謝里夫雖向各省最高法院提起訴訟，但是解散省議會不是由行政命令行之，而且透過黨政運作，與前案的性質並不相同，所以新一回合的政治鬥爭，謝里夫顯然居於下風。<sup>⑪</sup>不過就整個巴基斯坦政局發展來看，這場總統與總理之間的權力鬥爭，最後究竟鹿死誰手，布托女士仍是左右政局的關鍵人物，而且這兩位政治領袖也想盡各種

註⑧ *Ibid.*, April 3, 1993, p. 15.

註⑨ *Ibid.*, May 27, 1993, p. 1.

註⑩ *Ibid.*, May 31, 1993, p. 19.

註⑪ 胡曉明：「巴基斯坦政局仍在動盪中」，曠望週刊海外版，一九九三年六月十四日，第廿六、廿七頁。

辦法來討好她，俾便成爲自己陣營中的政治籌碼。

當布托女士暗中支持伊薩克·汗總統的人馬解散旁遮普和西北邊省省政府後，總統與總理之間的政治衝突再度升高，這時布托女士充分利用這兩位政治人物的矛盾，時而與謝里夫會晤共商對策，時而又暗中支持總統，設法壓制總理在國會中的聲望，同時還不時發動規模龐大的群眾運動，要求謝里夫總理辭職，並舉行新的大選。所以當朝野三大勢力因政爭惡化，使政治危機難以解決之際，軍方的態度再度成爲各方注目的焦點。一九九三年七月一日，謝里夫總理面告陸軍司令瓦希德將軍（Gen. Abdul Wahed）稱，如果軍方能說服伊薩克·汗總統辭職，他願意解散國會重新舉行大選，可是當瓦希德與九位軍事將領商議後，提出了軍方的立場，那就是軍方不便介入兩人之間的衝突，但願意順應民意，監督新的大選。謝里夫對於軍方在無意向總統施壓請其辭職的情況下舉行大選，顯然心有不甘，於是謝里夫再度在國會中譴責伊薩克·汗是「萬惡之源」。這時在野的人民黨則準備在七月十六日發動五十萬人到首都伊斯蘭瑪巴德從事空前未有的「長征」，企圖以人民的力量迫使謝里夫舉行新的大選。<sup>22</sup>

當軍方覺得如果五十萬人擁入首都地區事態將一發不可收拾，於是方面調動軍隊協助謝里夫保衛首都；另一方面則與相關政治領袖人物展開協商，希望在軍人不直接接管政府的情況下，解決一觸即發的政治動亂，最後伊、謝兩人也在七月十二日和十三日兩度當面協商，希望以大局爲重，各自退讓一步，使局勢能轉危爲安。<sup>23</sup>而原訂七月十六日的向首都「長征」的五十萬人群眾運動，爲了等待最後協商的具體結果，也表示了願意暫時取消行動，其條件爲總統伊薩克·汗和總理謝里夫必須雙雙辭職。<sup>24</sup>一九九三年七月十八日政局開始明朗，各派政治人物在瓦希德將軍的協調下，伊薩克·汗首先宣佈辭去總統職務，隨後總理謝里夫亦提出辭呈，一場即將爆發的政治危機終於漸漸落幕。<sup>25</sup>七月十九日清晨，已告卸任的伊薩克·汗宣布，新的國會大選預訂在十月六日舉行，省議會選舉則訂在十月九日舉行，這場延宕將近四個月的政治危機終告解除，人民黨領袖碧娜芝·布托顯已成爲唯一的贏家。

## 布托女士復出後巴國政局面臨契機

註<sup>22</sup> *The Economist*, July 17, 1993, p. 26.

註<sup>23</sup> *The Times of India*, July 14, 1993, p. 16.

註<sup>24</sup> *Ibid.*, July 18, 1993, p. 1.

註<sup>25</sup> *Ibid.*, July 19, 1993, p. 1.

新的大選在十五萬軍隊的直接監督下和看守政府精心安排下，如期於十月六日舉行，一般認為過程不失公平和自由，而且一切都在透明化的情況下進行，所以並沒有爆發暴力事件。選舉的結果顯示：在二〇一個競選議席中，巴基斯坦人民黨獲八六席，已成爲第一大黨，而由前總理謝里夫領導的巴基斯坦回教聯盟（前巴基斯坦回教民主聯盟的最大派系）得七二席，另回教聯盟的朱奈卓派得六席。<sup>註②</sup>布托女士在這次大選中雖未取得半數議席，但是可以聯合其他小黨組織聯合政府已無庸置疑，但是其政治前途還將面臨種種新的挑戰。十月九日所舉行的四省省議會選舉，人民黨輕易在布托女士的家鄉信德省以絕對多數議席而取得政權，至於謝里夫影響所及的旁遮普省，回教聯盟（謝派）雖居第一大黨，但人民黨與其他派系合作，也足以威脅謝里夫的政治前途，而其他兩個省份各黨派均未獲得多數，但從省議會女性政治人物選舉來看，謝里夫所領導的回盟派系似乎仍然屈居下風，對於布托女士所領導的中央政府的穩定性而言，應該有相當的助益。

當新國會於一九九三年十月十九日開議時，人民黨領袖碧娜芝·布托在其他小黨的支持下，以一二一票對七二票擊敗對手謝里夫順利當選巴國第十六任總理，完成了繼印度總理甘地夫人東山再起後的另一次復出政壇的佳構，其過程則遠比當年的甘地夫人更爲曲折離奇，其政治鬥爭的手腕則並不遜於甘地夫人。這兩件先後在南亞政壇上大起大落的女性政治人物必將爲後世所仰慕與崇拜。

巴基斯坦中央和地方選舉告一段落後，另一場頗具影響力的總統選舉即告登場。過去五年間，憲法第八修正案所賦予總統的種種特權，使得巴國政局起伏難定，如果總統與總理間因權責不明或任免官員意見相左時，除非總理能夠立即讓步，否則就難逃慘遭罷黜的命運，三位前後因而下馬的總理雖均有意廢除這條致命的修正案，但都苦於無法在國會中爭取到三分之二的多數。最近一次的總統選舉於一九九三年十一月十三日舉行，按憲法的規定，巴國總統是由國會參議院、國民議會及四個省的省議員組成的選舉團投票產生。這次總統選舉的候選人主要的有兩位人選，一位爲布托女士所提名的前外長雷加利（Farooq Leghari），另一位爲在野黨所支持的代總理沙加德（Wasim Sajjad），選舉的結果，前者以二七四票對一六八票，當選爲任期五年的新總統。<sup>註③</sup>雷加利爲人民黨的副總裁，現任總理布托女士的親信，這兩位同屬一個政黨的政治人物先後出任總理和總統，對布托女士的領導地位有正面的作用，巴基斯坦多年來爭執不休的憲法第八修正案的問題，也因爲雷加利當選後公開表示，他將放棄這條修正案所賦予的憲政特權，以一位虛位元首的身份，協助總理碧娜芝·布托，把巴國的政治制度回歸一九七三年的內閣制精神。所以從這次巴國總統選舉的結果來看，多年來的憲政危機的根源在不必經由國會三分之二議員支持的情況下，已順利地獲得解決，巴國政局逐漸穩定應該是可以在期盼的。

註② Ibid., October 8, 1993, p. 1.

註③ Far Eastern Economic Review, November 25, 1993, p. 22.